



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN

FI

Puhe

Bryssel, 12. marraskuuta 2014
ECA/14/52

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentin Vítor Caldeiran puhe

Varainhoitovuoden 2013 vuosikertomusten esittely

Euroopan parlamentin täysistunto

Bryssel, 12. marraskuuta 2014

Alustava versio.

Ainoastaan puhujan esittämä toisinto on pätevä.

ECA Press

Damijan Fišer – Tiedottaja

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Puhelin: (+352) 4398 45410

Matkapuhelin: (+352) 621 55 22 24

Sähköposti: press@eca.europa.eu

[@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA)

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

eca.europa.eu

Arvoisa puhemies Schulz,

Arvoiset Euroopan parlamentin jäsenet,

Arvoisa komission varapuheenjohtaja Kristalina Georgieva,

Minulla on kunnia esitellä tässä Euroopan parlamentin täysistunnossa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2013.

Euroopassa eletään nyt merkittävää muutosvaihetta. Uudella Euroopan komissiolla on edessään lukuisia tärkeitä haasteita.

Haasteista yksi on EU:n budjettihallinnon parantaminen. Tämä käsittää kolme keskeistä osa-aluetta: käytettävissä olevat varat on käytettävä, EU:n varainhoitosääntöjen noudattaminen on varmistettava, ja lisäksi on saavutettava arvokkaita – ja näkyviä – tuloksia EU:n kansalaisille.

Arvoiset parlamentin jäsenet,

Vuosikertomuksessamme todetaan, että tämän uuden menokauden alussa EU:n varainhoito ei kaiken kaikkiaan ole vielä riittävän hyvää.

EU:n talousarviovarojen käytön osalta voidaan todeta, että EU:n talousarviosta suoritettiin vuonna 2013 maksuja yli 148 miljardin euron arvosta. Määrä on lähes 99 prosenttia varainhoitovuoden osalta käytettävissä olleesta enimmäismäärästä.

Tilintarkastustuomioistuin toteaa, että kyseisistä maksutapahtumista annettiin vuonna 2013 asianmukainen selvitys. Tilintarkastustuomioistuin on näin ollen antanut EU:n tilien luotettavuudesta puhtaan tarkastuslausunnon joka vuosi vuodesta 2007 alkaen.

Haluaisin kuitenkin esittää muutaman varoituksen sanan **EU:n kassavirtojen hallinnasta**.

Maksujen suuresta määrästä huolimatta maksattamatta olevien taloudellisten sitoumusten määrä kasvoi vuoden 2013 loppuun mennessä yhdeksällä miljardilla eurolla. Kokonaismääräksi tuli näin 322 miljardia euroa.

Tämä on merkki siitä, että EU:n kassavirtoihin kohdistuva paine on kasvussa. Onkin tärkeää, että komissio ennakoi EU-ohjelmien mahdolliset rahoitusvajeet laatimalla tarkoituksenmukaiset kassavirtaennusteet.

Samalla tilintarkastustuomioistuin suosittaa, että komissio varmistaisi, että EU:n talousarviosta rahoitettavat alkuinvestoinnit heijastavat tosiasiallisia kassavirtatarpeita. Esimerkiksi tuoreimpien komission julkaisemien lukujen perusteella käy ilmi, että **rahoitusjärjestelyvälineisiin** vuodesta 2007 alkaen suunnatuista 14 miljardista eurosta alle puolet oli tavoittanut lopulliset edunsaajat vuoden 2013 loppuun mennessä.

Arvoiset parlamentin jäsenet,

EU:n talousarvio tulee käytettyä, mutta liian monia maksuja ei vieläkään toteuteta **sääntöjen mukaisesti**.

Tilintarkastustuomioistuin arvioi vuoden 2013 osalta, että maksujen kokonaisvirhetaso on 4,7 prosenttia. Vuonna 2012 se oli arviolta 4,8 prosenttia. Virhetaso on huomattavasti yli kahden prosentin ”olennaisuusrajan”. Näin on ollut kaikkina vuosina, joina tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut EU:n tilit.

Vuonna 2013 virhetaso oli olennainen kaikilla menoaloilla. Ainoan poikkeuksen muodosti EU:n omaan hallintoonsa käyttämä 10,6 miljardin euron kokonaismäärä.

Tilintarkastustuomioistuin arvioi, että virhetaso on korkeampi, kun kyseessä ovat EU:n varat, joita komissio ja jäsenvaltiot hallinnoivat yhdessä. Yhteishallinnon piiriin kuuluu 80 prosenttia EU:n varoista. Niiden arvioitu virhetaso on 5,2 prosenttia. Muilla aloilla, joita komissio hallinnoi pääasiassa suoraan, menojen virhetaso on puolestaan arviolta 3,7 prosenttia.

Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että komission ja kansallisten viranomaisten toteuttamat korjaavat toimet auttavat pitämään kokonaisvirhetason alhaisena. Nykyisten järjestelyiden yhteydessä voitaisiin kuitenkin pyrkiä huomattavasti aktiivisemmin ehkäisemään virheet jo ennalta.

Esimerkiksi virhetaso, jonka tilintarkastustuomioistuin havaitsi maaseudun kehittämisen alalla, olisi voinut periaatteessa laskea 6,7 prosentista 2,0 prosenttiin, jos kansalliset viranomaiset olisivat hyödyntäneet kaikkia käytettävissään olleita tietoja ennen kuin kulut ilmoitettiin komissiolle korvattaviksi.

Pääasiallisia virhelähteitä, joihin kansallisten viranomaisten olisi kiinnitettävä huomiota, ovat tukeen oikeuttamattomat ilmoitukset, julkisia hankintoja koskevien sääntöjen vakavat rikkomiset sekä maatalousmaan pinta-alan virheelliset ilmoitukset.

Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että komission ja jäsenvaltioiden olisi keskityttävä ensin virheiden ennaltaehkäisyyn ja sen jälkeen niiden virheiden havaitsemiseen ja korjaamiseen, joita esiintyy mainituista syistä. Näin on toimittava erityisesti siksi, että tällaiset virheet vaarantavat myös EU:n menojen tehokkuuden ja vaikuttavuuden.

Arvoisat parlamentin jäsenet,

EU:n varojen hallinnoijat keskittyivät ohjelmakaudella 2007–2013 ensisijaisesti tarpeeseen saada käytettävissä olevat varat käytettyä, toiseksi sääntöjen noudattamiseen ja vasta kolmanneksi – ja verraten vähäisessä määrin – **tulosten saavuttamiseen**.

Tämä kuvastaa EU:n budjettihallintojärjestelyjen perustavanlaatuaista piirrettä. Jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla toimivilla viranomaisilla on merkittävä paine saada varat käytettyä, koska ne saattavat muutoin menettää kyseisen rahoituksen. Niillä ei kuitenkaan ole vastaavia kannustimia, joiden ansiosta varoilla saadaan aikaiseksi tuloksia.

Tähän on tultava muutos. Vuosikertomuksessamme annetaan lukuisia esimerkkejä, jotka perustuvat vuonna 2013 julkaisemiimme 19 erityiskertomukseen. Esimerkit osoittavat, kuinka tuloksellisuutta voidaan edistää lisäämällä tulospainotteisuutta.

Tässä yhteydessä tilintarkastustuomioistuin suhtautuu myönteisesti komission aloitteisiin, jotka koskevat siirtymistä menokulttuurista kohti tuloksellisuuden kulttuuria.

Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tuloksellisuuden kulttuuri edellyttää seuraavia osa-alueita:

- Ensinnäkin EU:n ja kansallisella tasolla on sitouduttava aidosti saavuttamaan parhaat mahdolliset tulokset EU:n rajallisten taloudellisten resurssien avulla.
- Toiseksi tarvitaan asianmukaisia tulostavoitteita sekä luotettavia tietoja niiden saavuttamisen edistymisestä.
- Kolmantena – ja kaikkein tärkeimpänä – tarvitaan oikeita kannustimia hyvään tuloksellisuuteen sekä seuraamuksia, joita sovelletaan tuloksellisuuden jäädessä heikoksi.

Mainittujen osa-alueiden on oltava käytössä ja toimittava vaikuttavasti, jos kaudella 2014–2020 sovellettavien uusien budjettijärjestelyiden yhteydessä halutaan onnistuneesti painottaa enemmän tuloksia.

Samalla on lisättävä saavutettujen kokonaistulosten näkyvyyttä. Tältä osin tilintarkastustuomioistuin suosittaa, että komissio käsitelisi vuotuisessa arviointikertomuksessaan laajemmin EU:n talousarvion avulla saavutettavaa EU:n lisäarvoa ja Eurooppa 2020 -strategiatavoitteiden osalta saavutettua edistystä.

Arvoisa puhemies, arvoiset parlamentin jäsenet,

EU:n varainhoidon parantamisessa ei ole kyse valinnasta varojen käytön, sääntöjen noudattamisen ja tulosten saavuttamisen välillä. Kyse on näiden kaikkien kolmen osa-alueen samanaikaisesta toteuttamisesta. Tämä tehtävä helpottuisi, jos EU:n talousarvion hallinnoitavuutta parannettaisiin selkeämpien tavoitteiden ja yksinkertaisempien varainkäytön järjestelyiden avulla. Nämä ovat keskeisiä varainhoitokaudelta 2007–2013 opiksi otettavia asioita.

Toivon tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuodelta 2013 julkaiseman vuosikertomuksen osoittavan, että toimielimemme on täysin sitoutunut avustamaan Euroopan parlamenttia, EU:n muita toimielimiä ja jäsenvaltioita EU:n varainkäytön optimoinnissa, jotta EU:n kansalaisten oikeutetusti odottamat tulokset saadaan aikaiseksi.

Paljon kiitoksia kaikille kuulijoille.