



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

HU

Beszéd

Brüsszel, 2014. november 12.
ECA/14/52

Beszéd – Vítor Caldeira, az Európai Számvevőszék elnöke

A 2013-as éves jelentések bemutatása

Az Európai Parlament plenáris ülése

Brüsszel, 2014. november 12.

Eltérés esetén az elhangzott szöveg érvényes.

Eltérés esetén az elhangzott szöveg érvényes.

ECA Press

Damijan Fišer – sajtófelelős

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) eca.europa.eu

Tisztelt Schulz Elnök Úr,

Tisztelt Képviselők,

Georgieva Bizottsági Alelnök Asszony,

Nagy megtiszteltetés számomra, hogy bemutathatom az Európai Parlament plenáris ülése előtt az Európai Számvevőszéknek a 2013-as pénzügyi évről szóló éves jelentését.

Európa számára fontos változás pillanatában vagyunk. Az új Európai Bizottságnak számos jelentős kihívással kell szembesülnie.

Az egyik ilyen kihívást az uniós költségvetési gazdálkodás javítása jelenti. Ez a kihívás a következő három fő elemből tevődik össze: a rendelkezésre álló pénzeszközök elköltése, az Unió pénzügyi szabályainak betartása és a polgárok szempontjából értékes – és látható – eredmények elérése mellett.

Tisztelt Képviselők!

Az új kiadási időszak kezdetén, a Számvevőszék éves jelentése szerint, az uniós pénzgazdálkodás összességében még nem megfelelő.

Ami az **uniós pénzforrások elköltését** illeti: 2013-ban az uniós költségvetésből több mint 148 milliárd euró összegű kifizetés végrehajtására került sor, ez az év során maximálisan rendelkezésre álló források közel 99%-ának felel meg.

A Számvevőszék megállapítja, hogy 2013-ban ezen tranzakciók elszámolása megfelelően történt, azaz, csakúgy, mint 2007 óta minden évben, az uniós beszámoló megbízhatóságáról hitelesítő ellenőrzési véleményt adtunk.

Engedjék meg azonban, hogy néhány szóban óvatosságra intsek az **uniós pénzforgalom kezelését** illetően.

A kifizetések magas szintje ellenére 2013 végére további 9 milliárd euróval 322 milliárd euróra növekedtek a fennmaradó pénzügyi kötelezettségek.

Ez az uniós pénzforgalomra nehezedő egyre növekvő nyomás jele. Ezzel összefüggésben fontos, hogy a Bizottság megfelelő pénzforgalom-előrejelzések készítése révén számoljon azzal, hogy az uniós programoknál esetleg finanszírozási hiányok léphetnek fel.

A Számvevőszék ugyanakkor azt ajánlja, hogy a Bizottság kellő figyelemmel gondoskodjék arról, hogy az uniós költségvetésből végrehajtott, induló pénzügyi eszközökbe való befizetések valós pénzforgalmi szükségletekhez igazodjanak. A legfrissebb bizottsági adatok alapján például a **pénzügyi konstrukciókba** 2007 óta befizetett 14 milliárd eurónak 2013 végéig csak kevesebb mint felét fizették ki a végső kedvezményezetteknek.

Tisztelt Képviselők!

Az Unió elkölti költségvetési forrásait, de még mindig túl sok azoknak a kifizetéseknek a száma, amelyek **nem felelnek meg a szabályoknak**.

2013-ban a Számvevőszék becslése szerint a kifizetéseket átfogóan 4,7%-os hibaarány jellemzi, míg 2012-ben ez az arány 4,8%-os volt. Amióta ellenőrizzük az uniós beszámolót, a becsült hibaarány minden évben jelentős mértékben meghaladta a „lényegességi küszöbnek” nevezett 2%-os értéket.

2013-ban a kiadások valamennyi területén lényeges hibaszint volt megfigyelhető. Az egyetlen kivétel az Unió saját igazgatására költött 10,6 milliárd euró volt.

A Számvevőszék becslése szerint azokon a területeken, ahol az irányítás a Bizottság és a tagállamok között megosztottan történik (ez az uniós források 80%-át érinti), a hibaarány magasabb: az egyéb, a főként a Bizottság által közvetlenül irányított területek 3,7%-ához képest itt 5,2%.

Megállapításunk szerint a Bizottság és a tagállami hatóságok által végrehajtott helyesbítő intézkedések segítették a becsült hibaarány csökkentését, de ennél, elsősorban a hibák megelőzése érdekében, sokkal többet lehetne tenni a jelenlegi keretek között.

A Vidékfejlesztés területén például a Számvevőszék által megállapított hibaarány elviekben 6,7%-ról 2,0%-ra csökkenhetett volna, ha a tagállami hatóságok valamennyi rendelkezésükre álló információt még a költségnyilatkozatok Bizottság felé történő benyújtása előtt felhasználtak volna.

A legfőbb hibaforrások, amelyekre a tagállami hatóságoknak ügyelniük kell, a következők: nem támogatható költségek elszámolása, a közbeszerzési szabályok súlyos megsértése és a mezőgazdasági területek pontatlan bejelentése.

A Számvevőszék véleménye szerint a Bizottságnak és a tagállamoknak elsőként az ezen okokból felmerülő hibák megelőzésére kell összpontosítaniuk, másodsorban pedig azok feltárására és kijavítására, nem utolsósorban azért is, mert az ilyen hibák veszélyeztetik az uniós kiadások hatékonyságát és eredményességét.

Tisztelt Képviselők!

A 2007–2013-as programozási időszakban az uniós pénzeszközök kezelői először is a rendelkezésre álló pénzek elköltését, másodsorban a szabályok betartását tartották szem előtt, és csak ezután – és akkor is csak viszonylag korlátozott mértékben – vették figyelembe az **eredmények elérését**.

Ez az uniós költségvetési gazdálkodás rendszereinek alapvető jellegzetességét tükrözi. A tagállami és az uniós tisztviselőkre jelentős nyomás nehezedik, hogy felhasználják a forrásokat, különben elveszíthetik a támogatást, ugyanakkor arra nincsenek hasonló ösztönzők, hogy a pénzeszközökkel eredményt érjenek el.

Ennek meg kell változnia. Éves jelentésünk számos példát sorol fel a 2013-ban elfogadott 19 számvevőszéki különjelentésből, amelyek rámutatnak, hogyan javíthatja a teljesítményt az, ha nagyobb hangsúlyt kapnak az eredmények.

Ezzel kapcsolatban a Számvevőszék üdvözli a Bizottság kiadásközpontúról teljesítményközpontú kultúrára való áttérésre irányuló kezdeményezéseit.

A Számvevőszék szerint e teljesítményközpontú kultúra megvalósulásához a következőkre van szükség:

- Először is valódi elkötelezettségre mind uniós, mind tagállami szinten az iránt, hogy korlátozott uniós pénzügyi forrásokkal a lehető legjobb eredményt érjük el.
- Másodsorban az elérendő eredményekhez illeszkedő célokra és megbízható információkra arról, hogyan halad ezek elérése.
- Harmadszor pedig – és ez a legfontosabb – a jó teljesítményt jutalmazó és a rossz teljesítményt szankcionáló megfelelő ösztönzőkre.

Ha a 2014–2020-as időszak új költségvetési keretei sikeresen kívánnak az eredményekre összpontosítani, mindezeknek az elemeknek meg kell valósulniuk és eredményesen kell működniük.

Az összességében elért eredményeknek ugyanakkor láthatóbbaknak is kell lenniük. E tekintetben a Számvevőszék azt ajánlja, hogy a Bizottság éves értékelő jelentésében tárgyalja nagyobb részletességgel az uniós költségvetés révén létrehozott uniós többletértéket és az Európa 2020 stratégiai célok megvalósulásának helyzetét.

Tisztelt Elnök Úr, Tisztelt Képviselők!

Az uniós pénzgazdálkodás javítása nem azt jelenti, hogy választani kellene a pénzek kiadása, a szabályok betartása és az eredmények elérése között. Ezt a hármat együtt, egyszerre kell megvalósítani. Ez a feladat könnyebben lenne teljesíthető, ha az uniós költségvetés kezelhetőbb lenne, egyértelműbb célokkal és egyszerűbb kiadási rendszerekkel. A 2007–2013-as költségvetési időszaknak ezek a legfőbb tanulságai.

Remélem, a Számvevőszék 2013-as éves jelentése érzékeltetni tudta: intézményünk teljes mértékben elkötelezett az iránt, hogy ellenőrzéseivel segítse a Parlamentet, a többi uniós intézményt és a tagállamokat az uniós források legjobb felhasználásában, és ezáltal olyan eredmények elérésében, amelyeket az uniós polgárok teljes joggal elvárnak tőlük.

Köszönöm megtisztelő figyelmüket.