



EUROPESE  
REKENKAMER

NL

## Rede

Brussel, 12 november 2014  
ECA/14/52)

# Rede door Vítor Caldeira, president van de Europese Rekenkamer

**Presentatie van de Jaarverslagen 2013**

**Plenaire zitting van het Europees Parlement**

**Brussel, 12 november 2014**

Alleen de uitgesproken versie geldt.

## ECA Press

**Damijan Fišer – Persvoorlichter**

**12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg**

**T: (+352) 4398 45410 M: +352 621 55 24**

**E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)**

Voorzitter Schulz,

Geachte leden van het Europees Parlement,

Vicepresident Georgieva van de Commissie,

Het is mij een eer het Jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2013 in deze plenaire zitting van het Europees Parlement te presenteren.

Dit is een belangrijk moment van verandering voor Europa. Een nieuwe Europese Commissie staat voor vele belangrijke uitdagingen.

Een van deze uitdagingen is de verbetering van het beheer van de EU-begroting. Dit is een drievoudige uitdaging: het gaat erom de beschikbare middelen uit te geven, ervoor te zorgen dat dit in overeenstemming met de financiële regels van de EU gebeurt, en waardevolle - en zichtbare - resultaten te behalen voor de burger.

Geachte leden,

Aan het begin van deze nieuwe uitgavenperiode leert het jaarverslag van de Rekenkamer dat het financieel beheer van de EU over het geheel genomen nog niet goed genoeg is.

Wat betreft de **bestedingen van de EU-begroting** zijn daaruit in 2013 betalingen ter waarde van ruim 148 miljard euro gedaan, wat bijna 99 % van het maximaal beschikbare bedrag voor dat jaar is.

De Rekenkamer concludeert dat deze verrichtingen in 2013 naar behoren werden verantwoord, wat betekent dat wij nu sinds 2007 ieder jaar een goedkeurend controleoordeel hebben afgegeven over de betrouwbaarheid van de EU-rekeningen.

Staat u mij echter toe een kanttekening te plaatsen bij het **beheer van EU-kasstromen**.

Ondanks het hoge niveau van betalingen nam het aantal uitstaande financiële verplichtingen met 9 miljard euro verder toe tot 322 miljard euro aan het einde van 2013.

Dit is een teken van toenemende druk op de EU-kasstromen. In dit licht is het voor de Commissie belangrijk om te anticiperen op potentiële financieringstekorten voor EU-programma's door gepaste kasstroomramingen op te stellen.

De Rekenkamer beveelt de Commissie tegelijkertijd aan om ervoor te zorgen dat vooraf wordt gewaarborgd dat investeringen uit de EU-begroting reële kasstroombehoeften weerspiegelen. Volgens de meest recente cijfers van de Commissie heeft minder dan de helft van de 14 miljard euro die sinds 2007 bij **financieringsinstrumenten** is ondergebracht de eindbegunstigden ook daadwerkelijk bereikt aan het einde van 2013.

Geachte leden,

De EU begroting wordt besteed, maar te veel bestedingen **voldoen** nog steeds niet aan de **regels**.

De Rekenkamer schat dat in 2013 het globale foutenpercentage voor de betalingen 4,7 % bedraagt tegen 4,8 % in 2012. Dit ligt aanzienlijk hoger dan de "materialiteitsdrempel" van 2 %, zoals het geval was in alle jaren waarin de Rekenkamer de EU rekeningen heeft gecontroleerd.

In 2013 vertoonden alle uitgaventerreinen een materieel foutenpercentage. De enige uitzondering vormde de 10,6 miljard euro die de EU aan haar eigen administratie uitgaf.

De Rekenkamer schat dat het foutenpercentage hoger is voor de 80 % van de EU-middelen waarvan de verantwoordelijkheid voor het beheer wordt gedeeld tussen de Commissie en de lidstaten, namelijk 5,2 % tegen 3,7 % op andere terreinen, die hoofdzakelijk rechtstreeks door de Commissie worden beheerd.

De Rekenkamer constateerde dat de corrigerende maatregelen die door de Commissie en de nationale autoriteiten zijn getroffen er wel toe bijdragen dat het globale foutenpercentage laag blijft, maar dat in het kader van de huidige regelingen aanzienlijk meer kan worden gedaan om fouten in eerste instantie al te voorkomen.

Zo had het door de Rekenkamer vastgestelde foutenpercentage voor plattelandsontwikkeling in principe kunnen worden verlaagd van 6,7 % naar 2 % als de nationale autoriteiten alle informatie hadden gebruikt waarover zij beschikten voordat zij uitgaven bij de Commissie declareerden.

De belangrijkste oorzaken van fouten waar de nationale autoriteiten voor moeten uitkijken, zijn declaraties van niet-subsidiabele kosten, ernstige inbreuken op de regels inzake het plaatsen van overheidsopdrachten, en onjuiste opgave van landbouwoppervlakten.

De Rekenkamer is van oordeel dat de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten zich eerst moeten richten op de preventie en daarna op de opsporing en correctie van de fouten die hierdoor ontstaan, niet in de laatste plaats omdat dergelijke fouten de doelmatigheid en de doeltreffendheid van EU-uitgaven in gevaar brengen.

Geachte leden,

De beheerders van EU-middelen concentreerden zich gedurende de programmeringsperiode 2007-2013 in de eerste plaats op het uitgeven van de beschikbare middelen, vervolgens op het voldoen aan de regels en pas daarna – en in betrekkelijk beperkte mate – op het **bereiken van resultaten**.

Hieruit blijkt een hoofdkenmerk van EU-regelingen voor begrotingsbeheer. Functionarissen van de EU en de lidstaten staan behoorlijk onder druk om uitgaven te doen, omdat zij anders de financiering zouden kunnen verliezen. Daarbij ontbreekt echter een stimulans om resultaten te behalen met de middelen.

Dit moet veranderen. Ons jaarverslag bevat vele voorbeelden uit de 19 speciale verslagen die de Rekenkamer in 2013 heeft vastgesteld waaruit blijkt hoe een sterkere resultaatgerichtheid de prestaties kan verbeteren.

In dit verband verwelkomt de Rekenkamer initiatieven van de Commissie om van een uitgavengerichte naar een prestatiegerichte cultuur te gaan.

De Rekenkamer is van mening dat een prestatiegerichte cultuur de volgende elementen vereist:

- ten eerste een oprechte inzet, zowel in de EU als in de lidstaten, voor het behalen van de best mogelijke resultaten met beperkte EU-middelen;
- ten tweede geschikte doelen voor de te behalen resultaten en betrouwbare informatie over de voortgang bij de verwezenlijking ervan, en
- ten derde het allerbelangrijkste: de juiste stimulansen om goede prestaties te belonen en slechte prestaties te bestraffen.

Als de nieuwe begrotingsregelingen voor 2014-2020 voor een sterkere nadruk op resultaten moeten zorgen, dan moeten deze elementen zijn doorgevoerd en doeltreffend functioneren.

Tegelijkertijd moeten de globaal behaalde resultaten zichtbaarder zijn. In dit kader beveelt de Rekenkamer aan dat de Commissie in haar jaarlijkse evaluatieverslag meer aandacht besteedt aan de Europese meerwaarde van de EU-begroting en aan de vooruitgang ten aanzien van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

Voorzitter, geachte leden,

De verbetering van het financieel beheer van de EU is geen kwestie van kiezen tussen geld uitgeven, regels volgen of resultaten behalen. Het gaat erom alle drie tegelijkertijd te doen. En deze taak zou gemakkelijker worden als de EU-begroting beter beheersbaar zou zijn, met duidelijker doelen en eenvoudiger regelingen voor de besteding van het geld. Dit zijn de belangrijkste lessen uit de begrotingsperiode 2007-2013.

Zoals het jaarverslag van de Rekenkamer voor 2013 hopelijk laat zien, zet onze instelling zich ten volle in om het Parlement, de andere EU-instellingen en de lidstaten te helpen optimaal gebruik te maken van de EU-middelen, zodat zij de resultaten kunnen behalen die de EU-burgers terecht verwachten.

Ik dank u voor uw aandacht.