



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

DA

## Tale

Bruxelles, den 9. december 2014  
ECA/14/57

# Tale af Vítor Caldeira, formand for Den Europæiske Revisionsret

Forelæggelse af årsberetningerne for 2013

Rådet for Den Europæiske Union (økonomi og finans)

Bruxelles, den 9. december 2014

Kun det talte ord gælder.

## ECA Press

Damijan Fišer – Pressesekretær

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Formand,

ministre,

kommissionsnæstformand Georgieva

Det er mig en ære at forelægge Rettens årsberetning for regnskabsåret 2013 for Rådet.

I denne tid sker der vigtige ændringer i Europa. Den nye Europa-Kommission står over for mange store udfordringer.

En af dem er at forbedre forvaltningen af EU's budget. Denne udfordring består af tre hovedelementer: at anvende de disponible midler, at sikre overensstemmelse med EU's finansielle bestemmelser og at opnå værdifulde - og synlige - resultater for borgerne. Kommissionsformand Juncker ville måske kalde dette et eksempel på "omne trium perfectum" - at alt, der består af tre dele, er perfekt.

Ærede ministre

Her ved begyndelsen på den nye udgiftsperiode siger Retten i sin årsberetning for 2013, at EU's økonomiske forvaltning endnu ikke er god nok samlet set.

Med hensyn til **anvendelsen af EU's budget** blev der i 2013 afholdt betalinger for over 148 milliarder euro fra EU's budget, dvs. næsten 99 % af det maksimale disponible beløb for regnskabsåret.

Retten konkluderer, at disse transaktioner blev regnskabsført korrekt i 2013, hvilket betyder, at vi nu har afgivet en blank revisionserklæring om EU-regnskabets rigtighed hvert år siden 2007.

Vi fandt ikke et "sort hul" i EU-regnskabet, som det ellers er blevet beskrevet i nogle dele af pressen. Det, vi bemærker i vores beretning, er, at EU's samlede udestående finansielle forpligtelser trods det høje betalingsniveau steg med yderligere 9 milliarder euro til 322 milliarder euro ved udgangen af 2013.

Vi påpeger, at dette er et af flere tegn på, at presset på EU's likviditetsstrømme stiger. Og det er på denne baggrund, vi anbefaler, at Kommissionen foregriber situationer, hvor der kan mangle midler til at finansiere EU-programmer, ved at udarbejde passende overslag over sit likviditetsbehov.

Det er også på denne baggrund, vi opfordrer Kommissionen til at sikre, at forskud og indledende investeringer fra EU-budgettet afspejler reelle likviditetsbehov. Vi giver som eksempel, at det var under halvdelen af de 14 milliarder euro, der siden 2007 var betalt til de **finansieringstekniske instrumenter**, der faktisk havde nået de endelige støttemodtagere ved udgangen af 2013.

Dette er en af risiciene ved at anvende finansielle instrumenter. En anden risiko består i, at jo mere man gearer offentlige midler, jo mere kommer de på afstand af offentlig ansvarlighed og revision. Hvis man ikke har de rigtige ordninger på plads, kan finansielle instrumenter gøre det vanskeligere at se, hvor pengene ender, om betingelserne for at bruge dem er opfyldt, og hvilke resultater der opnås.

Dette budskab har vi ikke kun fremhævet i vores årsberetning, men også i to nyligt offentliggjorte horisontale analyser, først en analyse af mangler i ordningerne for ansvarlighed og revision og derefter en analyse af risiciene i relation til EU's økonomiske forvaltning.

Jeg gentager budskabet her i dag, fordi det er yderst relevant i forbindelse med Kommissionens nyligt offentliggjorte investeringsplan for Europa. Den nye **Europæiske Fond for Strategiske Investeringer** vil i bund og grund bygge på garantier fra EU-budgettet, der skal rejse privat finansiering, og det bør derfor sikres, at principperne om gennemsigtighed, ansvarlighed og offentlig revision overholdes.

Ministre

EU-budgettet bliver brugt, men alt for mange betalinger er stadig ikke i **overensstemmelse med reglerne**.

Retten anslår, at den samlede fejlforekomst i betalingerne i 2013 er 4,7 %, sammenlignet med 4,8 % i 2012. Det er langt over "væsentlighedstærsklen" på 2 %, sådan som det har været tilfældet i alle de år, Retten har revideret EU-regnskaberne.

I 2013 var alle udgiftsområderne væsentlig fejlbehæftede. Den eneste undtagelse var de 10,6 milliarder euro, som EU brugte på sin egen administration.

Retten anslår, at fejlforekomsten er højere for de 80 % af EU-midlerne, hvor ansvaret for forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Vi anslår fejlforekomsten på områderne under delt forvaltning til 5,2 % mod 3,7 % på de andre områder, der hovedsagelig forvaltes direkte af Kommissionen. Som det fremgår af den supplerende analyse i vores oversigt over udgifterne til samhørighed og landbrug i perioden 2007-2013, finder Retten fejl i samtlige medlemsstater.

Kommissionens og de nationale myndigheders korrigerende foranstaltninger er ganske vist med til at holde den samlede fejlforekomst nede, men vores dokumentation tyder på, at der under de nuværende ordninger kan gøres væsentlig mere for i første omgang at forhindre, at fejlene opstår.

Således kunne den anslåede fejlforekomst på området landdistriktsudvikling principielt have været reduceret fra 6,7 % til 2,0 %, hvis de nationale myndigheder havde anvendt alle de oplysninger, de havde adgang til, før de indsendte anmodningerne om godtgørelse til Kommissionen.

De væsentligste fejkilder, som de nationale myndigheder bør holde øje med, er de samme som i de foregående år: ikke-støtteberettigede anmodninger, alvorlige brud på reglerne for offentlige indkøb og ukorrekte angivelser af landbrugsarealer.

Efter Rettens opfattelse er forebyggelse bedre end korrektion, fordi sådanne fejl med hensyn til formel rigtighed også bringer EU-udgifternes produktivitet og effektivitet i fare. Dette fører frem til det tredje hovedbudskab i vores årsberetning.

## Ministre

Efter Rettens opfattelse bør de økonomiske forvaltere på EU-niveau og nationalt niveau fokusere mere på resultater, når de anvender EU-midler.

I programmeringsperioden 2007-2013 blev der først og fremmest fokuseret på at få brugt de disponible midler, dernæst på at overholde reglerne og først derefter - og i forholdsvis begrænset omfang - på at **opnå resultater**.

Dette afspejler et grundlæggende element i EU's ordninger for budgetforvaltning. Tjenestemændene i medlemsstaterne og på EU-niveau har været under pres for at få afholdt udgifter, da de ellers kunne miste midlerne, men de har ikke haft et tilsvarende incitament til at opnå resultater med pengene.

Dette må ændres i den nye programmeringsperiode. Vores årsberetning giver mange eksempler fra de 19 særberetninger, som Retten vedtog i 2013, for at vise, hvordan en bedre fokusering på resultater kunne forbedre forvaltningens performance.

Kommissionen har erklæret sig villig til at gå fra en kultur med fokus på at anvende midler mod en performancekultur. Det kræver tre ting at få dette til at lykkes:

- For det første en ægte forpligtelse til - på EU-niveau og nationalt niveau - at opnå de bedst mulige resultater med begrænsede EU-ressourcer
- For det andet passende mål for de resultater, der skal nås, samt pålidelige oplysninger om fremskridtene med hensyn til at nå dem
- For det tredje - som det vigtigste - incitament til at belønne god performance og straffe dårlig performance.

Samtidig kan - og bør - de samlede resultater, der opnås ved hjælp af EU-midler, blive mere synlige. I den forbindelse anbefaler Retten, at Kommissionen i sin årlige evalueringsrapport forbedrer

dækningen af den europæiske merværdi, som EU-budgettet tilføjer, og af de bidrag, som det leverer til opfyldelse af Europa 2020-strategiens mål. Vi bemærker også, at Kommissionens evne til at gøre dette i meget høj grad vil afhænge af kvaliteten af de oplysninger, der foreligger på nationalt niveau.

Formand, ministre

Forbedring af EU's økonomiske forvaltning er ikke et spørgsmål om at vælge mellem at bruge pengene, at følge reglerne og at opnå resultater. Det handler om at kunne gøre alle tre ting samtidig.

Vi ved, at dette ikke er en enkel opgave. I vores horisontale analyse af EU's økonomiske forvaltning fremhæver vi de relevante risici. Opgaven ville imidlertid være nemmere, hvis EU-budgettet var mere håndterligt, med færre udgiftsprioriteter, klarere målsætninger og enklere ordninger for anvendelsen af midlerne. Det er de vigtigste erfaringer fra budgetperioden 2007-2013. Som jeg håber, det også fremgår af vores arbejde, forpligter Retten sig fuldt og helt til at hjælpe Rådet, de øvrige EU-institutioner og medlemsstaternes myndigheder til at forbedre EU's økonomiske forvaltning og ansvarlighed i den nuværende budgetperiode.

Tak for Deres opmærksomhed.