



EUROOPAN
TILINTARKASTUS
TUOMIOISTUIN

FI

Puhe

Bryssel, 19. tammikuuta 2015
ECA/15/01

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen presidentin Vítor Caldeiran puhe

Vuoden 2015 työohjelman esittely

Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunta

Bryssel, 19. tammikuuta 2015

Alustava versio.

Ainoastaan puhujan esittämä toisinto on pätevä.

ECA Press

Damijan Fišer – Tiedottaja

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Puhelin: (+352) 4398 45410

Matkapuhelin: (+352) 621 55 22 24

Sähköposti: press@eca.europa.eu

[@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA)

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

eca.europa.eu

Arvoisa puheenjohtaja, arvoiset valiokunnan jäsenet,

Minulla on kunnia olla kutsuttu esittelemään teille tänään tilintarkastustuomioistuimen työohjelma vuodelle 2015.

Haluaisin tässä yhteydessä antaa teille tietoa tarkastuskertomuksista, jotka julkaisemme vuonna 2015. Esittelen myös toimielimessämme käynnissä olevia sisäisiä uudistuksia.

Tarkastusohjelmaa laatiessamme olemme ottaneet huomioon EU:n toimintapolitiikkojen kehityssuuntaukset sekä Euroopan parlamentin jäsenten kanssa vuoden aikana tekemämme yhteistyöhön perustuvat tulokset etenkin tarkastuskertomustemme ja yleiskatsausten osalta.

Kuten tiedätte, pyrimme vuosille 2013–2017 laatimamme strategian avulla kehittämään toimielimemme työtä entistä relevantimmaksi EU:n edessä olevien haasteiden kannalta.

Tavoitteenamme on erityisesti tukea Euroopan parlamenttia sen varmistamisessa, että julkisiin varoihin, joiden avulla haasteisiin pyritään vastaamaan, kohdistuu vaikuttava tilivelvollisuus. Tämä on edelleenkin toimielimemme pääasiallinen strateginen tavoite. Se ohjaa tarkastuksiamme, joissa arvioidaan, kuinka EU panee täytäntöön ja rahoittaa toimintapolitiikkojaan.

EU:n lainsäädännön mukaan tilintarkastustuomioistuimen on vuosittain kohdistettava tilintarkastus ja säännönmukaisuuden tarkastus EU:n talousarvioon, Euroopan kehitysrahastoon sekä jokaiseen EU:n erillisvirastoon ja yhteisyritykseen. Julkaisemme niiden osalta vuonna 2015 yhteensä 55 vuosikertomusta ja erityisvuosikertomusta.

Lisäksi suunnittelemme julkaisevamme noin 30 erityiskertomusta, jotka perustuvat lähinnä tuloksellisuuden tarkastuksiin. Erityiskertomusten aiheita kuvataan tänään julkaisemassamme työohjelmassa. Kuten voitte havaita, pyrimme kattamaan laajan kirjon toimintapolitiikkoja ja varainhoitoon liittyviä kysymyksiä, jotka kuvastavat EU:n painopistealoja ja kansalaisten huolenaiheita.

Useat aiheet liittyvät EU:n pitkän aikavälin toimintapolitiittisiin haasteisiin, jotka kuuluvat Eurooppa 2020 -strategiaan. Aiheet on sisällytetty tilintarkastustuomioistuimen omaan strategiaan vuosille 2013–2017.

Uskomme, että nämä aiheet ovat jatkossakin relevantteja. Haluaisin palauttaa aiheet lyhyesti mieleen ja antaa teille muutamia esimerkkejä kysymyksistä, joihin kertomuksemme keskittyvät vuonna 2015.

Ensimmäinen aihe on **lisäarvo**. Olemme viime vuosina tuoneet lukuisissa kertomuksissa ja muissa yhteyksissä esille, että EU:n hallinnoijat tuottavat runsaasti tietoa EU:sta aiheutuvista kustannuksista mutta hyvin vähän informaatiota EU:n avulla saavutettavasta lisäarvosta.

Tiedon puutteen takia on vaikea asettaa EU:n toimintapolitiikkojen täytäntöönpanosta vastaavia tahoja vastuuseen toimintapolitiikkojen tuloksellisuudesta. Riskinä on, että heikkoon tuloksellisuuteen ei puututa ja toiminnan parantamismahdollisuudet menetetään.

Kansalaisten luottamus EU:ta kohtaan on yhä heikoissa kantimissa. EU:n tuloksellisuuden ja sen avulla saavutettavan lisäarvon tuominen kaikkien nähtävälle on näin ollen tärkeämpää kuin koskaan.

Tässä yhteydessä toteamme, että ”tuloksellisuuden kulttuurin” edistäminen on uuden komission painopisteenä. Tavoitteena on EU:n tuottaman lisäarvon parantaminen. Voitte täällä Euroopan parlamentissa olla varmoja siitä, että lisäarvo on aihe, joka tulee näkymään monissa tilintarkastustuomioistuimen tuotoksissa vuonna 2015.

Tämä näkyy myös EU:n talousarviota koskevassa vuosikertomuksessamme. EU:n talousarvion tuloksellisuutta koskevassa vuosikertomuksen luvussa pyrimme ennen kaikkea arvioimaan, onko komission mahdollista nykyisen tuloskehyksen puitteissa seurata ja ohjata Eurooppa 2020 -tavoitteiden edistymistä.

EU:n talous on heikko, mikä asettaa edelleen painetta kansallisiin talousarvioihin. Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpano ja **kasvun, työllisyyden** sekä **julkisen talouden** lujittaminen on tässä tilanteessa tärkeämpää kuin koskaan.

Työstämme vuonna 2015 uusia kertomuksia näihin kolmeen aihealueeseen liittyvistä näkökohdista. Esimerkkeinä voidaan mainita innovointi, nuorisotyöllisyys ja liiallista alijäämää koskeva menettely.

Vuosi 2014 oli maapallolla ennätyskuuma, joten **ilmastonmuutokseen** ja **ympäristökysymyksiin** liittyvät toimet ovat nekin jälleen poliittisen asialistan kärkipaikoilla.

Tarkoituksenamme on raportoida vuonna 2015 myös EU:n päästökauppajärjestelmästä sekä useista ympäristönsuojelutoimenpiteistä, jotka liittyvät esimerkiksi luonnon suojelemiseen viljelijöiden toimesta, veden laatuun Tonavan vesistöalueella, Itämeren saastumiseen ja laittomien hakkuiden vastaiseen toimintaan kehitysmaissa.

Olen tähän mennessä antanut esimerkkejä tarkastuksista, jotka liittyvät pitkäaikaisiin haasteisiin. Olemme lisäksi sisällyttäneet työohjelmaamme tarkastuksia, jotka koskevat **esiin tulevia uusia kysymyksiä** ja viimeaikaisia **EU:n kehityssuuntauksia**.

Vuonna 2015 pyrimme raportoimaan erityisesti EU:n taloudellisesta avusta Ukrainalle sekä energiaturvallisuutta koskevista EU:n toimintapolitiikoista ja infrastruktuuri-investoinneista. Lisäksi tarkoituksenamme on raportoida euroalueen pankeille hiljattain perustetusta yhteisestä valvontamekanismista.

Suuri osa tarkastuksistamme tulee keskittymään toimintapolitiikkojen täytäntöönpanoon. Osassa tarkastuksia tullaan kuitenkin painottamaan EU:n tarjoaman **taloudellisen tuen** eri tyyppejä.

Vuonna 2015 tutkimme esimerkiksi avustusten hallinnointia erillisvirastoissa ja yhteisyrityksissä, sosiaalisen osallisuuden edistämistä koskevaa mikrorahoitusta sekä maaseudun kehittämiseen liittyviä rahoitusjärjestelyvälineitä.

Arvoisa puheenjohtaja, arvoiset valiokunnan jäsenet,

Suunnitelmanamme on tuottaa vuonna 2015 yksittäisten EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien tuloksellisuudesta enemmän kertomuksia kuin koskaan aikaisemmin. Tiedostamme kuitenkin, että myös **tarkastuskertomusten ajoituksella** on merkitystä.

Pyrimme vähentämään kertomusten keskimääräistä laadinta-aikaa jo vuonna 2015 noudattaen kuitenkin samanaikaisesti ylimpien tarkastuselinten kansainvälisiä standardeja. Kuten tiedätte, katsomme kuitenkin, että laadinta-aikaa voitaisiin lyhentää entisestään, jos varainhoitoasetuksen säännöksiä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusten käsittelystä tarkistettaisiin. Olemme ehdottaneet tätä teille, arvoisa puheenjohtaja, joka toimitte budjettivaliokunnan esittelevänä jäsenenä.

Tiedostamme niin ikään, että kertomukset on tärkeää toimittaa oikea-aikaisesti. Toimitamme teille lähiaikoina suuntaa-antavan aikataulun vuodelle 2015. Tältä osin tiedän, että uusi toimielintenvälisistä suhteista vastaava jäsenemme, Ville Itälä, pyrkii koordinoimaan toimiamme tämän valiokunnan kanssa – ja tämän valiokunnan kautta myös muiden Euroopan parlamentin valiokuntien kanssa. Tavoitteena on luoda tilaisuuksia, joissa voisimme esitellä kaikki tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskertomukset sekä muut tuotokset.

Muihin tuotoksiin lukeutuvat esimerkiksi lainsäädäntöehdotuksista annettavat lausunnot, tarkastushavainnot ja koskevat katsaukset sekä kannanotot, joita tilintarkastustuomioistuin laatii muiden toimielinten pyynnöstä tai omasta aloitteestaan.

Muut tuotokset perustuvat pikemminkin tarkastuskokemukseemme kuin yksittäisiin tarkastuksiin. Ne ovat joustava tapa, jonka avulla voimme tuoda näkemyksiä ja panoksia Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission päätöksentekoon.

Vaikka asiaa ei erikseen mainita vuoden 2015 työohjelmassa, tavoitteenamme on saada vuoden kuluessa aikaan myös mainitunlaisia tuotoksia. Esimerkiksi viime viikolla hyväksyimme lausunnon, joka koskee komission ehdotusta nykyisen EU:n talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen tiettyjen säännösten tarkistamiseksi.

Laadimme parhaillaan lausuntoa myös **yhteiseen kriisiratkaisuneuvostoon** sovellettavan varainhoitoasetuksen luonnoksesta.

Emme ole saaneet asiasta virallista lausuntopyyntöä, mutta seuraamme niin ikään tiiviisti lainsäädäntömenettelyä, joka koskee **Euroopan strategisten investointien rahaston** perustamista. Tarkoituksena on esittää asiasta relevantteja kannanottoja vastaavanlaisia välineitä koskevien tarkastustemme perusteella.

Arvoisa puheenjohtaja, arvoiset valiokunnan jäsenet,

Kuten alussa totesin, **sisäiset uudistuksemme** jatkuvat vuonna 2015.

Olemme laatineet vuodelle 2015 kunnianhimoisen tarkastusohjelman. Uskomme onnistuvamme sen täytäntöönpanossa keskittämällä yksittäiset tarkastuksemme paremmin, järjeistämällä menettelyjä ja tehostamalla toimintoja lisää.

Kaiken kaikkiaan arvioimme, että tuloksellisuuden tarkastuksiin suunnattavien resurssien osuus tulee vuonna 2015 kasvamaan, kuten Euroopan parlamentti suositti vuonna 2014 julkaisemassaan tilintarkastustuomioistuimen tulevaa roolia koskevassa mietinnössä.

Uudistukset, jotka toteutamme, auttavat meitä parantamaan tuloksellisuuden tarkastuksiin liittyviä valmiuksiamme. Ne myös tukevat valmiuksiamme suunnitella työtämme tarvittaessa uudelleen vuoden aikana, jos tärkeät tapahtumat ja uudet painopisteet sitä edellyttävät.

Uudistuksiin sisältyy toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on panna täytäntöön Euroopan parlamentin ja vertaisarviointimme suorittajien esittämät relevantit suositukset. Tarkoituksena on lujittaa tuloksellisuuden tarkastuksiin soveltamiamme käytäntöjä.

Pyrimme esimerkiksi kehittämään toimintapoliittista asiantuntemustamme ja valmiuksiamme tuloksellisuuden tarkastusten toimittamiseen erityisesti pankkiunionin kaltaisilla aloilla, joilla meillä on uusia vastuualueita.

Lopuksi haluaisin tuoda esille vuoden 2015 kaksi konkreettista projektia, jotka koskevat **yhteistyötämme** jäsenvaltioiden **ylimpien tarkastuselinten kanssa**.

Ensimmäisenä projektina on kartoittaa laatimamme kyselyn pohjalta uusia tilivelvollisuutta ja tarkastuksia koskevia järjestelyitä, joita sovelletaan pankkien taloudelliseen seurantaan.

Toinen projekti koskee EU:n ylimpien tarkastuselinten kanssa tehtävää yhteistyötä, jonka tarkoituksena on arvioida joukko Eurooppa 2020 -strategian yhteydessä tehtyjä kansallisia kumppanuussopimuksia. Tuloksista on määrä raportoida vuosikertomuksessamme.

Arvoisa puheenjohtaja, arvoiset valiokunnan jäsenet,

Toivon onnistuneeni esittämään teille, kuinka tilintarkastustuomioistuin aikoo vuonna 2015 pyrkiä toimillaan vastaamaan EU:n kohtaamiin keskeisiin haasteisiin ja kuinka se samalla pyrkii tukemaan Euroopan parlamenttia ja muita toimielimiä näinä unionin kannalta ratkaisevan tärkeinä aikoina.

Paljon kiitoksia kaikille kuulijoille.