



EUROPEJSKI
TRYBUNAŁ
OBRACHUNKOWY

PL

Przemówienie

Bruksela, 19 stycznia 2015 r.
ECA/15/01

Przemówienie Vítora Caldeiry, Prezesa Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Prezentacja rocznego programu prac Trybunału na 2015 r.

Komisja Kontroli Budżetowej Parlamentu Europejskiego

Bruksela, 19 stycznia 2015 r.

W przypadku rozbieżności tekstem właściwym jest wygłoszony tekst przemówienia.

ECA Press

Damijan Fišer – Urzędnik ds. kontaktów z prasą

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Tel.: +352 4398-45410 Tel. kom.: +352 62152224

E-mail: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) eca.europa.eu

Szanowna Pani Przewodnicząca, szanowni Członkowie Komisji!

Na Państwa zaproszenie mam dziś zaszczyt przedstawić Państwu program prac Trybunału na 2015 r.

Korzystając z tej okazji, chciałbym podzielić się z Państwem informacjami na temat sprawozdań z kontroli, jakie zostaną opublikowane w 2015 r., a także poinformować o wewnętrznych reformach przeprowadzanych obecnie przez Trybunał.

Opracowując roczny program prac kontrolnych, Trybunał wziął pod uwagę zmiany zachodzące w polityce UE, a także uwzględnił wyniki częstych kontaktów z posłami do Parlamentu Europejskiego w ciągu roku, zwłaszcza w kwestiach dotyczących sprawozdań z kontroli i przeglądów horyzontalnych Trybunału.

Jak wiadomo, w ramach strategii przyjętej na lata 2013-2017 Trybunał za cel postawił sobie poświęcenie w swojej pracy większej uwagi niż kiedykolwiek wcześniej wyzwaniom stojącym obecnie przed UE.

Trybunał zamierza w szczególności wspierać Parlament Europejski w działaniach na rzecz zapewnienia skutecznej rozliczalności w odniesieniu do środków publicznych wykorzystywanych w celu sprostania tym wyzwaniom. Stanowi to w dalszym ciągu główny cel strategiczny naszej instytucji, umożliwiając odpowiednio zogniskowanie przeprowadzanych przez Trybunał kontroli dotyczących realizacji i finansowania polityk UE.

Przepisy unijne nakładają na Trybunał obowiązek przeprowadzenia co roku kontroli finansowych i kontroli zgodności w odniesieniu do budżetu UE, Europejskich Funduszy Rozwoju oraz wszystkich agencji i wspólnych przedsięwzięć UE. W 2015 r. Trybunał opublikuje łącznie 55 takich sprawozdań rocznych i specjalnych sprawozdań rocznych.

Ponadto Trybunał planuje opublikować około 30 sprawozdań specjalnych, poświęconych głównie kwestiom związanym z wykonaniem zadań. Kwestie te przedstawiono w opublikowanym dziś programie prac. Jak widać, Trybunał planuje objąć kontrolą szeroki wachlarz działań w ramach polityk unijnych oraz kwestii z zakresu zarządzania finansami, mając na uwadze główne priorytety UE oraz obawy obywateli.

Wiele z tych kwestii dotyczy długofalowych wyzwań określonych w strategii „Europa 2020”, uwzględnionych również w strategii Trybunału na lata 2013-2017.

Zdaniem Trybunału zagadnienia te w żadnym stopniu nie straciły na znaczeniu. Jeśli Państwo pozwolą, przypomnę je pokrótce i przytoczę kilka przykładowych tematów, które będą stanowić przedmiot sprawozdań Trybunału w 2015 r.

Pierwszym z nich jest **wartość dodana**. W minionych latach – w swoich sprawozdaniach oraz przy innych okazjach – Trybunał podkreślał wielokrotnie, że podmioty zarządzające UE skupiają się na informowaniu o wielkości wydatków unijnych, a jedynie w niewielkim zakresie informują o wnoszonej przez nie wartości.

Ów brak informacji sprawia, że rozliczanie podmiotów odpowiedzialnych za realizację polityk UE z uzyskanych wyników jest utrudnione. Wiąże się z tym ryzyko, że słabe wyniki nie będą pociągać za sobą żadnych konsekwencji, a możliwości poprawy tych wyników nie będą wykorzystywane.

Biorąc pod uwagę fakt, że wciąż utrzymuje się problem braku zaufania obywateli do UE, ogromne znaczenie ma obecnie wyeksponowanie osiągnięć UE i wypracowanej przez nią wartości dodanej.

W tym kontekście Trybunał odnotowuje, że wspieranie „kultury nastawionej na osiągnięcie wyników” w celu zwiększenia wartości dodanej UE stanowi priorytet nowej Komisji. Jednocześnie pragnie on zapewnić Parlament Europejski, że wartość dodana będzie stanowić istotny wątek w dużej części publikacji Trybunału w 2015 r.

Jedną z takich publikacji jest sprawozdanie roczne na temat budżetu UE, w którym –w rozdziale dotyczącym uzyskiwania wyników z budżetu UE – Trybunał przeanalizuje, czy obecne ramy wykonania umożliwiają Komisji monitorowanie postępów i kierowanie nimi, tak aby osiągnąć cele strategii „Europa 2020”.

W obliczu utrzymującej się presji na budżety krajowe wynikającej ze słabości gospodarki unijnej niezmiernie istotna jest również realizacja strategii „Europa 2020” oraz działania na rzecz **wzrostu gospodarczego, zatrudnienia** i wzmocnienia **finansów publicznych**.

W związku z tym w 2015 r. Trybunał opracuje sprawozdania poświęcone szczegółowym aspektom tych trzech zagadnień, dotyczące na przykład innowacji, zatrudnienia ludzi młodych oraz procedury nadmiernego deficytu.

Jako że rok 2014 był jak dotąd najcieplejszy w historii pomiarów, ważnymi zagadnieniami politycznymi będą po raz kolejny przeciwdziałanie **zmianom klimatu** oraz **ochrona środowiska**.

Z tego względu w 2015 r. Trybunał planuje również przedstawić sprawozdania na temat unijnego systemu handlu emisjami oraz szeregu działań związanych z ochroną środowiska, dotyczących między innymi ochrony przyrody w rolnictwie, jakości wody w dorzeczu Dunaju, zanieczyszczenia Bałtyku oraz walki z nielegalnym wyrębem lasów w krajach rozwijających się.

Jak dotąd podałem przykłady kontroli związanych z problemami utrzymującymi się od dłuższego czasu. Oprócz nich w programie prac Trybunału przewidziano również kontrole dotyczące **nowych kwestii i procesów zachodzących w Unii Europejskiej**.

W 2015 r. Trybunał zamierza przedstawić sprawozdania na temat pomocy finansowej UE dla Ukrainy, unijnych działań i inwestycji infrastrukturalnych w zakresie bezpieczeństwa energetycznego oraz nowo utworzonego jednolitego mechanizmu nadzorczego obejmującego banki strefy euro.

O ile duża część kontroli Trybunału będzie się skupiać na realizacji polityk, nie zabraknie również takich, które będą dotyczyć różnych rodzajów **wsparcia finansowego** oferowanego przez UE.

I tak w 2015 r. Trybunał przeanalizuje na przykład zarządzanie dotacjami w agencjach i wspólnych przedsięwzięciach, mikrofinansowanie sprzyjające włączeniu społecznemu oraz instrumenty inżynierii finansowej w zakresie rozwoju obszarów wiejskich.

Szanowna Pani Przewodnicząca, szanowni Członkowie Komisji!

W 2015 r. Trybunał planuje wydać najwięcej jak dotąd sprawozdań na temat wyników osiągniętych w toku realizacji polityk i programów UE. Istotne znaczenie w tym kontekście ma kwestia **terminów sporządzania sprawozdań**.

W 2015 r. Trybunał planuje ograniczyć średni czas opracowywania sprawozdań, dbając w dalszym ciągu o zachowanie zgodności z międzynarodowymi standardami dla najwyższych organów kontroli. Jak jednak wiadomo, zdaniem Trybunału czas ten można by jeszcze bardziej ograniczyć, gdyby zmodyfikowane zostały odpowiednie zapisy rozporządzenia finansowego dotyczące traktowania sprawozdań specjalnych Trybunału, co sugerowaliśmy już wcześniej Pani Przewodniczącej jako członkowi sprawozdawcy Komisji Budżetowej.

Jednocześnie Trybunał zdaje sobie sprawę, jak duże znaczenie ma fakt, by sprawozdania ukazywały się w odpowiednim momencie, w związku z czym wkrótce prześlemy Państwu orientacyjny harmonogram na 2015 r. Jeśli chodzi o tę kwestię, wiem, że Ville Itälä, członek Trybunału odpowiedzialny za stosunki międzyinstytucjonalne, zamierza podjąć działania koordynacyjne z Komisją Budżetową – a za jej pośrednictwem również z innymi komisjami Parlamentu – tak aby zapewnić odpowiednie ramy do prezentacji wszystkich sprawozdań Trybunału, jak również innych jego publikacji.

Owe **inne publikacje** obejmują opinie w sprawie wniosków ustawodawczych, przeglądy wyników kontroli oraz stanowiska sporządzane przez Trybunał na wniosek innych instytucji lub z własnej inicjatywy.

Opierają się one w większym stopniu na doświadczeniu Trybunału w dziedzinie audytu niż na wynikach konkretnych kontroli i stanowią wygodną metodę dzielenia się uwagami i wnoszenia wkładu w proces podejmowania decyzji przez Parlament Europejski, Radę i Komisję.

Choć publikacje te nie są wyszczególnione w programie prac na 2015 r., należy oczekiwać, że będą się one ukazywać w ciągu roku. Przykładowo w ubiegłym tygodniu Trybunał przyjął opinię dotyczącą wniosku Komisji w sprawie zmiany niektórych przepisów obowiązującego rozporządzenia finansowego dotyczącego budżetu UE.

Obecnie trwają również prace nad opinią w sprawie projektu rozporządzenia finansowego dotyczącego **Jednolitej Rady ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji**.

Mimo że nie wpłynął jeszcze formalny wniosek o wydanie opinii, Trybunał z uwagą śledzi także procedurę ustawodawczą dotyczącą ustanowienia **Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych**, tak aby przedstawić swoje uwagi na ten temat z uwzględnieniem doświadczeń zebranych w trakcie kontroli podobnych instrumentów.

Szanowna Pani Przewodnicząca, szanowni Członkowie Komisji!

Jak wspomniałem już na początku, w 2015 r. Trybunał będzie kontynuować proces **reform wewnętrznych**.

Choć roczny program prac na 2015 r. jest ambitny, Trybunał jest przekonany, że dzięki lepszemu ukierunkowaniu poszczególnych kontroli, usprawnieniu procedur i dalszemu zwiększeniu wydajności zostanie on zrealizowany.

Ogólnie rzecz biorąc, w 2015 r. Trybunał planuje przeznaczyć więcej zasobów na kontrole wykonania zadań, działając zgodnie z zaleceniami przedstawionymi przez Parlament Europejski w sprawozdaniu z 2014 r. na temat przyszłej roli Trybunału.

Przeprowadzane obecnie reformy nie tylko umożliwią dokonanie większej liczby kontroli wykonania zadań, ale pozwolą również na modyfikowanie w razie konieczności programu prac, w odpowiedzi na ważne wydarzenia i nowe priorytety pojawiające się w ciągu roku.

Reformy obejmują działania mające na celu realizację zaleceń Parlamentu Europejskiego i zespołu ekspertów w ramach oceny partnerskiej, które zmierzają do ulepszenia praktyk Trybunału w zakresie kontroli wykonania zadań.

Przykładowo Trybunał będzie dążył do rozwijania wiedzy fachowej i zdolności w zakresie kontroli wykonania zadań, zwłaszcza w obszarach takich jak „unia bankowa”, w których zyskał on nowe kompetencje.

Jeśli chodzi o **współpracę Trybunału z najwyższymi organami kontroli** państw członkowskich, pragnę podkreślić dwa konkretne projekty, które będą realizowane w 2015 r.

Pierwszy z nich ma na celu opracowanie – na podstawie ankiety sporządzonej przez Trybunał – analizy nowych mechanizmów rozliczalności i kontroli w zakresie nadzoru finansowego nad bankami.

Drugi polegać będzie na przeglądzie, we współpracy z najwyższymi organami kontroli UE, krajowych umów o partnerstwie w ramach strategii „Europa 2020”. Wyniki tego przeglądu zostaną przedstawione w sprawozdaniu rocznym Trybunału.

Szanowna Pani Przewodnicząca, szanowni Członkowie Komisji!

Mam nadzieję, że udało mi się nakreślić, w jaki sposób Trybunał zamierza w 2015 r. uwzględnić w swojej pracy najważniejsze wyzwania stojące obecnie przez UE i jak będzie on wspierać Parlament Europejski i inne instytucje w tych ważkich dla Unii czasach.

Bardzo dziękuję Państwu za uwagę.