



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Доклад относно годишните отчети на Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) за финансовата 2019 година

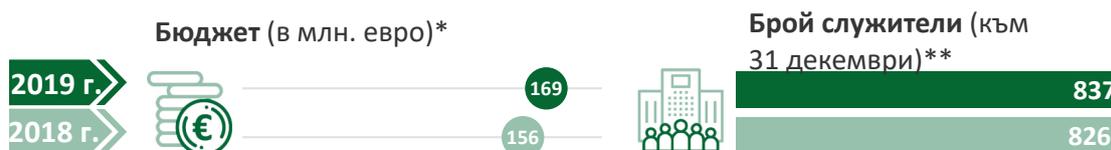
придружен от отговорите на Агенцията

Въведение

01 Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (наричана по-нататък „Агенцията“ или „Европол“) със седалище в Хага е създадена с Регламент (ЕС) № 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г.¹ за замяна и отмяна на Решение 2009/371/ПВР на Съвета². Целта на Агенцията е да подкрепя и засилва дейността на полицейските органи и на другите правоприлагащи служби на държавите членки, както и сътрудничеството им за предотвратяване на тежката престъпност, засягаща две или повече държави членки, на тероризма и на формите на престъпност, засягащи общ интерес, който е предмет на политика на Съюза.

02 В *графика 1* са представени основни данни за Агенцията³.

Графика 1: Основни данни за Агенцията



* Бюджетните данни се основават на общия размер на бюджетните кредити за плащания, предоставени за финансовата година.

** В броя на служителите се включват длъжностните лица на ЕС, временно и договорно наетите служители на ЕС и командированите национални експерти, но не се включват временните работници, наети чрез посреднически агенции, и консултантите.

Източник: Консолидирани годишни отчети на Европейския съюз за финансовата 2018 г. и предварителни консолидирани годишни отчети на Европейския съюз за финансовата 2019 г.; данни за персонала, предоставени от Агенцията.

Информация в подкрепа на декларацията за достоверност

03 Одитният подход на Сметната палата включва аналитични одитни процедури, пряко тестване на операции и оценка на ключови контроли на системите за наблюдение и контрол на Агенцията. Към тях се добавят

¹ ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53.

² ОВ L 121, 15.5.2009 г., стр. 37.

³ Допълнителна информация относно функциите и дейностите на Агенцията може да се намери на нейния уебсайт: www.europol.europa.eu.

доказателствата, получени от работата на други одитори, както и анализ на информацията, предоставена от ръководството на Агенцията.

Декларация за достоверност, предоставена от Сметната палата на Европейския парламент и на Съвета — Доклад на независимия одитор

Становище

04 Европейската сметна палата извърши одит на:

- а) отчетите на Агенцията, които се състоят от финансови отчети⁴ и отчети за изпълнението на бюджета⁵ за финансовата година, приключила на 31 декември 2019 година, и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети,

съгласно разпоредбите на член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Надеждност на отчетите

Становище относно надеждността на отчетите

05 Сметната палата счита, че отчетите на Агенцията за годината, приключила на 31 декември 2019 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за нейното финансово състояние към 31 декември 2019 г., както и за резултатите от нейната дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Агенцията и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

⁴ Финансовите отчети включват счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация.

⁵ Отчетите за изпълнението на бюджета се състоят от отчети, в които са обобщени всички бюджетни операции, и разяснителна информация.

Законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите

Приходи

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

06 Сметната палата счита, че свързаните с отчетите приходи за годината, приключила на 31 декември 2019 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Плащания

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

07 Сметната палата счита, че свързаните с отчетите плащания за годината, приключила на 31 декември 2019 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Основание за изразяване на становище

08 Сметната палата извърши своя одит в съответствие с международните одитни стандарти и етичните кодекси на Международната федерация на счетоводителите (IFAC) и международните стандарти на ИНТОСАЙ (МСВОИ). Отговорностите на Сметната палата съгласно тези стандарти са описани подробно в раздела „Отговорности на одитора“ от доклада. Сметната палата е независима институция по смисъла на Етичния кодекс на професионалните счетоводители, публикуван от Съвета за международни етични стандарти на счетоводителите (СМЕСС), и се придържа към етичните изисквания, приложими към извършвания от нея одит. Сметната палата е изпълнила другите си етични задължения в съответствие с тези изисквания и с Кодекса на СМЕСС. Счита се, че събраните одитни данни са достатъчни и подходящи за обосноваване на нашето становище.

Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление

09 В съответствие с членове 310—325 от ДФЕС и Финансовия регламент на Агенцията ръководството отговаря за изготвянето и представянето на нейните отчети въз основа на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор, както и за законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Това включва разработване, въвеждане и поддържане на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето и представянето на финансовите отчети, с цел те да не съдържат съществени неточности, независимо дали същите произтичат от измами или от грешки. Ръководството на Агенцията също така отговаря за осигуряване на съответствие на дейностите, финансовите операции и отразената във финансовите отчети информация с официалните изисквания в приложимата нормативна уредба. Ръководството на Агенцията носи крайната отговорност по отношение на законосъобразността и редовността на операциите на Агенцията, свързани с отчетите.

10 При изготвянето на отчетите ръководството на Агенцията следва да извърши оценка на способността на Агенцията да продължи да функционира като действащо предприятие. То трябва да оповестява, ако е приложимо, информация, свързана със статута на Агенцията на действащо предприятие, и да използва счетоводна отчетност въз основа на принципа на действащо предприятие, освен ако ръководството не възнамерява да ликвидира предприятието или да прекрати неговата дейност, или когато на практика няма друга алтернатива, освен да постъпи по този начин.

11 Лицата, натоварени с общо управление, отговарят за контрола върху процедурата за финансово отчитане на Агенцията.

Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях

12 Целта на Сметната палата е да получи достатъчна увереност, че отчетите на Агенцията не са засегнати от съществени неточности и че операциите са законосъобразни и редовни. Въз основа на извършения одит Сметната палата също така следва да представи на Европейския парламент и на Съвета, или на съответните други органи за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, декларации за достоверност относно надеждността на отчетите на Агенцията, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. „Достатъчна увереност“ означава високо ниво на увереност, но това не представлява гаранция, че при одита винаги ще бъдат разкривани евентуалните съществени неточности или несъответствия с приложимата нормативна уредба, които могат да се дължат на измами или на грешки. Тези неточности или несъответствия се считат за съществени, ако може разумно да се очаква, че индивидуално или взети

заедно могат да повлияят на икономическите решения, които потребителите ще вземат въз основа на тези отчети.

13 В областта на приходите Сметната палата проверява субсидията, получена от Комисията или партниращите държави, и прави преглед на процедурите на Агенцията за събиране на такси и други приходи, ако е приложимо.

14 В областта на разходите Сметната палата проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени, вписани и приети. Тази проверка включва всички категории плащания (включително извършените за закупуване на активи), които са различни от авансовите плащания, към момента на тяхното извършване. Проверката на авансовите плащания се извършва, когато получателят на финансови средства представи доказателства за правилното им използване, а Агенцията приеме тези доказателства и уравни авансовото плащане, през същата година или по-късно.

15 В съответствие с МОС и МСВОИ по време на целия одит Сметната палата упражнява професионална преценка и поддържа отношение на професионален скептицизъм. Сметната палата също така:

- Идентифицира и оценява рисковете от съществени неточности в отчетите или съществено несъответствие на операциите с изискванията на правната рамка на Европейския съюз, независимо дали това се дължи на измами или на грешки; разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които са достатъчни и подходящи като база за предоставяните от нея становища. Рискът да не бъдат разкрити съществени неточности или несъответствия, произтичащи от измами, е по-голям от риска от тези, произтичащи от грешки, тъй като измамата може да включва тайно споразумение, фалшификация, преднамерен пропуск, неточно представяне на информация или пренебрегване на вътрешния контрол.
- Запознава се с вътрешния контрол, свързан с конкретния одит, с оглед разработване на подходящи за обстоятелствата одитни процедури, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на вътрешния контрол.
- Прави оценка на уместността на използваните счетоводни политики и на основателността на счетоводните разчети и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- Формулира заключение относно уместността на използваната от ръководството счетоводна отчетност въз основа на принципа на

действащо предприятие и, въз основа на получените одитни доказателства, заключава дали е налице съществена несигурност, свързана със събития или условия, които могат да породят значими съмнения относно способността на Агенцията да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата заключи, че е налице съществена несигурност, тя трябва да обърне внимание в своя одитен доклад на свързаните с това оповестявания в отчетите или, в случай че тези оповестявания са недостатъчни, да измени своето становище. Заключениета на Сметната палата се основават на одитни доказателства, получени до датата на изготвяне на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да принудят съответната организация да преустанови съществуването си като действащо предприятие.

- Оценява цялостното представяне, структурата и съдържанието на отчетите, в т.ч. оповестяванията, както и дали отчетите представят съответните операции и събития по достоверен начин.
- Получава достатъчни и уместни одитни доказателства във връзка с финансовата информация за Агенцията, за да изрази становище относно отчетите и свързаните с тях операции. Сметната палата носи отговорност за управлението, контрола и изпълнението на одита. Тя единствена носи отговорност за изразеното от нея одитно становище.
- Взема предвид резултатите от одита на отчетите на Агенцията, извършен от независим външен одитор, в съответствие с член 70, параграф 6 от Финансовия регламент на ЕС, когато е приложимо.

Наред с други въпроси, Сметната палата информира ръководството относно планирания обхват и график на одита и значимите одитни констатации, включително относно евентуалните значителни недостатъци на вътрешния контрол, установени по време на одита. Сметната палата определя кои от въпросите, разисквани с Агенцията, са от най-голямо значение при одита на отчетите за настоящия период и следователно представляват основни одитни въпроси. Сметната палата описва тези въпроси в своя одитен доклад, освен ако по силата на действащ закон или регламент се забранява публичното им оповестяване, или когато в изключително редки случаи бъде взето решение, че даден въпрос не трябва да бъде разглеждан в доклада на Сметната палата, тъй като основателно може да се очаква неблагоприятните последици от оповестяването на тази информация да бъдат повече от ползите за обществения интерес.

16 Изложените по-долу констатации не са в противоречие с изразеното от Сметната палата становище.

Констатации относно законосъобразността и редовността на операциите

17 Както е посочено в годишния доклад за финансовата 2018 година (вж. таблицата за проследяване на изпълнението на констатации и оценки от предходни години), Агенцията е удължила срока на прилагане на едно рамково споразумение за осигуряването на услуги за служебни пътувания, като е подписала изменение след неговото изтичане през 2018 г. Това е било неправомерно. На 29 март 2019 г. Агенцията е подписала и второ изменение на същото споразумение, считано от 1 април 2019 г. до 31 март 2020 г. Поради това плащанията за 2019 г., свързани с тези изменения, които възлизат на 32 531,50 евро, са нередовни. Това показва наличието на слабости в управлението на договорите и предварителните проверки, които следва да бъдат подобри.

Констатации и оценки относно бюджетното управление

18 Във Финансовия регламент се посочва, че органите на ЕС трябва да извършват плащанията в определения за това срок. През 2019 г. Агенцията често пъти не е спазвала това изискване. Сметната палата установи, че е налице забавяне при 20 % от плащанията. През 2018 г. и 2017 г. се наблюдават сходни или дори по-високи нива на забавяне. Тази слабост, която продължава да се наблюдава, създава риск за репутацията на Агенцията.

Констатации и оценки относно спазването на принципа на добро финансово управление

19 За възлагането на обществена поръчка за закупуване на мебели, аксесоари и свързани с тях услуги на максимална стойност 2,04 млн. евро Агенцията е сключила рамково споразумение с един оператор, в резултат на което е проведена открит тръжна процедура. Получена е само една оферта. Условиата в документите за поканата за представяне на предложения обаче не са достатъчно конкретни; това е отслабило състезателния характер на процедурата за възлагане на обществена поръчка. Също така не е определен минимум за техническия критерий за възлагане, който е най-важен за качеството (напр. качество на предложените нови стандартни мебели). Агенцията следва да направи необходимото тръжните спецификации да бъдат достатъчно добре обмислени, за да се създаде възможност за справедлива и ефективна конкуренция.

В допълнение Агенцията не е проверила достатъчно задълбочено точността на съответните цени и изчисляването на отстъпките, приложени за нестандартните артикули, преди да изпрати поръчката на доставчика. Агенцията следва да включи такива проверки в предварителния контрол преди подписване на формулярите за поръчка.

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

20 В *приложението* са представени действията, предприети в отговор на констатациите на Сметната палата от предходни години.

Настоящият доклад беше приет от Одитен състав IV с ръководител Alex Brenninkmeijer — член на Сметната палата, в Люксембург на 22 септември 2020 г.

За Сметната палата



Klaus-Heiner Lehne
Председател

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

Година	Констатации на Сметната палата	Действия, предприети в отговор на констатациите и оценките на Сметната палата (Завършени / Текущи / Предстоящи / Няма данни)
2017 г.	Агенцията публикува обявленията за свободна длъжност на своя уебсайт и в социалните мрежи, но не и на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал (EPSO).	Завършени
2018 г.	Агенцията неправомерно е удължила срока на прилагане на едно рамково споразумение за предоставяне на услуги за служебни пътувания след неговото изтичане и е включила нови елементи, свързани с цената. Управлението на договорите и предварителните проверки следва да бъдат подобрени.	Предстоящи

Отговор на Агенцията

17. Европол приема забележката на ЕСП по отношение на незначителната сума в размер на 32 531,50 EUR през 2019 г. за одитирания договор за пътническа услуга. Както вече беше посочено в отговора на Европол на годишния доклад на Европейската сметна палата за 2018 г., удължаването на срока на рамковото споразумение беше започнато преди изтичането му в края на март 2018 г. Европол счита, че е положил дължимата грижа и че забавянето в удължаването на договора се дължи на факта, че Европол е приложил принципа за добро финансово управление. Въпреки че през април 2019 г. влезе в сила нов рамково споразумение за услуги за служебни пътувания, Европол реши да удължи предишното споразумение с цел непрекъснатост на дейността. Европол уточнява, че удължаването през 2019 г. е резултат от съзнателно оперативен решение и не представлява слабост в предварителния контрол. През четвъртото тримесечие на 2020 г. в Европол ще започне вътрешен одит с цел получаване на допълнителна увереност относно подхода на Европол за управление на договорите.

18. През 2019 г. Европол беше изправен пред недостиг на персонал, който засегна така наречените зони на инфраструктура, по-специално финансовата администрация. Европол осъзнава рисковия профил по отношение на забавянето на плащанията и внимателно следи месечно сумите за плащане, като предприема действия за смекчаване на последиците, за да се придържа към принципа на добро финансово управление, по-специално като отдава приоритет на плащанията с висока стойност и използването на технологични подобрения. При тази надлежна проверка, извършена от Европол, през 2019 г. беше изплатена обща несъществена лихва в размер на 1 624,53 EUR. Общата стойност на фактурите, платени със закъснение, възлиза на 6,6 милиона евро (със закръгление), което представлява 4,6 % от плащанията, извършени във всички източници на финансиране.

19. Европол поддържа становището, че офертата съответства на приложимите изисквания, посочени в приложение I към Финансовия регламент. Тръжната документация включва предмета на поръчката и приложимите критерии за отстраняване, подбор и възлагане, като по този начин дава възможност за конкурентоспособност. Избраната формула за изчисляване на окончателния резултат отразява критерия за най-добро съотношение между цена и качество. По време на процедурата, в интерес на конкурентоспособността, Агенцията ще прецизира минималните прагове за най-важните критерии, когато това се изисква. По отношение на отстъпката, предоставена от изпълнителя в конкретния одитиран формуляр за поръчка, изпълнителят в крайна сметка предложи по-висока отстъпка от стандартната ставка, включена в договора. По този начин Европол е приложил добро финансово управление в съответствие с разпоредбите на договора, като все пак ще преразгледа своите предварителни проверки като част от усилията за непрекъснато подобряване.

АВТОРСКО ПРАВО

© Европейски съюз, 2020 г.

Политиката на Европейската сметна палата (ЕСП) във връзка с повторната употреба на информация се изпълнява в съответствие с [Решение № 6-2019 на Европейската сметна палата](#) относно политиката за свободно достъпни данни и повторната употреба на документи.

Освен ако не е посочено друго (напр. в отделни известия за авторските права), създаденото от ЕСП съдържание, притежавано от ЕС, е лицензирано по „[Creative Commons Attribution 4.0 International](#)“ (CC BY 4.0). Това означава, че повторната употреба е позволена, при условие че са посочени първоначалните източници и извършените промени. Лицето, което използва информацията повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документа. ЕСП не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторната употреба.

Уреждането на допълнителните права в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП, или когато са използвани материали от трети страни, е Ваша отговорност. В случаите, когато е получено разрешение, то отменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при използването.

За да използвате или възпроизведете съдържание, което не е собственост на ЕС, е възможно да е необходимо да поискате разрешение директно от носителите на авторските права.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторно използване и не са Ви преотстъпени.

Всички уебсайтове на институциите на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат връзки към уебсайтовете на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира съдържанието им, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

Използване на логото на Европейската сметна палата

Логото на Европейска сметна палата не може да бъде използвано без предварително разрешение от нейна страна.