



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Zpráva o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2019

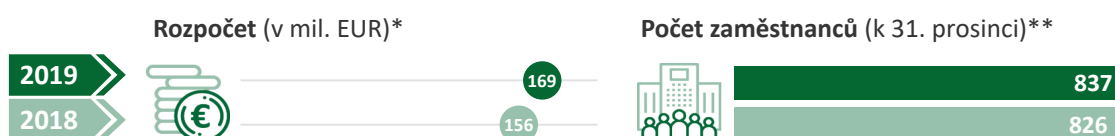
spolu s odpovědí agentury

Úvod

01 Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (dále jen „agentura“ nebo „Europol“), se sídlem v Haagu, byla zřízena nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016¹, které ruší a nahrazuje rozhodnutí Rady (2009/371/SVV)². Posláním agentury je podporovat a posilovat činnost policejních orgánů a jiných donucovacích orgánů členských států, jakož i jejich vzájemnou spolupráci při předcházení závažné trestné činnosti dotýkající se dvou nebo více členských států, terorismu a těm formám trestné činnosti, které se týkají společného zájmu, jenž je předmětem některé politiky Unie, a při boji proti takové trestné činnosti.

02 *Graf 1* obsahuje základní údaje o agentuře³.

Graf 1: Základní údaje o agentuře



* Údaje o rozpočtu vycházejí z celkových prostředků na platby, které byly během rozpočtového roku k dispozici.

** Zaměstnanci zahrnují úředníky EU, dočasné a smluvní zaměstnance EU a vyslané národní odborníky, nikoliv ale dočasné pracovníky a konzultanty.

Zdroj: konsolidovaná roční účetní závěrka Evropské unie za rozpočtový rok 2018 a předběžná konsolidovaná roční účetní závěrka Evropské unie za rozpočtový rok 2019; údaje o zaměstnancích poskytla agentura.

Informace, z nichž vychází prohlášení o věrohodnosti

03 Audit Účetního dvora je založen na analytických postupech, přímém testování operací a posouzení klíčových kontrol v systémech dohledu a kontroly, které agentura zavedla. Kromě toho se využívají důkazní informace získané na základě práce jiných auditorů a analýza informací poskytnutých vedením agentury.

¹ Úř. věst. L 135, 24.5.2016, s. 53.

² Úř. věst. L 121, 15.5.2009, s. 37.

³ Více informací o pravomocích a činnostech agentury je k dispozici na jejích internetových stránkách www.europol.europa.eu.

Prohlášení o věrohodnosti předkládané Účetním dvorem Evropskému parlamentu a Radě – zpráva nezávislého auditora

Výrok

04 Provedli jsme audit:

- a) účetní závěrky agentury, jež obsahuje finanční výkazy⁴ a zprávy o plnění rozpočtu⁵ za rozpočtový rok 2019;
- b) legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá, jak to vyžaduje článek 287 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Spolehlivost účetní závěrky

Výrok o spolehlivosti účetní závěrky

05 Podle našeho názoru účetní závěrka agentury za rok 2019 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci agentury k 31. prosinci 2019, výsledky jejích činností, její peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jejím finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise. Tato pravidla vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor.

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

Příjmy

Výrok o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka

06 Podle našeho názoru jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok 2019, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

⁴ Finanční výkazy obsahují rozvahu, výkaz o finanční výkonnosti, výkaz peněžních toků, výkaz změn v čistých aktivech a shrnutí hlavních účetních zásad a další přílohy.

⁵ Zprávy o plnění rozpočtu obsahují zprávy shrnující všechny rozpočtové operace a přílohy.

Platby

Výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka

07 Podle našeho názoru jsou platby, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok 2019, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné.

Východisko pro vyjádření výroků

08 Audit jsme provedli v souladu s mezinárodními auditorskými standardy (ISA) a etickými kodexy vydanými Mezinárodní federací účetních (IFAC) a mezinárodními standardy nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) vydanými Mezinárodní organizací nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI). Naše odpovědnost vymezená těmito standardy je v naší zprávě podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora. V souladu s Etickým kodexem pro auditory a účetní znalce, vydaným Radou pro mezinárodní etické standardy účetních (kodex IESBA), a etickými požadavky platnými pro audit jsme nezávislí a splnili jsme i další etické povinnosti vyplývající z těchto požadavků a kodexu IESBA. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme získali, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Odpovědnost vedení a osob pověřených správou

09 Podle článků 310 až 325 SFEU a podle finančního nařízení agentury je vedení agentury odpovědné za vypracování a prezentaci účetní závěrky na základě mezinárodně uznávaných účetních standardů pro veřejný sektor a za legalitu a správnost operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Součástí této odpovědnosti vedení je navrhnout, zavést a udržovat vnitřní kontrolní systém relevantní pro sestavení a prezentaci účetní závěrky, jež neobsahuje významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou. Vedení agentury je rovněž odpovědné za to, aby činnosti, finanční operace a informace zobrazené v účetní závěrce byly v souladu s požadavky předpisů, kterými se účetní závěrka řídí. Konečnou odpovědnost za legalitu a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka, nese vedení agentury.

10 Při sestavování účetní závěrky je vedení agentury povinno posoudit, zda je agentura schopna nepřetržitě trvat. Pokud je to relevantní, musí vysvětlit a popsat záležitosti s dopadem na její nepřetržité trvání a použít účetnictví založené na předpokladu nepřetržitého trvání subjektu, s výjimkou případu, kdy má v úmyslu

subjekt zrušit nebo ukončit jeho činnost, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

11 Osoby pověřené správou odpovídají za dohled nad procesem účetního výkaznictví agentury.

Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky a uskutečněných operací

12 Naším cílem je získat přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury neobsahuje významné (materiální) nesprávnosti a že uskutečněné operace jsou legální a správné, a na základě svého auditu předložit Evropskému parlamentu a Radě nebo ostatním orgánům příslušným k udělení absolutoria prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetní závěrky agentury a legality a správnosti operací, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Přiměřená jistota představuje vysokou míru jistoty, avšak není zárukou, že při auditu se vždy odhalí případy významné (materiální) nesprávnosti nebo nesouladu, které se vyskytly. Může k nim dojít v důsledku podvodu nebo chyby a za významné (materiální) se považují tehdy, pokud lze rozumně soudit, že by jednotlivě nebo v úhrnu ovlivnily ekonomická rozhodnutí uživatelů přijatá na základě této účetní závěrky.

13 Pokud jde o příjmy, kontrolujeme dotace získané od Komise nebo spolupracujících zemí a posuzujeme postupy agentury pro výběr případných poplatků a jiných příjmů.

14 Pokud jde o výdaje, kontrolujeme platební operace v okamžiku, kdy vznikly, byly zaznamenány a přijaty. Tato kontrola se vztahuje na všechny kategorie plateb (včetně plateb za pořízení majetku) kromě záloh v okamžiku, kdy jsou provedeny. Zálohové platby se kontrolují, když příjemce prostředků doloží jejich řádné využití a agentura tyto doklady přijme zúčtováním zálohové platby, a to v témže roce nebo později.

15 V souladu se standardy ISA a ISSAI je naší povinností uplatňovat během celého auditu odborný úsudek a zachovávat profesní skepticismus. Dále je naší povinností:

- identifikovat a vyhodnotit rizika významných (materiálních) nesprávností v účetní závěrce a rizika, že uskutečněné operace nejsou ve významné (materiální) míře, ať z důvodu podvodu nebo chyby, v souladu s požadavky právního rámce Evropské unie, navrhnout a provést auditorské postupy reagující na tato rizika a získat dostatečné a vhodné důkazní informace, abychom na jejich základě mohli vyjádřit výroky. Riziko, že neodhalíme významnou (materiální) nesprávnost nebo nesoulad, k nimž došlo v důsledku

podvodu, je větší než riziko neodhalení významné (materiální) nesprávnosti nebo nesouladu způsobených chybou, protože součástí podvodu mohou být tajné dohody, falšování, úmyslná opomenutí, nepravdivá prohlášení nebo obcházení vnitřního kontrolního systému;

- seznámit se s vnitřním kontrolním systémem účetní jednotky relevantním pro audit v takovém rozsahu, abychom mohli navrhnout auditorské postupy vhodné s ohledem na dané okolnosti, nikoli abychom mohli vyjádřit názor na účinnost vnitřního kontrolního systému;
- posoudit vhodnost použitých účetních pravidel, přiměřenost provedených účetních odhadů a vysvětlující a popisné informace, které v této souvislosti vedení účetní jednotky uvedlo v účetní závěrce;
- posoudit, zda je vhodné, že vedení použilo účetnictví založené na předpokladu nepřetržitého trvání účetní jednotky, a zda s ohledem na získané důkazní informace existuje významná (materiální) nejistota související s událostmi nebo podmínkami, které mohou zásadním způsobem zpochybnit schopnost agentury nepřetržitě trvat. Jestliže dojdeme k závěru, že taková významná (materiální) nejistota existuje, je naší povinností v naší zprávě upozornit na vysvětlující a popisné informace uvedené v této souvislosti v účetní závěrce, a pokud tyto vysvětlující a popisné informace nejsou dostatečné, vyjádřit modifikovaný výrok. Naše závěry vycházejí z důkazních informací, které jsme získali do data naší auditní zprávy. Nicméně budoucí události a podmínky mohou vést k tomu, že subjekt přestane nepřetržitě trvat;
- vyhodnocovat celkovou prezentaci, členění a obsah účetní závěrky, včetně vysvětlujících a popisných informací, a dále to, zda účetní závěrka zobrazuje podkladové operace a události způsobem, který vede k věrnému zobrazení;
- získávat dostatečné a vhodné důkazní informace o finančních údajích agentury, aby bylo možné vyjádřit výrok k účetní závěrce a operacím, na nichž se tato účetní závěrka zakládá. Zodpovídáme za řízení auditu, dohled nad ním a za jeho provedení. Výrok auditora je naší výhradní odpovědností;
- v souladu s čl. 70 odst. 6 finančního nařízení EU vzít při vypracovávání této zprávy a prohlášení o věrohodnosti v úvahu auditní činnost nezávislého externího auditora provedenou v souvislosti s účetní závěrkou agentury.

Naší povinností je informovat vedení mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o významných zjištěních, která jsme v jeho průběhu učinili, včetně významných nedostatků zjištěných ve vnitřním kontrolním systému. Ze záležitostí, o nichž jsme informovali agenturu, vybíráme ty, které byly pro audit roční účetní závěrky za běžné období nejvýznamnější, a které tudíž představují hlavní záležitosti auditu. Tyto záležitosti popisujeme v naší auditní zprávě, pokud právní předpisy jejich zveřejnění nezakazují nebo jestliže ve zcela výjimečném

případě usoudíme, že bychom o dané záležitosti neměli v naší zprávě informovat, protože lze reálně očekávat, že možné negativní dopady zveřejnění převáží nad přínosem z hlediska veřejného zájmu.

16 Následující připomínky uvedený výrok Účetního dvora nezpochybňují.

Připomínky k legalitě a správnosti operací

17 Jak je uvedeno ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2018 (viz tabulka následné kontroly), agentura prodloužila trvání rámcové smlouvy na poskytování cestovních služeb podepsáním dodatku po skončení její platnosti v roce 2018. Tento postup byl nesprávný. Dne 29. března 2019 podepsala agentura další dodatek k téže smlouvě s platností od 1. dubna 2019 do 31. března 2020. Platby v souvislosti s těmito dodatky provedené v roce 2019, které dosahují 32 531,50 EUR, představují nesprávnost. Ukazuje to na nedostatky v řízení zakázek a kontrolách *ex ante*, které by měly být odpovídajícím způsobem zlepšeny.

Připomínky k rozpočtovému řízení

18 Finanční nařízení stanoví, že subjekty EU musí provádět platby ve stanovených lhůtách. V roce 2019 agentura tento požadavek často nesplnila. Zjistili jsme, že ve 20 % případů byly platby opožděné. Podobnou nebo ještě vyšší míru prodlžení jsme zaznamenali i v letech 2018 a 2017. Tento opakující se nedostatek vystavuje agenturu riziku poškození dobrého jména.

Připomínky k řádnému finančnímu řízení

19 Agentura uzavřela rámcovou smlouvu na pořízení nábytku, příslušenství a souvisejících služeb s maximální hodnotou 2,04 milionu EUR s jediným hospodářským subjektem na základě otevřeného zadávacího řízení. Byla předložena jen jedna nabídka. Podmínky v dokumentech k výzvě k podávání nabídek však nebyly dostatečně konkrétní, což oslabilo konkurenční povahu zadávacího řízení. Dále nebyla stanovena minimální hranice u technického kritéria pro udělení zakázky, které nejvíce souviselo s kvalitou (například kvalita navrhovaného nového standardního nábytku). Agentura by měla dbát o to, aby zadávací podmínky byly dostatečně promyšlené, a umožňovaly tak spravedlivou a účinnou hospodářskou soutěž.

Agentura kromě toho dostatečně neprověřila správnost souvisejících cen a výpočet slev uplatněných na nestandardní položky před tím, než dodavateli předložila objednávku. Agentura by tuto prověrku měla provádět v rámci svých kontrol *ex ante* ještě před podpisem objednávek.

Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

20 Přehled opatření přijatých v návaznosti na připomínky vyjádřené Účetním dvorem v předcházejících letech uvádí **příloha**.

Tuto zprávu přijal senát IV, jemuž předsedá Alex Brenninkmeijer, člen Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 22. září 2020.

Za Účetní dvůr



Klaus-Heiner Lehne
předseda

Příloha – Kontrola opatření přijatých v návaznosti na připomínky z předcházejících let

Rok	Připomínky Účetního dvora	Opatření přijatá na základě zjištění Účetního dvora (dokončeno / probíhá / zatím neprovedeno / není relevantní)
2017	Agentura zveřejňuje oznámení o volných pracovních místech na svých internetových stránkách a sociálních médiích, ale ne na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu (EPSO).	Dokončeno
2018	Agentura v rozporu s předpisy prodloužila trvání rámcové smlouvy na poskytování cestovních služeb po skončení její platnosti a zavedla nové cenové prvky. Měla by posílit řízení zakázek a kontroly <i>ex ante</i> .	Zatím neprovedeno

Odpověď agentury

17. Europol uznává připomínku Účetního dvora týkající se platby v zanedbatelné výši 32 531,50 EUR v roce 2019 za auditovanou smlouvu na poskytování cestovních služeb. Jak již Europol uvedl ve své odpovědi na výroční zprávu Účetního dvora za rok 2018, prodloužení rámcové smlouvy bylo zahájeno se značným předstihem před jejím původním vypršením v březnu 2018. Europol se domnívá, že vynaložil náležitou péči a že zpoždění prodloužení smlouvy bylo způsobeno tím, že uplatnil zásadu řádného finančního řízení. Nová rámcová smlouva na poskytování cestovních služeb vstoupila v platnost v dubnu 2019 a Europol se rozhodl pro prodloužení předchozí smlouvy z důvodu zajištění kontinuity činností. Europol konstatuje, že prodloužení provedené v roce 2019 bylo výsledkem vědomého rozhodnutí s ohledem na fungování agentury a nepředstavuje nedostatek v kontrolách ex ante. Ve 4. čtvrtletí roku 2020 bude v Europolu zahájen interní audit s cílem získat další ujištění ohledně přístupu Europolu k řízení zakázek.

18. V roce 2019 se Europol potýkal s nedostatkem pracovních sil, což mělo vliv na tzv. oblasti infrastruktury, zejména finanční správu. Europol si je vědom rizikového profilu ohledně prodlení u plateb a pečlivě každý měsíc sleduje částky plateb, přičemž přijímá zmírňující opatření s cílem dodržovat zásadu řádného finančního řízení, zejména upřednostňováním plateb o vysoké hodnotě a využíváním vylepšených postupů. Na základě této hloubkové kontroly prováděné Eupolem byly v roce 2019 uhrazeny úroky v zanedbatelné výši 1 624,53 EUR. Celková výše faktur uhrazených po splatnosti dosáhla částky 6,6 milionu EUR (zaokrouhleno), což představuje 4,6 % všech provedených plateb.

19. Europol zastává názor, že nabídka splňovala příslušné požadavky stanovené v příloze I finančního nařízení. Dokumentace nabídkového řízení obsahovala předmět zakázky a příslušná kritéria pro vyloučení, výběr a zadání, díky čemuž byla zajištěna hospodářská soutěž. Vzorec zvolený pro výpočet celkového skóre vycházel z konceptu nejlepšího poměru ceny a kvality. V zájmu zachování hospodářské soutěže agentura v budoucnosti v případě potřeby upraví u nejrelevantnějších kritérií nezbytný minimální počet bodů. Co se týká slevy poskytnuté dodavatelem v rámci auditované objednávky, dodavatel nakonec nabídl vyšší slevu, než je standardní sazba uvedená ve smlouvě. Europol tedy uplatnil řádné finanční řízení v souladu s ustanoveními smlouvy, přesto však v rámci svého pravidelného průběžného úsilí o zlepšení přezkoumá své kontroly ex ante.

COPYRIGHT

© Evropská unie, 2020.

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora č. 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem [licence Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). To znamená, že opakované použití je povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Uživatel nesmí zkreslit původní význam nebo sdělení dokumentů. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Jste povinni vypořádat další práva, pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo obsahuje díla třetích stran. Je-li povolení poskytnuto, ruší toto povolení výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K reprodukci obsahu, který není vlastnictvím EU, musíte žádat o povolení přímo od držitelů autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny a není vám k nim poskytnuta licence.

Soubor internetových stránek orgánů a institucí Evropské unie využívajících doménu europa.eu obsahuje odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Používání loga Evropského účetního dvora

Logo Evropského účetního dvora nesmí být použito bez předchozího souhlasu Evropského účetního dvora.