



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Доклад относно годишните отчети на
съвместното предприятие „Горивни клетки и водород“
за финансовата 2017 година

Придружен от отговорите на Съвместното предприятие

СЪДЪРЖАНИЕ

	Точки
Въведение	1—13
Създаване на Съвместното предприятие ГKB	1—2
Управление	3—6
Цели	7
Ресурси	8—12
Оценки на Комисията	13
Становище	14—26
Становище относно надеждността на отчетите	15
Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите	16
Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите	17
Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление	18—20
Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях	21—26
Бюджетно и финансово управление	27—36
Изпълнение на бюджета за 2017 г.	27
Изпълнение на многогодишния бюджет по Седма рамкова програма (7РП)	28—31
Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“	32—36
Вътрешен контрол	37—39
Рамка за вътрешен контрол	37—39
Други въпроси	40
Привличане на вноски от други членове	40
Информация относно оценките на Комисията	41—42

Приложение — Проследяване на изпълнението във връзка с коментари от
предходни години

Отговори на Съвместното предприятие

ВЪВЕДЕНИЕ

Създаване на Съвместното предприятие ГКВ

1. Съвместното предприятие за изпълнение на Съвместната технологична инициатива за горивни клетки и водород (Съвместно предприятие ГКВ) със седалище в Брюксел е създадено през май 2008 г. за периода до 31 декември 2017 г. и започва да работи самостоятелно на 15 ноември 2010 г.¹. През юни 2014 г. Съветът удължи срока на дейността на Съвместното предприятие до 31 декември 2024 г.².
2. Съвместно предприятие ГКВ е публично-частно партньорство в областта на научните изследвания и иновациите в технологиите за водород и горивни клетки. Учредители на Съвместното предприятие са Европейският съюз (ЕС), представляван от Европейската комисия, промишлената група („Водородна Европа“) и научноизследователската група (Научни изследвания „Водородна Европа“).

Управление

3. Структурата на управление на Съвместното предприятие ГКВ включва следните органи: управителен съвет, изпълнителен директор, научен комитет, група на представителите на държавите от ГКВ и форум на заинтересованите страни.
4. Членовете на управителния съвет са десет, като шестима от тях са представители на промишлената група, трима — на Комисията и един — на научноизследователската група. Управителният съвет отговаря за стратегическата ориентация и функционирането на Съвместното предприятие и следи за изпълнението на неговите дейности. Изпълнителният директор отговаря за текущото управление на Съвместното предприятие.

¹ Регламент (ЕО) № 521/2008 на Съвета от 30 май 2008 г. за създаване на съвместно предприятие „Горивни клетки и водород“ (ОВ L 153, 12.6.2008 г., стр. 1), изменен с Регламент (ЕС) № 1183/2011 на Съвета (ОВ L 302, 19.11.2011 г., стр. 3).

² Регламент (ЕС) № 559/2014 на Съвета от 6 май 2014 г. за създаване на съвместно предприятие „Горивни клетки и водород 2“ (ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 108).

5. Научният комитет включва най-много деветима членове, които осигуряват балансирано представителство на експертите от академичните среди, промишлеността и регулаторните органи. Той предоставя становища относно научните приоритети, които трябва да бъдат обхванати в годишните работни планове, както и относно научните постижения, отразени в годишния отчет за дейността.

6. Групата на представителите на държавите членки на ГКВ включва по един представител от всяка държава членка и държава, асоциирана към „Хоризонт 2020“, и дава становище относно стратегическото ориентиране на Съвместното предприятие и постигането на целите на „Хоризонт 2020“. Форумът на заинтересованите страни се провежда ежегодно и в него заинтересованите страни от ГКВ обсъждат дейностите на Съвместното предприятие и могат да представят коментари.

Цели

7. Целта на Съвместното предприятие ГКВ е до 2020 г. да изведе технологиите за горивни клетки и водород като едно от основните направления в бъдещите европейски системи за енергия и транспорт. Съвместното предприятие цели да насърчи развитието на силен, стабилен и конкурентоспособен в световен мащаб сектор за горивни клетки и водород в ЕС.

Ресурси

8. Максималното финансово участие на ЕС в първата фаза на дейността на Съвместното предприятие ГКВ (ГКВ1) възлиза на 470 млн. евро от бюджета на 7РП³. Вноските от другите членове следва да бъдат не по-малки от вноската на ЕС.

9. Максималното финансово участие на ЕС във втората фаза на дейността на Съвместното предприятие ГКВ (ГКВ2) възлиза на 665 млн. евро, финансирани от бюджета на програма „Хоризонт 2020“. От тази сума най-много 570 млн. евро могат да бъдат използвани, за да се изравни участието на ЕС с минималната вноска, плащана от членовете на промишлената и на научноизследователската група (която е 380 млн.

³ Член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 521/2008.

евро), а до 95 млн. евро могат да бъдат използвани, за да се изравни участието с допълнителните вноски от членовете, надхвърлящи минималната вноска⁴.

10. Членовете на Съвместното предприятие от промишлената и научноизследователската група следва да внесат средства, равни най-малко на 380 млн. евро през периода на действие на Съвместното предприятие⁵. За тази сума членовете от промишления и изследователския сектор следва да поемат разходи в размер минимум на 285 млн. евро при изпълнение на допълнителните дейности извън работната програма на Съвместното предприятие „ГКВ“⁶.

11. Административните разходи на Съвместното предприятие ГКВ не могат да надвишават 38 млн. евро, които се покриват от парични вноски, разпределени поравно на годишна основа между ЕС и членовете от промишлената и от научноизследователската група⁷.

12. През 2017 г. окончателният бюджет на Съвместното предприятие „ГКВ“ е бил 198,6 млн. евро (2016 г. — 115,5 млн. евро). На 31 декември 2017 г. Съвместното предприятие е наброявало 26 щатни служители (2016 г. — 26)⁸.

⁴ Член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 559/2014.

⁵ Член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 559/2014.

⁶ Както постановява член 4, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) № 559/2014, допълнителните дейности са нефинансови вноски за дейности извън работния план и бюджета на Съвместното предприятие, но допринасящи за постигане на целите на съвместната технологична инициатива за ГКВ. Съответните дейности следва да бъдат определени в годишен план за допълнителните дейности, като се посочва изчислената стойност на тези вноски. В съответствие с член 4, параграф 4 от същия Регламент, разходите за допълнителни дейности следва да бъдат заверени от независим външен одитор и не подлежат на одит от Съвместното предприятие, Европейската сметна палата или друг орган на ЕС.

⁷ Член 13, параграф 2 от Устава на съвместното предприятие ГКВ 2 (приложение I към Регламент (ЕС) № 559/2014).

⁸ Допълнителна информация за съвместното предприятие ГКВ и неговите дейности може да намерите на уебсайта: <http://www.fch.europa.eu>.

Оценки на Комисията

13. Комисията е завършила окончателната оценка на дейностите на Съвместното предприятие по 7РП и междинната оценка на неговите дейности по програма „Хоризонт 2020“ през юни 2017 г., след което Съвместното предприятие е изготвило съответни планове за действие, за да може да изпълни препоръките, отправени в оценките. В този контекст Сметната палата включи в настоящия доклад раздел, разглеждащ плановете за действие на Съвместното предприятие във връзка с оценката, който се представя само с информационна цел и не е част от нашето одитно становище или констатации.

СТАНОВИЩЕ

14. Сметната палата извърши одит на:

- а) отчетите на Съвместното предприятие, които се състоят от финансови отчети⁹ и отчети за изпълнението на бюджета¹⁰ за финансовата година, приключила на 31 декември 2017 г., и
- б) законосъобразността и редовността на операциите, свързани с тези отчети, съгласно член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Становище относно надеждността на отчетите

15. Сметната палата счита, че отчетите на Съвместното предприятие за годината, приключила на 31 декември 2017 г., дават вярна представа във всички съществени аспекти за неговото финансово състояние към 31 декември 2017 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Съвместното предприятие

⁹ Финансовите отчети включват счетоводен баланс, отчет за финансовия резултат, отчет за паричните потоци, отчет за промените в нетните активи, обобщение на основните счетоводни политики и друга разяснителна информация.

¹⁰ Отчетите за изпълнението на бюджета се състоят от отчети, в които са обобщени всички бюджетни операции, и разяснителна информация.

и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията. Тези правила се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Становище относно законосъобразността и редовността на приходите, свързани с отчетите

16. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите приходи за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Становище относно законосъобразността и редовността на плащанията, свързани с отчетите

17. Сметната палата счита, че свързаните с отчетите плащания за годината, приключила на 31 декември 2017 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

Отговорност на ръководството и лицата, натоварени с общо управление

18. В съответствие с членове 310—325 от ДФЕС и Финансовия регламент на Съвместното предприятие, ръководството отговаря за изготвянето и представянето на отчетите въз основа на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор, както и за законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Тази отговорност включва разработване, въвеждане и поддържане на система за вътрешен контрол, необходима за изготвянето и представянето на финансовите отчети, с цел те да не съдържат съществени неточности, независимо дали същите произтичат от измами или от грешки. Ръководството също така отговаря за осигуряване на съответствие на дейностите, финансовите операции и отразената във финансовите отчети информация с приложимата нормативна уредба. Ръководството на Съвместното предприятие носи крайната отговорност по отношение на законосъобразността и редовността на операциите, свързани с отчетите.

19. При изготвянето на отчетите ръководството следва да извърши оценка на способността на Съвместното предприятие да продължи да работи като действащо предприятие, да оповестява информация, свързана с принципа на действащо предприятие, ако е приложимо, и да използва счетоводно отчитане на база действащо предприятие.

20. Лицата, натоварени с общо управление, отговарят за контрола върху процедурата за финансово отчитане на Съвместното предприятие.

Отговорност на одитора за извършване на одит на отчетите и на операциите, свързани с тях

21. Целта на Сметната палата е да получи достатъчна увереност, че отчетите на Съвместното предприятие не са засегнати от съществени неточности и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни. Въз основа на извършения одит Сметната палата също така следва да представи на Европейския парламент и на Съвета или на съответни други органи за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета Декларация за достоверност относно надеждността на отчетите, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. „Достатъчна увереност“ означава високо ниво на увереност, но това не представлява гаранция, че при одита винаги ще бъдат разкривани евентуалните съществени неточности или несъответствия с приложимата нормативна уредба, които могат да се дължат на измами или на грешки. Тези неточности или несъответствия се считат за съществени, ако може разумно да се очаква, че индивидуално или взети заедно могат да повлияят на икономическите решения, които потребителите ще вземат въз основа на тези отчети.

22. Одитът включва прилагане на процедури за получаване на одитни доказателства относно съдържащите се в отчетите суми и оповестявания, както и относно законосъобразността и редовността на операциите. Избраните одитни процедури зависят от преценката на одитора, която се основава на оценка на риска от съществени неточности в отчетите и на риска от съществено несъответствие на операциите с изискванията на правната рамка на Европейския съюз, независимо дали това се дължи на измами или на грешки. При извършването на подобна оценка на риска се взема предвид вътрешният контрол, необходим за изготвянето и вярното представяне на отчетите, както и за осигуряването на законосъобразност и редовност на операциите, свързани с отчетите, с оглед разработване на подходящи за обстоятелствата одитни процедури, но не с цел изразяване на становище относно ефективността на вътрешния контрол. Одитът включва също така оценка на уместността на използваните счетоводни политики и основателността на счетоводните разчети, направени от ръководството, както и оценка на цялостното представяне на отчетите.

23. В областта на приходите Сметната палата проверява субсидията, получена от Комисията, и прави преглед на процедурите на Съвместното предприятие за събиране на такси и други приходи, ако е приложимо.

24. В областта на разходите Сметната палата проверява операциите по извършване на плащания, след като разходите са били извършени, вписани и приети. Тази проверка включва всички категории плащания (включително извършените за закупуване на активи), които са различни от авансовите плащания, към момента на тяхното извършване.

25. При изготвянето на настоящия доклад и на Декларацията за достоверност Сметната палата взе предвид резултатите от одита на отчетите на Съвместното предприятие, извършен от независим външен одитор, в съответствие с член 208, параграф 4 от Финансовия регламент на ЕС¹¹.

26. Изложените по-долу коментари не са в противоречие с изразеното от Сметната палата становище.

БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

Изпълнение на бюджета за 2017 г.

27. Окончателният бюджет за 2017 г. за изпълнение на 7РП и програма „Хоризонт 2020“ на Съвместното предприятие включва бюджетни кредити за поемане на задължения в размер на 127,8 млн. евро и бюджетни кредити за извършване на плащания в размер на 198,6 млн. евро. Степента на усвояване на бюджетните кредити за поемане на задължения и извършване на плащания е съответно 96 % и 89 %.

Бюджетни кредити за плащания са използвани основно за предварително финансиране на кампаниите за представяне на предложения, организирани през 2016 г. и 2017 г.

Изпълнение на многогодишния бюджет по Седма рамкова програма (7РП)

28. От максималния размер от 470 млрд. евро на средствата от 7РП, отпуснати за Съвместното предприятие „ГКВ“ за изпълнението на ГКВ1, към края на 2017 г.

¹¹ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

паричната вноска на ЕС е била на обща стойност от 386,7 млн. евро, а непаричната вноска е била на обща стойност 19,1 млн. евро.

29. От минимума от 470 млн. евро във вид на непаричен принос и парични вноски, които следва да бъдат направени от членовете на промишлената и на научноизследователската група за оперативните дейности на Съвместното предприятие ГКВ, към края на 2017 г. управителният съвет е валидирал вноски от 396,2 млн. евро. Допълнителен непаричен принос за оперативни дейности в размер на 55,8 млн. евро е докладван на Съвместното предприятие ГКВ в края на 2017 г.

30. В резултат на това, в края на 2017 г. общият принос на членовете на промишлената и на научноизследователската група за Съвместното предприятие възлиза на 452 млн. евро, а общият принос на ЕС е 405,8 млн. евро.

31. От общия оперативен и административен бюджет в размер на 490 млн. евро за дейности в рамките на ГКВ1¹², до края на 2017 г. съвместното предприятие е поело задължения в размер на 481,7 млн. евро (98,3 % от наличния бюджет) и е извършило плащания в размер на 418,5 млн. евро. Съгласно плана за плащанията на Съвместното предприятие за текущи проекти по 7РП през 2018 г. ще бъдат изплатени още 25,7 млн. евро, а през последващите години — още 17,4 млн. евро. Следователно, крайният процент на изпълнение за програмата ГКВ1 се изчислява на 94,3 % от общия бюджет за ГКВ1.

Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“

32. От максималния размер от 665 млн. евро на средствата от програма „Хоризонт 2020“, отпуснати за Съвместното предприятие „ГКВ“ за изпълнението на ГКВ2, към края на 2017 г. паричната вноска на ЕС е била на обща стойност от 234,3 млн. евро.

¹² Общият размер се състои от сумата 470 млн. евро — парична вноска на ЕС, финансирана от 7РП, и от сумата 20 млн. евро — парична вноска за административни разходи от други членове.

33. Членовете от промишлената и научноизследователската група не са задължени да предоставят непарични вноски с определен минимален размер за дейностите на Съвместното предприятие ГKB2. В края на 2017 г. членовете от промишления и изследователския сектор са докладвали непарични вноски в размер на 25,1 млн. евро за оперативни дейности¹³, 0,6 млн. евро от които са били валидирани от Управителния съвет на Съвместното предприятие ГKB. Това отразява факта, че през 2017 г. проектите на ГKB2 все още са били в началните си етапи. Поетите задължения за непарични вноски съгласно подписаните договори за БВП към 31.12.2017 г. възлизат на 137,4 млн. евро¹⁴. Освен това Управителният съвет е валидирал парични вноски от членовете от промишления и научноизследователския сектор за административните разходи на Съвместното предприятие в размер на 1,3 млн. евро.

34. Членовете от промишления и научноизследователския сектор следва допринесат за допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие с вноски в размер най-малко на 285 млн. евро вноски. Към края на 2017 г. тези членове вече са докладвали 558,5 млн. евро¹⁵, от които 382,2 млн. евро са били сертифицирани, и следователно целта е била значително надхвърлена. Въпреки това, тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски на членовете за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество, качество и реализиране.

35. В резултат на това в края на 2017 г. общият принос на членовете от промишления и научноизследователския сектор възлиза на 585 млн. евро (от които 95,5 % са вноски за допълнителни дейности), а паричният принос на ЕС е 234,3 млн. евро (вж. също точка 41).

¹³ Годишен отчет за дейността на Съвместно предприятие ГKB, стр. 36.

¹⁴ Годишен отчет за дейността на Съвместно предприятие ГKB, стр. 13, таблица 1.1.2.

¹⁵ Годишен отчет за дейността на Съвместно предприятие ГKB, стр. 14, таблица 1.1.3.

36. От максималния оперативен и административен бюджет на Съвместното предприятие „ГКВ2“ в размер на 684 млн. евро¹⁶, до края на 2017 г. то е поело задължения в размер на 407,2 млн. евро и е извършило плащания в размер на 223,3 млн. евро.

ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ

Рамка за вътрешен контрол

37. Съвместното предприятие е въвело процедури за предварителен контрол въз основа на финансови и оперативни документни проверки. За междинните и окончателните плащания по 7РП Съвместното предприятие извършва последващи одити при бенефициентите, а за последващите одити на заявките за плащания на проекта по програма „Хоризонт 2020“ отговаря Общата служба за одит на Комисията.

38. За плащанията по 7РП процентът остатъчни грешки за последващите одити, докладван от Съвместното предприятие за 2017 г., е 1,13 %¹⁷. През 2017 г. Съвместното предприятие, заедно с Общата служба за одит на ГД „Научни изследвания и иновации“, стартира първия последващ одит на основана на оценка на риска произволна извадка от междинни заявления за разходи по проекти в рамките на „Хоризонт 2020“. Резултатите от този одит ще бъдат докладвани в годишния отчет за дейността на Съвместното предприятие за 2018 г.

39. Въз основа на оценката на системата за вътрешен контрол на Съвместното предприятие и проверки по същество на приходите, както и на преглед на извадка от приключени последващи одити, включващи възстановявания, произтичащи от установени грешки, одитните резултати предоставят достатъчна увереност, че общият остатъчен процент грешки за Съвместното предприятие е под прага на същественост.

¹⁶ Общият размер се състои от сумата 665 млн. евро — парична вноска на ЕС, финансирана от програма „Хоризонт 2020“, и от сумата 19 млн. евро — парична вноска за административни разходи от членовете от промишления и изследователския сектор.

¹⁷ Годишен отчет за дейността на Съвместно предприятие ГКВ, стр. 69 и 74.

ДРУГИ ВЪПРОСИ

Привличане на вноски от други членове

40. Една от основните цели на Съвместното предприятие е да привлича участие от членовете от промишления сектор в областта на неговата дейност¹⁸. Съгласно регламента за създаване на Съвместното предприятие ГKB2 минималният коефициент на ливъридж за оперативните и допълнителните дейности е 0,67¹⁹. Постигнатият от Съвместното предприятие до края на 2017 г. коефициент на ливъридж, посочен в междинния доклад за оценка, е в размер на 1,32²⁰, като се вземат предвид оперативните и допълнителните дейности (вкл. 0,35²¹ за непаричните вноски само за оперативните дейности). Регламентът за създаване на Съвместното предприятие „ГKB“ не задължава членовете от промишления сектор да предоставят непарични вноски с определен минимален размер за оперативните действия на Съвместното предприятие²². Крайният коефициент на ливъридж за непаричните вноски за

¹⁸ В съображение 4 от Регламент (ЕС) № 559/2014 се посочва, че тези партньорства следва да се базира на балансирано участие на всички партньори.

¹⁹ Общият размер на минималния принос на членовете от промишления сектор за оперативните и допълнителните дейности (380 млн. евро), разделен на максималната парична вноска на ЕС за Съвместното предприятие (570 млн. евро).

²⁰ Този прогнозен коефициент на ливъридж взема предвид действително изплатените парични вноски на частните членове (1,3 млн. евро) плюс непаричните вноски на частните членове (137,4 млн. евро), за които са поети задължения в подписаните договори за БВП, плюс сертифицираните непарични вноски за допълнителни дейности (382,2 млн. евро), разделени на паричните вноски, за които Комисията е поела задължения в подписаните договори за БВП (395,6 млн. евро).

²¹ Този прогнозен коефициент на ливъридж взема предвид действително изплатените парични вноски на частните членове (1,3 млн. евро) плюс непаричните вноски на частните членове (137,4 млн. евро), за които са поети задължения в подписаните договори за БВП, разделени на паричните вноски, за които Комисията е поела задължения в подписаните договори за БВП (395,6 млн. евро).

²² Член 4, параграф 1 и параграф 2 от Регламент (ЕС) № 559/2014 посочват, че членовете от промишления и изследователския сектор участват общо с поне 380 млн. евро за периода на действие на Съвместното предприятие, от които поне 285 млн. евро следва да представляват поети разходи за извършване на допълнителни дейности извън работната програма на Съвместното предприятие.

оперативните и допълнителните дейности ще бъде изчислен в края на програмата „Хоризонт 2020“. Тъй като Сметната палата няма правомощия да одитира непаричните вноски за допълнителни дейности, тя не може да изрази становище относно тяхното естество, качество или реализиране²³.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ОЦЕНКИТЕ НА КОМИСИЯТА

41. Окончателната оценка на Комисията относно Съвместното предприятие „ГКВ“, действащо по 7РП, обхваща периода 2008—2016 г.²⁴, а междинната оценка на Съвместното предприятие „ГКВ 2“, което действа по програма „Хоризонт 2020“, обхваща периода 2014—2016 г.²⁵ Оценките са извършени със съдействието на независими експерти, както предвижда Регламента на Съвета за създаване на Съвместното предприятие „ГКВ“²⁶, и обхващат резултатите от изпълнението на Съвместното предприятие от гледна точка на тяхната актуалност, ефикасност, ефективност, съгласуваност и създадената допълнителна полза от участието на ЕС, като освен това са разгледани откритостта и прозрачността, както и качеството на извършваните изследвания. Резултатите от оценките са взети предвид в доклада, изпратен от Комисията до Европейския парламент и Съвета през октомври 2017 г.²⁷

²³ Съгласно член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 559/2014 разходите за допълнителните дейности се заверяват от независим външен одитор, назначен от Съвместното предприятие. Тези разходи за допълнителни дейности обаче не се подлагат на одит от Съвместното предприятие или от друг орган на Съюза.

²⁴ Окончателна оценка относно Съвместното предприятие „ГКВ“, действащо по 7РП. <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch.pdf>.

²⁵ Междинна оценка на Съвместното предприятие „ГКВ2“ (2014—2016 г.) в рамките на програма „Хоризонт 2020“ <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch2.pdf>.

²⁶ Задължителни оценки от страна на Комисията, както се изисква от член 11 от Регламент (ЕС) № 521/2008 на Съвета за създаване на съвместно предприятие „ГКВ“ и член 11 от Регламент (ЕС) № 559/2014 на Съвета за създаване на съвместно предприятие „ГКВ2“.

²⁷ Работен документ на службите на Комисията. Междинна оценка на съвместните предприятия, които осъществяват дейност по програма „Хоризонт 2020“ (SWD(2017) 339 окончателен).

42. В отговор на отправените от оценителите препоръки²⁸ Съвместното предприятие е изготвило план за действие, който беше одобрен от Управителния съвет на Съвместното предприятие „ГКВ2“ през март 2018 г. Планът за действие включва широк набор от действия за изпълнение от Съвместното предприятие²⁹, някои от които вече са стартирани³⁰; по-голямата част от тях следва да бъдат изпълнени през 2018 г. и през 2019 г., а малък брой ще бъдат изпълнявани през следващия програмен период³¹.

²⁸ Препоръките включват: необходимост да се подобри ролята на групата на представителите на държавите и на консултативните органи; съгласуваност с други програми на ЕС; необходимост да се подобрят проекти с ниско равнище на технологична готовност; да се насърчи участието на държави, които са по-слабо активни в проектите на ГКВ, както и по-засилено участие на региони и висши учебни заведения; да се предостави подкрепа по финансови въпроси (най-подходящите варианти за финансиране) и да се подкрепи търговската реализация и по-доброто използване на правата върху интелектуалната собственост на ЕС; да се подобри комуникацията със заинтересованите страни, органите, отговорни за вземане на решения, регионите и обществото с цел да се повиши обществената осведоменост относно технологиите за ГКВ.

²⁹ Специфичните действия, обхванати от плана за действие в отговор на препоръките на оценителя, включват: засилване и подобряване на ролята на групата на представителите на държавите; засилване на участието на региони и градове; подобряване на взаимодействието с външни заинтересовани страни за бъдещи форуми на заинтересованите страни; укрепване на връзките с Европейската комисия за по-добра координация с други инициативи на ЕС; засилване на разпространението на информацията относно резултатите и тяхното използване.

³⁰ Дейностите, които вече са стартирани, включват: анализ на многогодишната работна програма с групата на представителите на държавите с цел установяване на пропуските и засилване на сътрудничеството с региони и градове; преразглеждане на задачите на служителите за финансов инженеринг на ГКВ2 с цел да се потърсят полезни взаимодействия с други инструменти на ЕС (по-специално с Механизма за финансиране с поделение на риска на ЕИБ); проучване, стартирано през март 2017 г. с цел изследване на областите с най-висока добавена стойност във веригите за създаване на стойност в ЕС; дискусии на равнище управителен съвет относно дейностите с ниско равнище на технологична готовност с оглед на тяхното включване в следващото преразглеждане на многогодишната работна програма.

³¹ По-специално, съгласуваността и взаимното допълване с други програми на ЕС в областите транспорт и енергетика.

Настоящият доклад беше приет от Одитен състав IV с ръководител Neven MATES — член на Европейската сметна палата, в Люксембург на заседанието му от 2 октомври 2018 г.

За Сметната палата

Klaus-Heiner LEHNE

Председател

ПриложениеПроследяване на изпълнението във връзка с коментари от предходни години

Година	Коментари на Сметната палата	Етап на изпълнение на корективните действия (Завършени / Текущи / Предстоящи / Няма данни)
	<i>Конфликти на интереси</i>	
2015	През юли 2015 г. Комисията е изготвила насоки за съвместните предприятия, свързани с правилата за конфликт на интереси. Тези насоки съдържат общ образец на декларацията за липса на конфликт на интереси, който следва да бъде включен в процедурите на Съвместното предприятие.	Завършени

ОТГОВОР НА СЪВМЕСТНОТО ПРЕДПРИЯТИЕ

40. Съвместното предприятие ГКВ 2 се съгласява, че в съответствие с Регламент (ЕС) № 559/2014 на Съвета от 6 май 2014 г. за създаване на съвместно предприятие „Горивни клетки и водород 2“¹ Сметната палата няма правомощия да одитира нефинансовите вноски за допълнителни дейности. Съвместното предприятие би искало да изтъкне, че е въвело методология, одобрена от управителния съвет на 9 декември 2016 г.², в която се предвижда строг контрол за събирането, докладването и заверяването на допълнителни дейности и която включва модел на програма за одит и одиторска заверка за заверяването от независими външни одитори.

¹ ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 108—129.

² <https://www.fch.europa.eu/page/in-kind-additional-activities>