EUROOPA
KONTROLLIKODA

Aruanne Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõtte eelarveaasta 2017 raamatupidamise aastaaruande kohta

Koos ühisettevõtte vastusega

12, rue Alcide De Gasperi - L - 1615 Luxembourg
T (+352) 4398 – 1 **E** eca-info@eca.europa.eu **eca.europa.eu**

SISUKORD

	Punkt
Sissejuhatus	1–13
FCH ühisettevõtte asutamine	1–2
Juhtimine	3–6
Eesmärgid	7
Ressursid	8–12
Komisjoni hindamised	13
Arvamus	14–26
Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta	15
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	16
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	17
Juhtkonna ja majandusüksuse valitsemise eest vastutavate isikute kohustused	18–20
Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel	21–26
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	27–36
2017. aasta eelarve täitmine	27
Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames	28–31
Mitmeaastane eelarve täitmine „Horisont 2020“ raames	32–36
Sisekontrollimehhanismid	37–39
Sisekontrolliraamistik	37–39
Muud teemad	40
Muude liikmete osaluse võimendamine	40
Teave komisjoni hindamiste kohta	41–42
Lisa. Eelmise aasta kommentaaride põhjal võetud meetmed	
Ühisettevõtte vastus	

SISSEJUHATUS

FCH ühisettevõtte asutamine

1. Brüsselis asuv Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõte (edaspidi „FCH ühisettevõte“) kütuseelementide ja vesiniku ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks asutati mais 2008 ajavahemikuks kuni 31. detsember 2017 ning see alustas iseseisvalt tööd 15. novembril 2010[1]. Mais 2014 pikendas nõukogu ühisettevõtte tegutsemisaega kuni 31. detsembrini 2024[2].

2. FCH ühisettevõte on kütuseelementide ja vesiniku valdkonnas teadustegevuse ja innovatsiooni alal tegutsev avaliku ja erasektori partnerlus. Ühisettevõtte liikmeteks on Euroopa Liit (keda esindab Euroopa Komisjon), tööstusrühmitus (Hydrogen Europe) ja teadusrühmitus (Hydrogen Europe Research).

Juhtimine

3. FCH ühisettevõtte juhtimisstruktuur hõlmab juhatust, tegevdirektorit, teaduskomiteed, FCH riikide esindajate rühma ja sidusrühmade üldkogu.

4. Juhatusse kuulub kümme liiget, kuus neist on tööstusrühmituse esindajad, kolm on komisjonist ja üks teadusrühmitusest. Juhatus kannab üldist vastutust ühisettevõtte strateegilise suuna ja tegevuse eest ning teeb tegevuse elluviimise üle järelevalvet. Tegevdirektor vastutab ühisettevõtte igapäevase juhtimise eest.

5. Teaduskomitee koosneb maksimaalselt üheksast liikmest, kes esindavad tasakaalustatult teaduse, tööstuse ja reguleerivate asutuste eksperte. Komitee annab nõu

---

[1] Nõukogu 30. mai 2008. aasta määrus (EÜ) nr 521/2008, millega asutatakse Kütuseelementide ja Vesiniku Valdkonna Ühisettevõte (ELT L 153, 12.6.2008, lk 1), ning mida on muudetud nõukogu määrusega (EL) nr 1183/2011 (ELT L 302, 19.11.2011, lk 3).

[2] Nõukogu määrus (EL) nr 559/2014, 6. mai 2014, kütuseelementide ja vesiniku valdkonna teise ühisettevõtte asutamise kohta (ELT L 169, 7.6.2014, lk 108).

aasta töökavades käsitletavate teaduslike prioriteetide ning iga-aastases tegevusaruandes kirjeldatud teaduslike saavutuste kohta.

6. FCH ühisettevõtte riikide esindajate rühmas osaleb üks esindaja igast liikmesriigist ja igast raamprogrammiga „Horisont 2020“ liitunud riigist. Rühm esitab arvamuse ühisettevõtte strateegilise suuna ja „Horisont 2020“ eesmärkide saavutamise kohta. Sidusrühmade üldkogu on iga-aastane üritus, kus FCH ühisettevõtte sidusrühmad arutavad FCH tegevust ja võivad esitada kommentaare.

Eesmärgid

7. FCH ühisettevõtte eesmärk on näidata 2020. aastaks, et kütuseelemendi- ja vesinikutehnoloogiad on Euroopa tulevaste energeetika- ja transpordisüsteemide üks tugisambaid. Ühisettevõtte eesmärk on aidata kaasa tugeva, jätkusuutliku ja globaalselt konkurentsivõimelise kütuseelementide ja vesiniku sektori arendamisele Euroopa Liidus.

Ressursid

8. FCH ühisettevõtte tegevuse esimesele etapile (FCH 1) eraldatud ELi osaluse maksimaalne suurus on 470 miljonit eurot, mis makstakse teadusuuringute seitsmenda raamprogrammi eelarvest[3]. Muude liikmete osalus peab olema vähemalt võrdne ELi osalusega.

9. FCH ühisettevõtte tegevuse teisele etapile (FCH 2) eraldatud ELi osaluse maksimaalne suurus on 665 miljonit eurot, mis makstakse programmi „Horisont 2020“ eelarvest. Sellest summast võib maksimaalselt 570 miljonit eurot kasutada osamakseks, mis vastab tööstus- ja teadusrühmituste minimaalsele osamaksele (380 miljonit eurot), ning kuni 95 miljonit eurot osamakseks, mis vastab liikmete minimaalsele osamaksele lisaks makstavale täiendavale osamaksele[4].

---

[3] Määruse (EÜ) nr 521/2008 artikli 5 lõige 1.

[4] Määruse (EL) nr 559/2014 artikli 3 lõige 1.

10. Ühisettevõtte tööstus- ja teadusrühmituste liikmed peavad eraldama ühisettevõttele vähemalt 380 miljoni euro ulatuses vahendeid[5]. Sellest summast peavad tööstusharu ja teadusasutusi esindavad liikmed kandma vähemalt 285 miljoni euro suurust kulu täiendava tegevuse rakendamiseks väljaspool ühisettevõtte töökava[6].

11. FCH ühisettevõtte halduskulud ei tohi ületada 38 miljonit eurot ning need tuleb katta rahalise osalusega, mis jagatakse igal aastal võrdselt liidu ning tööstus- ja teadusrühmituste liikmete vahel[7].

12. FCH ühisettevõtte 2017. aasta maksete eelarve oli 198,6 miljonit eurot (2016. aastal 115,5 miljonit eurot). 31. detsembri 2017. aasta seisuga oli ühisettevõttel 26 töötajat (2016. aastal 26)[8].

Komisjoni hindamised

13. Komisjonil valmis 2017. aasta juunis ühisettevõtte seitsmenda raamprogrammi tegevuse lõpphindamine ja programmi „Horisont 2020“ meetmete vahehindamine, millele järgnesid ühisettevõtte koostatud tegevuskavad hinnangutes esitatud soovituste täitmiseks. Selles tulenevalt sisaldab käesolev aruanne ühisettevõtte poolt soovituste täitmiseks koostatud tegevuskavu käsitlevat osa, mis on mõeldud üksnes teavitamise eesmärgil ning mis ei moodusta osa kontrollikoja auditiarvamusest ega tähelepanekutest.

---

[5] Määruse (EL) nr 559/2014 artikli 4 lõige 1.

[6] Vastavalt määruse (EL) nr 559/2014 artikli 4 lõike 2 punktile b on täiendavad tegevused mitterahaline osalus väljaspool ühisettevõtte tööprogrammi ja eelarvet tehtavates tegevuses, mis aitavad kaasa kütuseelementide ja vesiniku valdkonna ühise tehnoloogiaalgatuse eesmärkide saavutamisele. Vastav tegevus tuleks sätestada iga-aastases täiendavate tegevuste kavas, milles märgitakse kõnealuste osaluste hinnanguline väärtus. Sama määruse artikli 4 lõike 4 kohaselt peab täiendavate tegevuste kulud tõendama sõltumatu välisaudiitor ning neid kulusid ei auditeeri ühisettevõte, kontrollikoda ega ükski ELi asutus.

[7] Ühisettevõtte FCH2 põhikirja (määruse (EL) nr 559/2014 I lisa) artikli 13 lõige 2.

[8] Täiendav teave ühisettevõtte ja selle tegevuse kohta on kättesaadav ühisettevõtte veebisaidil http://www fch.europa.eu.

ARVAMUS

14. Kontrollikoda auditeeris:

a) ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest[9] ja eelarve täitmise aruannetest[10] 31. detsembril 2017. aastal lõppenud eelarveaasta kohta,

b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287 sätestatud nõuetele.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta

15. Kontrollikoja hinnangul annab ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistes aspektides õiglase pildi ühisettevõtte finantsolukorrast 31. detsembri 2017. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

16. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

17. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

---

[9] Finantsaruanded sisaldavad bilanssi, tulemiaruannet, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muud selgitavat teavet.

[10] Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

Juhtkonna ja majandusüksuse valitsemise eest vastutavate isikute kohustused

18. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ühisettevõtte finantsmäärusele vastutab juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. Juhtkonna kohustused hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleks kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ühisettevõtte juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

19. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ühisettevõtte vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele, avaldades tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, ja lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest.

20. Isikud, kelle ülesandeks on majandusüksuse valitsemine, vastutavad majandusüksuse finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest.

Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel

21. Kontrollikoja eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult eeldada, et need võivad üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

22. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Audiitor valib protseduurid, tuginedes oma hinnangule, sh hinnates aruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku

olulise nõuetele mittevastavuse riski. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte arvamuse esitamiseks sisekontrollimehhanismide tulemuslikkuse kohta) võtab audiitor riskihinnangu tegemisel arvesse aruande koostamiseks ja õiglaseks esitamiseks ning selle alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud sisekontrollimehhanisme. Auditi käigus hinnatakse ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ja juhtkonna koostatud arvestushinnangute põhjendatust, samuti aruande üldist esituslaadi.

23. Tulude puhul kontrollib kontrollikoda komisjonilt saadud toetust ning hindab ühisettevõtte tasude ja muude tulude kogumise korda.

24. Kulude puhul auditeerib kontrollikoda maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid), välja arvatud ettemaksed, auditeeritakse nende tegemise seisuga.

25. Käesoleva aruande ja arvamuse koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4[11] sätestatud nõuetele.

26. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

2017. aasta eelarve täitmine

27. Ühisettevõtte poolt seitsmenda raamprogrammi ja „Horisont 2020“ programmi elluviimiseks ette nähtud lõplik 2017. aasta eelarve sisaldas 127,8 miljoni euro suuruses summas kulukohustuste assigneeringuid ja 198,6 miljoni euro suuruses summas maksete assigneeringuid. Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kasutusmäärad olid vastavalt 96% ja 89%. Maksete assigneeringuid kasutati põhiliselt 2016. aasta ja 2017. aasta projektikonkursside tulemusel sõlmitud toetuslepingute eelrahastamiseks.

[11] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).

Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames

28. FCH ühisettevõttele seitsmenda raamprogrammi raames FCH 1 elluviimiseks eraldatud vahendite kogusummast (maksimaalselt 470 miljonit eurot) oli EL 2017. aasta lõpuks ühisettevõte rakendamiseks teinud rahalisi sissemakseid kogusummas 386,7 miljonit eurot ja mitterahalisi sissemakseid kogusummas 19,1 miljonit eurot.

29. Tööstus- ja teadusrühmituste liikmetelt FCH ühisettevõtte tegevuskulude katteks ette nähtud minimaalselt 470 miljoni euro suurusest rahalisest ja mitterahalisest osalusest oli ühisettevõtte juhatus 2017. aasta lõpuks kiitnud heaks osaluse summas 396,2 miljonit eurot. Lisaks oli FCH ühisettevõttele 2017. aasta lõpuks üle kantud 55,8 miljonit eurot täiendava mitterahalise osalusena põhitegevuses.

30. Sellest tulenevalt oli 2017. aasta lõpus ühisettevõtte tööstus- ja teadusrühmituste liikmete poolt ühisettevõttele eraldatud osaluse kogusumma 452 miljonit eurot ning ELi kumulatiivne rahaline osalus 405,8 miljonit eurot.

31. FCH 1 tegevus- ja halduseelarvest (kokku 490 miljonit eurot)[12] oli ühisettevõte 2017. aasta lõpu seisuga võtnud kulukohustusi summas 481,7 miljonit eurot (98,3% olemasolevast eelarvest) ja teinud makseid summas 418,5 miljonit eurot. Ühisettevõtte poolt käimasolevate seitsmenda raamprogrammi projektide jaoks ette nähtud maksete kava kohaselt makstakse veel 25,7 miljonit eurot 2018. aastal ja 17,4 miljonit eurot järgmistel aastatel. Seega on FCH 1 programmi rakendamise lõplik määr hinnanguliselt 94,3% FCH 1 kogueelarvest.

Mitmeaastane eelarve täitmine „Horisont 2020“ raames

32. FCH ühisettevõttele FCH 2 rakendamiseks programmi „Horisont 2020“ raames eraldatud 665 miljonist eurost oli EL 2017. aasta lõpuks andnud rahalist toetust summas 234,3 miljonit eurot.

---

[12] Kogusumma koosneb seitsmendast raamprogrammist rahastatud 470 miljoni euro suurusest ELi rahalisest osalusest ja 20 miljoni euro suurusest rahalisest osalusest halduskulude katteks teistelt liikmetelt.

33. Tööstus- ja teadusrühmituste liikmed ei ole kohustatud ühisettevõtte FCH 2 tegevusse minimaalseid mitterahalisi sissemakseid tegema. 2017. aasta lõpus teatasid tööstusharu ja teadusasutusi esindavad liikmed mitterahalisest osalusest summas 25,1 miljonit eurot tegevuskuludeks[13], millest 0,6 miljonit eurot oli FCH ühisettevõtte juhatuse poolt kinnitatud. See kajastab asjaolu, et 2017. aastal olid FCH 2 projektid alles algetapis. Vastavalt allkirjastatud toetuslepingutele oli kulukohustustega kaetud mitterahaline osalus 31.12.2017. aasta seisuga 137,4 miljonit eurot[14]. Lisaks oli ühisettevõtte juhatus heaks kiitnud tööstusharu ja teadusasutusi esindavate liikmete tehtud rahalise osaluse summas 1,3 miljonit eurot halduskulude katteks.

34. Väljaspool ühisettevõtte tööprogrammi tehtava täiendava tegevuse jaoks tööstusharu ja teadusasutusi esindavate liikmete poolt 285 miljoni euro ulatuses tehtavatest sissemaksetest olid liikmed 2017. aasta lõpuks juba teatanud 558,5 miljonist eurost[15], millest 382,2 miljonit eurot oli tõendatud ning seega oli eesmärk kaugelt ületatud. Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida täiendavaks tegevuseks liikmete poolt eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust selle osaluse olemuse, kvaliteedi või tegelikkuse kohta.

35. Sellest tulenevalt oli 2017. aasta lõpus tööstusharu ja teadusasutusi esindavate liikmete osaluse kogusumma 585 miljonit eurot (millest 95,5% on osalus täiendavas tegevuses) ning ELi rahalise osaluse summa 234,3 miljonit eurot (vt ka punkt 41).

36. FCH 2 tegevus- ja halduseelarvest (kokku 684 miljonit eurot)[16] oli ühisettevõte 2017. aasta lõpu seisuga võtnud kulukohustusi summas 407,2 miljonit eurot ja teinud makseid summas 223,3 miljonit eurot.

---

[13] FCH ühisettevõtte aasta tegevusaruanne, lk 36.

[14] FCH ühisettevõtte aasta tegevusaruanne, lk 13 ja tabel 1.1.2.

[15] FCH ühisettevõtte aasta tegevusaruanne, lk 14 ja tabel 1.1.3.

[16] Kogusumma koosneb programmist „Horisont 2020“ rahastatud 665 miljoni euro suurusest ELi rahalisest osalusest ja 19 miljoni euro suurusest rahalisest osalusest halduskulude katteks tööstusharu ja teadusasutusi esindavatelt liikmetelt.

SISEKONTROLLIMEHHANISMID

Sisekontrolliraamistik

37. Ühisettevõte on loonud finants- ja tegevusalaste dokumentide kontrollil põhinevad eelkontrollimenetlused. Seitsmenda raamprogrammi vahe- ja lõppmaksete puhul teeb ühisettevõte järelauditeid toetusesaajate juures, programmi „Horisont 2020“ projektide väljamaksetaotluste järelauditite eest vastutab aga komisjoni ühine audititeenistus.

38. Seitsmenda raamprogrammi maksete puhul oli ühisettevõtte 2017. aasta tegevusaruandes järelauditite kohta esitatud allesjäänud veamäär oli 1,13%[17]. Ühisettevõte ning teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadi ühine auditeenistus alustasid 2017. aastal programmi „Horisont 2020“ esimest vahemaksetaotluste juhu- ja riskipõhistel valimitel põhinevat järelauditit, mille tulemused esitatakse ühisettevõtte 2018. aasta tegevusaruandes.

39. Tuginedes ühisettevõtte sisekontrollisüsteemi hindamisele ning tulude, maksete, toetuste ja hangete substantiivsele testimisele ning avastatud vigadest tulenevaid tagasimaksenõudeid sisaldavate järelauditite valimi läbivaatamisele, andsid auditi tulemused kontrollikojale piisava kindluse selle kohta, et ühisettevõtte üldine allesjäänud veamäär on allpool olulisuse piirmäära.

MUUD TEEMAD

Muude liikmete osaluse võimendamine

40. Üks ühisettevõtte põhieesmärke on võimendada tööstusharu esindavate liikmete panust oma tegevusse[18]. FCH 2 asutamismääruse kohaselt on minimaalne võimendustegur

---

[17] FCH ühisettevõtte aasta tegevusaruanne, lk 69 ja 74.

[18] Määruse (EL) nr 559/2014 põhjenduses 4 on märgitud, et see partnerlus peaks põhinema kõigi partnerite tasakaalustatud panusel.

nii põhitegevuse kui ka täiendava tegevuse puhul 0,67[19]. Vahehindamise aruandes määratletud võimendustegur, mille ühisettevõte oli 2017. aasta lõpuks saavutanud, oli 1,32[20], ning see hõlmas nii põhi- kui täiendavat tegevust (sh 0,35[21] üksnes põhitegevusele mõeldud mitterahalise osaluse puhul). FCH 2 asutamismäärusega ei panda tööstusharu esindavatele liikmetele kohustust minimaalse mitterahaliseks osaluseks ühisettevõtte põhitegevuses[22]. Põhitegevuse ja täiendava tegevuse mitterahalise osaluse lõplik võimendustegur arvutatakse pärast programmi „Horisont 2020“ lõpetamist. Kuna kontrollikojal ei ole õigust auditeerida täiendavaks tegevuseks eraldatud mitterahalist osalust, ei saa ta esitada arvamust sellise panuse olemuse, kvaliteedi või tegelikkusele vastavuse kohta[23].

---

[19] Tööstusharu esindavate liikmete minimaalsed mitterahalised sissemaksed ühisettevõtte põhitegevusse ja täiendavasse tegevusse (380 miljonit eurot), jagatuna ELi maksimaalse rahalise osalusega ühisettevõttes (570 miljonit eurot).

[20] Hinnangulises võimenduses võetakse arvesse erasektori liikmete tegelikult makstud rahaline toetus (1,3 miljonit eurot), millele liidetakse erasektori liikmete mitterahaline toetus (137,4 miljonit eurot), mis on allkirjastatud toetuslepingutes kulukohustustega kaetud, ning sellele liidetakse täiendavale tegevusele makstav kinnitatud mitterahaline toetus (382,2 miljonit eurot), mis jagatakse komisjoni poolt allkirjastatud toetuslepingutes kulukohustustega kaetud rahalise toetusega (395,6 miljonit eurot).

[21] Hinnangulises võimenduses võetakse arvesse erasektori liikmete tegelikult makstud rahaline toetus (1,3 miljonit eurot), millele liidetakse erasektori liikmete mitterahaline toetus (137,4 miljonit eurot), mis on allkirjastatud toetuslepingutes kulukohustustega kaetud, ning jagatakse komisjoni poolt allkirjastatud toetuslepingutes kulukohustustega kaetud rahalise toetusega (395,6 miljonit eurot).

[22] Määruse (EL) nr 559/2014 artikli 4 lõigetes 1 ja 2 on sätestatud, et tööstus- ja teadusrühmituste liikmed osalus peaks olema kokku vähemalt 380 miljonit eurot ühisettevõtte eluea jooksul, millest vähemalt 285 miljonit eurot peaks koosnema kuludest, mis neil on tekkinud väljaspool ühisettevõtte töökava täiendavat tegevust.

[23] Kooskõlas määruse (EL) nr 559/2014 artikli 4 lõikega 4 kinnitab täiendavate tegevuste kulud ühisettevõtte nimetatud sõltumatu välisaudiitor. Ühisettevõte ega liidu asutus ei tohi siiski sellise tegevuse kulusid auditeerida.

TEAVE KOMISJONI HINDAMISTE KOHTA

41. Seitsmenda raamprogrammi raames tegutseva ühisettevõtte FCH lõplik hindamine hõlmas ajavahemikku 2008–2016[24], kuid programmi „Horisont 2020“ raames tegutsenud ühisettevõtte FCH 2 vahehindamine hõlmas ajavahemikku 2014–2016[25]. Hindamised viidi läbi sõltumatute ekspertide abiga, nagu on ette nähtud FCH ühisettevõtet käsitlevate nõukogu määrustega[26], ning need hõlmasid FCH ühisettevõtte töö asjakohasust, tõhusust, tulemuslikkust, sidusust ja ELi lisaväärtust, pöörates täiendavalt tähelepanu avatusele, läbipaistvusele ja teadustegevuse kvaliteedile. Hindamiste tulemusi võeti arvesse aruandes, mille komisjon esitas Euroopa Parlamendile ja nõukogule 2017. aasta oktoobris[27].

42. Vastuseks hindajate esitatud soovitustele[28] koostas ühisettevõte tegevuskava, mille FCH 2 ühisettevõtte juhatus võttis vastu märtsis 2018. Tegevuskava hõlmab paljusid ühisettevõtte rakendatavaid meetmeid[29], millega seoses on juba alustatud teatavaid

---

[24] Seitsmenda raamprogrammi alusel tegutseva FCH ühisettevõtte teine vahehindamine. https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch.pdf

[25] Raamprogrammi „Horisont 2020“ raames tegutseva FCH ühisettevõtte (2014–2016) vahehindamine https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch2.pdf

[26] Komisjoni kohustuslikud hindamised, kohaldades nõukogu määruse (EL) nr 521/2008 (FCH ühisettevõtte kohta) ja nõukogu määruse (EL) nr 559/2014 (FCH 2 ühisettevõtte asutamise kohta) artiklit 11.

[27] Komisjoni talituste töödokument. Programmi „Horisont 2020“ alusel tegutsevate ühisettevõtete vahehindamine, {SWD (2017) 339 final}

[28] Soovitused hõlmavad järgmist: parandada riikide esindajate rühma ja nõuandvate organite rolli; sidusus muude ELi programmidega; parandada projekte madalamal tehnoloogilise valmisoleku tasemel; suurendada FCH projektides osalevate vähem aktiivsete riikide osalust ja soodustada piirkondade ja kõrgkoolide suuremat osalust; anda abi finantsküsimustes (kõige sobivamad rahastamisvõimalused) ning toetada ELi intellektuaalomandiõiguste ärilist kasutuselevõttu ja paremat kasutamist; parandada teabevahetust sidusrühmade, otsustajate, piirkondade ja üldsusega, et suurendada üldsuse teadlikkust kütuseelementide ja vesiniku tehnoloogiate vallas.

[29] Hindaja soovituste põhjal võetud tegevuskavas sisalduvad konkreetsed meetmed hõlmavad järgmist: tugevdada ja suurendada riikide esindajate rühma rolli; suurendada piirkondade ja linnade osalust; parandada tulevaste sidusrühmade vaheliste foorumite suhtlust väliste sidusrühmadega; luua sidemed Euroopa Komisjoniga, et tagada parem kooskõla muude ELi algatustega; tõhustada tulemuste levitamist ja kasutamist.

tegevusi[30]; enamik meetmeid tuleks rakendada 2018. ja 2019. aastal, kuid mõnda neist võetakse arvesse järgmisel programmitöö perioodil[31].

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Neven MATES, võttis käesoleva aruande vastu 2. oktoobri 2018. aasta koosolekul Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel

president

Klaus-Heiner LEHNE

---

[30] Juba alustatud meetmed on järgmised: analüüsitakse riikide esindajate rühma mitmeaastast tööprogrammi, et teha kindlaks lüngad, ning teha koostööd piirkondade ja linnadega; vaadatakse üle FCH 2 finantskorraldusvahenditega tegeleva ametniku ülesanded, et parandada koostoimet ELi muude vahenditega (eelkõige EIP riskijagamisrahastuga); märtsis 2017 alustati uurimust, mille eesmärk on uurida ELi väärtusahelate jaoks suurima lisaväärtusega valdkondi; juhatuse tasandil toimuvad arutelud madalama tehnoloogilise valmisoleku meetmete üle, pidades silmas nende lisamist järgmisse mitmeaastase tööprogrammi läbivaatamisse.

[31] Eelkõige sidusus ja vastastikune täiendavus transpordi ja energeetika valdkonna muude ELi programmidega.

Lisa

Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud / pooleli / alustamata /ei kohaldata)
	Huvide konfliktid	
2015	2015. aasta juulis väljastas komisjon ühisettevõtetele suunised huvide konfliktide kohta, sealhulgas ühtse huvide konflikti puudumise deklaratsiooni, mille ühisettevõte peab oma menetlustesse kaasama.	**Lõpetatud**

ÜHISETTEVÕTTE VASTUS

40. Ühisettevõte FCH 2 nõustub, et vastavalt nõukogu 6. mai 2014. aasta määrusele (EL) nr 559/2014[1] kütuseelementide ja vesiniku valdkonna teise ühisettevõtte asutamise kohta puudub kontrollikojal õigus auditeerida täiendavateks tegevusteks antavat mitterahalist toetust. Ühisettevõte soovib rõhutada, et on välja töötanud ühisettevõtte juhatuses 9. detsembril 2016 kokku lepitud metoodika[2], mis näeb ette täiendavate tegevuste kogumise, nendest teatamise ja nende sertifitseerimise töökindlad kontrollid ning mis sisaldab auditi näidiskava ja sõltumatute välisaudiitorite tehtava sertifitseerimise auditeerimistõendit.

[1] ELT L 169, 7.6.2014, lk 108-129.
[2] https://www.fch.europa.eu/page/in-kind-additional-activities