EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

Izvješće o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik za financijsku godinu 2017.

s odgovorom Zajedničkog poduzeća

12, rue Alcide De Gasperi - L - 1615 Luxembourg
T (+352) 4398 – 1 **E** eca-info@eca.europa.eu **eca.europa.eu**

SADRŽAJ

	Odlomak
Uvod	1. – 13.
Uspostava Zajedničkog poduzeća FCH	1. – 2.
Upravljanje	3. – 6.
Ciljevi	7.
Resursi	8. – 12.
Evaluacije koje je provela Komisija	13.
Mišljenje	14. – 26.
Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije	15.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	16.
Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom	17.
Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje	18. – 20.
Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija	21. – 26.
Proračunsko i financijsko upravljanje	27. – 36.
Izvršenje proračuna za 2017. godinu	27.
Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa FP7	28. – 31.
Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.	32. – 36.
Unutarnje kontrole	37. – 39.
Okvir unutarnje kontrole	37. – 39.
Ostala pitanja	40.
Privlačenje ulaganja tj. doprinosa ostalih članova	40.
Informacije o evaluacijama koje je provela Komisija	41. – 42.

Prilog – Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina

Odgovor Zajedničkog poduzeća

UVOD

Uspostava Zajedničkog poduzeća FCH

1. Zajedničko poduzeće za provedbu zajedničke tehnološke inicijative za gorivne članke i vodik (Zajedničko poduzeće FCH), sa sjedištem u Bruxellesu, osnovano je u svibnju 2008. na razdoblje do 31. prosinca 2017. te je 15. studenoga 2010. započelo sa samostalnim radom[1]. Vijeće je u svibnju 2014. produžilo razdoblje djelovanja Zajedničkog poduzeća do 31. prosinca 2024.[2]

2. Zajedničko poduzeće FCH ima oblik javno-privatnog partnerstva za istraživanja i inovacije u području tehnologije gorivnih članaka i vodika. Članove osnivače Zajedničkog poduzeća čine Europska unija (EU), koju predstavlja Komisija, industrijska grupacija (Hydrogen Europe) i istraživačka grupacija (Hydrogen Europe Research).

Upravljanje

3. Upravljačka struktura Zajedničkog poduzeća FCH uključuje sljedeća tijela: upravni odbor, izvršnog direktora, znanstveni odbor, skupinu predstavnika država u Zajedničkom poduzeću te forum dionika.

4. Upravni odbor sastoji se od deset članova: šest predstavnika industrijske grupacije, tri predstavnika Komisije i jednog predstavnika istraživačke grupacije. Odgovoran je za strateško usmjeravanje i djelovanje Zajedničkog poduzeća te nadgleda provedbu njegovih aktivnosti. Izvršni direktor odgovoran je za svakodnevno upravljanje Zajedničkim poduzećem.

5. Znanstveni odbor sastoji se od najviše devet članova među kojima su ravnomjerno zastupljeni stručnjaci iz akademske zajednice, relevantnog sektora i regulatornih tijela.

---

[1] Uredba Vijeća (EZ) br. 521/2008 od 30. svibnja 2008. o osnivanju zajedničkog poduzeća za gorive ćelije i vodik (SL L 153, 12.6.2008., str. 1.) izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) br. 1183/2011 (SL L 302, 19.11.2011., str. 3.).

[2] Uredba Vijeća (EU) br. 559/2014 od 6. svibnja 2014. o osnivanju Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik 2 (SL L 169, 7.6.2014., str. 108.).

Znanstveni odbor daje savjete o tome koje znanstvene prioritete treba uključiti u godišnji plan rada i o znanstvenim postignućima koja su opisana u godišnjem izvješću o radu.

6. Skupina predstavnika država u Zajedničkom poduzeću sastoji se od po jednog predstavnika svake države članice i zemlje pridružene programu Obzor 2020. te iznosi svoje mišljenje o strateškom usmjerenju Zajedničkog poduzeća i postignuću ciljeva programa Obzor 2020. Forum dionika godišnje je okupljanje na kojem dionici Zajedničkog poduzeća FCH raspravljaju o njegovim aktivnostima i na kojem mogu iznositi primjedbe.

Ciljevi

7. Cilj je Zajedničkog poduzeća FCH do 2020. godine dokazati da su tehnologije gorivnih članaka i vodika jedna od okosnica budućih europskih energetskih i prometnih sustava. Zajedničko poduzeće radi na poticanju razvoja snažnog i održivog sektora za gorivne članke u EU-u koji je konkurentan na svjetskoj razini.

Resursi

8. Najveći mogući doprinos EU-a za prvu fazu aktivnosti Zajedničkog poduzeća FCH (FCH 1) iznosi 470 milijuna eura iz programa FP7[3]. Doprinos ostalih članova moraju biti najmanje jednaki doprinosu EU-a.

9. Najveći mogući doprinos EU-a za drugu fazu aktivnosti Zajedničkog poduzeća FCH (FCH 2) iznosi 665 milijuna eura i financira se iz programa Obzor 2020. Od tog je iznosa najviše 570 milijuna eura moguće upotrijebiti kako bi doprinos EU-a odgovarao najmanjem mogućem doprinosu članova iz industrijske i istraživačke grupacije (utvrđen na 380 milijuna eura), a do 95 milijuna eura moguće je upotrijebiti kako bi doprinos EU-a odgovarao dodatnom mogućem doprinosu članova koji prelazi iznos najmanjeg mogućeg doprinosa[4].

---

[3] Članak 5. stavak 1. Uredbe (EZ) br. 521/2008.

[4] Članak 3. stavak 1. Uredbe (EU) br. 559/2014.

10. Tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća od industrijske i istraživačke grupacije očekuje se doprinos u resursima u vrijednosti od najmanje 380 milijuna eura[5]. Od tog iznosa najmanje 285 milijuna eura moraju biti troškovi koji su za članove iz industrijske i istraživačke grupacije nastali provedbom dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća FCH[6].

11. Administrativni troškovi Zajedničkog poduzeća FCH ograničeni su na 38 milijuna eura i pokrivaju se financijskim doprinosima koji se na godišnjoj osnovi ravnomjerno dijele između EU-a i članova iz industrijske i istraživačke grupacije[7].

12. Završni proračun Zajedničkog poduzeća FCH za 2017. iznosio je 198,6 milijuna eura (2016.: 115,5 milijuna eura). Na dan 31. prosinca 2017. Zajedničko poduzeće zapošljavalo je 26 članova osoblja (2016.: 26)[8].

Evaluacije koje je provela Komisija

13. Komisija je dovršila završnu evaluaciju aktivnosti Zajedničkog poduzeća u okviru programa FP7 i privremenu evaluaciju njegovih aktivnosti u okviru programa Obzor 2020., nakon čega je Zajedničko poduzeće izradilo odgovarajuće akcijske planove kao odgovor na preporuke iznesene u okviru tih evaluacija. Uzimajući to u obzir, Sud je u ovo izvješće uključio odjeljak povezan s akcijskim planovima koje je Zajedničko poduzeće izradilo kao

---

[5] Članak 4. stavak 1. Uredbe (EU) br. 559/2014.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom (b) Uredbe (EU) br. 559/2014 dodatne aktivnosti doprinosi su u naravi za aktivnosti koje su izvan plana rada i proračuna Zajedničkog poduzeća, ali koje doprinose ciljevima zajedničke tehnološke inicijative za gorivne članke i vodik. Relevantne aktivnosti trebale bi se utvrđivati u godišnjem planu dodatnih aktivnosti u kojem je naznačena procijenjena vrijednost tih doprinosa. U skladu s člankom 4. stavkom 4. iste Uredbe, troškove nastale provedbom dodatnih aktivnosti mora potvrditi neovisni vanjski revizor, pri čemu reviziju takvih troškova ne provodi Zajedničko poduzeće, Sud ni bilo koje drugo tijelo EU-a.

[7] Članak 13. stavak 2. Statuta Zajedničkog poduzeća FCH 2 (Prilog I. Uredbi (EU) br. 559/2014).

[8] Više informacija o Zajedničkom poduzeću FCH i njegovim aktivnostima dostupno je na njegovim internetskim stranicama: http:// www fch.europa.eu.

odgovor na predmetne evaluacije, pri čemu taj odjeljak ima isključivo informativnu svrhu i ne čini dio revizorskog mišljenja ili opažanja Suda.

MIŠLJENJE

14. Sud je obavio reviziju:

(a) računovodstvene dokumentacije Zajedničkog poduzeća, koja se sastoji od financijskih izvještaja[9] i izvješća o izvršenju proračuna[10] za financijsku godinu koja je završila 31. prosinca 2017., te

(b) zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s tom računovodstvenom dokumentacijom, u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije

15. Prema mišljenju Suda računovodstvena dokumentacija Zajedničkog poduzeća za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje Zajedničkog poduzeća na dan 31. prosinca 2017. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća i računovodstvenim pravilima koja je usvojio računovodstveni službenik Komisije. Ta se pravila temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

16. Prema mišljenju Suda prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakoniti i pravilni.

Mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom

17. Prema mišljenju Suda plaćanja povezana s računovodstvenom dokumentacijom za godinu koja je završila 31. prosinca 2017. u svim su značajnim aspektima zakonita i pravilna.

---

[9] Financijski izvještaji sastoje se od bilance, izvještaja o financijskom rezultatu, izvještaja o novčanom toku, izvještaja o promjenama u neto imovini te kratkog prikaza važnih računovodstvenih politika, kao i drugih bilješki s pojašnjenjima.

[10] Izvješća o izvršenju proračuna sastoje se od izvješća koja objedinjuju sve proračunske operacije i bilješki s pojašnjenjima.

Odgovornosti uprave i osoba zaduženih za upravljanje

18. U skladu s člancima 310. – 325. UFEU-a i Financijskom uredbom Zajedničkog poduzeća uprava je odgovorna za pripremu i prikazivanje računovodstvene dokumentacije na temelju međunarodno prihvaćenih računovodstvenih standarda za javni sektor te za zakonitost i pravilnost povezanih transakcija. Ta odgovornost uključuje oblikovanje, uspostavu i provedbu unutarnje kontrole koja je važna za pripremu i prikazivanje financijskih izvještaja u kojima nema značajnog pogrešnog prikazivanja zbog prijevare ili pogreške. Odgovornost je uprave ujedno zajamčiti da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvještajima u skladu s propisima tijela koja njima upravljaju. Uprava Zajedničkog poduzeća snosi krajnju odgovornost za zakonitost i pravilnost transakcija povezanih s računovodstvenom dokumentacijom.

19. U pripremi računovodstvene dokumentacije odgovornost je uprave procijeniti mogućnost Zajedničkog poduzeća da nastavi s trajnim poslovanjem te po potrebi objavljivati informacije o pitanjima u vezi s trajnošću poslovanja i služiti se računovodstvenim načelom trajnosti poslovanja.

20. Osobe zadužene za upravljanje odgovorne su za nadgledanje procesa financijskog izvještavanja predmetnog subjekta.

Odgovornosti revizora u pogledu revizije računovodstvene dokumentacije i povezanih transakcija

21. Ciljevi su Suda dobiti razumno jamstvo o tome ima li u računovodstvenoj dokumentaciji Zajedničkog poduzeća značajnog pogrešnog prikazivanja i jesu li povezane transakcije zakonite i pravilne te, na temelju provedene revizije, podnijeti Europskom parlamentu i Vijeću ili drugim odgovarajućim tijelima zaduženima za davanje razrješnice izjavu o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Razumno jamstvo visoka je razina jamstva, ali nije garancija da će se revizijom otkriti značajno pogrešno prikazivanje ili neusklađenost u svim slučajevima u kojima oni postoje. Njihov uzrok mogu biti prijevara ili pogreška te se smatraju značajnima ako bi bilo razumno očekivati da bi, pojedinačno ili skupno, mogli utjecati na ekonomske odluke koje korisnici računovodstvene dokumentacije donose na temelju njezina sadržaja.

22. Revizija uključuje postupke kojima se prikupljaju revizijski dokazi o iznosima i objavljenim informacijama u računovodstvenoj dokumentaciji te zakonitosti i pravilnosti povezanih transakcija. Odabir postupaka ovisi o prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika od značajnog pogrešnog prikazivanja u računovodstvenoj dokumentaciji i značajne neusklađenosti povezanih transakcija s uvjetima iz pravnog okvira Europske unije do kojih je došlo zbog prijevare ili pogreške. Pri procjeni tih

rizika u obzir se uzima unutarnja kontrola koja je važna za pripremu i vjerno prikazivanje računovodstvene dokumentacije te zakonitost i pravilnost povezanih transakcija kako bi se pripremili primjereni revizijski postupci u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o djelotvornosti unutarnje kontrole. Revizija uključuje i evaluaciju primjerenosti primijenjenih računovodstvenih politika, razumnosti računovodstvenih procjena uprave te sveukupnog prikaza računovodstvene dokumentacije.

23. Kad je riječ o prihodima, Sud provjerava sredstva koja je Komisija stavila Zajedničkom poduzeću na raspolaganje te procjenjuje postupke kojima se ono služi za ubiranje naknada i ostalih prihoda.

24. Kad je riječ o rashodima, Sud ispituje platne transakcije u trenutku nastanka, evidentiranja i prihvaćanja rashoda. Tim su ispitivanjem obuhvaćene sve kategorije plaćanja (uključujući plaćanja za kupnju imovine) u trenutku njihova izvršenja, osim predujmova.

25. U pripremi ovog izvješća i mišljenja Sud je uzeo u obzir reviziju koju je nad računovodstvenom dokumentacijom Zajedničkog poduzeća obavio neovisni vanjski revizor u skladu s člankom 208. stavkom 4. Financijske uredbe EU-a[11].

26. Primjedbama u nastavku ne dovode se u pitanje mišljenja Suda.

PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

Izvršenje proračuna za 2017. godinu

27. Završni proračun za 2017. godinu dostupan Zajedničkom poduzeću za provedbu programa FP7 i Obzor 2020. uključivao je odobrena sredstva za obveze u iznosu od 127,8 milijuna eura te odobrena sredstva za plaćanja u iznosu od 198,6 milijuna eura. Stope izvršenja odobrenih sredstava za obveze i plaćanja iznosile su redom 96 % i 89 %. Odobrena sredstava za plaćanja uglavnom su upotrijebljena za isplatu pretfinanciranja za pozive na podnošenje prijedloga iz 2016. i 2017. godine.

[11] Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 298, 26.10.2012., str. 1.).

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa FP7

28. Od najviše 470 milijuna eura financijskih sredstava iz programa FP7 izdvojenih za Zajedničko poduzeće FCH u svrhu provedbe faze FCH 1, novčani doprinos EU-a do kraja 2017. iznosio je ukupno 386,7 milijuna eura, a doprinos u naravi ukupno 19,1 milijun eura.

29. Od najmanje 470 milijuna eura doprinosa u naravi i novčanih doprinosa koje članovi iz industrijske i istraživačke grupacije trebaju dati za operativne aktivnosti Zajedničkog poduzeća FCH upravni odbor do kraja 2017. potvrdio je doprinose u iznosu od 396,2 milijuna eura. Do kraja 2017. godine Zajedničkom poduzeću FCH prijavljeni su dodatni doprinosi u naravi za operativne aktivnosti u iznosu od 55,8 milijuna eura.

30. Slijedom toga, na kraju 2017. ukupni doprinosi članova iz industrijske i istraživačke grupacije Zajedničkom poduzeću iznosili su 452 milijuna eura, dok su ukupni doprinosi EU-a iznosili 405,8 milijuna eura.

31. Od ukupnog operativnog i administrativnog proračuna u iznosu od 490 milijuna eura za aktivnosti u okviru faze FCH 1[12] Zajedničko poduzeće preuzelo je do kraja 2017. obveze u iznosu od 481,7 milijuna eura (98,3 % dostupnog proračuna) i izvršilo plaćanja u iznosu od 418,5 milijuna eura. Prema planu plaćanja Zajedničkog poduzeća za tekuće projekte u okviru programa FP7, 2018. godine isplatit će se dodatnih 25,7 milijuna eura te u narednim godinama 17,4 milijuna eura. Stoga se konačna stopa izvršenja za fazu FCH 1 procjenjuje na 94,3 % ukupnog proračuna za taj program.

Višegodišnje izvršenje proračuna u okviru programa Obzor 2020.

32. Od najviše 665 milijuna eura sredstava iz programa Obzor 2020. predviđenih za Zajedničko poduzeće FCH u svrhu provedbe faze FCH 2, novčani doprinos EU-a do kraja 2017. iznosio je ukupno 234,3 milijuna eura.

---

[12] Ukupan iznos sastoji se od 470 milijuna eura novčanih doprinosa EU-a koji se financiraju iz programa FP7 i 20 milijuna eura novčanih doprinosa za administrativne troškove koje financiraju ostali članovi.

33. Nije propisan najmanji iznos doprinosa u naravi koje bi članovi iz industrijske i istraživačke grupacije trebali dati za aktivnosti Zajedničkog poduzeća FCH 2. Do kraja 2017. članovi iz industrijske i istraživačke grupacije prijavili su doprinose u naravi u visini od 25,1 milijuna eura za operativne aktivnosti[13], od čega je upravni odbor Zajedničkog poduzeća FCH potvrdio 0,6 milijuna eura. U tome se ogleda činjenica da su projekti u okviru faze FCH 2 još u početnim fazama provedbe. Doprinosi u naravi za koje su preuzete obveze u skladu sa sklopljenim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava iznosili su na dan 31. prosinca 2017. 137,4 milijuna eura[14]. Osim toga, upravni odbor potvrdio je novčane doprinose članova iz industrijske i istraživačke grupacije za administrativne troškove Zajedničkog poduzeća u iznosu od 1,3 milijuna eura.

34. Od najmanje 285 milijuna eura doprinosa koje članovi iz industrijske i istraživačke grupacije trebaju dati za dodatne aktivnosti izvan programa rada Zajedničkog poduzeća, ti su članovi do kraja 2017. već prijavili 558,5 milijuna eura[15], od čega su potvrđena 382,2 milijuna eura te je time uvelike premašena ciljna vrijednost. Međutim, budući da Sud nema ovlasti za reviziju doprinosa u naravi koje članovi daju za dodatne aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o njihovoj naravi, kvaliteti i vjerodostojnosti.

35. Slijedom toga, na kraju 2017. ukupni doprinosi članova iz industrijske i istraživačke grupacije iznosili su 585 milijuna eura (od čega se 95,5 % odnosilo na doprinose za dodatne aktivnosti), dok su novčani doprinosi EU-a iznosili 234,3 milijuna eura (vidi također odlomak 41.).

36. Od najvećeg mogućeg operativnog i administrativnog proračuna Zajedničkog poduzeća FCH 2 u visini od 684 milijuna eura[16] Zajedničko poduzeće preuzelo je do

---

[13] Godišnje izvješće o radu Zajedničkog poduzeća FCH, str. 36.

[14] Godišnje izvješće o radu Zajedničkog poduzeća FCH, str. 13., tablica 1.1.2.

[15] Godišnje izvješće o radu Zajedničkog poduzeća FCH, str. 14., tablica 1.1.3.

[16] Ukupan iznos sastoji se od 665 milijuna eura novčanih doprinosa EU-a koji se financiraju iz programa Obzor 2020. i 19 milijuna eura novčanih doprinosa za administrativne troškove koje financiraju članovi iz industrijske i istraživačke grupacije.

kraja 2017. obveze u iznosu od 407,2 milijuna eura i izvršilo plaćanja u iznosu od 223,3 milijuna eura.

UNUTARNJE KONTROLE

Okvir unutarnje kontrole

37. Zajedničko poduzeće uspostavilo je postupke *ex ante* kontrole koji se temelje na pregledima financijske i operativne dokumentacije. Kad je riječ o međuplaćanjima i završnim plaćanjima u okviru programa FP7, Zajedničko poduzeće provodi *ex post* revizije na razini korisnika, a kad je riječ o zahtjevima za povrat projektnih troškova u okviru programa Obzor 2020. za provođenje *ex post* revizija odgovorna je Zajednička služba Komisije za reviziju.

38. Kad je riječ o plaćanjima u okviru programa FP7, stopa preostale pogreške za *ex post* revizije o kojoj je Zajedničko poduzeće izvijestilo na kraju 2017. iznosila je 1,13 %[17]. Zajedničko poduzeće FCH u suradnji sa Zajedničkom službom GU-a RTD za reviziju pokrenulo je 2017. provedbu prve *ex post* revizije nasumičnog uzorka privremenih zahtjeva za povrat troškova utemeljenog na rizičnosti čiji će rezultati biti prikazani u godišnjem izvješću o radu Zajedničkog poduzeća za 2018.

39. Na temelju procjene sustava unutarnje kontrole Zajedničkog poduzeća i dokaznog ispitivanja aktivnosti povezanih s prihodima, plaćanjima, bespovratnim sredstvima i javnom nabavom te na temelju pregleda uzorka dovršenih *ex post* revizija, uključujući povrate sredstava koji su proizišli iz otkrivenih pogrešaka, rezultati revizije pružaju Sudu razumno jamstvo da je ukupna stopa preostale pogreške za Zajedničko poduzeće ispod praga značajnosti.

[17] Godišnje izvješće o radu Zajedničkog poduzeća FCH, str. 69. i 74.

OSTALA PITANJA

Privlačenje ulaganja tj. doprinosa ostalih članova

40. Jedan je od glavnih ciljeva Zajedničkog poduzeća da u području svojeg djelovanja privuče ulaganja tj. doprinose članova iz predmetnog sektora[18]. U skladu s uredbom o osnivanju Zajedničkog poduzeća FCH 2 učinak financijske poluge za operativne i dodatne aktivnosti iznosi najmanje 0,67[19]. Učinak financijske poluge, kako je utvrđen u izvješću o privremenoj evaluaciji, koji je Zajedničko poduzeće ostvarilo do kraja 2017. iznosio je 1,32[20] uzimajući u obzir i operativne i dodatne aktivnosti (uključujući 0,35[21] samo za doprinose u naravi za operativne aktivnosti). Uredbom o osnivanju Zajedničkog poduzeća FCH 2 nije propisan minimalni iznos doprinosa u naravi koje bi članovi iz relevantnog sektora trebali dati za operativne aktivnosti Zajedničkog poduzeća[22]. Konačni učinak financijske poluge za doprinose u naravi za operativne i dodatne aktivnosti izračunat će se na kraju provedbe programa Obzor 2020. Budući da Sud nema ovlasti za reviziju doprinosa u naravi za dodatne

---

[18] U uvodnoj izjavi 4. Uredbe (EU) br. 559/2014 navodi se da bi se to partnerstvo trebalo temeljiti na uravnoteženom doprinosu svih partnera.

[19] Ukupni najmanji mogući doprinosi članova iz predmetnog sektora za operativne i dodatne aktivnosti Zajedničkog poduzeća (380 milijuna eura) podijeljeni s najvećim mogućim novčanim doprinosom EU-a za Zajedničko poduzeće (570 milijuna eura).

[20] Tim se procijenjenim učinkom financijske poluge uzimaju u obzir stvarno isplaćeni novčani doprinosi privatnih članova (1,3 milijuna eura) zbrojeni s doprinosima u naravi privatnih članova (137,4 milijuna eura) za koje su preuzete obveze u sklopljenim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava i potvrđenim doprinosima u naravi za dodatne aktivnosti (382,2 milijuna eura) te podijeljeni s novčanim doprinosima za koje je Komisija preuzela obveze u sklopljenim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava (395,6 milijuna eura).

[21] Tim se procijenjenim učinkom financijske poluge uzimaju u obzir stvarno isplaćeni novčani doprinosi privatnih članova (1,3 milijuna eura) zbrojeni s doprinosima u naravi privatnih članova (137,4 milijuna eura) za koje su preuzete obveze u sklopljenim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava i podijeljeni s novčanim doprinosima za koje je Komisija preuzela obveze u sklopljenim sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava (395,6 milijuna eura).

[22] U članku 4. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) br. 559/2014 navodi se da bi članovi iz industrijske i istraživačke grupacije tijekom razdoblja poslovanja Zajedničkog poduzeća trebali dati ukupne doprinose od najmanje 380 milijuna eura, od čega bi najmanje 285 milijuna eura trebali činiti njihovi troškovi nastali pri provedbi dodatnih aktivnosti izvan plana rada Zajedničkog poduzeća.

aktivnosti, nije moguće izraziti mišljenje o naravi, kvaliteti ili vjerodostojnosti takvih doprinosa[23].

INFORMACIJE O EVALUACIJAMA KOJE JE PROVELA KOMISIJA

41. Završnom evaluacijom Komisije o Zajedničkom poduzeću FCH, koje je djelovalo u okviru programa FP7, obuhvaćeno je razdoblje 2008. – 2016.[24], dok je privremenom evaluacijom Zajedničkog poduzeća FCH 2, koje djeluje u okviru programa Obzor 2020., obuhvaćeno razdoblje od 2014. – 2016.[25] Evaluacije su, kao što je predviđeno u uredbama Vijeća o Zajedničkom poduzeću FCH[26], provedene uz pomoć neovisnih stručnjaka te je njima obuhvaćeno poslovanje Zajedničkog poduzeća u pogledu relevantnosti, učinkovitosti, djelotvornosti, usklađenosti i dodane vrijednosti EU-a, pri čemu se dodatna pozornost usmjerila na otvorenost i transparentnost te kvalitetu istraživanja. Rezultati tih evaluacija uzeti su u obzir u izvješću koje je Komisija dostavila Europskom parlamentu i Vijeću u listopadu 2017.[27]

---

[23] U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 559/2014 troškove dodatnih aktivnosti potvrđuje neovisni vanjski revizor kojeg imenuje Zajedničko poduzeće. Međutim, reviziju takvih troškova ne provodi ni Zajedničko poduzeće ni bilo koje drugo tijelo Unije.

[24] Završna evaluacija Zajedničkog poduzeća FCH koje je djelovalo u okviru programa FP7. https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch.pdf.

[25] Privremena evaluacija Zajedničkog poduzeća FCH 2 (2014. – 2016.) koje djeluje u okviru programa Obzor 2020. https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch2.pdf.

[26] Propisane evaluacije koje Komisija provodi u skladu s člankom 11. Uredbe Vijeća (EU) br. 521/2008 o Zajedničkom poduzeću FCH i člankom 11. Uredbe Vijeća (EU) br. 559/2014 o uspostavi Zajedničkog poduzeća FCH 2.

[27] Radni dokument službi Komisije. Privremena evaluacija zajedničkih poduzeća koja djeluju u okviru programa Obzor 2020. {SWD(2017) 339 final}.

42. Kao odgovor na preporuke ocjenjivača[28] Zajedničko poduzeće izradilo je akcijski plan koji je upravni odbor Zajedničkog poduzeća FCH 2 usvojio u ožujku 2018. Akcijski plan sastoji se od širokog niza mjera koje Zajedničko poduzeće[29] treba provesti, u okviru kojih je određen broj aktivnosti već započet[30]. Većinu tih mjera trebalo bi provesti 2018. i 2019., dok će se manji broj razmotriti za sljedeće programsko razdoblje[31].

---

[28] Preporuke uključuju sljedeće: potrebu za jačanjem uloge skupine predstavnika država i savjetodavnih tijela, usklađenost s drugim programima EU-a, potrebu za poboljšanjem projekata niže razine tehnološke spremnosti, povećanje uključenosti zemalja koje su manje aktivne u projektima povezanima s gorivnim člancima i vodikom, poticanje većeg sudjelovanja regija i visokoškolskih ustanova, pružanje pomoći u vezi s financijskim pitanjima (najprikladnije mogućnosti financiranja) te potpora komercijalnom uvođenju i boljem iskorištavanju prava intelektualnog vlasništva EU-a te poboljšanje komunikacije s dionicima, donositeljima odluka, regijama i javnošću s ciljem boljeg upoznavanja javnosti s tehnologijama gorivnih članaka i vodika.

[29] Posebne mjere uvrštene u akcijski plan kao odgovor na preporuke ocjenjivača uključuju sljedeće: jačanje i povećanje uloge skupine predstavnika država, povećanje uključenosti regija i gradova, poboljšanje komunikacije s vanjskim dionicima za buduće forume dionika, jačanje veza s Europskom komisijom u svrhu poboljšanja koordinacije s drugim inicijativama EU-a te unaprjeđenje promidžbe i primjene rezultata.

[30] Već započete aktivnosti uključuju: analizu višegodišnjeg programa rada u suradnji sa skupinom predstavnika država radi utvrđivanja nedostataka, poduzimanje mjera u pogledu suradnje s regijama i gradovima, preispitivanje zadaća dužnosnika Zajedničkog poduzeća FCH 2 zaduženog za financijski inženjering radi ostvarivanja sinergije s drugim instrumentima EU-a (posebice s Instrumentom EIB-a za financiranje na temelju podjele rizika), studiju koja je pokrenuta u ožujku 2017. kako bi se utvrdila područja u kojima se ostvaruje najveća dodana vrijednost u vrijednosnim lancima EU-a, rasprave na razini upravnog odbora u vezi s aktivnostima niže razine tehnološke spremnosti kako bi se takve aktivnosti uključile u višegodišnji program rada pri njegovu sljedećem preispitivanju.

[31] Posebice usklađenost i komplementarnost s drugim programima EU-a u područjima prometa i energije.

Ovo je izvješće usvojilo IV. revizijsko vijeće, kojim predsjeda član Revizorskog suda Neven Mates, na sastanku održanom u Luxembourgu 2. listopada 2018.

Za Revizorski sud

Klaus-Heiner LEHNE

predsjednik

Prilog

Praćenje mjera poduzetih u pogledu primjedbi iz prijašnjih godina

Godina	Primjedba Suda	Faza korektivne mjere (Dovršeno / U tijeku / Predstoji / —)
	Sukobi interesa	
2015.	Komisija je u srpnju 2015. izdala smjernice zajedničkim poduzećima u vezi s pravilima o sukobima interesa, uključujući zajednički obrazac za izjavu o nepostojanju sukoba interesa koji bi zajednička poduzeća trebala ugraditi u svoje postupke.	**Dovršeno**

ODGOVOR ZAJEDNIČKOG PODUZEĆA

40. Zajedničko poduzeće FCH 2 (FCH 2 JU) smatra da, u skladu s Uredbom Vijeća[1] (EU) 559/2014 od 6. svibnja 2014. o osnivanju Zajedničkog poduzeća za gorivne članke i vodik 2, Sud nema pravo obavljati reviziju doprinosa u naravi za dodatne aktivnosti. FCH 2 JU želi naglasiti da je izradilo metodologiju, koju je Upravni odbor prihvatio 9. prosinca 2016.[2], a kojom su predviđene stroge kontrole prikupljanja doprinosa, izvještavanja o dodatnim aktivnostima i njihova potvrđivanja. Ta metodologija obuhvaća i ogledni program revizije i revizijsku potvrdu za potrebe potvrđivanja koje obavljaju neovisni vanjski revizori.

[1] SL L 169, 7.6. 2014., str.108.-129.
[2] https://www.fch.europa.eu/page/in-kind-additional-activities