



EURÓPAI  
SZÁMVEVŐSZÉK

Jelentés az Üzemanyagcella- és Hidrogéntechnológiai Közös Vállalkozás  
2017. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról

a Közös Vállalkozás válaszával együtt

## TARTALOMJEGYZÉK

	Bekezdés
Bevezetés	1–13
Az FCH Közös Vállalkozás megalapítása	1–2
Kormányzás	3–6
Célkitűzések	7
Erőforrások	8–12
A Bizottság értékelései	13
Vélemény	14–26
Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról	15
Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről	16
Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről	17
A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége	18–20
Az ellenőrnek a beszámoló és a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége	21–26
Költségvetési és pénzgazdálkodás	27–36
A 2017. évi költségvetés végrehajtása	27
A többéves költségvetés végrehajtása a hetedik keretprogram keretében	28–31
A többéves költségvetés végrehajtása a „Horizont 2020” keretében	32–36
Belső kontroll	37–39
Belső kontrollrendszer	37–39
Egyéb témakörök	40
A hozzájárulások egyéb tagok általi megtöbbszörözése	40
A Bizottság értékeléseivel kapcsolatos információk	41–42

Melléklet. Az előző évek megjegyzéseinek hasznosulása

A Közös Vállalkozás válasza

## **BEVEZETÉS**

### ***Az FCH Közös Vállalkozás megalapítása***

1. Az üzemanyagcella- és hidrogéntechnológiával foglalkozó közös technológiai kezdeményezést megvalósító, brüsszeli székhelyű Üzemanyagcella- és Hidrogéntechnológiai Közös Vállalkozás (FCH Közös Vállalkozás) 2008 májusában jött létre a 2017. december 31-ig tartó időszakra, és 2010. november 15-én kezdte meg önálló működését<sup>1</sup>. 2014 májusában a Tanács 2024. december 31-ig meghosszabbította a Közös Vállalkozás működésének időtartamát<sup>2</sup>.
2. Az FCH Közös Vállalkozás egy üzemanyagcella- és hidrogéntechnológiai kutatással és innovációval foglalkozó köz-magán társulás. Alapító tagjai a Bizottság által képviselt Európai Unió (EU), valamint az úgynevezett Industry Grouping (Hydrogen Europe) és Research Grouping (Hydrogen Europe Research).

### ***Kormányzás***

3. Az FCH Közös Vállalkozás irányító szervei az irányító testület, az ügyvezető igazgató, a tudományos bizottság, az államok képviselőinek csoportja és az érdekeltek fóruma.
4. Az irányító testületnek tíz tagja van: három bizottsági képviselő, valamint az Industry Grouping hat és a Research Grouping egy képviselője. Az irányító testület felelős a Közös Vállalkozás stratégiai irányításáért és működéséért, és felügyeli tevékenységeinek végrehajtását. A Közös Vállalkozás napi szintű irányítása az ügyvezető igazgató feladata.
5. A tudományos bizottság legfeljebb 9 tagból állhat, akik között kiegyensúlyozott mértékben kell képviseltetniük magukat a tudományos közösség, az ipar és a szabályozási hatóságok szakértőinek. A tudományos bizottság az éves munkatervbe beépítendő

---

<sup>1</sup> Az 1183/2011/EU tanácsi rendelettel (HL L 302., 2011.11.19., 3. o.) módosított, az Üzemanyagcella- és Hidrogéntechnológiai Közös Vállalkozás létrehozásáról szóló, 2008. május 30-i 521/2008/EK tanácsi rendelet (HL L 153., 2008.6.12., 1. o.)

<sup>2</sup> A Tanács 2014. május 6-i 559/2014/EU rendelete a második üzemanyagcella- és hidrogéntechnológiai közös vállalkozás létrehozásáról (HL L 169., 2014.6.7., 108. o.).

tudományos prioritásokra vonatkozóan és az éves tevékenységi jelentésben ismertetett tudományos eredményekkel kapcsolatban biztosít tanácsadást.

6. Az államok képviselőinek csoportja tagállamonként és a „Horizont 2020”-hoz társult országonként egy-egy képviselőből áll. Feladata a közös vállalkozás stratégiai irányvonalának és a „Horizont 2020” program céljai elérésének véleményezése. Az évenként megrendezésre kerülő érdekeltek fórumán az FCH működésében érdekelt felek megvitatják annak aktuális tevékenységeit, és megtehetik észrevételeiket azokkal kapcsolatban.

### ***Célkitűzések***

7. Az FCH Közös Vállalkozás célkitűzése az, hogy 2020-ig a jövő európai energetikai és közlekedési rendszereinek egyik pillérévé fejlessze az üzemanyagcella- és hidrogéntechológiát, és elősegítse az erős, fenntartható és világszinten versenyképes uniós üzemanyagcella- és hidrogénágazat létrehozását.

### ***Erőforrások***

8. Az Európai Unió az első szakaszban (FCH1) legfeljebb 470 millió euróval járul hozzá a hetedik keretprogram költségvetéséből az FCH Közös Vállalkozás tevékenységeinek végrehajtásához<sup>3</sup>. A többi tagtól érkező hozzájárulások összegének el kell érnie az uniós hozzájárulás összegét.

9. Az Európai Unió a második szakaszban (FCH2) legfeljebb 665 millió euróval járul hozzá a „Horizont 2020” program költségvetéséből az FCH Közös Vállalkozás tevékenységeinek végrehajtásához. Ebből az összegből legfeljebb 570 millió euró lehet az Industry és a Research Grouping tagjainak (380 millió euróban megállapított) minimális hozzájárulásával megegyező mértékű hozzájárulás, valamint legfeljebb 95 millió euró használható fel a tagoktól származó kiegészítő (a minimális összegben felüli) hozzájárulásokkal megegyező mértékű hozzájárulásra<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Az 521/2008/EK rendelet 5. cikkének (1) bekezdése.

<sup>4</sup> Az 559/2014/EU rendelet 3. cikkének (1) bekezdése.

10. Az Industry és a Research Grouping tagjainak legalább 380 millió euró forrást kell biztosítaniuk a Közös Vállalkozás számára annak élettartama során<sup>5</sup>. Ebből az összegből az ágazati és kutatási tagoknak legalább 285 millió eurónyi költséget kell viselniük az FCH Közös Vállalkozás munkatervén kívüli kiegészítő tevékenységeinek végrehajtása kapcsán<sup>6</sup>.

11. Az FCH Közös Vállalkozás igazgatási költségei nem haladhatják meg a 38 millió eurót; fedezetüket az Unió, illetve az Industry és a Research Grouping tagjai között éves alapon, egyenlően megosztott pénzügyi hozzájárulások biztosítják<sup>7</sup>.

12. Az FCH Közös Vállalkozás végleges költségvetése 2017-ben 198,6 millió euró volt (2016: 115,5 millió euró). A Közös Vállalkozás 2017. december 31-én 26 főt foglalkoztatott (2016: 26 fő)<sup>8</sup>.

### **A Bizottság értékelései**

13. A Bizottság 2017 júniusában befejezte a Közös Vállalkozás hetedik keretprogramhoz tartozó tevékenységeinek záróértékelését és a „Horizont 2020” programhoz tartozó tevékenységeinek időközi értékelését, amelyek nyomán a Közös Vállalkozás cselekvési terveket készített az értékelésekben megfogalmazott ajánlások végrehajtására. Ebből az alkalomból külön szakaszban foglalkozunk a Közös Vállalkozás által az értékelések kapcsán

---

<sup>5</sup> Az 559/2014/EU rendelet 4. cikkének (1) bekezdése.

<sup>6</sup> Az 559/2014/EU rendelet 4. cikke (2) bekezdése b) pontjának értelmében a kiegészítő tevékenységek olyan természetbeni hozzájárulások, amelyek a Közös Vállalkozás munkatervében és költségvetésében nem szerepelnek, de az FCH közös technológiai kezdeményezés céljainak eléréséhez hozzájárulnak. A kapcsolódó tevékenységeket éves kiegészítő tevékenységi tervben kell rögzíteni, amely tartalmazza a hozzájárulások becsült összegét is. Ugyanezen rendelet 4. cikkének (4) bekezdése szerint a kiegészítő tevékenységekkel összefüggő költségeket független külső könyvvizsgálónak kell igazolnia, és azokat sem a Közös Vállalkozás, sem a Számvevőszék, sem más uniós szerv nem ellenőrzi.

<sup>7</sup> Az FCH2 Közös Vállalkozás alapokmánya (az 559/2014/EU rendelet I. melléklete) 13. cikkének (2) bekezdése.

<sup>8</sup> Az FCH Közös Vállalkozásról és tevékenységeiről további információk találhatóak a weboldalán: <http://www.fch.europa.eu>.

kidolgozott cselekvési tervekkel, ezt azonban kizárólag tájékoztató jelleggel tesszük: elemzésünk nem képezi ellenőri véleményünk, illetve észrevételeink részét.

#### **VÉLEMÉNY**

14. A Számvevőszék a következőket ellenőrizte:

- a) a Közös Vállalkozás beszámolója, amely a 2017. december 31-ével záruló pénzügyi évre vonatkozó pénzügyi kimutatásokról<sup>9</sup> és a költségvetés végrehajtásáról szóló jelentésekből<sup>10</sup> áll;
- b) a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 287. cikke értelmében.

#### ***Vélemény a beszámoló megbízhatóságáról***

15. Véleményünk szerint a Közös Vállalkozás 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámolója minden lényeges szempontból híven, pénzügyi szabályzatának, valamint a Bizottság számvitelért felelős tisztviselője által elfogadott számviteli szabályoknak megfelelően tükrözi a Közös Vállalkozás 2017. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait. Ezek a szabályok a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjain alapulnak.

#### ***Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről***

16. Véleményünk szerint a 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámoló alapjául szolgáló bevételek minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

#### ***Vélemény a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről***

17. Véleményünk szerint a 2017. december 31-ével záruló évre vonatkozó beszámoló alapjául szolgáló kifizetések minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek.

<sup>9</sup> A pénzügyi kimutatások a következőkből állnak: mérleg, eredménykimutatás, pénzforgalmi kimutatás, a nettó eszközállomány változásainak kimutatása, valamint a számviteli politika meghatározó alapelveinek összefoglalása és további magyarázatok.

<sup>10</sup> A költségvetés végrehajtásáról szóló jelentések a költségvetési műveleteket összesítő jelentésekből és azok magyarázataiból állnak.

***A vezetőség és az irányítással megbízott személyek felelőssége***

18. Az EUMSZ 310–325. cikke és a Közös Vállalkozás pénzügyi szabályzata értelmében a vezetőség felel a beszámolóknak – a közsféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjainak megfelelően történő – elkészítéséért és bemutatásáért, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéért és szabályszerűségéért. Ez a felelősség magában foglalja az – akár csalásból, akár tévedésből eredő lényeges hibáktól mentes – pénzügyi kimutatások elkészítését és bemutatását lehetővé tévő belső kontrollrendszer kialakítását, megvalósítását és fenntartását. A vezetőség felelős továbbá annak biztosításáért, hogy a pénzügyi kimutatásokban szereplő tevékenységek, pénzügyi műveletek és információk megfeleljenek az őket szabályozó hatóságok előírásainak. A beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéért és szabályszerűségéért a végső felelősséget a Közös Vállalkozás vezetősége viseli.

19. A beszámoló elkészítésekor a vezetőség felelőssége annak felmérése, hogy a Közös Vállalkozás képes-e tevékenységének folytatására, adott esetben a tevékenység folytatását érintő ügyek közzététele, valamint az, hogy a beszámolót a tevékenység folytatásának feltételezésével készítse el.

20. A szervezet pénzügyi beszámolási folyamatának felügyelete az irányítással megbízott személyek felelőssége.

***Az ellenőrnek a beszámoló és a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók vizsgálatával kapcsolatos felelőssége***

21. Célunk, hogy észszerű bizonyosságot szerezzünk arról, hogy a Közös Vállalkozás éves beszámolója nem tartalmaz lényeges hibákat, és hogy az alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűek és szabályszerűek, valamint hogy ellenőrzésünk alapján megbízhatósági nyilatkozatot nyújtunk be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, illetve a zárszámadásért felelős más hatóságoknak a beszámoló megbízhatóságára, valamint az annak alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan. Az észszerű bizonyosság a bizonyosság magas szintjének felel meg ugyan, de nem garancia arra, hogy az ellenőrzés kiszűri az esetlegesen fennálló lényeges hibát vagy lényeges meg nem felelést. Ezek eredhetnek csalásból vagy tévedésből, és akkor tekintendők lényegesnek, ha észszerűen feltételezhető, hogy külön-külön vagy együttesen befolyásolják a felhasználók e beszámolók alapján hozott gazdasági döntéseit.

22. Az ellenőrzés olyan eljárások elvégzését jelenti, amelyek révén ellenőrzési bizonyíték nyerhető a beszámolóban szereplő összegekről és információkról, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűségéről és szabályszerűségéről. Az eljárások kiválasztása az ellenőr szakmai

megítélésén alapul, amely magában foglal egy kockázatelemzést is arról, hogy milyen valószínűséggel fordulhat elő – akár csalás, akár tévedés okozta – lényeges hiba a beszámolóban, illetve az Unió jogszabályi keretének való lényeges meg nem felelés a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciókban. Az említett kockázatértékeléskor az ellenőr figyelembe veszi a beszámoló elkészítése és valós bemutatása, valamint a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók jogszerűsége és szabályszerűsége szempontjából releváns belső kontrollokat. Ezt a körülményeknek megfelelő ellenőrzési eljárások megtervezése, nem pedig a belső kontroll eredményességével kapcsolatos vélemény kialakítása céljából teszi. Az ellenőrzés felméri továbbá, hogy az alkalmazott számviteli politikák megfelelőek-e, illetve a vezetőség számviteli becslései észszerűek-e, valamint értékelést ad a beszámoló általános bemutatásáról is.

23. A bevételt illetően ellenőrizzük a Bizottságtól kapott támogatást, valamint értékeljük a Közös Vállalkozásnak a díjak és más jövedelmek beszedésére szolgáló eljárásait.

24. A kiadások tekintetében akkor vizsgáljuk meg a kifizetéseket, miután a kiadás felmerült, azt lekönyvelték és elfogadták. Ez a vizsgálat minden kifizetési kategóriára kiterjed (az eszközök beszerzését szolgáló kifizetésekre is), és az előlegfizetésektől eltekintve azon a ponton történik, ahol a kifizetést teljesítik.

25. E jelentés és vélemény elkészítése során az Unió költségvetési rendelete<sup>11</sup> 208. cikkének (4) bekezdésében előírtak szerint figyelembe vettük a független külső ellenőr által a Közös Vállalkozás beszámolójára nézve végzett ellenőrzési tevékenységet.

26. A Számvevőszék véleménye független az alábbi megjegyzésektől.

## **KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS**

### ***A 2017. évi költségvetés végrehajtása***

27. A hetedik keretprogram és a „Horizont 2020” program végrehajtására a Közös Vállalkozás rendelkezésére álló végleges 2017. évi költségvetés 127,8 millió euró összegű kötelezettségvállalási előirányzatot és 198,6 millió euró összegű kifizetési előirányzatot tartalmazott. A kötelezettségvállalási előirányzatok felhasználási aránya 96%, a kifizetési

---

<sup>11</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 966/2012/EU, Euratom rendelete (HL L 298., 2012.10.26., 1. o.).

előirányzatoké 89% volt. A kifizetési előirányzatokat elsősorban a 2016. és 2017. évi pályázati felhívások nyomán kötött támogatási szerződések előfinanszírozására használták fel.

### ***A többéves költségvetés végrehajtása a hetedik keretprogram keretében***

28. A hetedik keretprogramból az FCH Közös Vállalkozás számára az FCH1 végrehajtására előirányzott legfeljebb 470 millió eurós költségvetésből az Unió 2017 végéig összesen 386,7 millió euró összegű pénzbeli hozzájárulást és összesen 19,1 millió euró összegű természetbeni hozzájárulást biztosított.

29. Az Industry és a Research Grouping tagjai által az FCH Közös Vállalkozás operatív tevékenységeire befizetendő, legalább 470 millió euró összegű természetbeni és pénzbeli hozzájárulásból az irányító testület 2017 végéig 396,2 millió euró összegű hozzájárulást validált. Az FCH Közös Vállalkozásnak ezenfelül 2017 végéig 55,8 millió euró összegben jelentettek be az operatív tevékenységekre befizetett természetbeni hozzájárulást.

30. Így 2017 végén az Industry és a Research Grouping tagjaitól származó hozzájárulások teljes összege 452 millió euró, az Unió halmozott hozzájárulása pedig 405,8 millió euró volt.

31. Az FCH1 tevékenységeire szánt 490 millió eurós teljes operatív és igazgatási költségvetésből<sup>12</sup> 2017 végére a Közös Vállalkozás 481,7 millió euróra vállalt kötelezettséget (a rendelkezésre álló költségvetés 98,3%-a) és 418,5 millió euró összegű kifizetést teljesített. A Közös Vállalkozásnak a hetedik keretprogram keretében végrehajtandó, folyamatban lévő projektekre vonatkozó kifizetési terve szerint 2018-ban további 25,7 millió euró, a következő években pedig további 17,4 millió euró kifizetésére fog sor kerülni. Az FCH1 program végső végrehajtási aránya így a becslések szerint az FCH1 teljes költségvetésének 94,3%-át fogja elérni.

---

<sup>12</sup> A teljes összeg a hetedik keretprogramból finanszírozott 470 millió euró összegű uniós pénzbeli hozzájárulásból és az egyéb tagok által az igazgatási költségekhez nyújtott 20 millió euró pénzbeli hozzájárulásból áll.

### ***A többéves költségvetés végrehajtása a „Horizont 2020” keretében***

32. A „Horizont 2020” költségvetéséből az FCH Közös Vállalkozás számára az FCH2 végrehajtására előirányzott legfeljebb 665 millió euróból az Unió 2017 végéig összesen 234,3 millió euró pénzbeli hozzájárulást teljesített.

33. Az Industry és a Research Grouping tagjai számára nincsen előírva minimális összegű természetbeni támogatás a Közös Vállalkozás FCH2 szakaszhoz kapcsolódó tevékenységeihez. 2017 végéig az ágazati és kutatási tagok 25,1 millió euró összegű természetbeni hozzájárulásról számoltak be az operatív tevékenységek céljára<sup>13</sup>, amiből az FCH irányító testülete 0,6 millió eurót validált. Ez azt tükrözi, hogy az FCH2 projektjei 2017-ben még korai szakaszban voltak. 2017. december 31-én az aláírt támogatási szerződésekben kötelezettségvállalásba vett természetbeni hozzájárulások teljes összege 137,4 millió euró volt<sup>14</sup>. Az irányító testület ezenfelül az ágazati és kutatási tagok részéről a Közös Vállalkozás igazgatási költségeihez nyújtott 1,3 millió euró összegű pénzbeli hozzájárulást is validálta.

34. Az ágazati és kutatási tagok által a Közös Vállalkozás munkaprogramján kívüli kiegészítő tevékenységekre biztosítandó, legalább 285 millió euró összegű hozzájárulásból a tagok 2017 végéig 558,5 millió euró befizetéséről számoltak be<sup>15</sup>, amelyből addig 382,2 millió euró igazolására is sor került: ez messze meghaladja a kitűzött célt. Mivel azonban a tagok kiegészítő tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulását nincs jogunk ellenőrizni, ezért nem áll módunkban véleményt adni ezek jellegéről, minőségéről, illetve valószerűségéről.

35. 2017 végére következésképpen az ágazati és kutatási tagoktól származó hozzájárulások teljes összege 585 millió euró (ebből 95,5% a kiegészítő tevékenységekhez való hozzájárulás), az Unió pénzbeli hozzájárulása pedig 234,3 millió euró volt (lásd még: 41. bekezdés).

---

<sup>13</sup> Az FCH Közös Vállalkozás éves tevékenységi jelentése, 36. o.

<sup>14</sup> Az FCH Közös Vállalkozás éves tevékenységi jelentése, 13. o., 1.1.2. táblázat.

<sup>15</sup> Az FCH Közös Vállalkozás éves tevékenységi jelentése, 14. o., 1.1.3. táblázat.

36. Az FCH2 számára előirányzott legfeljebb 684 millió eurós operatív és igazgatási költségvetésből<sup>16</sup> a Közös Vállalkozás 2017 végéig 407,2 millió euróra vállalt kötelezettséget és 223,3 millió euró összegű kifizetést teljesített.

## **BELSŐ KONTROLL**

### ***Belső kontrollrendszer***

37. A Közös Vállalkozás pénzügyi és operatív dokumentációk áttekintésén alapuló előzetes kontrolleljáráásokat vezetett be. A hetedik keretprogram időközi és záró kifizetései kapcsán a Közös Vállalkozás végez utólagos ellenőrzéseket a kedvezményezettekénél, míg a „Horizont 2020” projektek költségnyilatkozatait illetően a Bizottság Közös Ellenőrzési Szolgálat (CAS) felelős az utólagos ellenőrzésekért.

38. A hetedik keretprogram kifizetéseire irányuló utólagos ellenőrzések esetében a Közös Vállalkozás 2017 végén 1,13%-os fennmaradó hibaarányról számolt be<sup>17</sup>. 2017-ben a Közös Vállalkozás – a DG RTD Közös Ellenőrzési Szolgálatával (CAS) közösen – első alkalommal megkezdte egy, a „Horizont 2020” program időközi kifizetési kérelmeiből álló véletlenszerű kockázatalapú minta utólagos ellenőrzését, amelynek eredményeit a Közös Vállalkozás 2018. évi éves tevékenységi jelentése tartalmazza majd.

39. A Közös Vállalkozás belső kontrollrendszerének értékelése, valamint a bevételek, kifizetések, támogatási és beszerzési műveletek tételes tesztelése és a véglegesített utólagos ellenőrzésekből (többek között a feltárt hibák alapján végrehajtott visszafizettetésekéből) vett minta vizsgálata során kapott ellenőrzési eredmények alapján észszerű bizonyosságot nyertünk arra nézve, hogy a Közös Vállalkozás esetében az átfogó fennmaradó hibaarány nem éri el a lényegességi küszöbértéket.

---

<sup>16</sup> A teljes összeg a „Horizont 2020” programból finanszírozott 665 millió euró összegű uniós pénzbeli hozzájárulásból, valamint az ágazati és kutatási tagok által az igazgatási költségekhez nyújtott 19 millió euró pénzbeli hozzájárulásból áll.

<sup>17</sup> Az FCH Közös Vállalkozás éves tevékenységi jelentése, 69. és 74. o.

## **EGYÉB TÉMAKÖRÖK**

### ***A hozzájárulások egyéb tagok általi megtöbbszörözése***

40. A Közös Vállalkozás egyik fő célkitűzése, hogy tevékenységi területén az ágazati tagoktól származó hozzájárulások révén megtöbbszörözze az uniós hozzájárulásokat<sup>18</sup>. A minimális tőkeáttételi hatást az FCH2 alapító rendelete mind az operatív, mind az igazgatási tevékenységek esetében 0,67-ban határozta meg<sup>19</sup>. Az időközi értékelési jelentés meghatározása szerint a Közös Vállalkozás 2017 végére 1,32-szoros<sup>20</sup> tőkeáttételi hatást ért el, az operatív és a kiegészítő tevékenységeket is figyelembe véve (ebből 0,35-ot<sup>21</sup> tesz ki egyedül az operatív tevékenységekhez nyújtott természetbeni hozzájárulások tőkeáttételi aránya). Az FCH2 alapító rendelete nem kötelezi az ágazati tagokat arra, hogy bizonyos minimális összegű természetbeni támogatást nyújtsanak a Közös Vállalkozás operatív tevékenységeihez<sup>22</sup>. Az operatív és kiegészítő tevékenységekhez nyújtott természetbeni hozzájárulások végleges tőkeáttételi tényezőjét a „Horizont 2020” program végén számítják

---

<sup>18</sup> Az 559/2014/EU rendelet (4) preambulumbekzdése annyit szögez le, hogy az ilyen partnerségeknek valamennyi partner kiegyensúlyozott hozzájárulásán kell alapulniuk.

<sup>19</sup> Az ágazati tagok által a Közös Vállalkozás operatív és kiegészítő tevékenységeihez nyújtott minimális hozzájárulás (380 millió euró) és a Közös Vállalkozásnak biztosított maximális uniós pénzbeli hozzájárulás (570 millió euró) hányadosa.

<sup>20</sup> Ez a becsült tőkeáttételi arány a magánszektorbeli tagok által ténylegesen befizetett pénzbeli hozzájárulások (1,3 millió euró), a magánszektorbeli tagok által az aláírt támogatási szerződésekben vállalt természetbeni hozzájárulások (137,4 millió euró) és a kiegészítő tevékenységekhez nyújtott igazolt természetbeni hozzájárulások (382,2 millió euró) összegének, illetve a Bizottság által az aláírt támogatási szerződésekben vállalt pénzbeli hozzájárulásoknak (395,6 millió euró) a hányadosa.

<sup>21</sup> Ez a becsült tőkeáttételi arány a magánszektorbeli tagok által ténylegesen befizetett pénzbeli hozzájárulások (1,3 millió euró) és a magánszektorbeli tagok által az aláírt támogatási szerződésekben vállalt természetbeni hozzájárulások (137,4 millió euró) összegének, illetve a Bizottság által az aláírt támogatási szerződésekben vállalt pénzbeli hozzájárulásoknak (395,6 millió euró) a hányadosa.

<sup>22</sup> Az 559/2014/EU rendelet 4. cikkének (1) és (2) bekezdése értelmében az ágazati és kutatási tagoknak legalább összesen legalább 380 millió euró hozzájárulást kell fizetniük a Közös Vállalkozás élettartama során, amelyből legalább 285 millió eurónak a Közös Vállalkozás munkatervében nem szereplő kiegészítő tevékenységek végrehajtásával kapcsolatban felmerült költséget kell fedeznie.

majd ki. Mivel a kiegészítő tevékenységekhez való természetbeni hozzájárulásokat nincs jogunk ellenőrizni, nem áll módunkban véleményt nyújtani ezek jellegéről, minőségéről, illetve valódiságáról<sup>23</sup>.

### **A BIZOTTSÁG ÉRTÉKELÉSEIVEL KAPCSOLATOS INFORMÁCIÓK**

41. A Bizottság által a hetedik keretprogram keretében működő FCH Közös Vállalkozásról készített záróértékelés a 2008 és 2016 közötti időszakot<sup>24</sup>, a „Horizont 2020” program keretében működő FCH2 Közös Vállalkozás félidős értékelése pedig a 2014 és 2016 közötti időszakot<sup>25</sup> fedte le. A Közös Vállalkozás teljesítményére (relevancia, hatékonyság, eredményesség, koherencia és uniós hozzáadott érték), illetve azok nyitottságára, átláthatóságára és a kutatások minőségére irányuló értékeléseket – az FCH-ról szóló tanácsi rendeleteknek<sup>26</sup> megfelelően – független szakértők bevonásával készítették el. Az értékelések eredményét a 2017 októberében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak megküldött bizottsági jelentés<sup>27</sup> is figyelembe vette.

---

<sup>23</sup> Az 559/2014/EU rendelet 4. cikkének (4) bekezdése értelmében a kiegészítő tevékenységek költségeit a Közös Vállalkozás által kijelölt független külső könyvvizsgálónak kell igazolnia. Az ilyen tevékenységek kapcsán felmerült költségeket sem a Közös Vállalkozás, sem más uniós szerv nem ellenőrzi.

<sup>24</sup> *Final evaluation of the FCH Joint Undertaking operating under FP7* (A hetedik keretprogram keretében működő FCH Közös Vállalkozás záróértékelése).  
<https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch.pdf>.

<sup>25</sup> *Interim evaluation of the FCH 2 Joint Undertaking (2014–2016) operating under Horizon 2020* (A „Horizont 2020” program keretében működő FCH2 Közös Vállalkozás időközi értékelése (2014–2016)). <https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/fch2.pdf>.

<sup>26</sup> Az FCH Közös Vállalkozás létrehozásáról szóló 521/2008/EK tanácsi rendelet 11. cikkével és az FCH2 Közös Vállalkozás létrehozásáról szóló 559/2014/EU tanácsi rendelet 11. cikkével előírt bizottsági értékelések.

<sup>27</sup> Bizottsági szolgálati munkadokumentum: *Interim Evaluation of the Joint Undertakings operating under Horizon 2020* (A „Horizont 2020” program keretében működő közös vállalkozások időközi értékelése) (SWD(2017) 339 final).

42. Az értékelők ajánlásaira<sup>28</sup> reagálva a Közös Vállalkozás cselekvési tervet készített, amelyet az FCH2 Közös Vállalkozás irányító testülete 2018 márciusában hagyott jóvá. A cselekvési terv számos, a Közös Vállalkozás által végrehajtandó fellépést vázol fel<sup>29</sup>, amelyek közül néhány kapcsán már megkezdődtek a tevékenységek<sup>30</sup>, többségüket 2018 és 2019 folyamán tervezik megvalósítani, néhányat pedig a következő programozási időszak kapcsán mérlegelnek majd<sup>31</sup>.

---

<sup>28</sup> Az ajánlások között van az állami képviselők fóruma és a tanácsadó testületek szerepének megerősítése, a más uniós programokkal való koherencia biztosítása, az alacsony technológiai készenléti szintű (TRL) projektek megerősítése, az FCH-projektek terén kevésbé aktív országok, valamint a régiók és felsőoktatási intézmények részvételének megerősítése, támogatás nyújtása pénzügyi kérdésekben (a legmegfelelőbb finanszírozási opciók kiválasztása), az uniós szellemi tulajdonjogok kereskedelmi hasznosítása és kiaknázásuk javítása, az érdekeltekkel, döntéshozókkal, régiókkal és nagyközönséggel való kommunikáció fejlesztése, valamint az FCH-technológiákkal kapcsolatos nyilvános ismeretterjesztés fokozása.

<sup>29</sup> Az értékelés ajánlásaira válaszul kidolgozott cselekvési tervben többek között a következő konkrét fellépések szerepelnek: az állami képviselők fóruma szerepének megerősítése, a régiók és a városok részvételének fokozása, a külső érdekeltekkel a jövőbeni érdekelti fórum tárgyában folytatott együttműködés javítása, az Európai Bizottsággal fenntartott kapcsolatok megerősítése az egyéb uniós kezdeményezésekkel való koordináció javítása érdekében, valamint az eredmények terjesztésének és kiaknázásának fokozása.

<sup>30</sup> A már megkezdett tevékenységek között van a többéves munkaprogram állami képviselői csoporttal közös elemzése a hiányosságok feltárása és a régiókkal és városokkal való együttműködés javítása érdekében, az FCH2 pénzügyi konstrukciókért felelős tisztviselője feladatainak felülvizsgálata az egyéb uniós eszközökkel (különösen az EBB kockázatmegosztási finanszírozási mechanizmusával) való szinergiák kiaknázása érdekében, egy 2017 márciusában indított, az uniós értékláncok szempontjából a legnagyobb hozzáadott értéket biztosító területek feltárására irányuló tanulmány, valamint az irányító testület szintjén az alacsony technológiai készenléti szintű (TRL) tevékenységekről, illetve azoknak a többéves munkaprogram következő kiadásába való belefoglalásáról folytatott viták.

<sup>31</sup> Az egyéb uniós közlekedési és energiaügyi programokkal való koherencia és kiegészítő jelleg.

A jelentést 2018. október 2-i luxembourgi ülésén fogadta el a Neven MATES számvevőszéki tag elnökölte IV. Kamara.

*a Számvevőszék nevében*

Klaus-Heiner Lehne

*elnök*

A korábbi évek megjegyzéseinek hasznosulása

Év	A Számvevőszék megjegyzése	A korrekciós intézkedés állapota (Végrehajtva/folyamatban/ végrehajtandó/n.a.)
	<b><i>Összeférhetetlenség</i></b>	
<b>2015</b>	2015 júliusában a Bizottság az összeférhetetlenséggel kapcsolatos iránymutatást adott ki a közös vállalkozások számára. Ez tartalmazott egy, az összeférhetetlenségi nyilatkozatokra vonatkozó egységes sablont, amelyet a Közös Vállalkozásnak bele kell foglalnia eljárásaiba.	<b>Végrehajtva</b>

### A KÖZÖS VÁLLALKOZÁS VÁLASZA

40. Az FCH 2 Közös Vállalkozás elismeri, hogy az FCH 2 Közös Vállalkozás létrehozásáról szóló, 2014. május 6-i 559/2014/EU tanácsi rendelettel<sup>1</sup> összhangban a Számvevőszék nem jogosult a természetbeni hozzájárulások ellenőrzésére a kiegészítő tevékenységek terén. A Közös Vállalkozás szeretné kihangsúlyozni, hogy módszertant dolgozott ki, amelyet az igazgatótanácsa 2016. december 9-én fogadott el<sup>2</sup>, amely jelentős ellenőrzéseket ír elő a kiegészítő tevékenységek összegyűjtésére, jelentésére és tanúsítására vonatkozóan, és amely egy modell ellenőrzési programot és a független külső könyvvizsgálók tanúsításához szükséges audittanúsítványt is magában foglal.

---

<sup>1</sup> HL L 169, 2014.6.7., 108-129. o.

<sup>2</sup> <https://www.fch.europa.eu/page/in-kind-additional-activities>