



EUROOPA  
KONTROLLIKODA

Aruanne Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühisettevõtte eelarveaasta 2017  
raamatupidamise aastaaruande kohta

Koos ühisettevõtte vastusega

## SISUKORD

	Punkt
Ühisettevõtte vastus	
Sissejuhatus	1–12
Ühisettevõtte IMI loomine	1–2
Juhtimine	3–5
Eesmärgid	6
Ressursid	7–11
Komisjoni hindamised	12
Arvamus	13–25
Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta	14
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	15
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta	16
Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused	17–19
Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel	20–25
Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine	26–36
2017. aasta eelarve täitmine	26–27
Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames	28–32
Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames	33–36
Sisekontrollimehhanismid	37–39
Sisekontrolliraamistik	37–39
Muud teemad	40
Tööstusharu esindavate liikmete panuse võimendamine	40
Teave komisjoni hindamiste kohta	41–42
Lisa. Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed	
Ühisettevõtte vastus	

## **SISSEJUHATUS**

### ***Ühisettevõtte IMI loomine***

1. Brüsselis asuv Innovatiivsete Ravimite Algatuse Ühisettevõtte (edaspidi „ühisettevõtte“ või „ühisettevõtte IMI“) asutati detsembris 2007<sup>1</sup> kümneaastaseks perioodiks ning see alustas iseseisvalt tööd 16. novembril 2009. 2014. aasta mais võttis nõukogu vastu uue asutamismääruse ja pikendas ühisettevõtte tegutsemisaega kuni 31. detsembrini 2024<sup>2</sup>.
2. Ühisettevõtte IMI on tervishoiualase teadustegevuse ja innovatsiooni valdkonnas tegutsev avaliku ja erasektori partnerlus. Ühisettevõtte asutajaliikmed on Euroopa Liit, mida esindab komisjon, ja ravimisektor, mida esindab Euroopa Ravimitootjate Organisatsioonide Liit (EFPIA).

### ***Juhtimine***

3. Ühisettevõtte IMI juhtimisstruktuur hõlmab juhatust, tegevdirektorit, teaduskomiteed, IMI riikide esindajate rühma, strateegilisi juhtrühmi ja sidusrühmade foorumit.
4. Juhatuse peamine otsuseid tegev organ ja vastutab ühisettevõtte tegevuse eest ning teostab tegevuse elluviimise üle järelevalvet. Juhatusse kuulub kümme liiget, kes esindavad võrdselt ühisettevõtte kahte asutajaliiget. Tegevdirektor vastutab ühisettevõtte igapäevase juhtimise eest.
5. Ühisettevõtte nõuandvad organid on teaduskomitee, riikide esindajate rühm ja sidusrühmade foorum. Teaduskomitee koosneb eri valdkondade teadusekspertidest ja annab juhatusele soovitusi. Riikide esindajate rühm, mis koosneb ELi liikmesriikide ja ELi teadusprogrammidega ühinenud riikide esindajatest, esitab juhatusele strateegilisi arvamusi. Ravimifirmade, Euroopa Komisjoni ja teaduskomitee esindajatest koosnevad strateegilised

---

<sup>1</sup> Nõukogu 20. detsembri 2007. aasta määrus (EÜ) nr 73/2008, millega asutatakse ühisettevõtte innovatiivsete ravimite ühise tehnoloogiaalgatuse rakendamiseks (ELT L 30, 4.2.2008, lk 38).

<sup>2</sup> Nõukogu 6. mai 2014. aasta määrus (EL) nr 557/2014 innovatiivsete ravimite algatuse teise ühisettevõtte asutamise kohta (ELT L 169, 7.6.2014, lk 54).

juhtrühmad vastutavad IMI projektide koordineerimise eest omavahel ja ELi suuremate teadusprogrammidega. Sidusrühmade foorum on iga-aastane üritus, kus IMI sidusrühmad arutavad IMI tegevust ja plaane.

### **Eesmärgid**

6. Ühisettevõtte IMI eesmärk on tervise parandamine innovatiivsete ravimite väljatöötamise kiirendamise ja patsientidele kättesaadavaks tegemise abil, eriti juhtudel, kui ravialased või sotsiaalsed vajadused on rahuldamata. Selleks hõlbustab ühisettevõtte tervishoiualaste teadusuuringutega tegelevate põhiliste osalejate (sh ülikoolid, ravimitootjad ja muud tööstusharud, väikesed ja keskmise suurusega ettevõtted, patsientide ühingud ja meditsiinivaldkonna reguleerivad asutused) vahelist koostööd.

### **Ressursid**

7. Programmi IMI1 (2008–2013) tegevuseks seitsmenda raamprogrammist antav maksimaalne ELi toetus on 1 miljard eurot<sup>3</sup>. Ravimisektorit esindavate liikmete toetus peab olema võrdne ELi toetusega.

8. Ühisettevõtte IMI2 tegevusse (2014–2024) programmi „Horisont 2020“ kaudu antav maksimaalne ELi toetus on 1,638 miljardit eurot. Sellest summast kuni 1,425 miljardit eurot vastab EFPIA osalusele ja kuni 213 miljonit eurot muude ühisettevõtte IMI liikmeteks või assotsieerunud partneriteks hakkavate ettevõtete ja ülikoolide osalusele<sup>4</sup>.

9. EFPIA peab ühisettevõtte tegevus- ja halduskulude katmiseks eraldama vähemalt 1,425 miljardit eurot. Programmi IMI2 teised tulevased liikmed või assotsieerunud partnerid peavad vahendeid eraldama vastavalt kohustustele, mille nad võtsid liikmeks või assotsieerunud partneriks saamisel.

---

<sup>3</sup> Määruse (EÜ) nr 73/2008 artikli 5 lõige 1.

<sup>4</sup> Määruse (EL) nr 557/2014 artikli 3 lõige 1.

10. Ühisettevõtte IMI halduskulud ei tohi ületada 85,2 miljonit eurot ning need tuleb katta rahaliste osamaksetega, mis jagatakse igal aastal võrdselt ELi ning muude liikmete vahel<sup>5</sup>.

11. Ühisettevõtte IMI 2017. aasta lõplik eelarve oli 206,4 miljonit eurot (2016. aastal 263,4 miljonit eurot). 31. detsembri 2017. aasta seisuga oli ühisettevõttel 49 töötajat (2016. aastal 41)<sup>6</sup>.

### ***Komisjoni hindamised***

12. Komisjonil valmis 2017. aasta juunis ühisettevõtte seitsmenda raamprogrammi tegevuse lõpphindamine ja programmi „Horisont 2020“ meetmete vahehindamine, mille põhjal koostas ühisettevõtte tegevuskavad hindamistes esitatud soovitude täitmiseks. Selles tulenevalt sisaldab käesolev aruanne ühisettevõtte poolt soovitude täitmiseks koostatud tegevuskavu käsitlevat osa, mis on mõeldud üksnes teavitamiseks ning mis ei moodusta osa kontrollikoja auditiarvamusest ega tähelepanekutest.

### **ARVAMUS**

13. Kontrollikoda auditeeris

- a) ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest<sup>7</sup> ja eelarve täitmise aruannetest<sup>8</sup> 31. detsembril 2017. aastal lõppenud eelarveaasta kohta,
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287 sätestatud nõuetele.

<sup>5</sup> Ühisettevõtte IMI2 põhikirja (määruse (EL) nr 557/2014 I lisa) artikli 13 lõige 2.

<sup>6</sup> Täiendav teave ühisettevõtte ja selle tegevuse kohta on kättesaadav selle veebisaidil <https://www.imi.europa.eu>.

<sup>7</sup> Finantsaruanded sisaldavad bilansi, tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muud selgitavat teavet.

<sup>8</sup> Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

***Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärse kohta***

14. Kontrollikoja hinnangul annab ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistes aspektides õiglase pildi ühissetevõtte finantsolukorrast 31. detsembri 2017. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni paarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

***Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta***

15. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

***Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta***

16. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2017 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

***Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused***

17. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ühissetevõtte finantsmäärusele vastutab juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. Juhtkonna kohustused hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleks kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ühissetevõtte juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

18. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ühissetevõtte vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele, avaldades tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, ja lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest.

19. Isikud, kelle ülesandeks on organisatsiooni järelevalve, vastutavad selle finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest.

***Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel***

20. Kontrollikoja eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult eeldada, et need võivad üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

21. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Audiitor valib protseduurid, tuginedes oma hinnangule, sh hinnates aruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku olulise nõuetele mittevastavuse riski. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte arvamuse esitamiseks sisekontrollimehhanismide tulemuslikkuse kohta) võtab audiitor riskihinnangu tegemisel arvesse aruande koostamiseks ja õiglaseks esitamiseks ning selle alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud sisekontrollimehhanisme. Auditi käigus hinnatakse ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ja juhtkonna koostatud arvestushinnangute põhjendatust, samuti aruande üldist esituslaadi.

22. Tulude puhul kontrollib kontrollikoda komisjonilt saadud toetust ning hindab ühissetevõtte tasude ja muude tulude kogumise korda.

23. Kulude puhul auditeerib kontrollikoda maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid), välja arvatud ettemaksed, auditeeritakse nende tegemise seisuga.

24. Käesoleva aruande ja kinnitava avalduse koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas ühissetevõtte raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4<sup>9</sup> sätestatud nõuetele.

25. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

## **EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE**

### ***2017. aasta eelarve täitmine***

26. Seitsmenda raamprogrammi ja programmi „Horisont 2020“ elluviimiseks ette nähtud 2017. aasta lõplik eelarve sisaldas 322,4 miljoni euro suuruses summas kulukohustuste assigneeringuid ja 206,4 miljoni euro suuruses summas maksete assigneeringuid. Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kasutusmäärad olid vastavalt 97% ja 72%. Maksete assigneeringute madal kasutusmäär tulenes peamiselt kliiniliste uuringute vähendamisest või nende edasilükkamisest mõningates ulatuslikes ja komplekssetes projektides antimikroobikumiresistentsuse ja ebola programmide raames, samuti viivitustest „Horisont 2020“ projektikonkurssidega seotud toetuslepingute sõlmimisel.

27. 2017. aasta lõpus oli eelmiste aastate kasutamata maksete assigneeringute summa 78,7 miljonit eurot. Sellest tulenevalt kiitis ühissetevõtte juhatus 2017. aasta juulis heaks aasta uute põhitegevuse maksete assigneeringute vähendamise 56 miljoni euro võrra<sup>10</sup> ja 2017. aasta novembris eelmiste aastate kasutamata maksete assigneeringute vähendamise 25,8 miljoni euro võrra. Selline olukord näitab, et viimastel aastatel on uute maksete assigneeringute vajaduse planeerimises ja kontrollimises esinenud puudusi.

---

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).

<sup>10</sup> 2017. aasta eelarve esimene muudatus.

**Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi raames**

28. Ühisettevõttele IMI seitsmenda raamprogrammi raames eraldatud vahendite kogusummast (maksimaalselt 1 miljard eurot) oli EL 2017. aasta lõpuks IMI 1 rakendamiseks teinud rahalisi sissemaksid kogusummas 827,2 miljonit eurot.

29. Tööstusharu esindavate liikmetelt ühisettevõtte IMI tegevuskulude katteks ette nähtud 1 miljardi euro suurusest summast oli ühisettevõtte 2017. aasta lõpuks kinnitanud mitterahalisi sissemaksid summas 529,9 miljonit eurot ja rahalisi sissemaksid summas 21,9 miljonit eurot. Lisaks on tööstusharu esindavad liikmed deklareerinud mitterahalisi sissemaksid summas 153,3 miljonit eurot, mis kinnitatakse 2018. aasta alguses.

30. Sellest tulenevalt oli tööstusharu esindavate liikmete rahalise ja mitterahalise osaluse kogusumma 2017. aasta lõpus 705,1 miljonit eurot ning ELi poolt ühisettevõtte IMI seitsmenda raamprogrammi tegevuseks eraldatud rahalise osaluse kumulatiivne summa 827,2 miljonit eurot.

31. IMI 1 tegevuse 1 miljardi euro suurusest tegevus- ja halduseelarvest oli ühisettevõtte IMI 1 2017. aasta lõpu seisuga võtnud kulukohustusi summas 966 miljonit eurot (96,6% olemasolevast eelarvest) ja teinud maksid summas 720 miljonit eurot.

32. Tegemata maksete kõrge määr (246 miljonit eurot ehk 25%) oli peamiselt põhjustatud seitsmenda raamprogrammi tegevuse hilinenud käivitumisest ühisettevõtte IMI esimestel tegevusaastatel.

**Mitmeaastane eelarve täitmine programmi „Horisont 2020“ raames**

33. Ühisettevõttele IMI programmi „Horisont 2020“ raames IMI 2 rakendamiseks eraldatud vahendite kogusummast (maksimaalselt 1,638 miljardit eurot) oli EL 2017. aasta lõpuks teinud rahalisi sissemaksid kogusummas 157,3 miljonit eurot.

34. EFPIA kohustus tegema vähemalt 1,425 miljardi euro ulatuses mitterahalisi ja rahalisi sissemaksid ühisettevõtte programmi „Horisont 2020“ põhi- ja haldustegevusse selle tegevusaja jooksul. 2017. aasta lõpuks oli EFPIA ja selle assotsieerunud partnerid teatanud mitterahalistest sissemaksetest summas 132,8 miljonit eurot, millest 82,5 miljonit eurot oli

kinnitatud. Lisaks oli tegevdirektor kinnitanud tööstusharu esindavate liikmete (EFPIA ja seotud partnerid) poolt makstud rahalisi sissemaksid summas 7,6 miljonit eurot.

35. Sellest tulenevalt oli 2017. aasta lõpus tööstusharu esindavate liikmete osaluse kogusumma 140,4 miljonit eurot ning ELi rahalise osaluse summa 157,3 miljonit eurot.

36. Ühisettevõtte maksimaalsest tegevus- ja halduseelarvest summas 1,680<sup>11</sup> miljardit eurot<sup>12</sup> oli ühisettevõtte 2017. aasta lõpuks võtnud kulukohustusi summas 819,0 miljonit eurot ja teinud maksid summas 179,6 miljonit eurot. Maksete assigneeringute täitmise suhteliselt madal määr on tingitud peamiselt ajast, mis kulub projektikonsortsiumitel programmi „Horisont 2020“ toetuslepingute sõlmimiseks, mistõttu hilinesid ühisettevõtte kõnealuseks aastaks kavandatud eelmaksed.

## **SISEKONTROLLIMEHCHANISMID**

### ***Sisekontrolliraamistik***

37. Ühisettevõtte on loonud finants- ja tegevusalaste dokumentide kontrollil põhinevad usaldusväärsed eelkontrollimenetlused. Seitsmenda raamprogrammi vahe- ja lõppmaksete puhul teeb ühisettevõtte järelauditeid toetusesaajate juures, programmi „Horisont 2020“ projektide väljamaksetaotluste järelauditite eest vastutab aga komisjoni ühine audititeenistus. Ühisettevõtte poolt 2017. aasta lõpus esitatud järelauditite allesjäänud veamäär oli seitsmenda raamprogrammi puhul 1,29% ja programmi „Horisont 2020“ puhul 0,81%<sup>13</sup>.

38. Tuginedes ühisettevõtte sisekontrollisüsteemile hindamisele ning tulude, maksete, toetuste ja hangete substantiivsele testimisele, samuti avastatud vigadest tulenevaid tagasimaksenõudeid sisaldavate järelauditite valimi läbivaatamisele, andsid auditi tulemused

---

<sup>11</sup> 1,638 miljardit haldus- ja tegevuskulude katteks (IMI2 määruse artikkel 3) pluss pool 85 miljonist eurost (rahaline osalus – IMI2 määruse lisa, artikkel 13).

<sup>12</sup> Summa sisaldab ELi maksimaalset rahalist toetust ühisettevõtte tegevus- ja halduskuludeks ning tööstusharu esindavate liikmete rahalist toetust ühisettevõtte halduskuludeks.

<sup>13</sup> Ühisettevõtte IMI 2017. aasta tegevusaruanne, lk 103–104.

kontrollikojale piisava kindluse selle kohta, et ühissetevõtte üldine allesjäänud veamäär on allpool olulisuse piirmäära.

39. 2017. aasta lõpuks ei olnud komisjoni ühine tugikeskus valmis saanud programmi „Horisont 2020“ toetuste haldus- ja seirevahendite mooduleid, mis on vajalikud ühissetevõtte mitterahalise toetuse kajastamiseks ja seireks.

## **MUUD TEEMAD**

### ***Tööstusharu esindavate liikmete panuse võimendamine***

40. Üks ühissetevõtte põhieesmärke on võimendada tööstusharu esindavate liikmete panust oma tegevusse<sup>14</sup>. Ühissetevõtte asutamismääruse kohaselt peab minimaalne võimendustegur olema 1<sup>15</sup>.

## **TEAVE KOMISJONI HINDAMISTE KOHTA**

41. Seitsmenda raamprogrammi raames tegutseva ühissetevõtte IMI komisjonipoolne lõpphindamine hõlmas ajavahemikku 2008–2016<sup>16</sup>, programmi „Horisont 2020“ raames tegutsenud ühissetevõtte IMI 2 vahehindamine hõlmas aga ajavahemikku 2014–2016<sup>17</sup>. Hindamised viidi läbi sõltumatute ekspertide abiga, nagu on ette nähtud IMI-t puudutavate

---

<sup>14</sup> Määruse (EL) nr 557/2014 põhjenduse 4 kohaselt peaks see partnerlus põhinema kõigi partnerite tasakaalustatud panusel.

<sup>15</sup> Tööstusharu esindava liikme (EFPIA) minimaalsed mitterahalised sissemaksed ühissetevõtte põhitegevuseks (1,425 miljardit eurot), mis on jagatud ELi maksimaalse rahalise toetusega ühissetevõttele (1,425 miljardit eurot). Tasub märkida, et kooskõlas IMI2 põhikirjaga ei tee tööstusharu esindavad liikmed mitterahalisi sissemaksid lisategevusteks väljaspool ühissetevõtte töökava.

<sup>16</sup> Seitsmenda raamprogrammi alusel tegutseva ühissetevõtte IMI lõpphindamine.  
[https://ec.europa.eu/research/health/pdf/imi\\_final\\_evaluation.pdf](https://ec.europa.eu/research/health/pdf/imi_final_evaluation.pdf).

<sup>17</sup> Programmi „Horisont 2020“ raames tegutseva ühissetevõtte IMI 2 vahehindamine (2014–2016)  
[https://ec.europa.eu/research/health/.../imi2\\_interim\\_evaluation.pdf](https://ec.europa.eu/research/health/.../imi2_interim_evaluation.pdf).

nõukogu määrustega<sup>18</sup>, ning need hõlmasid ühissetevõtte töö asjakohasust, tõhusust, tulemuslikkust, sidusust ja ELi lisaväärtust, pöörates täiendavalt tähelepanu avatusele, läbipaistvusele ja teadustegevuse kvaliteedile. Hindamiste tulemusi võeti arvesse aruandes, mille komisjon esitas Euroopa Parlamendile ja nõukogule 2017. aasta oktoobris<sup>19</sup>.

42. Vastuseks hindajate esitatud soovitudele<sup>20</sup> koostas ühissetevõtte tegevuskava, mille võttis ühissetevõtte IMI 2 juhatus vastu 2017. aasta novembris. Tegevuskava hõlmab paljusid ühissetevõtte rakendatavaid meetmeid<sup>21</sup>, millega seoses on juba alustatud teatavaid

---

<sup>18</sup> Komisjoni kohustuslikud hindamised, kohaldades nõukogu määruse (EL) nr 73/2008 (ühissetevõtte IMI kohta) artiklit 11 ja nõukogu määruse (EL) nr 557/2014 (ühissetevõtte IMI 2 asutamise kohta) artiklit 11.

<sup>19</sup> Komisjoni talituste töödokument. Programmi „Horisont 2020“ alusel tegutsevate ühissetevõtete vahehindamine {SWD (2017) 339 final}.

<sup>20</sup> Hindajate esitatud soovitused on muu hulgas järgmised: vajadus kaasata koostööprojektidesse ka muid tööstusharusid kui farmaatsiatööstus; vajadus suurendada VKEde ja EL-13 riikide osalemist; vajadus töötada välja usaldusväärne tulemuslikkuse mõõtmise raamistik, et hinnata ühissetevõtte mõju ja sotsiaalmajanduslikku kasu; vajadus vaadata läbi intellektuaalomandi õiguste põhimõtted ning vajadus parandada ja laiendada juurdepääsu projektitulemustele, et tagada jätkusuutlikkus ja suurendada mõju.

<sup>21</sup> Hindaja soovitude täitmiseks on tegevuskavas esitatud järgmised konkreetsed meetmed: kindlaks teha VKEdele paremini sobivad teemad ja neid edasi arendada; välja töötada IMI 2 veebileht, kus tutvustatakse ühissetevõtte IMI projektidega loodud olulist vara, et hõlbustada selle levitamist ja edasist kasutamist; küsida nõu selle kohta, kuidas kõige paremini tagada ühissetevõtte IMI projektide väärtuslike väljundite/tulemuste jätkusuutlikkus; uurida maakleriteenuste platvormi teostatavust ja võimalikku lisaväärtust, et ergutada projektitulemuste kasutuselevõttu.

tegevusi<sup>22</sup>; enamikku meetmeid tuleks rakendada 2018. ja 2019. aastal ning väikest osa neist kaalutakse järgmisel programmitöö perioodil<sup>23</sup>.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Neven MATES, võttis käesoleva aruande vastu 2. oktoobri 2018. aasta koosolekul Luxembourgis.

*Kontrollikoja nimel*



*president*

*Klaus-Heiner LEHNE*

---

<sup>22</sup> Juba algatatud tegevused on muu hulgas: spetsiaalsete veebiseminaride väljatöötamine, et suurendada VKEde osalemist ühisettevõtte tegevuses (<https://www.imi.europa.eu/news-events/events/webinars-imi2-call-13>); loetelu ühisettevõtte IMI projektidega loodud kättesaadavatest vahenditest, millega edendatakse projektitulemuste levitamist, ulatuslikumat kasutamist ja laiemat mõju (ühisettevõtte IMI 2 veebisait); uus kogum asjakohaseid, heakskiidetud, usaldusväärseid, lihtsaid ja töökindlaid peamisi tulemusnäitajaid, mida tuleb esitada alates eelarveaastast 2018 ja pärast seda (ühisettevõtte IMI 2 muudetud aasta töökava, märts 2018).

<sup>23</sup> Intellektuaalomandi õiguste poliitika läbivaatamine, et muuta see paindlikumaks, järgides samal ajal õigusraamistikku.

**Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed**

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud / pooleli / alustamata)
	<b><i>Programmi „Horisont 2020“ toetuste haldamine</i></b>	
2016	Aastal 2016, st „Horisont 2020“ rakendamise kolmandal aastal, oli ühisettevõtte vaid osaliselt viinud lõpule oma kontrollisüsteemide integreerimise komisjoni ühiste „Horisont 2020“ toetuste haldus- ja seirevahenditega.	<b>Lõpetatud</b>
	<b><i>Eelkontrollid ja väljamaksenõuete kontroll</i></b>	
2016	Ühisettevõttel tekkis toetusesaajatele (ülikoolid, uurimisinstituudid ja VKEd) maksete tegemisel mõningaid viivitusi. See viitab puudustele projektaruannete ja nendega seotud väljamaksenõuete sisekontrolli- ja järelevalvemenetlustes, mis avaldavad projektide elluviimise tõhususele negatiivset mõju.	<b>Lõpetatud</b>

### ÜHISETTEVÕTTE VASTUSED

27. Komisjoni aastaelarve menetluses algab prognoosimine kaks aastat varem.

Ühisettevõtte IMI 2 peab esitama maksete assigneeringute prognoosi aasta N-2 jaanuaris, mil tulevasi vajadusi ei ole võimalik tuvastada täieliku täpsuse ja õigsusega. Aasta N-1 jaanuaris registreeritakse maksete assigneeringud komisjoni finantskalkulatsioonis, millel põhineb komisjoni aastaelarve menetlus.

Väljakujunenud eelarveprotsess ei võimalda kohandusi, isegi kui ühisettevõtte IMI 2 vaatab oma prognoosi aastal N-1 läbi vastavalt projektiportfelli tegelikele muutustele. Komisjoni finantskalkulatsioonis registreeritud summasid ei saa muuta enne komisjoni järgmise aastaelarve vastuvõtmist.

39. Kokkuleppel siseauditi talitusega rakendab ühisettevõtte IMI 2 tegevuskava. Ühisettevõtte IMI 2 teeb koostööd komisjoni ühise tugikeskusega, analüüsides võimalusi, kuidas kanda tööstuse mitterahaliste sissemaksete aruandlus üle H2020 töövahenditesse, ja otsides tõhusaid lahendusi, kuidas tagada H2020-taoliste aruandlusstruktuuride järjepidevus programmis „Euroopa horisont“.