



Persbericht

Luxemburg, 13 november 2020

Prestatiecontrole van EU-programma's: gemengde resultaten en de kwaliteit van informatie moet verder worden verbeterd

Volgens een nieuw verslag dat vandaag werd gepubliceerd door de Europese Rekenkamer (ERK) komen gemengde resultaten naar voren uit de verslaglegging van de Europese Commissie over de prestaties van de EU-uitgavenprogramma's. Hoewel de controleurs ingenomen zijn met het feit dat de verslaglegging steeds beter en evenwichtiger wordt, wijzen zij ook op een aantal problemen: de kwaliteit van de prestatiebeoordelingen door de Commissie varieert nog steeds van programma tot programma en het blijft een uitdaging om robuuste en informatieve prestatie-indicatoren vast te stellen. Zij stellen ook dat de Commissie moet samenwerken met de lidstaten om de gegevens in haar verslaglegging over de prestaties van de begroting nog betrouwbaarder te maken.

De controleurs hebben onderzocht of de Commissie over een robuust proces beschikt voor jaarlijkse verslaglegging op hoog niveau over de prestaties van het beleid en de uitgavenprogramma's van de EU en of de doelstellingen ervan op doeltreffende, efficiënte en zuinige wijze worden verwezenlijkt. *"De burgers willen weten of de EU-programma's resultaten opleveren en waar voor hun geld bieden", aldus Jan Gregor, het lid van de ERK dat verantwoordelijk is voor het verslag. "De Commissie heeft goede procedures voor het opstellen van prestatieverslagen op hoog niveau en presenteert evenwichtigere en duidelijkere beoordelingen dan in het verleden. Zij geeft echter niet duidelijk aan hoe betrouwbaar de gerapporteerde informatie is."*

De jaarlijkse prestatieverslaglegging door de Commissie heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld van een verzameling op zichzelf staande verslagen tot een samenhangender pakket. De verslaglegging bevat nu hoofdstukken over prestatiebeoordelingen per uitgavenprogramma, wat een belangrijke positieve ontwikkeling is. De controleurs zijn echter van mening dat de beoordelingen door de Commissie in het beknoptere jaarlijkse beheers- en prestatieverslag op hoog niveau (Annual Management and Performance Report — AMPR) doorgaans een te positief beeld schetsen in vergelijking met de gedetailleerdere verslaglegging in de programmaverklaringen. Daarnaast is een volledige prestatiebeoordeling van bepaalde programma's nog steeds niet mogelijk volgens de controleurs, voornamelijk vanwege de beperkte informatie die wordt verstrekt. Niettemin beoordeelden zij op basis van de voor 2019 gepresenteerde indicatoren recente evaluaties van de Commissie en hun eigen controles of de programma's op alle belangrijke terreinen van de EU-begroting "op schema" lagen om hun doelstellingen te halen.

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het verslag van de Europese Rekenkamer betreffende de prestaties van de EU-begroting. Het volledige verslag is beschikbaar op eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Concurrentievermogen: voor Horizon 2020, het onderzoeksprogramma van de EU, zijn er geen aanwijzingen dat de prestaties gevaar lopen en er zijn tal van voorbeelden van geslaagde projecten. De controleurs hebben sterke argumenten gevonden om te stellen dat het programma een Europese meerwaarde biedt dankzij het unieke en pan-Europese karakter ervan. Voor een ander vlaggenschipprogramma, het EFSI-fonds (het “plan-Juncker”), blijkt uit de indicatoren dat het op schema ligt om 500 miljard EUR aan investeringen te mobiliseren. De controleurs merken echter op dat een deel van die investeringen door de markt had kunnen worden verzorgd en waarschuwen voor te rooskleurig voorgestelde multiplicatorberekeningen die kunnen bijdragen tot een te positieve beoordeling.

Cohesie: hoewel de Commissie en de lidstaten de oorspronkelijke doelstellingen voor 2014-2020 reeds hadden herzien, laten slechts iets meer dan een derde van de indicatoren voor het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds tijdige vooruitgang zien. Vóór de uitbraak van de COVID-19-crisis leek het waarschijnlijk dat de meeste streefdoelen voor werkgelegenheid en onderwijs in 2020 zouden worden gehaald, maar de vooruitgang op het gebied van O&O, armoede en sociale inclusie raakte achterop. Op dit beleidsterrein blijkt uit de eigen prestatiegegevens van de Commissie dat de programma’s niet aan de oorspronkelijke verwachtingen voldeden.

Natuurlijke hulpbronnen: volgens de controleurs schetst de verslaglegging van de Commissie in 2019 over de prestaties van het GLB een te positief verhaal en is deze niet op resultaten gericht. Het feit dat de prestatie-indicatoren voor de periode 2014-2020 niet zijn gebaseerd op een gedetailleerde interventielogica voor het verlenen van financiële steun in het kader van het GLB is een belangrijke tekortkoming. Zo hebben rechtstreekse betalingen aan landbouwers ervoor gezorgd dat hun inkomen minder schommelt, maar deze betalingen zijn er niet op gericht landbouwers te helpen een redelijke levensstandaard te bereiken. Bovendien blijken de GLB-maatregelen weinig effect te hebben wat de aanpak van de klimaatverandering betreft.

Veiligheid en burgerschap: in de verslaglegging van de Commissie wordt niet aangegeven of het Fonds voor asiel, migratie en integratie goede vooruitgang boekt in de richting van de doelstelling ervan, maar uit de beschikbare informatie blijkt dat het fonds relevant is en een Europese meerwaarde biedt. Op het gebied van integratie en legale migratie laten de indicatoren positieve resultaten zien, ook omdat de langetermijneffecten (zoals verschillen tussen migranten en EU-onderdanen wat betreft de vooruitzichten op een baan) nog niet kunnen worden beoordeeld.

Europa als wereldspeler: de Commissie verschaft niet genoeg informatie voor een gedegen prestatiebeoordeling van twee financieringsinstrumenten, namelijk één voor samenwerking met ontwikkelingslanden en één voor de betrekkingen met de zuider- en oosterburen van de EU. Wat dit laatste betreft, wijzen de indicatoren niettemin op een positieve trend wat betreft armoedebestrijding, onderwijs, gendergelijkheid en menselijke ontwikkeling, en op een verslechtering op het gebied van de consolidatie van de democratie, de rechtsstaat en politieke stabiliteit.

Tot slot erkennen de controleurs dat hun gecontroleerden de overgrote meerderheid van hun eerdere aanbevelingen ter verbetering van de prestaties van EU-programma’s in praktijk hebben gebracht. Er blijft evenwel ruimte voor verdere vooruitgang.

Achtergrondinformatie

De EU-begroting voor de periode 2014-2020 voorziet in 1 092 miljard EUR via 58 uitgavenprogramma's. De controleurs hebben een steekproef van negen programma's getrokken, die goed zijn voor 75 % van alle betalingen tot eind 2019. De ERK beoordeelt steeds meer hoe goed Europese beleidslijnen en programma's presteren en of deze een Europese meerwaarde opleveren. Zij rapporteert voornamelijk in [speciale verslagen](#) over de prestaties van EU-maatregelen. Dit jaar heeft zij voor het eerst een verslag betreffende de prestaties van de EU-begroting gepubliceerd waarin de resultaten en de voortgang van de EU-programma's aan het eind van 2019 op elk beleidsterrein van het meerjarig financieel kader onder de loep worden genomen. Dit verslag is momenteel alleen in het Engels beschikbaar op eca.europa.eu. Dit proefverslag maakt deel uit van de jaarlijkse verslaglegging van de ERK, vormt een aanvulling op het Jaarverslag over de uitvoering van de EU-begroting betreffende het begrotingsjaar 2019, dat onlangs is gepubliceerd, en is een antwoord op de oproep van het Europees Parlement en de Raad om meer inzicht te krijgen in de prestaties van elke Europese beleidslijn.

Perscontact voor dit verslag

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45510 / M: (+352) 621 552 224