



## Persbericht

Luxemburg, 2 oktober 2020

# De voorgestelde wijzigingen van het EU-mechanisme voor civiele bescherming moeten zorgvuldig worden afgerond

Volgens een advies dat vandaag werd gepubliceerd door de Europese Rekenkamer moet het recente voorstel tot wijziging van het “Uniemechanisme voor civiele bescherming” (Union Civil Protection Mechanism — UCPM) van de EU verder worden verduidelijkt. Met name moet nog worden beslist hoe de verhoogde middelen ervan zullen worden gebruikt en gemonitord. Hoewel het van essentieel belang is dat de EU sneller reageert op crises, moeten de beginselen van goed financieel beheer en verantwoordingsplicht voorop staan, zo waarschuwen de controleurs.

Op 26 maart 2020 heeft de Europese Raad de respons van de EU op de COVID-19-pandemie besproken. Vervolgens verzocht de Raad de Europese Commissie voorstellen in te dienen om “een ambitieuzer en breder systeem voor crisisbeheersing” in de EU tot stand te brengen. Tegen deze achtergrond heeft de Commissie in minder dan twee maanden tijd een voorstel ingediend tot wijziging van het Uniemechanisme voor civiele bescherming. Het algemene doel van dit wetgevingsvoorstel is te waarborgen dat de EU haar burgers in Europa en daarbuiten doeltreffender steun kan bieden bij crises en in noodsituaties.

*“Crisis zijn per definitie onvoorspelbaar. Niettemin toont de COVID-19-pandemie duidelijk aan dat de EU absoluut beter voorbereid moet zijn en snel moet kunnen reageren”, aldus Leo Brincat, het lid van de Europese Rekenkamer dat verantwoordelijk is voor het advies. “Het recente voorstel tot wijziging van het UCPM is een stap voorwaarts in dat opzicht. Bij het vaststellen van haar toekomstige crisisbeheersingsrespons mag de Commissie snelheid echter niet verwarren met haast.”*

In het voorstel van de Commissie wordt de begrotingscapaciteit van het UCPM verhoogd van 1,4 miljard EUR tot 3,5 miljard EUR voor de periode 2021-2027 zodat nieuwe verantwoordelijkheden kunnen worden opgenomen in het kader van het mechanisme, zoals het aanleggen van strategische reserves van medische uitrusting, het opbouwen van capaciteit voor medische evacuatie of het vormen van medische urgentieteams. De controleurs wijzen er echter op dat er geen gedegen behoefteanalyse is uitgevoerd. Het voorstel bevat zeer weinig bewijs dat

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het advies van de Europese Rekenkamer. Het volledige advies is beschikbaar op [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

deze verhoging van de begroting met 2 miljard EUR nodig is, aangezien er geen raming wordt gemaakt van de kosten in verband met deze nieuwe taken. Hierdoor kan onmogelijk worden bepaald of de voorgestelde begroting geschikt is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

Bovendien ontbreekt het bij sommige van de voorgestelde nieuwe doelstellingen aan overeenkomstige prestatie-indicatoren of specifieke monitoring. Het voorstel garandeert niet langer een minimumaandeel van de uitgaven voor elk van de drie belangrijke strategische pijlers van de EU-strategie voor crisisrespons (preventie, paraatheid en respons). De controleurs zijn daarom van mening dat het nuttig zou zijn een mechanisme in te stellen voor het rapporteren van de werkelijke uitgaven in het kader van het UCPM voor elk van deze pijlers.

Wat de aanbestedingsregels betreft, zijn de controleurs ingenomen met de voorgestelde wijzigingen. De huidige wetgeving inzake gezamenlijke aanbestedingsprocedures heeft bepaalde inherente beperkingen, zoals onlangs bleek tijdens de COVID-19-crisis: pas vier weken na de eerste bevestigde gevallen is met de eerste aanbesteding gestart. Volgens de regels inzake gezamenlijke aanbestedingen kunnen bovendien alleen de lidstaten de apparatuur rechtstreeks aankopen, ook al is de Commissie verantwoordelijk voor de ondertekening van de kaderovereenkomst. Volgens het voorstel zal de Commissie rechtstreeks aankopen kunnen doen om een meer autonome rol te spelen in het proces. Volgens de controleurs zou dit de EU in staat kunnen stellen sneller te reageren en tegelijkertijd de lasten voor de lidstaten verlichten. Het voorstel van de Commissie om, naast direct beheer, gebruik te maken van indirect beheer voor de uitvoering van de begroting van het UCPM kan eveneens tot een flexibelere crisisrespons van de EU leiden.

### **Noot voor de redactie**

De EU-lidstaten dragen nog steeds de hoofdverantwoordelijkheid voor de preventie, de paraatheid en de respons ten aanzien van rampen en crises op hun grondgebied. De Europese Commissie speelt echter een ondersteunende rol op het gebied van civiele bescherming. Dit betekent dat sommige maatregelen op dit gebied op EU-niveau worden genomen en dat de EU zelf een prominenter rol zal spelen bij de respons op toekomstige bedreigingen van de gezondheid.

Het UCPM werd in 2013 opgericht om de samenwerking tussen de EU en de deelnemende landen te verbeteren met als doel de preventie, de paraatheid en de respons ten aanzien van door de natuur of de mens veroorzaakte rampen doeltreffender te maken. Elk land ter wereld kan om bijstand verzoeken binnen het UCPM-kader.

Dit advies over het UCPM vormt een aanvulling op andere adviezen die de ERK onlangs heeft gepubliceerd over de uitzonderlijke flexibiliteit bij het gebruik van de [Europese structuur- en investeringsfondsen](#), [REACT-EU](#), de [verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen](#), het [fonds voor een rechtvaardige transitie](#), het [mechanisme voor een rechtvaardige transitie](#) en de [faciliteit voor herstel en veerkracht](#).

De ERK draagt bij tot het verbeteren van de financiële governance van de EU door adviezen te publiceren over voorstellen voor nieuwe of gewijzigde wetgeving met financiële impact. Deze adviezen bieden een onafhankelijke beoordeling van de wetgevingsvoorstellen door de extern controleur van de EU.

De rechtsgrondslag van het voorstel van de Commissie houdt in dat raadpleging van de ERK verplicht is; de Raad heeft de ERK dan ook aangeschreven om haar standpunt te vernemen.

Advies nr. 9/2020 van de ERK bij het voorstel van de Commissie voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming is momenteel in het Engels beschikbaar op de website van de ERK [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu); andere talen volgen binnenkort.

[Hier](#) kunt u informatie vinden over de maatregelen die de ERK heeft genomen naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

**Perscontact voor dit advies**

Vincent Bourgeais — E: [vincent.bourgeais@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeais@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47502 / M: +352 691 551 502