



Pressmeddelande Luxemburg den 11 november 2019

Schengens it-system för gränskontroll är väl utformade, men de behöver innehålla aktuellare och fullständigare uppgifter, framhåller EU:s revisorer

Gränskontrollmyndigheterna i medlemsstaterna bör fokusera mer på att snabbt mata in fullständiga uppgifter i EU:s informationssystem till stöd för övervakningen av Schengenområdets yttre gränser, enligt en ny rapport från Europeiska revisionsrätten. Schengens it-system är ett kraftfullt verktyg som gränskontrolltjänstemän använder i allt högre grad vid gränskontroller. Vissa uppgifter ingår dock för närvarande inte i systemen, medan andra antingen är ofullständiga eller inte matas in i tid. Detta gör att vissa gränskontroller blir mindre effektiva, säger revisorerna.

Inrättandet av Schengenområdet, som innebar att gränskontrollerna mellan 22 deltagande medlemsstater och fyra andra europeiska länder avskaffades, ökade betydelsen av ändamålsenlig kontroll och övervakning av områdets yttre gränser för att förebygga brottslighet och terrorism och kontrollera migrationen. Enligt uppskattningar har EU via budgeten beviljat över 600 miljoner euro till upprättandet av de it-system som behövs för att underlätta gränskontrolltjänstemännens arbete.

Revisorerna bedömde hur väl de viktigaste it-systemen för gränskontroll gjorde det möjligt för gränskontrolltjänstemän att kontrollera enskilda personer som reser in i Schengenområdet vid tillåtna gränsövergångar på land, i kusthamnar och på flygplatser. Med hjälp av de berörda it-systemen kontrolleras personer och föremål, viseringar och asyl, jämförelse av fingeravtryck och passageraruppgifter. Revisorerna besökte Finland, Frankrike, Italien, Luxemburg och Polen.

"Gränskontrolltjänstemännen använder uppgifterna i it-systemen som grund för beslut om personer ska tillåtas inresa, men ibland är informationen i systemen inte tillräcklig för att de ska kunna göra det", sade Bettina Jakobsen, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för rapporten. "Vår revision syftade till att identifiera aspekter av utformningen och användningen av dessa system som kan hjälpa gränskontrolltjänstemännen att utföra sitt jobb på ett effektivare sätt."

Schengens it-system är i allmänhet väl utformade för att underlätta gränskontroller, och de medlemsstater vi besökte följde i regel de rättsliga kraven, säger revisorerna. Vissa länder möjliggjorde dock effektivare gränskontroller än andra, och medlemsstaterna skulle kunna använda informationssystemen mer systematiskt.

Över hälften av de gränskontrolltjänstemän som ingick i revisorernas undersökning uppgav att de vid något tillfälle hade tillåtit människor att passera gränserna utan att använda systemen. Framför allt konstaterade

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

revisorerna en skillnad mellan det antal Schengenviseringar som hade utfärdats och det antal viseringar som hade kontrollerats, vilket skulle kunna tyda på att viseringar inte kontrolleras systematiskt vid alla gränsövergångar.

Gränskontrolltjänstemännen får inte alltid aktuella och fullständiga uppgifter från systemen. När de kontrollerar ett namn kan de få hundratals resultat, mest falska positiva resultat, som de måste verifiera manuellt. Detta leder inte bara till att gränskontrollerna blir mindre effektiva utan ökar även risken för att verkliga träffar förbises, säger revisorerna.

Kraftiga förseningar i genomförandet av it-lösningar för övervakning och passageraruppgifter ledde till att gränsmyndigheter inte kunde dela viktig information. Förseningar förekom även i utbytet av information om situationen vid gränserna och av fingeravtrycksuppgifter. Revisorerna varnar för att försenade överföringar av fingeravtrycksuppgifter kan leda till att fel land anges som ansvarigt för att behandla en asylansökan. Medlemsstaterna tar också lång tid på sig att åtgärda brister som identifierats under utvärderingarna av systemen, men revisorerna konstaterade att utvärderingarna var "grundliga och metodiska".

Revisorerna rekommenderar att Europeiska kommissionen främjar ytterligare utbildning i it-systemen, förbättrar förfarandena för uppgifters kvalitet, analyserar skillnader när det gäller viseringskontroller, minskar förseningarna i uppgiftsinmatningen och minskar den tid det tar att korrigera identifierade brister.

Meddelande till redaktörer

Varje Schengenstat bär ansvaret för att skydda sina egna gränser, men ett effektivt samarbete mellan dem kräver en viss harmonisering av gränskontrollerna och en gemensam viseringspolitik. År 2018 utfärdade Schengenstaterna över 14 miljoner Schengenviseringar för kortare vistelse. Mellan oktober 2015 och september 2017 utfärdade Frankrike, Tyskland, Italien, Spanien och Grekland – de länder som utfärdade det största antalet viseringar – nästan 18 miljoner viseringar samtidigt som de utförde färre än 14 miljoner kontroller. Schengenländerna använder också över 200 olika typer av nationella viseringar som tillåter tredjelandsmedborgare att resa omkring i Schengenområdet. Dessa tillstånd finns inte med i det gemensamma it-systemet och delas därför inte med andra länder.

Antalet tredjelandsmedborgare som nekades inresa vid de yttre gränserna varierade mellan 440 000 år 2017 och nästan 500 000 år 2009. Mellan 2013 och 2017 nästan tredubblades antalet träffar som rörde efterlysta personer eller föremål på grundval av registreringar som gjorts i andra länder från 87 000 till 243 000. Månadsrapporter visar omkring tre miljoner varningar för potentiella problem med uppgiftskvaliteten i de cirka 82 miljoner posterna.

EU har upprättat fem stödjande it-system: Schengens informationssystem, Informationssystemet för viseringar, den europeiska databasen över asylsökandes fingeravtryck, det europeiska gränsövervakningssystemet och systemen för passageraruppgifter. EU:s medlemsstater använde den tillgängliga EU-finansieringen endast i begränsad omfattning för att förbättra it-systemen för gränskontroller.

Särskild rapport 20/2019 *EU:s informationssystem till stöd för gränskontroll – ett kraftfullt verktyg, men mer fokus på aktuella och fullständiga uppgifter behövs* finns på revisionsrättens webbplats (eca.europa.eu) på 23 EU-språk. Revisorerna har tidigare offentliggjort rapporter om besläktade ämnen, till exempel om tullens it-system och kontroller, Schengens informationssystem och extern migration.

Presskontakt:

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu

T: +352 4398-45410 M: +352 621 55 22 24