



Tisková zpráva

Lucemburk 12. prosince 2019

Rozpočtová podpora EU pro partnerské země není vždy podložena dostatečně relevantními a spolehlivými údaji o výkonnosti, tvrdí auditoři

Údaje, které EU používá při vyplácení proměnlivých splátek rozpočtové podpory partnerským zemím, nejsou vždy dostatečně spolehlivé na to, aby umožňovaly přijímat informovaná rozhodnutí, vyplývá z nové zprávy Evropského účetního dvora. Ukazatele výkonnosti a jejich cílové hodnoty nejsou v některých případech relevantní, v důsledku čehož je obtížné posoudit, zda partnerské země dosáhly při realizaci dohodnutých reforem pokroku. Rozhodnutí o uvolnění plateb rozpočtové podpory tak nemusela vždy být dostatečně zdůvodněná, uvádějí auditoři.

EU každoročně převádí partnerským zemím v průměru přibližně 1,7 miliardy EUR za předpokladu, že plní dohodnuté podmínky vyplácení těchto prostředků. Účelem této formy podpory, označované jako „rozpočtová podpora“, je napomoci partnerům EU provádět reformy. Přibližně 44 % plateb EU určených na rozpočtovou podporu tvoří pak „proměnlivé splátky“, které se vyplácejí podle výsledků dosažených na základě konkrétních ukazatelů výkonnosti. Auditoři proto posuzovali relevantnost a spolehlivost údajů používaných Evropskou komisí pro vyplácení proměnlivých splátek v rámci rozpočtové podpory.

„EU je největším poskytovatelem rozpočtové podpory na světě. Chce tak partnerským zemím napomoci v jejich reformním úsilí a také při plnění cílů udržitelného rozvoje OSN,“ uvedl člen Evropského účetního dvora odpovědný za zprávu Hannu Takkula. „Před vyplácením prostředků by ale Komise měla věnovat více pozornosti tomu, zda má správné údaje umožňující posoudit, jestli bylo dosaženo dostatečného pokroku.“

Auditoři zjistili, že ukazatele používané k vyplácení rozpočtové podpory jsou v souladu s odvětvovými strategiemi partnerských zemí a že obecně zajišťují zamýšlený motivační účinek. Tyto ukazatele ale nemají ve všech případech dobrou koncepci a je jich také příliš mnoho. Velká většina z nich se zaměřovala více na krátkodobá opatření než na dlouhodobé výsledky. Kromě toho zhruba jedna třetina ukazatelů neumožňovala objektivní měření výsledků. Některé byly vymezeny jen neurčitě, bez vyčíslení cílových hodnot. U jiných chyběly výchozí hodnoty nebo jejich výchozí hodnoty byly stanoveny nesprávně. To vedlo k situacím, kdy požadované cílové

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních zjištěních zvláštní zprávy Evropského účetního dvora. Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors

eca.europa.eu

hodnoty byly nižší než stav před zahájením intervence EU. Tyto nedostatky tak celkově umožňovaly různě interpretovat, zda bylo cílů dosaženo, což mohlo vést ke zkreslení při analýze žádostí o vyplácení prostředků.

Auditoři rovněž zjistili, že Komise ve většině případů nedospěla k explicitním závěrům ohledně schopnosti partnerských zemí předkládat přesné údaje. Mezi hlavní problémy, na které auditoři poukazují, je nedosahování cílových hodnot ve stanovených lhůtách, měření výsledků na základě nesprávně stanovených výchozích hodnot, nesprávné či neúplné důkazní informace o plnění ukazatelů nebo to, že cílové hodnoty nebyly splněny vůbec.

Auditoři také provedli opakovaně hodnocení toho, jak byly ukazatele splněny (tato hodnocení byla použita jako základ pro platby rozpočtové podpory), které předtím provedla Komise. Z celkové hodnoty 234 milionů EUR prověřovaných plateb proměnlivých splátek auditoři zjistili nesrovnalosti u 16,7 milionu EUR: 13,3 milionu EUR nebylo dostatečně odůvodněno a 3,4 milionu EUR bylo vyplaceno i přesto, že nebylo dosaženo skutečného pokroku. Auditoři navíc upozorňují na 26,3 milionu EUR vyplacených Moldavsku bez toho, aniž bylo dostatečně zdokumentováno, že došlo ke zlepšení v oblasti demokratických zásad a právního státu.

Na základě svých zjištění auditoři předkládají řadu doporučení. Komisi zejména vyzývají, aby:

- lépe posuzovala schopnost jednotlivých zemí poskytovat spolehlivé údaje o výkonnosti,
- přesněji formulovala ukazatele používané pro rozpočtovou podporu,
- využívala ve vyšší míře ukazatele výstupů,
- lépe ověřovala údaje o výkonnosti sloužící k vyplácení proměnlivých splátek.

Poznámky pro redaktory

V období 2014–2017 EU (prostřednictvím svého rozpočtu a Evropského rozvojového fondu) vyčlenila na rozpočtovou podporu zhruba 11 % svého rozpočtu na bilaterální rozvojovou pomoc. V roce 2017 poskytla rozpočtovou podporu 90 zemím a územím, které obdržely celkem 1,8 miliardy EUR.

Celková výše závazků přijatých v rámci všech 270 stávajících smluv o rozpočtové podpoře činí 12,7 miliardy EUR. Nejvíce podporovanými odvětvími jsou vzdělávání, zemědělství a rozvoj venkova, zdravotnictví a energetika.

Žádosti o vyplácení prostředků u proměnlivých splátek připravují partnerské země. Pro Komisi má tedy zásadní důležitost, aby byla schopna vyvozovat závěry o spolehlivosti předkládaných údajů.

Zvláštní zpráva č. 25/2019 „Kvalita údajů pro rozpočtovou podporu: nedostatky u některých ukazatelů a v ověřování vyplácení proměnlivých splátek“ je k dispozici na internetové stránce EÚD (eca.europa.eu) ve 23 jazycích EU. EÚD již dříve vyjádřil své připomínky k rozpočtové podpoře EU ve svých stanoviscích k navrhovaným finančním pravidlům pro Evropský rozvojový fond (ERF) a k nástroji pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI); viz [Přehled připomínek EÚD](#) z února 2019.

EÚD předkládá své zvláštní zprávy Evropskému parlamentu a Radě EU a také dalším zainteresovaným stranám, jako jsou národní parlamenty, subjekty působící v příslušném odvětví a zástupci občanské společnosti. Velká většina doporučení, která předkládáme ve svých zprávách, je uvedena do praxe.

Tiskový kontakt pro tuto zprávu

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502