



Sajtóközlemény

Luxembourg, 2019. december 12.

Európai Számvevőszék: a partnerországoknak nyújtott uniós költségvetés-támogatást nem mindig támasztják alá kellően releváns és megbízható teljesítményadatok

Az Európai Számvevőszék új jelentése szerint azok az adatok, amelyeket az Unió a költségvetés-támogatás változó részleteinek a partnerországok felé történő kifizetése során felhasznál, nem mindig elég megbízhatóak a megalapozott döntéshozatalhoz. A teljesítménymutatók és célértékeik néha nem relevánsak, ami megnehezíti annak értékelését, hogy a partnerországok érték-e el előrehaladást a reformok megállapodás szerinti végrehajtásában. Számvevőink szerint a költségvetés-támogatási kifizetések folyósításáról szóló határozatok ezért nem mindig voltak kellően indokoltak.

Az Unió évente átlagosan mintegy 1,7 milliárd eurót utal át partnerországoknak, feltéve, hogy azok megfelelnek a kifizetési feltételeknek. Az ilyen típusú, „költségvetés-támogatásnak” nevezett támogatás célja, hogy segítse az Unió partnereit reformok végrehajtásában. A költségvetés-támogatási szerződésekhez kapcsolódó uniós kifizetések körülbelül 44%-a ún. változó részlet, amelyet egyes meghatározott teljesítménymutatókkal kapcsolatban elért eredmények alapján fizetnek ki. Számvevőink ezért értékelték, hogy milyen az Európai Bizottság által a költségvetés-támogatás keretében a változó részletek folyósításához felhasznált adatok relevanciája és megbízhatósága.

„Az egész világon az Unió segíti a legtöbb költségvetés-támogatással a partnerországokat reformtörekvéseikben, illetve az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak elérésében – nyilatkozta Hannu Takkula, a jelentésért felelős számvevőszéki tag. – De a Bizottságnak bármilyen kifizetést megelőzően fokozott figyelmet kell fordítania arra, hogy helyes adatokkal rendelkezik-e annak megítéléséhez, hogy történt-e megfelelő előrelépés.”

Számvevőink megállapítása szerint a költségvetés-támogatás folyósításánál alkalmazott mutatók összhangban állnak a partnerországok ágazati stratégiáival, és általában a szándékolt ösztönző hatást gyakorolják. Megtervezésük azonban nem mindig megfelelő, és túl sok is van belőlük. A mutatók többsége továbbra is a rövid távú tevékenységekre összpontosított, nem pedig hosszú

E sajtóközlemény célja, hogy összefoglalót nyújtson az Európai Számvevőszék által elfogadott különjelentésről. A jelentés teljes szövege letölthető [a Számvevőszék honlapján](#).

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

távú eredményekre. Ráadásul a mutatók körülbelül egyharmada nem tette lehetővé az eredmények objektív mérését. Egyes mutatók meghatározása nem volt egyértelmű, és számszerűsített célokkal sem bírtak. Más mutatókhoz nem rendeltek bázisértéket, illetve azok helytelenek voltak. Ebből következően az előírt célértékek egyes esetekben alacsonyabbak voltak, mint az uniós beavatkozás kezdete előtti értékek. Általában ezek a hiányosságok eltérő értelmezéseket tettek lehetővé a célkitűzések elérését illetően, ami potenciálisan torzíthatja a folyósítási kérelmek elemzését.

Számvevőink azt is megállapították, hogy a legtöbb esetben a Bizottság nem vont le kifejezetten következtetéseket a partnerországok azon képességéről, hogy tudnak-e pontos adatokat előállítani. Elsősorban a következő problémákat emelték ki: a kitűzött határidőig nem valósultak meg egyes célértékek, az eredményeket helytelenül meghatározott bázisértékek alapján mérték, a mutatók elérésére vonatkozóan tévesek vagy hiányosak voltak a bizonyítékok, illetve a célokat egyáltalán nem sikerült elérni.

Végül számvevőink ismételten elvégezték a költségvetés-támogatási kifizetések alapjául szolgáló mutatók elérése tekintetében végzett bizottsági értékeléseket. Az összesen 234 millió euró értékű megvizsgált változórészlet-fizetésből 16,7 millió eurónál találtak rendellenességeket: 13,3 millió eurót nem indokoltak meg kellően, míg 3,4 millió euró kifizetése tényleges előrelépés híján történt. A számvevők ezenkívül 26,3 millió euró Moldovának folyósított kifizetést emeltek ki: itt nem volt megfelelő dokumentáció arra a szükséges feltételre nézve, hogy jobban betartják-e a demokratikus alapelveket és javult-e a jogállamiság.

Megállapításaik alapján számvevőink több ajánlást fogalmaznak meg, elsősorban a következőkre kérve fel az Európai Bizottságot:

- javítsa annak értékelését, hogy az egyes országok mennyire képesek megbízható teljesítményadatokat szolgáltatni
- javítsa a költségvetés-támogatással kapcsolatban alkalmazott mutatók kialakítását
- alkalmazzon több végeredmény-mutatót
- tökéletesítse a költségvetés-támogatás változó részleteinek folyósításánál alkalmazott teljesítményadatok ellenőrzését.

A szerkesztők figyelmébe

A 2014 és 2017 közötti időszakban az Unió a kétoldalú fejlesztési támogatási költségvetésének mintegy 11%-át különítette el (költségvetésén és az Európai Fejlesztési Alapon keresztül) költségvetés-támogatásra. 2017-ben az Unió 90 országnak és területnek nyújtott összesen 1,8 milliárd euró összegű költségvetés-támogatást.

Az érvényben lévő 270 költségvetés-támogatási szerződés teljes lekötött összege 12,7 milliárd euró. Az így támogatott fő ágazatok az oktatás, a mezőgazdaság és vidékfejlesztés, az egészségügy, valamint az energiaügy.

A változó részletekre vonatkozó folyósítási kérelmeket a partnerországok készítik elő. Ezért elengedhetetlen, hogy a Bizottság következtetéseket tudjon levonni a benyújtott adatok megbízhatóságáról.

Az „Adatminőség a költségvetés-támogatásban: a változó részletek kifizetéséhez használt egyes mutatók és az ellenőrzések hiányosságai” című, 25/2019. sz. különjelentés 23 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján (eca.europa.eu). A Számvevőszék az uniós költségvetés-támogatásról korábban az Európai Fejlesztési Alapra (EFA) vonatkozó javasolt pénzügyi szabályokról, illetve a szomszédsági, fejlesztési és nemzetközi együttműködési eszközről (NDICI) szóló véleményében fejtette ki véleményét; lásd: [A Számvevőszék észrevételeinek összefoglalója](#), 2019. február.

Különjelentéseit a Számvevőszék bemutatja az Európai Parlamentnek és az Európai Unió Tanácsának, valamint az egyéb érdekelt feleknek, többek között a nemzeti parlamenteknek, az ágazati szereplőknek és a civil társadalom képviselőinek. A jelentéseinkben megfogalmazott ajánlások döntő többsége a gyakorlatban végrehajtásra kerül.

A jelentéssel kapcsolatban a sajtó rendelkezésére áll:

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502