



## Съобщение за пресата

Люксембург, 8 септември 2020 г.

### Помощта от ЕС за развитие на Кения има нужда от по-добро насочване, за да се постигне въздействие, смятат одиторите

Европейската комисия и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) не са успели да покажат, че в периода 2014—2020 г. помощта от Европейския фонд за развитие (ЕФР) за Кения се е справила с пречките пред развитието на страната и че е била насочена към намаляване на бедността, според нов доклад на Европейската сметна палата (ЕСП).

Проектите, финансирани по линия на предишния ЕФР за периода 2008—2013 г., са довели до очакваните резултати, но не са оказали видимо въздействие върху цялостното икономическо развитие на Кения. Сега одиторите призовават ЕС да преосмисли подхода си към разпределяне на помощта за развитие.

Помощта от ЕС за развитие цели намаляване и в крайна сметка премахване на бедността в подпомаганите държави чрез стимулиране на доброто управление и устойчивия икономически растеж. ЕФР е основният източник на финансиране от ЕС за Кения. Помощта, получена от държавата в рамките на 11-ия ЕФР, между 2014 г. и 2020 г., възлиза на 435 млн. евро, или около 0,6 % от нейните данъчни приходи. Одиторите разгледаха дали Комисията и ЕСВД са насочили ефективно средствата от ЕФР в областите с най-голям потенциал за намаляване на бедността.

*„ЕСП не откри достатъчно данни, че помощта по 11-ия ЕФР е насочена към областите, в които тя може да направи най-много за намаляване на бедността“, заяви Юхан Партс, член на ЕСП, отговарящ за доклада. „Създаването на работни места е най-ефективният и устойчив начин за намаляване на бедността, така че средствата от ЕС следва да бъдат насочени предимно към икономическото развитие.“*

Одиторите установиха, че процесът на разпределяне на помощта по ЕФР не позволява тя да бъде обвързана с резултатите на дадена държава, с нейното управление или с ангажираността ѝ със структурните реформи или с борбата с корупцията. Комисията и ЕСВД са разпределили около 90 % от финансирането на Кения за периода 2014—2020 г. чрез използване на стандартна формула за държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), която не отговаря на специфичните пречки пред развитието или недостига на финансиране.

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата. Пълният текст на доклада е публикуван на [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Разпределените средства по държави също не вземат предвид безвъзмездната финансова помощ или заемите от други донори.

Помощта е обхванала само малка част от нуждите на Кения в областта на развитието и средствата са били разпределени в множество области, сред които селското стопанство, извънредните ситуации при суша, енергийната и транспортната инфраструктура, изборите, управлението на публичните финанси и съдебната система. Одиторите предупреждават, че поради разпределянето на финансирането в толкова много направления се увеличава рискът да не бъде достигната необходимата критична маса в нито един от тези сектори и да не бъдат постигнати значителни резултати. Освен това мотивите за избора на сектори не са достатъчно ясни: Комисията и ЕСВД не са извършили собствена специфична оценка на пречките и целите на страната в областта на развитието и не са предоставили аргументи защо и как подпомогнатите сектори ще допринесат в най-голяма степен за облекчаването на бедността в Кения.

Одиторите не установиха причина, поради която Комисията и ЕСВД са решили да не подкрепят пряко производствения сектор — сектор, който има голям потенциал за създаване на работни места. По-голямата част от финансирането е изразходвано за продоволствената сигурност и устойчивостта по отношение на изменението на климата (228,5 млн. евро): области, в които то е вероятно да подобри равнището на живот на селските общности и на дребните земеделски стопани, особено в сухите райони, но не допринася за напредъка към комерсиализация на селското стопанство и разширяване на преработвателния сектор. От друга страна, финансирането, предоставено за енергийна и транспортна инфраструктура (175 млн. евро), е твърде ограничено, за да се постигнат много амбициозните цели, договорени с органите на Кения, и да се окаже значително въздействие. Като се има предвид, че корупцията в Кения се възприема като широко разпространена, Сметната палата също така счита, че предоставената от ЕС пряка подкрепа за мерки за борба с корупцията е недостатъчна.

Одиторите препоръчват на Комисията и на ЕСВД да:

- разгледат методите на ЕС за разпределяне на финансирането между държавите от АКТЕ и да ги обвържат с изпълнението от страна на държавата получател и с нейния ангажимент за провеждане на реформи;
- направят оценка на критичната маса при избора на целеви сектори в Кения и да дадат приоритет на устойчивото икономическо развитие и върховенството на закона в страната.

#### **Бележки към редакторите**

ЕФР се финансира от вноски от държавите членки на ЕС, но е извън бюджета на ЕС. Всеки ЕФР обикновено е с продължителност от пет до седем години. В рамките на 11<sup>-ия</sup> ЕФР 75 държави от АКТЕ са получили общо 15 млрд. евро. Разпределянето на средствата се изчислява на базата на пет показателя: население, БНД на глава от населението; индекс на човешките активи; индекс на икономическата уязвимост и показатели за управлението в света. Държавите с голямо население, като Кения, са получили пропорционално по-малко финансиране. Правната рамка за помощта от ЕС за развитие за държавите от АКТЕ е Споразумението от Котону, чийто срок на действие изтече през февруари 2020 г., с преходни мерки до декември 2020 г. Продължават обсъжданията относно последващо споразумение.

От 47 милиона души през 2016 г. населението на Кения се очаква да достигне около 85 милиона души до 2050 г. Темпът на урбанизация на страната нараства бързо, което създава

повече търсене на работни места в градовете. През 2016 г. 36 % от населението на Кения е било под прага на бедността, живеейки с по-малко от 1,90 щатски долара на ден, а над 20 % от населението страда от недोхранване. Икономиката на Кения все още се основава на селското стопанство, което представлява една трета от нейния БВП, докато производството продължава да бъде само 10 % — същият дял като преди 40 години. От 2003 г. до 2018 г. растежът на БВП на Кения е под регионалната средна стойност. Индексът за възприятие на корупцията за 2018 г. на организацията Transparency International поставя Кения на 144-то място от 180 държави.

Специален доклад № 14/2020 на ЕСП „Помощ от ЕС за развитие на Кения“ ще бъде публикуван на уебсайта на ЕСП ([www.esa.europa.eu](http://www.esa.europa.eu)) на 23 официални езика на ЕС. През последните години ЕСП публикува специални доклади относно подкрепата от ЕС за Мароко, Доверителния фонд на ЕС за Африка, становище относно 11-ия ЕФР и годишни доклади относно ЕФР. [Тук](#) можете да откриете информация за мерките, предприети от ЕСП в отговор на пандемията от COVID-19.

*Лице за контакт с пресата за този доклад:*

*Damijan Fišer — Ел. поща: [damijan.fiser@esa.europa.eu](mailto:damijan.fiser@esa.europa.eu) Тел: (+352) 4398 45 510 Моб. тел.: (+352) 621 55 22 24*