



Pressemeddelelse

Luxembourg, den 8. september 2020

EU's udviklingsbistand til Kenya skal målrettes bedre for at have en effekt, siger revisorerne

Ifølge en ny beretning fra Den Europæiske Revisionsret har Europa-Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) ikke godtgjort, at Den Europæiske Udviklingsfonds (EUF's) bistand til Kenya mellem 2014 og 2020 afhjalp hindringerne for landets udvikling og var rettet mod bekæmpelse af fattigdom. De projekter, der blev finansieret under den foregående EUF i perioden 2008-2013, leverede de forventede resultater, men har ikke haft en synlig effekt på Kenyas samlede økonomiske udvikling. Revisorerne opfordrer nu EU til at gentænke sin metode til fordeling af udviklingsbistand.

EU's udviklingsbistand har til formål at nedbringe og i sidste ende udrydde fattigdommen i de støttede lande ved at skabe incitamentet til god regeringsførelse og bæredygtig økonomisk vækst. EUF er Kenyas vigtigste kilde til EU-finansiering. Den bistand, som landet modtog under den 11. EUF mellem 2014 og 2020, beløb sig til 435 millioner euro, dvs. ca. 0,6 % af landets skatteindtægter. Revisorerne undersøgte, om Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten havde målrettet bistanden effektivt mod de områder, hvor den kunne bidrage mest til at nedbringe fattigdommen.

"Vi fandt ikke tilstrækkeligt bevis på, at bistanden under den 11. EUF kanaliseres derhen, hvor den kan bidrage mest til at nedbringe fattigdommen," siger Juhan Parts, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for beretningen. "Jobskabelse er den mest effektive og bæredygtige måde at nedbringe fattigdommen på, så EU's midler bør først og fremmest fokusere på økonomisk udvikling."

Revisorerne konstaterede, at metoden til fordeling af EUF-bistand ikke gør det muligt at knytte bistanden til et lands resultater, regeringsførelse eller forpligtelse på strukturreformer eller korruptionsbekæmpelse. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten tildelte ca. 90 % af Kenyas finansiering fra EUF i perioden 2014-2020 ved hjælp af en fast formel for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), som ikke tager højde for landenes specifikke hindringer for udvikling eller finansieringshuller. Der blev i landetildelingene heller ikke taget hensyn til andre donorerers tilskud eller lån.

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning. Beretningen i sin helhed kan fås på www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Bistanden dækkede kun en brøkdel af Kenyas udviklingsbehov og blev fordelt over mange områder, herunder landbrug, tørkerelaterede nødsituationer, energi- og transportinfrastruktur, valg, forvaltning af offentlige finanser og retssystemet. Revisorerne advarer om, at man ved at fordele finansieringen over så mange områder øger risikoen for, at den ikke i et eneste fokusområde når den kritiske masse, der er nødvendig for at skabe betydelige resultater. Derudover er begrundelsen for udvælgelsen af fokusområder ikke tilstrækkelig klar: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten foretog ikke deres egen specifikke vurdering af hindringer og mål for landets udvikling og redegjorde ikke for, hvordan og hvorfor de støttede fokusområder i højere grad end andre ville bidrage til at nedbringe fattigdommen.

Revisorerne fandt ikke nogen begrundelse for, hvorfor Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten havde besluttet ikke at give direkte støtte til fremstillingssektoren, som er en sektor, der har et stort potentiale til at skabe job. Hovedparten af finansieringen gik til fødevarerikkerhed og modstandsdygtighed over for klimaændringer (228,5 millioner euro). På disse områder forventes finansieringen at forbedre levestandarden i landdistrikterne og for de mindre landbrugere, navnlig i tørre områder, men den bidrager ikke til at fremme kommercialisering i landbruget og ekspansion i forarbejdningsindustrien. Finansieringen til energi- og transportinfrastruktur (175 millioner euro) er for lille til at opfylde de meget ambitiøse mål, der er indgået aftale om med de kenyanske myndigheder, og til at have en betydelig effekt. Revisorerne påpeger endvidere, at EU's direkte støtte til foranstaltninger mod korruption var begrænset på trods af opfattelsen af, at der er omfattende korruption i landet.

Revisorerne anbefaler derfor, at Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten:

- undersøger EU's metode til fordeling af midler blandt AVS-landene og gør midlerne betinget af modtagerlandets resultater og forpligtelse på reformer
- vurderer den kritiske masse, når der udvælges fokusområder i Kenya, og prioriterer landets bæredygtige økonomiske udvikling og retsstatsprincippet.

Bemærkninger til redaktører

EU er sammensat af bidrag fra EU's medlemsstater, men hører ikke under EU-budgettet. Hver EU-land varer generelt fra fem til syv år. Under den 11. EUF modtog 75 AVS-lande i alt 15 milliarder euro. Fordelingen var baseret på fem indikatorer: befolkningstallet, BNI pr. indbygger, indekset for menneskelige aktiver, indekset for økonomisk sårbarhed og de verdensomspændende indikatorer for regeringsførelse. Lande med store befolkningstal såsom Kenya modtog forholdsmæssigt færre midler. Den retlige ramme for EU's udviklingsbistand til AVS-landene er Cotonouaftalen, der udløb i februar 2020, og for hvilken der er indført overgangsforanstaltninger indtil december 2020. Drøftelserne om en efterfølgende aftale er i gang.

Kenyas befolkning, der var på 47 millioner i 2016, forventes at vokse til ca. 85 millioner i 2050. Landets urbaniseringsgrad stiger hurtigt og skaber øget efterspørgsel efter job i byerne. I 2016 befandt 36 % af Kenyas befolkning sig under fattigdomsgrænsen og levede således for mindre end 1,90 USD pr. dag, og over 20 % led af underernæring. Kenyas økonomi hviler stadig på landbruget, som tegner sig for en tredjedel af landets BNP, mens fremstillingssektoren kun tegner sig for 10 %, dvs. samme andel som for 40 år siden. Fra 2003 til 2018 lå Kenyas BNP-vækst under det regionale gennemsnit. I Transparency Internationals korruptionsindeks for 2018 ligger landet placeret som nr. 144 ud af 180 lande.

Revisionsrettens særberetning nr. 14/2020 "EU's udviklingsbistand til Kenya" foreligger på Revisionsrettens websted (eca.europa.eu) på 23 EU-sprog. Revisionsretten har i de seneste år udsendt særberetninger om EU-støtten til Marokko og EU's trustfond for Afrika samt en udtalelse om den 11. EUF og årsberetninger om EUF'erne. Oplysninger om Revisionsrettens foranstaltninger på baggrund af covid-19-pandemien kan fås [her](#).

Pressekontakt vedrørende denne beretning:

Damijan Fišer - E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45510 M: (+352) 621 55 22 24