



## Δελτίο Τύπου

Λουξεμβούργο, 8 Σεπτεμβρίου 2020

### Οι ελεγκτές εκτιμούν ότι απαιτείται καλύτερη στόχευση της αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΕ προς την Κένυα προκειμένου να επιτευχθεί ο αντίκτυπος της

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (EYED) δεν έχουν αποδείξει ότι η βοήθεια από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ETA) προς την Κένυα την περίοδο 2014-2020 συνέβαλε στην αντιμετώπιση των αναπτυξιακών εμποδίων της χώρας και εστιάστηκε στη μείωση της φτώχειας, σύμφωνα με νέα έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ). Τα έργα που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του προηγούμενου ETA της περιόδου 2008-2013 παρήγαγαν τα αναμενόμενα επακόλουθα, ωστόσο δεν είχαν εμφανή αντίκτυπο στη συνολική οικονομική ανάπτυξη της Κένυας. Οι ελεγκτές καλούν τώρα την ΕΕ να επανεξετάσει την προσέγγισή της όσον αφορά την κατανομή της αναπτυξιακής βοήθειας.

Η αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ αποσκοπεί στη μείωση και, μακροπρόθεσμα, στην εξάλειψη της φτώχειας στις χώρες που λαμβάνουν στήριξη, παρέχοντας κίνητρα για την επίτευξη της χρηστής διακυβέρνησης και της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης. Το ETA είναι η κύρια πηγή χρηματοδότησης της Κένυας από την ΕΕ. Η βοήθεια που έλαβε η χώρα στο πλαίσιο του ενδέκατου ETA την περίοδο 2014-2020 ανήλθε σε 435 εκατομμύρια ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί στο 0,6 % περίπου των φορολογικών εσόδων της. Οι ελεγκτές εξέτασαν κατά πόσον η Επιτροπή και η EYED διοχέτευαν αποτελεσματικά τη βοήθεια στους τομείς που θα μπορούσαν να συμβάλουν περισσότερο στη μείωση της φτώχειας.

*«Δεν διαθέτουμε επαρκή στοιχεία από τα οποία να προκύπτει ότι η βοήθεια στο πλαίσιο του ενδέκατου ETA διοχετεύεται στους τομείς που θα μπορούσαν να συμβάλουν περισσότερο στη μείωση της φτώχειας», δήλωσε ο Juhan Parts, Μέλος του ΕΕΣ και αρμόδιος για την έκθεση. «Η δημιουργία θέσεων εργασίας είναι ο πλέον αποτελεσματικός και βιώσιμος τρόπος μείωσης της φτώχειας, επομένως, τα κονδύλια της ΕΕ πρέπει να εστιάζονται πρωταρχικά στην οικονομική ανάπτυξη.»*

Οι ελεγκτές διαπίστωσαν ότι η διαδικασία κατανομής της χρηματοδότησης από το ETA δεν δίνει τη δυνατότητα σύνδεσης της βοήθειας με τις επιδόσεις της χώρας, τη διακυβέρνησή της, τη δέσμευσή της για υλοποίηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ή τον έλεγχο της διαφθοράς. Η Επιτροπή και η EYED κατένειμαν περίπου το 90 % της χρηματοδότησης από το ETA προς την

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι η παρουσίαση των κύριων μηνυμάτων της ειδικής έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το πλήρες κείμενο της έκθεσης διατίθεται στον ιστότοπο [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Κένυα την περίοδο 2014-2020 βάσει ενός τυποποιημένου μαθηματικού τύπου που χρησιμοποιείται για τις χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), ο οποίος δεν λαμβάνει υπόψη τα αναπτυξιακά εμπόδια που αντιμετωπίζει η εκάστοτε χώρα ούτε το σχετικό χρηματοδοτικό κενό. Επίσης, κατά την κατανομή της χρηματοδότησης στη χώρα δεν ελήφθησαν υπόψη οι επιχορηγήσεις ή τα δάνεια από άλλους χορηγούς βοήθειας.

Η βοήθεια κάλυπτε μικρό μόνο ποσοστό των αναπτυξιακών αναγκών της Κένυας και κατανεμόταν σε πολλούς τομείς, μεταξύ των οποίων η γεωργία, η αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης λόγω ξηρασίας, οι υποδομές ενέργειας και μεταφορών, οι εκλογές, η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και το σύστημα δικαιοσύνης. Οι ελεγκτές προειδοποιούν ότι η διασπορά της χρηματοδότησης σε τόσους τομείς αυξάνει τον κίνδυνο να μην επιτευχθεί η απαραίτητη κρίσιμη μάζα για την παραγωγή σημαντικών αποτελεσμάτων σε κανέναν από τους επιμέρους τομείς. Επιπλέον, το σκεπτικό της επιλογής των τομέων δεν είναι αρκετά σαφές: η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ δεν πραγματοποίησαν οι ίδιες ειδική εκτίμηση των αναπτυξιακών εμποδίων και στόχων της χώρας, ούτε διευκρίνισαν πώς και γιατί οι υποστηριζόμενοι τομείς θα βοηθούσαν περισσότερο στη μείωση της φτώχειας.

Οι ελεγκτές δεν εντόπισαν τους λόγους για τους οποίους η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ επέλεξαν να μην στηρίξουν άμεσα τον τομέα της μεταποίησης, ο οποίος έχει μεγάλες δυνατότητες δημιουργίας θέσεων εργασίας. Το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδότησης διατέθηκε για την επισιτιστική ασφάλεια και την ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή (228,5 εκατομμύρια ευρώ), τομείς μέσω των οποίων είναι πιθανό να βελτιωθεί το βιοτικό επίπεδο των αγροτικών κοινοτήτων και των μικροκαλλιεργητών, ιδίως στις ξηρές περιοχές, οι οποίοι όμως δεν συμβάλλουν στην εμπορική εκμετάλλευση της γεωργίας και την επέκταση της μεταποίησης γεωργικών προϊόντων. Αντιθέτως, η χρηματοδότηση που διατέθηκε στους τομείς της ενέργειας και των υποδομών μεταφορών (175 εκατομμύρια ευρώ) είναι υπερβολικά περιορισμένη για να επιτύχει τους πολύ φιλόδοξους στόχους που είχαν συμφωνηθεί με τις κενυατικές αρχές και για να αποφέρει σημαντικό αντίκτυπο. Λαμβάνοντας υπόψη την αντίληψη περί εκτεταμένης διαφθοράς στη χώρα, οι ελεγκτές υποστηρίζουν επίσης ότι η άμεση στήριξη της ΕΕ για την καταπολέμηση της διαφθοράς ήταν περιορισμένη.

Οι ελεγκτές συνιστούν στην Επιτροπή και την ΕΥΕΔ τα εξής:

- να εξετάσουν τη μέθοδο της ΕΕ για την κατανομή της χρηματοδότησης μεταξύ των χωρών ΑΚΕ, και να εξαρτούν τη χρηματοδότηση από τις επιδόσεις της δικαιούχου χώρας και από τη δέσμευσή της για την πραγματοποίηση μεταρρυθμίσεων,
- να αξιολογούν την κρίσιμη μάζα κατά την επιλογή των τομέων εστίασης στην Κένυα και να προτεραιοποιούν τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη της χώρας και το κράτος δικαίου.

### **Σημείωμα προς τους συντάκτες**

Το ETA αποτελείται από συνεισφορές των κρατών μελών της ΕΕ εκτός του πλαισίου του προϋπολογισμού της ΕΕ. Κάθε ETA διαρκεί κατά γενικό κανόνα πέντε έως επτά έτη. Στο πλαίσιο του ενδέκατου ETA, 75 χώρες ΑΚΕ έλαβαν συνολικά 15 δισεκατομμύρια ευρώ. Η κατανομή της βοήθειας βασίστηκε σε πέντε δείκτες: τον πληθυσμό, το κατά κεφαλήν ΑΕΕ, τον δείκτη ανθρώπινου δυναμικού, τον δείκτη οικονομικής ευπάθειας και τους δείκτες διακυβέρνησης της Παγκόσμιας Τράπεζας. Χώρες με μεγάλο πληθυσμό, όπως η Κένυα, έλαβαν αναλογικά μικρότερη χρηματοδότηση. Το νομικό πλαίσιο για τη αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ προς τις

χώρες ΑΚΕ είναι η Συμφωνία της Κοτονού, η οποία έληξε τον Φεβρουάριο του 2020, και τα μεταβατικά μέτρα που ισχύουν μέχρι τον Δεκέμβριο του 2020. Οι συζητήσεις για τη συμφωνία που θα διαδεχθεί τη Συμφωνία της Κοτονού βρίσκονται σε εξέλιξη.

Ο πληθυσμός της Κένυας, ο οποίος ήταν 47 εκατομμύρια το 2016, προβλέπεται να φθάσει τα 85 εκατομμύρια το 2050. Ο ρυθμός αστικοποίησης της χώρας αυξάνεται με ταχείς ρυθμούς, ενισχύοντας τη ζήτηση για απασχόληση στις πόλεις. Το 2016 το 36 % του πληθυσμού της Κένυας βρισκόταν κάτω από το όριο της φτώχειας, ζώντας με λιγότερα από 1,90 δολάρια ΗΠΑ την ημέρα και ποσοστό μεγαλύτερο του 20 % υπέφερε από υποσιτισμό. Η οικονομία της Κένυας εξακολουθεί να βασίζεται στη γεωργία, η οποία αντιστοιχεί στο ένα τρίτο του ΑΕγχΠ της, ενώ ο τομέας της μεταποίησης παραμένει μόλις στο 10 %, ήτοι στο ίδιο ποσοστό όπως και πριν από 40 χρόνια. Από το 2003 έως το 2018, η αύξηση του ΑΕγχΠ της Κένυας ήταν μικρότερη από τον μέσο όρο της περιφέρειας. Ο Δείκτης Αντίληψης της Διαφθοράς (Corruption Perception Index) της Διεθνούς Διαφάνειας (Transparency International) για το 2018 κατατάσσει την Κένυα στην 144η θέση μεταξύ των 180 χωρών που καλύπτει.

Η ειδική έκθεση αριθ. 14/2020 με τίτλο «Αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την Κένυα» είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο του ΕΕΣ [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu) σε 23 γλώσσες της ΕΕ. Τα τελευταία έτη, το ΕΕΣ έχει εκδώσει ειδικές εκθέσεις με αντικείμενο τη στήριξη της ΕΕ προς το Μαρόκο και το καταπιστευματικό ταμείο της ΕΕ για την Αφρική, μια γνώμη για το ενδέκατο ΕΤΑ και ετήσιες εκθέσεις σχετικά με τα ΕΤΑ. Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα του ΕΕΣ στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας της COVID-19 θα βρείτε [εδώ](#).

*Υπεύθυνος επικοινωνίας με τον Τύπο για τη συγκεκριμένη έκθεση:*

*Damijan Fišer – [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu) τηλ.: (+352) 4398 45 510 / κιν.: (+352) 621 55 22 24*