



Pressmeddelande

Luxemburg den 8 september 2020

EU:s utvecklingsbistånd till Kenya behöver riktas bättre för att ha effekt, säger EU:s revisorer

Europeiska kommissionen och utrikestjänsten har inte visat att biståndet från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) till Kenya mellan 2014 och 2020 undanröjt hinder för landets utveckling och fokuserat på att minska fattigdomen, enligt en ny rapport från Europeiska revisionsrätten. Projekt som finansierats genom den tidigare EUF 2008–2013 har gett förväntade utfall, men de har inte haft synbara effekter på Kenyas allmänna ekonomiska utveckling. Revisorerna uppmanar nu EU att ompröva sin strategi för tilldelning av utvecklingsbistånd.

EU:s utvecklingsbistånd har som mål att minska och i slutändan utrota fattigdomen i de länder som får stöd, genom incitament till god samhällsstyrning och hållbar ekonomisk utveckling. EUF är Kenyas främsta källa till EU-finansiering. Det bistånd som landet mottog genom elfte EUF, mellan 2014 och 2020, uppgick till 435 miljoner euro, vilket motsvarar omkring 0,6 % av landets skatteintäkter. Revisorerna undersökte om kommissionen och Europeiska utrikestjänsten hade riktat biståndet ändamålsenligt för att bidra till största möjliga fattigdomsminskning.

”Vi såg inte tillräckliga bevis på att biståndet inom elfte EUF kanaliseras dit där det kan göra störst nytta för att minska fattigdomen”, sade Juhan Parts, den ledamot av Europeiska revisionsrätten som ansvarar för rapporten. ”Att skapa sysselsättning är det mest ändamålsenliga och hållbara sättet att minska fattigdomen, så EU-medlen bör i första hand inriktas på ekonomisk utveckling.

Revisorerna konstaterade att processen för tilldelning av EUF-medel inte gör det möjligt att koppla biståndet till landets prestation, samhällsstyrning eller åtaganden om strukturreformer eller korruptionsbekämpning. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten tilldelade omkring 90 % av Kenyas finansiering från EUF 2014–2020 med hjälp av en standardformel för länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS-länderna) som inte tar hänsyn till ländernas specifika utvecklingshinder eller finansieringsgap. Vid anslagstilldelningen till olika länder beaktades inte heller bidrag eller lån från andra givare.

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens särskilda rapport. Hela rapporten finns på eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Biståndet täckte bara en liten del av Kenyas utvecklingsbehov, och pengarna fördelades över många områden, såsom jordbruk, nödsituationer på grund av torka, energi- och transportinfrastruktur, val, förvaltning av offentliga finanser och rättsväsendet. När finansiering fördelas över så många områden ökar risken att den nödvändiga kritiska massan för att ge betydande resultat inte uppnås inom någon enskild sektor, varnar revisorerna. Vidare är skälen bakom valet av sektorer inte tillräckligt tydliga: kommissionen och utrikestjänsten gjorde ingen egen specifik bedömning av landets utvecklingshinder och mål, och de förklarade inte varför de sektorer som fick stöd skulle bidra mest till att minska fattigdomen.

Revisorerna fann inga skäl till varför kommissionen och utrikestjänsten hade valt att inte direkt stödja tillverkningssektorn, som har stor potential att skapa arbetstillfällen. Den största delen medel gick till livsmedelstrygghet och motståndskraft mot klimatförändringar (228,5 miljoner euro) där stödet troligtvis kan förbättra levnadsstandarden i samhällen på landsbygden och för småskaliga jordbrukare, särskilt i torra områden, men det bidrar inte till framsteg med att kommersialisera jordbruket och utöka bearbetningen av jordbruksprodukter. Omvänt är finansieringen av energi- och transportinfrastrukturer (175 miljoner euro) alltför begränsad för att de mycket ambitiösa mål som överenskommits med de kenyanska myndigheterna ska kunna uppnås och för att stödet ska få en betydande effekt. Med tanke på uppfattningen om utbredd korruption i landet anser revisorerna också att EU:s direktstöd till kampen mot korruption var alltför begränsat.

Revisorerna rekommenderar kommissionen och utrikestjänsten att

- undersöka EU:s metod för tilldelning och fördelning av medel mellan AVS-länderna och villkora tilldelningen med mottagarlandets prestation och reformåtaganden,
- bedöma kritisk massa vid valet av målsektorer i Kenya och prioritera landets hållbara ekonomiska utveckling samt rättsstaten.

Meddelande till redaktörer

EUf bygger på bidrag från EU:s medlemsstater och ingår inte i EU:s budget. Varje EUf pågår i allmänhet i fem till sju år. Under elfte EUf mottog 75 AVS-länder totalt 15 miljarder euro. Tilldelningen baserades på fem indikatorer: folkmängd, BNP per capita, humankapitalindex (HAI), index för ekonomisk sårbarhet (EVI) och Världsbankens indikatorer för samhällsstyrning (WGI). Länder med stora befolkningar, såsom Kenya, fick proportionellt mindre finansiering. Den rättsliga ramen för EU:s utvecklingsbistånd till AVS-länderna är Cotonouavtalet, som löpte ut i februari 2020 och vars övergångsbestämmelser gäller fram till december 2020. Diskussioner om ett efterföljande avtal pågår.

Kenyas befolkning på 47 miljoner 2016 kommer enligt prognoserna att öka till omkring 85 miljoner fram till 2050. Landets urbaniseringstakt ökar snabbt, vilket ökar efterfrågan på arbetstillfällen i städerna. År 2016 levde 36 % av Kenyas befolkning under fattigdomsgränsen, på mindre än 1,90 US-dollar per dag, och över 20 % led av undernäring. Kenyas ekonomi är fortfarande baserad på jordbruket som står för en tredjedel av landets BNP, medan tillverkningssektorn fortfarande bara står för 10 %, samma andel som för 40 år sedan. Från 2003 till 2018 har Kenyas BNP-tillväxt legat under genomsnittet för regionen. I Transparency Internationals korruptionsindex 2018 rankas Kenya på 144:e plats av 180 länder.

Revisionsrättens särskilda rapport 14/2020 *EU:s utvecklingsbistånd till Kenya* finns på 23 EU-språk på revisionsrättens webbplats (eca.europa.eu). De senaste åren har revisionsrätten offentliggjort särskilda rapporter om EU:s stöd till Marocko och EU:s förvaltningsfond för Afrika, ett yttrande över elfte EUF och årsrapporter om EUF. Information om revisionsrättens åtgärder med anledning av covid-19-pandemin finns [här](#).

Presskontakt för den här rapporten:

Damijan Fišer E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: +352 4398–45510 M: +352 621552224