



## Priopćenje za medije

Luxembourg, 14. siječnja 2021.

### U planiranju sanacije banaka u EU-u i dalje nisu uspostavljeni određeni ključni elementi

Jedinstveni sanacijski mehanizam sustav je EU-a za uredno rješavanje kriznih situacija u bankama u bankovnoj uniji koje propadaju, u cilju izbjegavanja skupih sanacija javnim sredstvima. Otkako je uspostavljen 2015., taj je mehanizam napredovao u pogledu priprema za sanaciju banaka, stoji u novom izvješću Europskog revizorskog suda (Sud). Međutim, revizori su utvrdili da su u određenim ključnim područjima potrebni daljnji koraci. Jedinstveni sanacijski odbor (Odbor) trebao bi donijeti sve relevantne politike kojima se uređuju mjere sanacije te otkloniti nedostatke u kvaliteti, pravodobnosti i dosljednosti vlastitog planiranja sanacije. Druge ključne probleme, primjerice pitanje financiranja tijekom sanacije i usklađivanje nacionalnih postupaka u slučaju nesolventnosti za banke, moraju riješiti zakonodavci.

Pravnim okvirom jedinstvenog sanacijskog mehanizma predviđeni su instrumenti za rješavanje kriznih situacija u bankama nakon što sanacijsko tijelo – što je u slučaju važnih i prekograničnih banaka Odbor, a u slučaju manje važnih banaka nacionalno sanacijsko tijelo nadležno za relevantnu jurisdikciju – odluči da se na banku koja propada ne može primijeniti redovni postupak u slučaju nesolventnosti u skladu s nacionalnim pravom. Kako bi se pripremila za tu mogućnost, tijela su dužna izraditi sanacijske planove za svaku banku te ih u pravilu jednom godišnje ažurirati.

„Jedinstveni sanacijski mehanizam posljednjih je godina napredovao, no potrebni su daljnji koraci da se izrade odgovarajući planovi za uredno rješavanje kriznih situacija u bankama koje propadaju”, **izjavio je Rimantas Šadžius, član Suda zadužen za ovo izvješće.** „Sud je utvrdio da relevantnim politikama još nisu obuhvaćena sva bitna područja niti su utvrđeni nedostatci. Sanacijski planovi postali su kvalitetniji, ali nisu uvijek bili usklađeni sa zahtjevima. Povrh toga, Odbor nije na odgovarajući način utvrdio i uklonio prepreke provedivosti sanacije banaka. Otklanjanjem tih nedostataka zajamčilo bi se da troškovi ne padnu još jednom na teret poreznih obveznika.”

Odabir sanacijskog instrumenta i njegova djelotvornost ovise među ostalim o tome je li za bitne prepreke sanaciji određene banke ponuđeno rješenje odnosno jesu li one uklonjene. Međutim, revizori su utvrdili da se Odbor dosad suzdržavao od utvrđivanja takvih prepreka, čime je kršio usklađena pravila. U travnju 2020. Odbor je objavio dokument u kojemu je iznio svoja „očekivanja za banke”,

*U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke izvješća Europskog revizorskog suda, čiji je cjeloviti tekst dostupan na [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

zatraživši od njih da do kraja 2023. na svojoj razini unaprijede određene aspekte provedivosti sanacije. Međutim, zakonodavci u tom pogledu nisu zadali nikakav rok.

Zadovoljavanje potreba za likvidnošću tijekom sanacije i dalje je problematično pitanje zbog kojeg može doći do ograničenja opcija za najdjelotvorniju sanaciju određene banke. Unatoč tome što je Euroskupina nedavno odlučila provesti reformu Europskog stabilizacijskog mehanizma i uspostaviti zajednički zaštitni mehanizam za Jedinstveni fond za sanaciju, taj zaštitni mehanizam možda neće biti dovoljan za osiguravanje odgovarajućih financijskih sredstava. Također, Odbor tek treba donijeti povezanu politiku o „financijskom kontinuitetu”.

Među važne politike koje na razini Odbora još nisu donesene ubrajaju se i pouzdana upravljačka struktura i sustav za razmjenu informacija tijekom sanacije banaka, imajući na umu da je odluke potrebno donositi u iznimno žurnim okolnostima. Revizori navode da se još nije postiglo da postupanje prema bankama bude dosljedno, i to zbog razlika u, primjerice, procjeni ključnih funkcija i javnog interesa. Povrh toga, unatoč preporuci iz izvješća Suda o reviziji Odbora iz 2017., relevantne politike još nisu obvezujuće za interne sanacijske timove (koji okupljaju osoblje Odbora i nacionalnih sanacijskih tijela), čime im se pri izradi sanacijskih planova ostavlja znatan prostor za tumačenje. Do određenih je kašnjenja došlo i pri donošenju sanacijskih planova Odbora za banke u njegovoj nadležnosti.

Revizori upozoravaju i na druga ključna pitanja za koja zakonodavci trebaju ponuditi rješenja: na potrebu za boljom usklađenošću okvira za sanaciju i različitih nacionalnih okvira za slučajeve nesolventnosti koji se primjenjuju na banke te na činjenicu da se pravila o raspodjeli tereta i državnim potporama razlikuju ovisno o odabranom postupku za rješavanje problema banke koje propada (sanacija ili postupak u slučaju nesolventnosti). Naposljetku, revizori su preporučili da se u zakonodavstvu utvrde objektivne i kvantificirane granične vrijednosti za pokretanje mjera rane intervencije i donošenje odluke o tome je li riječ o banci koja propada ili će vjerojatno propasti.

### Osnovne informacije

Ova se revizija nastavlja na problematiku iz [prvog izvješća Suda o politikama Odbora za planiranje sanacije](#), s posebnim naglaskom na sanacijskim planovima za manje važne banke, te je izvješće o njoj dostupno na internetskim stranicama Suda [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu) na 23 jezika EU-a.

Sud je dužan svake godine podnijeti izvješće o svim potencijalnim obvezama koje proizlaze iz primjene jedinstvenog sanacijskog mehanizma na temelju Uredbe o jedinstvenom sanacijskom mehanizmu: izvješće za 2019. dostupno je [ovdje](#). U jednom nedavnom izvješću Suda obrađena je i tema [nadzora EU-a nad državnim potporama bankama](#).

U [nedavnoj publikaciji Kontaktnog odbora](#) vrhovnih revizijskih institucija u EU-u izneseni su nalazi usporednih nacionalnih revizija u području sanacije banaka provedenih u sedam država članica.

### Kontakt za medije

Claudia Spiti – E: [claudia.spiti@eca.europa.eu](mailto:claudia.spiti@eca.europa.eu) M: (+352) 691 553 547