



## Komunikat prasowy

Luksemburg, 26 stycznia 2021 r.

# Luki w wymianie informacji podatkowych w UE mogą sprzyjać unikaniu i uchylaniu się od opodatkowania

Wymiana informacji podatkowych między państwami członkowskimi jest wciąż niewystarczająca do tego, by zapewnić sprawiedliwe i skuteczne opodatkowanie w obrębie jednolitego rynku – wynika z nowego sprawozdania specjalnego opublikowanego dziś przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Problemy dotyczą nie tylko samych ram legislacyjnych UE, ale również ich wdrażania i monitorowania. Kontrolerzy stwierdzili w szczególności, że jakość informacji przekazywanych w ramach wymiany jest często dość niska lub że nie są one wykorzystywane w dostatecznym stopniu.

Stale zwiększająca się liczba transakcji transgranicznych sprawia, że państwom członkowskim trudno jest ustalić prawidłową wysokość należnego podatku, a ponadto otwiera pole do unikania i uchylania się od opodatkowania. Kwota wpływów podatkowych utraconych w UE w wyniku unikania samego podatku od osób prawnych szacowana jest na 50–70 mld euro rocznie i może wynosić około 190 mld euro, jeśli uwzględnić również specjalne ustalenia podatkowe i nieefektywne rozwiązania w dziedzinie poboru podatków. Z tego względu niezbędna jest współpraca między państwami członkowskimi, tak aby podatki były pobierane w pełnej wysokości i w miejscu, w którym są należne.

– Sprawiedliwość podatkowa ma kluczowe znaczenie dla gospodarki UE. Zapewnia bowiem podatnikom większą pewność, sprzyja inwestycjom, a ponadto pobudza konkurencję i innowacje – **powiedziała Ildikó Gáll-Pelcz, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialna za to sprawozdanie.** – Dzięki inicjatywom podjętym w ostatnich latach organy administracji uzyskały niespotykany dotąd dostęp do informacji podatkowych. Dane przekazywane w ramach wymiany muszą być jednak wykorzystywane w znacznie większym zakresie, tak aby w pełni wykorzystać potencjał tego systemu.

*Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania specjalnego przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Ramy legislacyjne ustanowione przez Komisję Europejską na potrzeby wymiany informacji podatkowych są przejrzyste i logiczne, ale kontrolerzy stwierdzili w nich szereg luk. Po pierwsze, ramy te są niekompletne, jeśli chodzi o powstrzymanie unikania i uchylania się od opodatkowania. Przykładowo, kryptowaluty, ale również inne formy dochodów nie zostały objęte obowiązkami sprawozdawczymi i w związku z tym pozostają w dużej części nieopodatkowane. Po drugie, wsparcie dla państw członkowskich nie jest wystarczające. W szczególności Komisja tylko w nieznacznym stopniu zajmuje się problemem niskiej jakości przekazywanych danych i nie analizuje sankcji za nieprzestrzeganie wymogów pod kątem ich skuteczności i efektu odstrasżającego. Co więcej, powinna ona zapewnić państwom członkowskim więcej wytycznych, zwłaszcza w obszarze analizy i wykorzystania danych.

Jest niezmiernie istotne, by organy podatkowe dysponowały lepszymi informacjami na temat obszarów, w których najczęściej dochodzi do unikania i uchylania się od opodatkowania, tak aby mogły podejmować odpowiednie działania naprawcze. Brak jest jednak unijnych ram umożliwiających monitorowanie skuteczności systemu. Kontrolerzy podkreślają ponadto, że w praktyce brakuje jednolitego zestawu wskaźników skuteczności obowiązującego w całej UE, który umożliwiłby pomiar skuteczności wymiany informacji podatkowych pomiędzy państwami członkowskimi.

System wymiany informacji podatkowych może działać prawidłowo pod warunkiem, że dane są poprawne, kompletne i przekazywane w odpowiednim czasie. Z ustaleń kontrolerów wynika, że niestety nie zawsze ma to miejsce. Co więcej, ogólnie rzecz biorąc, informacje przekazywane w ramach wymiany nie są wykorzystywane w dostatecznym stopniu, co prowadzi do deficytu we wpływach z podatków. Jednocześnie kontrolerzy stwierdzili, że wymiana informacji na wniosek i spontaniczna wymiana informacji funkcjonują prawidłowo. Skutecznym narzędziem pozwalającym na ustalenie wymiaru podatku w transakcjach transgranicznych okazały się również jednoczesne kontrole przeprowadzane przez co najmniej dwa państwa członkowskie, dotyczące podatników będących przedmiotem ich wspólnego lub uzupełniającego się zainteresowania.

### **Informacje ogólne**

Pobór podatków należy do obowiązków każdego z państw członkowskich. Niemniej jednak pewną rolę w tym względzie odgrywa także Unia Europejska, która pomaga im w zwalczaniu unikania i uchylania się od opodatkowania. Komisja Europejska i państwa członkowskie podjęły wspólnie starania mające doprowadzić do poprawy przejrzystości, rozliczalności i skuteczności krajowych systemów podatkowych w UE. Z tą właśnie myślą ustanowiono system służący do wymiany informacji podatkowych i finansowych między państwami członkowskimi. Zgodnie ze standardami OECD organy podatkowe w UE postanowiły także zacieśnić współpracę nie tylko w zakresie prawidłowego stosowania przepisów podatkowych, ale także w obszarze przeciwdziałania unikaniu i uchylaniu się od opodatkowania.

Najważniejszym aktem prawnym UE regulującym współpracę administracyjną w zakresie podatków bezpośrednich jest dyrektywa w sprawie współpracy administracyjnej z 2011 r., którą w ubiegłych latach kilkakrotnie modyfikowano, aby poszerzyć jej zakres stosowania.

Kontrola objęła pięć państw członkowskich: Cypr, Hiszpanię, Niderlandy, Polskę i Włochy.

Sprawozdanie specjalne nr 3/2021 pt. „Wymiana informacji podatkowych w UE – solidne podstawy, niedociągnięcia we wdrażaniu” jest dostępne na stronie internetowej Trybunału ([eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)) w 23 językach UE.

Trybunał przedstawia swoje sprawozdania specjalne Parlamentowi Europejskiemu i Radzie UE, a także innym zainteresowanym stronom, w tym parlamentom narodowym, podmiotom związanym z danym sektorem i przedstawicielom społeczeństwa obywatelskiego. Zdecydowana większość zaleceń formułowanych w tych sprawozdaniach jest wprowadzana w życie.

**Kontakt dla dziennikarzy zainteresowanych tym sprawozdaniem**

Vincent Bourgeais – e-mail: [vincent.bourgeais@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeais@eca.europa.eu)  
tel.: (+352) 4398 47502 / tel. kom.: (+352) 691 551 502