



Sporočilo za javnost

Luxembourg, 26. januarja 2021

Zaradi vrzeli, ki obstajajo pri izmenjavi davčnih podatkov v EU, lahko pogosteje pride do izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj

Glede na navedbe v novem posebnem poročilu, ki ga je danes objavilo Evropsko računsko sodišče (Sodišče), se davčne informacije med državami članicami še vedno ne izmenjujejo dovolj, da bi se zagotovilo pošteno in uspešno obdavčevanje na celotnem enotnem trgu. Težave niso le z zakonodajnim okvirom EU, ampak tudi pri njegovem izvajanju in spremljanju. Revizorji so zlasti ugotovili, da so izmenjene informacije pogosto omejene kakovosti in da se premalo uporabljajo.

Zaradi vse večjega števila čezmejnih transakcij države članice težko pravilno odmerijo dolgovane davke, pogosteje pa prihaja tudi do izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj. Ocene prihodkov, izgubljenih samo zaradi izogibanja plačilu davkov od dohodkov pravnih oseb, v EU znašajo od 50 do 70 milijard EUR letno, če so vključeni tudi posebne davčne ureditve in neučinkovito pobiranje davkov, pa približno 190 milijard EUR. Sodelovanje med državami članicami je torej bistveno za zagotovitev, da se davki poberejo v celoti in v državi, v kateri jih je treba plačati.

„Davčna pravičnost je ključna za gospodarstvo EU: z njo se povečuje gotovost za davkoplačevalce, krepijo naložbe ter spodbujajo konkurenca in inovacije,“ je povedala članica Evropskega računskega sodišča Ildikó Gáll-Pelcz, ki je pristojna za poročilo. „S pobudami iz zadnjih let je bil upravam omogočen edinstven dostop do davčnih podatkov. Kljub temu se izmenjene informacije še vedno premalo uporabljajo, da bi se lahko potencial sistema v celoti izkoristil.“

Zakonodajni okvir, ki ga je Evropska komisija vzpostavila za izmenjavo davčnih informacij, je transparenten in logičen. Vendar pa revizorji opozarjajo, da je v njem veliko vrzeli. Prvič, kar zadeva zaježitev izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj, okvir še vedno ni popoln. Za kriptovalute, pa tudi za druge oblike prihodkov na primer ne velja obvezno poročanje, zato so te

Namen tega sporočila za javnost je predstaviti glavna sporočila posebnega poročila, ki ga je sprejelo Evropsko računsko sodišče. Celo poročilo je na voljo na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

še vedno večinoma neobdavčene. Drugič, podpora za države članice ne zadostuje. Komisija namreč skoraj ne obravnava vprašanja slabe kakovosti podatkov ter ne ocenjuje, kako uspešne in odvrtačilne so sankcije za neskladnost. In nazadnje, Komisija bi morala zagotoviti več smernic za pomoč državam članicam, zlasti na področju analize in uporabe podatkov.

Čeprav je bistveno, da imajo davčni organi za sprejetje ustreznih popravnih ukrepov boljši pregled nad področji, ki so zaradi izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj najbolj prizadeta, pa na ravni EU ni določen okvir za spremljanje dosežkov sistema. Revizorji poudarjajo, da v praksi ni enotnega sklopa kazalnikov smotrnosti, ki bi se uporabljali za celotno EU in s katerimi bi se merila uspešnost davčnih informacij, izmenjanih med državami članicami.

Sistem za izmenjavo davčnih informacij lahko deluje dobro, če so podatki točni, popolni in pravočasno izmenjani. Po besedah revizorjev to žal ni vedno tako. Izmenjane informacije se običajno celo premalo uporabljajo, zaradi česar prihaja do davčnega primanjkljaja. Po drugi strani pa so revizorji ugotovili, da izmenjave na zaprosilo in na lastno pobudo delujejo uspešno. Podobno se je izkazalo, da je sočasni davčni nadzor davkoplačevalcev v skupnem ali dopolnilnem interesu v dveh ali več držav članicah uspešno orodje za odmero davkov za čezmejne transakcije.

Ozadje

Pobiranje davkov je v pristojnosti držav članic. Kljub temu mora pri tem imeti svojo vlogo tudi EU, ki mora državam članicam pomagati pri preprečevanju izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj. Evropska komisija si z državami članicami prizadeva za večjo transparentnost, odgovornost in uspešnost na področju nacionalnih davčnih sistemov EU. V ta namen je bil vzpostavljen sistem za izmenjavo davčnih informacij in informacij o finančnih računih med državami članicami. V skladu s standardi OECD so se davčni organi v EU dogovorili tudi, da bodo tesneje sodelovali tako pri pravilni uporabi davčnih pravil kot pri preprečevanju izogibanja plačilu davkov in davčnih utaj. Direktiva o upravnem sodelovanju iz leta 2011 je temeljni del zakonodaje EU o upravnem sodelovanju na področju neposrednega obdavčevanja. V zadnjih letih je bila večkrat spremenjena, da bi se razširilo njeno področje uporabe.

Revizija je potekala v petih državah članicah: na Cipru, v Italiji, na Nizozemskem, Poljskem in v Španiji.

Posebno poročilo št. 3/2021 – Izmenjava davčnih informacij v EU: trdni temelji, toda pomanjkljivosti v izvajanju je na voljo na spletišču Sodišča (eca.europa.eu) v 23 jezikih EU.

Sodišče svoja posebna poročila predstavlja Evropskemu parlamentu in Svetu EU ter drugim zainteresiranim stranem, kot so nacionalni parlamenti, deležniki v gospodarstvu in predstavniki civilne družbe. Velika večina priporočil, ki jih Sodišče izreče v svojih poročilih, se izvede.

Kontaktna oseba za medije za to poročilo

Vincent Bourgeois – E: vincent.bourgeois@eca.europa.eu
T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502