



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

BG

Становище 01/2023

(съгласно член 287, параграф 4 от ДФЕС)

относно предложението на
Европейската прокуратура за
изменение
на Условието за работа на
европейските делегирани
прокурори
с оглед на коригирането на
ТЯХНОТО ОСНОВНО
ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ

Съдържание

	Точки
Въведение	01—03
Общи бележки	04
Конкретни коментари	05—08
Бюджетни изисквания	05—07
Данъчни облекчения	08
Заключителни бележки	09

СМЕТНАТА ПАЛАТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 287, параграф 4 от него,

като взе предвид [Регламент \(ЕС\) 2017/1939 на Съвета](#) от 12 октомври 2017 г. („Регламент за Европейската прокуратура“) за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура,

като взе предвид измененото и допълнено [Решение № 001/2020 на колегията на Европейската прокуратура](#) от 29 септември 2020 г. за установяване на правила относно Условието за работа на европейските делегирани прокурори (ЕДП),

като взе предвид искането на Европейската прокуратура, отправено до Европейската сметна палата на 22 ноември 2022 г., за становище относно предложението ѝ за изменение на Условието за работа на европейските делегирани прокурори с оглед на коригирането на основното им възнаграждение,

като взе предвид [становище 05/2022](#) на Европейската сметна палата относно предишното предложение на Европейската прокуратура за изменение на същите Условия за работа,

като има предвид, че:

- 1) понастоящем Европейската прокуратура не изплаща надбавки за деца на издръжка на европейските делегирани прокурори, но тези служители се ползват от съответните [данъчни облекчения от ЕС в техните заплати](#).
- 2) в [решение на Общия съд на Европейския съюз](#) (Дело Т-484/18) наред с другото беше потвърдено, че служителите на ЕС, които нямат право и не получават от своя работодател надбавка за деца на издръжка, нямат право и на съответните данъчни облекчения върху заплатата от ЕС, предвидени в [Регламент \(ЕИО, Евратом, ЕОВС\) № 260/68 на Съвета](#) от 29 февруари 1968 година относно определяне на условията и процедурата за прилагане на данъка в полза на Европейските общности.
- 3) Правната служба на Комисията е уведомила компетентните служби на Комисията, които през октомври 2022 г. са информирали Европейската прокуратура, че ЕДП не могат да се ползват от надбавките от ЕС за деца на издръжка и че детските надбавки, получавани от държава членка, не им дават право на данъчно облекчение.

ПРИЕ СЛЕДНОТО СТАНОВИЩЕ:

Въведение

01 Всяка участваща държава има най-малко двама европейски делегирани прокурори, които пребивават в своята държава членка. Европейската прокуратура ангажира тези ЕДП като специални съветници в съответствие с [Условието за работа на другите служители на ЕС](#).

02 Европейската прокуратура предлага изменение на Условието за работа на европейските делегирани прокурори: [Решението на колегията на Европейската прокуратура 001/2020](#) за определяне на правила относно Условието за работа на европейските делегирани прокурори, изменено и допълнено с [Решения 017/2021](#) и [103/2021](#) на колегията на Европейската прокуратура, в което понастоящем възнаграждението на ЕДП се определя на 80 % от това на длъжностно лице със степен AD9, се изменя, както следва:

Член 14, параграф 1, буква а): „а) основното месечно възнаграждение за ниво 1 от скалата, посочена в член 12 от настоящото Решение, което съответства на основната месечна заплата на длъжностно лице във функционална група AD, степен 9, стъпка 1, както е предвидено в таблицата в член 66 от Правилника за длъжностните лица. Основното месечно възнаграждение се увеличава с 6 % за всяко следващо ниво на тази скала.“

03 Европейската прокуратура ни информира, че това предложение има за цел да повиши привлекателността на длъжностите на европейските делегирани прокурори в държавите членки. То заменя предложението на Европейската прокуратура от април 2022 г. за изплащане на детски надбавки на ЕДП.

Общи бележки

04 Независимостта на Европейската прокуратура е предвидена в Регламента за нейното създаване. В него се посочва, че европейските делегирани прокурори следва да бъдат ангажирани като специални съветници. [Условията за работа на другите служители на ЕС](#) (член 123), които се прилагат за специалните съветници, дават възможност на Европейската прокуратура да определя равнището на заплатите за ЕДП в рамките на бюджетните и други правни ограничения. Поради това ЕСП не коментира величината и естеството на предложеното увеличение на възнагражденията.

Конкретни коментари

Бюджетни изисквания

05 Предложеното изменение на възнаграждението на ЕДП ще доведе до увеличение от 25 % на основната месечна заплата на всички ЕДП. Европейската прокуратура е изчислила, че това ще струва между 2,4 млн. и 3,8 млн. евро за 2023 г. Това е значително увеличение в сравнение с предходното предложено от Европейската прокуратура изменение да се предоставят на ЕДП с деца надбавки от ЕС за деца на издръжка, които според разчетите на Европейската прокуратура възлизат на 0,8 млн. евро годишно. Настоящият бюджет за възнагражденията на ЕДП за 2023 г., преди да се разгледа въздействието на предложеното изменение, възлиза на 9,8 млн. евро (от общо 65,5 млн. евро бюджет на Европейската прокуратура).

06 Както посочваме в нашето [Становище 05/2022](#), допълнителните разходи следва да бъдат разгледани при бъдещите обсъждания на годишния бюджет.

07 Отбелязваме, че в становището си от 11 януари 2023 г. относно предложението на Европейската прокуратура службите на Комисията са заявили, че могат да дадат одобрението си само ако предложеното структурно увеличение няма да изисква допълнителни финансови вноски от Съюза.

Данъчни облекчения

08 След съответното [решение на Общия съд на Европейския съюз](#) (дело Т-484/18) и както беше признато от Европейската прокуратура и Комисията, няма правно основание за предоставяне на данъчно облекчение на ЕС за европейските делегирани прокурори. Европейската прокуратура следва да разгледа възможността да си възстанови от ЕДП данъчните облекчения, предоставени през последните две години, в съответствие с член 17, параграф 1 от [Решение № 001/2020 на колегията на Европейската прокуратура](#), в който се предвижда, че всяка неоснователно платена сума се възстановява, ако получателят е знаел, че няма основателна причина за плащането или надплащането е било толкова явно, че той на би могъл да не узнае за него.

Заклучителни бележки

09 Европейската прокуратура има право да взема решения относно възнаграждението на ЕДП. Предложеното увеличение на възнаграждението на ЕДП би представлявало значителни допълнителни разходи за Европейската прокуратура и следва да бъде разгледано и съгласувано с Европейската комисия в бъдещите бюджети. Европейската прокуратура също така трябва да разгледа възможността за възстановяване на предоставените на ЕДП през последните две години данъчни облекчения на ЕС.

Настоящото становище беше прието от Одитен състав V с ръководител Jan Gregor — член на Европейската сметна палата, в Люксембург на заседанието му от 24 януари 2023 г.

За Европейската сметна палата



Tony Murphy
Председател

АВТОРСКИ ПРАВА

© Европейски съюз, 2023 г.

Политиката на ЕСП относно повторната употреба е определена в [Решение № 6-2019 на Европейската сметна палата](#) относно политиката за свободно достъпни данни и повторната употреба на документи.

Освен ако не е посочено друго (напр. в отделни известия за авторските права), създаденото от ЕСП съдържание, притежавано от ЕС, е лицензирано по [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Това означава, че като правило повторната употреба е позволена, при условие че са посочени първоначалните източници и всички извършени промени. Лицето, което използва информацията на ЕСП повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документите. ЕСП не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторната употреба.

Необходимо е да се получи допълнително разрешение в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП, или когато е включено съдържание на трети страни.

В случаите, когато е получено такова разрешение, то отменя и заменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при използването.

За използването или възпроизвеждането на съдържание, което не е собственост на ЕС, може да е необходимо да се потърси разрешение директно от носителите на авторските права.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторно използване.

Уебсайтовете на всички институции на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат препратки към сайтове на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира съдържанието им, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

Използване на логото на ЕСП

Логото на ЕСП не може да бъде използвано без предварително разрешение.