



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

CS

Stanovisko 01/2023

(podle čl. 287 odst. 4 Smlouvy o fungování EU)

**k Úřadem evropského
veřejného žalobce
předloženému návrhu
změny podmínek
zaměstnání evropských
pověřených žalobců, jehož
cílem je úprava jejich
základní odměny**

Obsah

	Body
Úvod	01–03
Obecné připomínky	04
Konkrétní připomínky	05–08
Rozpočtové požadavky	05–07
Sleva na dani	08
Závěrečné poznámky	09

ÚČETNÍ DVŮR EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 287 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na [nařízení Rady \(EU\) 2017/1939](#) ze dne 12. října 2017 (dále jen „nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce“ (EPPO)), kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce,

s ohledem na [rozhodnutí kolegia 001/2020 Úřadu evropského veřejného žalobce](#) ze dne 29. září 2020, v pozměněném a doplněném znění, kterým se stanoví pravidla týkající se podmínek zaměstnání evropských pověřených žalobců,

s ohledem na žádost Úřadu evropského veřejného žalobce ze dne 22. listopadu 2022 adresovanou Evropskému účetnímu dvoru o stanovisko k návrhu EPPO na změnu podmínek zaměstnání evropských pověřených žalobců, jehož cílem je úprava jejich základní odměny,

s ohledem na [stanovisko Evropského účetního dvora 05/2022](#) k předchozímu návrhu Úřadu evropského veřejného žalobce na změnu týchž podmínek zaměstnání,

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Úřad evropského veřejného žalobce nevyplácí evropským pověřeným žalobcům přídávky EU na vyživované dítě, ale tito zaměstnanci uplatňují související [slevy na dani EU, které se odrážejí v jejich platu](#).
- 2) [V rozsudku Tribunálu Evropské unie](#) (věc T-484/18) bylo mimo jiné potvrzeno, že zaměstnanci EU, kteří nemají nárok na přídavek na vyživované dítě a tento příspěvek od EU jako svého zaměstnavatele nepobírají, nemají nárok na odpovídající daňové úlevy ze svého platu vypláceného EU stanovené v [nařízení Rady \(EHS, Euratom, ESUO\) č. 260/68](#) ze dne 29. února 1968, kterým se stanoví podmínky a postup pro uplatňování daně ve prospěch Evropských společenství,
- 3) Právní služba Komise informovala příslušné útvary Komise, které v říjnu 2022 informovaly Úřad evropského veřejného žalobce, že evropští pověření žalobci nemohou čerpat přídávky EU na vyživované dítě a že přiznáním přídávky na děti ze strany členského státu jim nevzniká nárok na snížení daně.

PŘIJAL TOTO STANOVISKO:

Úvod

01 Každý zúčastněný členský stát má minimálně dva evropské pověřené žalobce, kteří pobývají ve své domovské zemi. Úřad EPPO využívá tyto evropské pověřené žalobce jako zvláštní poradce v souladu s [pracovním řádem ostatních zaměstnanců EU](#).

02 Úřad evropského veřejného žalobce navrhuje změnu pracovního řádu evropských pověřených žalobců: [rozhodnutí kolegia 001/2020](#), kterým se stanoví podmínky zaměstnání evropských pověřených žalobců, ve znění pozměněném a doplněném rozhodnutími kolegia Úřadu evropského veřejného žalobce [017/2021](#) a [103/2021](#), které v současné době stanoví odměnu evropského veřejného žalobce na 80 % úředníka zařazeného do platové třídy AD 9, by se změnilo takto:

Čl. 14 odst. 1 písm. a): „a) základní měsíční plat pro úroveň 1 stupnice podle článku 12 tohoto rozhodnutí, který odpovídá základnímu měsíčnímu platu úředníka ve funkční skupině AD, platové třídě 9, stupni 1, jak je stanoveno v tabulce v článku 66 služebního řádu. Základní měsíční odměna se zvyšuje o 6 % u každé další úrovně této stupnice.“

03 Úřad evropského veřejného žalobce nás informoval, že cílem tohoto návrhu je zvýšit atraktivitu pracovních míst evropských pověřených žalobců v členských státech. Nahrazuje návrh Úřadu evropského veřejného žalobce z dubna 2022 vyplácet evropským pověřeným žalobcům přídatky na děti.

Obecné připomínky

04 Nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce stanoví, že Úřad je nezávislý. V nařízení se uvádí, že evropští veřejní žalobci jsou přijímáni jako zvláštní poradci. [Pracovní řád ostatních zaměstnanců EU](#) (článek 123), který se vztahuje na zvláštní poradce, umožňuje Úřadu evropského veřejného žalobce stanovovat výši platů evropských pověřených žalobců v rámci rozpočtových a jiných právních omezení. K rozsahu a povaze navrhovaného zvýšení odměn se proto nevyjadřujeme.

Konkrétní připomínky

Rozpočtové požadavky

05 Navrhovaná změna v odměnách evropských pověřených žalobců bude spočívat ve zvýšení základního měsíčního platu pro všechny evropské pověřené žalobce o 25 %. Úřad evropského veřejného žalobce odhaduje, že v roce 2023 budou příslušné náklady činit 2,4 až 3,8 milionu EUR. Ve srovnání s náklady na předchozí pozměňovací návrh Úřadu evropského veřejného žalobce vyplácet evropským pověřeným žalobcům s dětmi přídavek EU na vyživované dítě, které Úřad evropského veřejného žalobce odhadl na 0,8 milionu EUR ročně, se jedná o významný nárůst. Současný rozpočet na odměny evropských pověřených žalobců na rok 2023 před započtením dopadu navrhované změny činí 9,8 milionu EUR (z celkového rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce ve výši 65,5 milionu EUR).

06 Jak jsme uvedli ve svém [stanovisku 05/2022](#), dodatečné náklady bude třeba zohlednit při budoucích ročních jednání o rozpočtu.

07 Bereme na vědomí, že útvary Komise ve svém stanovisku ze dne 11. ledna 2023 k návrhu Úřadu evropského veřejného žalobce uvádějí, že mohou udělit souhlas pouze v případě, že navrhované strukturální zvýšení nebude vyžadovat dodatečné finanční příspěvky Unie.

Sleva na dani

08 V návaznosti na příslušný [rozsudek Tribunálu Evropské unie](#) (věc T-484/18) Úřad evropského veřejného žalobce i Komise vzaly na vědomí, že pro přiznání slevy na dani pro evropské pověřené žalobce neexistuje žádný právní základ. Úřad evropského veřejného žalobce by měl v souladu s čl. 17 odst. 1 [rozhodnutí kolegia 001/2020](#), který stanoví, že každá neoprávněně vyplacená částka musí být vrácena, jestliže si byl příjemce vědom, že tato platba nebyla oprávněná, nebo pokud je zřejmé, že mu tato skutečnost musela být známa, posoudit důvody pro vrácení slevy na dani EU přiznané v posledních dvou letech.

Závěrečné poznámky

09 Úřad evropského veřejného žalobce má právo rozhodnout o odměně evropských pověřených žalobců. Navrhované zvýšení odměny evropských pověřených žalobců by pro Úřad evropského veřejného žalobce představovalo významné dodatečné náklady a mělo by se řešit a dohodnout s Evropskou komisí v budoucích rozpočtech. Úřad evropského veřejného žalobce musí rovněž posoudit důvody pro vrácení slevy na dani EU přiznané evropským pověřeným žalobcům v posledních dvou letech.

Toto stanovisko přijal senát V, jemuž předsedá Jan Gregor, člen Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 24. ledna 2023.

Za Účetní dvůr



Tony Murphy
předseda

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2023

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora č. 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Je proto pravidlem, že opakované použití je povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí zkreslit původní význam nebo sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné soukromé osoby, např. na obrázcích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení získáno, zruší a nahradí výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Software nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako jsou patenty, ochranné známky, zapsané průmyslové vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD týkající se opakovaného použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Používání loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.