



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

EL

# Γνώμη 01/2023

(υποβαλλόμενη δύναμη του άρθρου 287, παράγραφος 4, ΣΛΕΕ)

σχετικά με την πρόταση της  
Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας για  
τροποποίηση  
των όρων απασχόλησης των  
Ευρωπαίων εντεταλμένων  
εισαγγελέων  
με σκοπό την προσαρμογή των  
βασικών αποδοχών τους

# Περιεχόμενα

	Σημείο
Εισαγωγή	01-03
Γενικά σχόλια	04
Ειδικά σχόλια	05-08
Απαιτήσεις από άποψη προϋπολογισμού	05-07
Φορολογική έκπτωση	08
Τελικές παρατηρήσεις	09

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 287, παράγραφος 4,

τον [κανονισμό του Συμβουλίου \(ΕΕ\) αριθ. 2017/1939](#), της 12ης Οκτωβρίου 2017 (εφεξής ο «κανονισμός της ΕΡΡΟ»), σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΡΡΟ),

την [απόφαση 001/2020 του συλλογικού οργάνου της ΕΡΡΟ](#), της 29ης Σεπτεμβρίου 2020, όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε, σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τις συνθήκες εργασίας των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων,

το αίτημα γνωμοδότησης επί της πρότασης τροποποίησης των όρων απασχόλησης των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων, με σκοπό την προσαρμογή των βασικών αποδοχών τους, το οποίο η ΕΡΡΟ απηύθυνε στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο στις 22 Νοεμβρίου 2022,

τη [γνώμη 05/2022](#) του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την προηγούμενη πρόταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας για τροποποίηση των ίδιων όρων απασχόλησης.

Εκτιμώντας τα εξής:

- 1) Η ΕΡΡΟ δεν καταβάλλει στους/στις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς το προβλεπόμενο για τους υπάλληλους των ενωσιακών οργάνων επίδομα συντηρούμενου τέκνου, ωστόσο οι υπάλληλοι αυτοί απολαμβάνουν των σχετικών [φορολογικών εκπτώσεων που προβλέπει η ΕΕ επί του μισθού τους](#).
- 2) Το [Γενικό Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης επιβεβαίωσε σε απόφασή του](#) (υπόθεση T-484/18) παρεμπιπτόντως ότι οι υπάλληλοι της ΕΕ που δεν δικαιούνται και δεν λαμβάνουν επίδομα συντηρούμενου τέκνου από τον εργοδότη τους, το εκάστοτε όργανο της ΕΕ, δεν δικαιούνται τις αντίστοιχες φορολογικές εκπτώσεις επί του μισθού τους, τις οποίες προβλέπει ο [κανονισμός \(ΕΟΚ, Ευρατόμ, ΕΚΑΧ\) αριθ. 260/68 του Συμβουλίου](#), της 29ης Φεβρουαρίου 1968, περί καθορισμού των όρων και της διαδικασίας επιβολής του φόρου του θεσπισθέντος υπέρ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.
- 3) Οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, αφού έλαβαν υπόψη τους τις συμβουλές της οικείας νομικής υπηρεσίας, ενημέρωσαν την ΕΡΡΟ τον Οκτώβριο του 2022 ότι οι Ευρωπαίοι/-ες εντεταλμένοι/-ες εισαγγελείς δεν δικαιούνται το προβλεπόμενο

για τους ενωσιακούς υπαλλήλους επίδομα συντηρούμενου τέκνου και ότι τα επιδόματα τέκνου που εισπράττουν από κράτος μέλος δεν τους παρέχουν δικαίωμα φορολογικής έκπτωσης.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

## Εισαγωγή

**01** Κάθε συμμετέχον κράτος μέλος διορίζει τουλάχιστον δύο Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς που εδρεύουν στη χώρα καταγωγής τους. Η ΕΡΡΟ προσλαμβάνει τους/τις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς ως ειδικούς συμβούλους σύμφωνα με το [καθεστώς που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της ΕΕ](#).

**02** Η ΕΡΡΟ προτείνει τροποποίηση των όρων απασχόλησης των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων: Η [απόφαση 001/2020 του συλλογικού οργάνου](#) της ΕΡΡΟ σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τις συνθήκες εργασίας των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων, όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από τις [αποφάσεις 017/2021](#) και [103/2021](#) του συλλογικού οργάνου της ΕΡΡΟ, βάσει των οποίων ο μισθός των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων ορίζεται στο 80 % του μισθού μόνιμου υπαλλήλου στον βαθμό AD9, τροποποιείται ως εξής:

Άρθρο 14, παράγραφος 1, στοιχείο α): «α) βασικές μηνιαίες αποδοχές για το επίπεδο 1 της κλίμακας που αναφέρεται στο άρθρο 12 της παρούσας, οι οποίες αντιστοιχούν στον βασικό μηνιαίο μισθό μόνιμου υπαλλήλου της ομάδας καθηκόντων AD, βαθμός 9, κλιμάκιο 1, όπως προβλέπεται στον πίνακα του άρθρου 66 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Οι βασικές μηνιαίες αποδοχές αυξάνονται κατά 6 % για κάθε επόμενο επίπεδο της ίδιας κλίμακας.»

**03** Η ΕΡΡΟ μάς ενημέρωσε ότι σκοπός της τροποποίησης αυτής είναι να αυξηθεί η ελκυστικότητα της θέσης του/της Ευρωπαίου/-ας εντεταλμένου/-ης εισαγγελέα στα κράτη μέλη. Η πρόταση αυτή αντικαθιστά την πρότασή της του Απριλίου του 2022 για την καταβολή επιδόματος τέκνου στους/στις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς.

## Γενικά σχόλια

**04** Βάσει του κανονισμού της, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία είναι ανεξάρτητη. Ο κανονισμός αυτός ορίζει ότι οι Ευρωπαίοι/-ες εντεταλμένοι/-ες εισαγγελείς διορίζονται ειδικοί σύμβουλοι. Βάσει του [καθεστώτος που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού](#) της ΕΕ (άρθρο 123), το οποίο εφαρμόζεται στους/στις ειδικούς συμβούλους, η ΕΡΡΟ δύναται να καθορίζει το ύψος του μισθού των Ευρωπαϊκών εντεταλμένων εισαγγελέων, λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών και λοιπών νομικών περιορισμών. Ως εκ τούτου, δεν σχολιάζουμε την κλίμακα και τη φύση της προτεινόμενης αύξησης των αποδοχών.

## Ειδικά σχόλια

### Απαιτήσεις από άποψη προϋπολογισμού

**05** Η προτεινόμενη τροποποίηση στις αποδοχές των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων θα έχει ως αποτέλεσμα αύξηση του βασικού μηνιαίου μισθού τους κατά 25 %. Η ΕΡΡΟ εκτιμά ότι, για το 2023, η αύξηση αυτή θα κοστίσει από 2,4 εκατομμύρια ευρώ έως 3,8 εκατομμύρια ευρώ. Πρόκειται για σημαντική αύξηση σε σχέση με την προηγούμενη τροποποίηση που είχε προτείνει η ΕΡΡΟ, η οποία αφορούσε τη χορήγηση στους/στις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς με τέκνα των προβλεπόμενων για τους ενωσιακούς υπαλλήλους επιδομάτων συντηρούμενου τέκνου. Το κόστος της είχε εκτιμηθεί από την ΕΡΡΟ σε 0,8 εκατομμύρια ευρώ ετησίως. Ο τρέχων προϋπολογισμός για τις αποδοχές των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων για το 2023, χωρίς να συνεκτιμάται ο αντίκτυπος της προτεινόμενης τροποποίησης, ανέρχεται σε 9,8 εκατομμύρια ευρώ (ενώ ο συνολικός προϋπολογισμός της ΕΡΡΟ ανέρχεται σε 65,5 εκατομμύρια ευρώ).

**06** Βάσει των σχολίων που διατυπώσαμε στη [γνώμη 05/2022](#), τα εν λόγω πρόσθετα έξοδα πρέπει να ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο των μελλοντικών ετήσιων συζητήσεων περί προϋπολογισμού.

**07** Επισημαίνουμε ότι στη γνωμοδότησή τους της 11ης Ιανουαρίου 2023 σχετικά με την πρόταση της ΕΡΡΟ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δήλωσαν ότι μπορούν να δώσουν τη συγκατάθεσή τους μόνο εάν η προτεινόμενη διαρθρωτική αύξηση δεν συνεπάγεται πρόσθετες οικονομικές συνεισφορές από μέρους της Ένωσης.

### Φορολογική έκπτωση

**08** Σύμφωνα με τη σχετική [απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης](#) (υπόθεση T-484/18), και όπως αναγνωρίζουν η ΕΡΡΟ και η Επιτροπή, δεν υπάρχει νομική βάση για τη χορήγηση φορολογικής έκπτωσης σε επίπεδο ΕΕ στους/στις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς. Η ΕΡΡΟ πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο ανάκτησης από τους/τις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς του ποσού που αντιστοιχεί στη φορολογική έκπτωση σε επίπεδο ΕΕ που χορηγήθηκε την τελευταία διετία, βάσει του άρθρου 17, παράγραφος 1, της [απόφασης 001/2020 του συλλογικού οργάνου](#), το οποίο ορίζει ότι κάθε ποσό που καταβάλλεται αχρεωστήτως επιστρέφεται εάν ο/η ενδιαφερόμενος/-η είχε επίγνωση του γεγονότος ότι η πληρωμή ήταν αδικαιολόγητη ή αν το αχρεωστήτως καταβληθέν

ποσό ήταν σαφώς τέτοιο ώστε ο/η ενδιαφερόμενος/-η να μην είναι δυνατόν να το αγνοεί.



## Τελικές παρατηρήσεις

**09** Η ΕΡΡΟ έχει το δικαίωμα να αποφασίζει σχετικά με τις αποδοχές των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων. Η προτεινόμενη αύξηση στις αποδοχές των Ευρωπαίων εντεταλμένων εισαγγελέων θα συνεπαγόταν σημαντικό πρόσθετο κόστος για την ΕΡΡΟ, και πρέπει να συζητηθεί και να συμφωνηθεί με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο μελλοντικών προϋπολογισμών. Η ΕΡΡΟ πρέπει επίσης να εξετάσει το ενδεχόμενο ανάκτησης από τους/τις Ευρωπαίους/-ες εντεταλμένους/-ες εισαγγελείς του ποσού που αντιστοιχεί στη φορολογική έκπτωση που τους παρασχέθηκε τα τελευταία δύο έτη.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα V, του οποίου προεδρεύει ο Jan Gregor, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 24ης Ιανουαρίου 2023.

*Για το Ελεγκτικό Συνέδριο*



Tony Murphy  
Πρόεδρος

# ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2023

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) ορίζεται στην [απόφαση αριθ. 6-2019 του ΕΕΣ](#) για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Ισχύει επομένως ως γενικός κανόνας ότι η περαιτέρω χρήση επιτρέπεται υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Κατά την περαιτέρω χρήση απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, απαιτείται πρόσθετη έγκριση.

Όταν παραχωρείται η έγκριση, αυτή ακυρώνει και αντικαθιστά την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, οι λογότυποι και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση.

Το σύνολο των ιστοτόπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός του ονόματος χώρου «europa.eu» παρέχει συνδέσμους προς ιστότοπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν έχει έλεγχο επ' αυτών, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

## **Χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ**

Ο λογότυπος του ΕΕΣ δεν πρέπει να χρησιμοποιείται χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.