



EUROOPA
KONTROLLIKODA

ET

Arvamus 01/2023

(vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 287 lõikele 4)

**mis käsitleb Euroopa
Prokuratuuri ettepanekut muuta
Euroopa delegaatprokuröride
teenistustingimusi
eesmärgiga kohandada nende
põhipalka**

Sisukord

	Punkt
Sissejuhatus	01–03
Üldised märkused	04
Konkreetsed märkused	05–08
Eelarvelised vajadused	05–07
Maksuvähendus	08
Lõppmärkused	09

EUROOPA LIIDU KONTROLLIKODA, võttes arvesse

Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 287 lõiget 4,

nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrust (EL) 2017/1939 (nn EPPO määrus), millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel,

Euroopa Prokuratuuri 29. septembri 2020. aasta kolleegiumi otsust 001/2020, mida on muudetud ja täiendatud ning millega kehtestatakse Euroopa delegaatprokuröride teenistustingimusi käsitlevad eeskirjad,

taotlust, mille Euroopa Prokuratuur esitas 22. novembril 2022. aastal Euroopa Kontrollikoja arvamuse saamiseks ettepaneku kohta muuta Euroopa delegaatprokuröride teenistustingimusi, et kohandada nende põhipalka,

Euroopa Kontrollikoja arvamust 05/2022 Euroopa Prokuratuuri eelmise ettepaneku kohta muuta kõnealuseid teenistustingimusi,

ning arvestades järgmist:

- 1) Euroopa Prokuratuur ei maksa Euroopa delegaatprokuröridele ülalpeetavate laste eest ELi toetust, kuid need töötajad saavad oma töötasult vastavaid ELi maksuvähendusi,
- 2) Euroopa Liidu Üldkohtu otsuses (kohtuasi T-484/18) kinnitati täiendavalt, et ELi töötajatel, kellel ei ole õigust ülalpeetavate laste toetusele ning kes ei saa seda oma ELi tööandjalt, ei ole õigust saada oma ELi töötasult vastavaid maksuvähendusi, mis on ette nähtud nõukogu 29. veebruari 1968. aasta määrusega (EMÜ, Euratom, ESTÜ) nr 260/68, millega kehtestatakse Euroopa ühendustele makstavate maksude kohaldamise tingimused ja kord,
- 3) Euroopa Komisjoni õigusteenistus on nõustanud komisjoni pädevaid talitusi, kes teatasid 2022. aasta oktoobris Euroopa Prokuratuurile, et Euroopa delegaatprokuröridel ei ole õigust saada ülalpeetavate laste eest ELi toetust ning et liikmesriigist saadud lapsetoetused ei anna neile õigust maksuvähendusele,

ON VASTU VÕTNUD JÄRGMISE ARVAMUSE

Sissejuhatus

01 Igal osaleval liikmesriigil on vähemalt kaks Euroopa delegaatprokuröri, kes asuvad oma päritoluriigis. Euroopa Prokuratuur rakendab neid delegaatprokuröre erinõustajatena vastavalt ELi [muude teenistujate teenistustingimustele](#).

02 Euroopa Prokuratuur teeb ettepaneku muuta Euroopa delegaatprokuröride teenistustingimusi. [Kolleegiumi otsust 001/2020](#), millega kehtestatakse Euroopa delegaatprokuröride teenistustingimusi käsitlevad eeskirjad, mida on muudetud ja täiendatud Euroopa Prokuratuuri kolleegiumi [otsustega 017/2021](#) ja [103/2021](#) ning millega on Euroopa delegaatprokuröride töötasu suuruseks kehtestatud 80% palgaastme AD9 töötasust, soovitakse muuta järgmiselt:

artikli 14 lõike 1 punkt a: „a) igakuine põhipalk käesoleva otsuse artiklis 12 osutatud skaala 1. tasemel, mis vastab personalieeskirjade artiklis 66 esitatud tabelis tegevusüksuse AD palgaastme 9 esimese järgu ametniku igakuisele põhipalgale. Igakuine põhipalk suureneb skaala igal järgmisel tasemel 6% võrra.“

03 Euroopa Prokuratuur teatas meile, et ettepaneku eesmärk on suurendada Euroopa delegaatprokuröri ametikoha atraktiivsust liikmesriikides. Sellega asendatakse Euroopa Prokuratuuri 2022. aasta aprilli ettepanek maksta Euroopa delegaatprokuröridele lastetoetusi.

Üldised märkused

04 Euroopa Prokuratuuri määruses on sätestatud, et Euroopa Prokuratuur on sõltumatu. Nimetatud määruses sätestatakse, et Euroopa delegaatprokurörid tegutsevad erinõustajatena. ELi [muude teenistujate teenistustingimused](#) (artikkel 123), mida kohaldatakse erinõustajate suhtes, annavad Euroopa Prokuratuurile õiguse määrata kindlaks Euroopa delegaatprokuröride palgatase, võttes arvesse eelarvelisi ja muid õiguslikke piiranguid. Seetõttu me ei kommenteeri kavandatava töötasu suurendamise ulatust ja viisi.

Konkreetsed märkused

Eelarvelised vajadused

05 Kavandatud muudatus Euroopa delegaatprokuröride töötasus tähendab kõigi Euroopa delegaatprokuröride igakuise põhipalga suurenemist 25%. Euroopa Prokuratuuri hinnangul läheb see 2023. aastal maksma 2,4–3,8 miljonit eurot. See on märkimisväärne kasv võrreldes Euroopa Prokuratuuri eelmise muudatusettepanekuga, millega taotleti lapsi kasvatavatele Euroopa delegaatprokuröridele ELi ülalpeetavate laste toetusi, mis oleks Euroopa Prokuratuuri hinnangul maksma läinud 0,8 miljonit eurot aastas. Euroopa delegaatprokuröride 2023. aasta töötasude eelarve on ilma kavandatud muudatust arvesse võtmata 9,8 miljonit eurot (Euroopa Prokuratuuri 65,5 miljoni euro suurusest kogueelarvest).

06 Nagu me märkisime oma [arvamuses 05/2022](#), tuleb lisakulusid tulevaste igaaastaste eelarvearutelude käigus arvesse võtta.

07 Juhime tähelepanu asjaolule, et oma 11. jaanuari 2023. aasta arvamuses Euroopa Prokuratuuri ettepaneku kohta märkisid komisjoni talitused, et nad saavad oma heakskiidu anda üksnes juhul, kui kavandatav struktuurne suurendamine ei nõua liidult täiendavat rahalist toetust.

Maksuvähendus

08 Vastavalt [Euroopa Liidu Üldkohtu asjakohasele otsusele](#) (kohtuasi T-484/18) ning nagu Euroopa Prokuratuur ja komisjon on tunnistanud, puudub Euroopa delegaatprokuröridele ELi maksuvähenduse võimaldamiseks õiguslik alus. Euroopa Prokuratuur peaks hindama võimalusi viimase kahe aasta jooksul Euroopa delegaatprokuröridele tehtud ELi maksuvähenduse tagasinõudmiseks kooskõlas [kolleegiumi otsuse 001/2020](#) artikli 17 lõikega 1, milles on sätestatud, et enammakstud summa nõutakse sisse, kui saaja oli teadlik, et maksmisel puudus seaduslik alus, või kui enammaksmine oli nii ilmne, et ta ei saanud seda mitte teada.

Lõppmärkused

09 Euroopa Prokuratuuril on õigus Euroopa delegaatprokuröride tasustamise üle otsustada. Euroopa delegaatprokuröride töötasu kavandatud suurendamine tähendaks Euroopa Prokuratuurile märkimisväärset lisakulu ning seda tuleks käsitleda koos Euroopa Komisjoniga ja see tulevastel eelarvetes kokku leppida. Samuti peab Euroopa Prokuratuur hindama võimalusi Euroopa delegaatprokuröridele viimase kahe aasta jooksul tehtud ELi maksuvähenduse tagasinõudmiseks.

V auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Jan Gregor, võttis käesoleva aruande vastu 24. jaanuari 2023. aasta koosolekul Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel



president
Tony Murphy

AUTORIÕIGUS

© Euroopa Liit, 2023

Euroopa Kontrollikoja taaskasutamispoliitikat on sätestatud [Euroopa Kontrollikoja otsuses nr 6-2019](#) avatud andmete poliitika ja dokumentide taaskasutamise kohta.

Kui ei ole märgitud teisiti (nt eraldiseisvates autoriõiguse märgetes), on ELile kuuluv kontrollikoja sisu litsentsitud vastavalt [litsentsile Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Reeglina on taaskasutamine on lubatud, kui autoriõigustele on viidatud ja muudatused on ära märgitud. Kontrollikojale kuuluva sisu taaskasutajad ei tohi moonutada algset tähendust ega sõnumit. Kontrollikoda ei vastuta taaskasutamise tagajärgede eest.

Kui konkreetses sisus, näiteks kontrollikoja töötajatest tehtud fotodel, on kujutatud tuvastatavaid eraisikuid, või kui see sisaldab kolmandate isikute teoseid, tuleb teil taotlelda täiendavaid õigusi.

Kui luba on saadud, tühistab ja asendab see eespool nimetatud üldise loa ja osutab selgelt mis tahes kasutuspiirangutele.

On võimalik, et ELile mittekuuluva sisu kasutamiseks või taasesitamiseks tuleb küsida luba otse autoriõiguse omajatelt.

Tööstusomandi õigustega hõlmatud tarkvara või dokumendid, nagu patendid, kaubamärgid, registreeritud disainilahendused, logod ja nimed, ei kuulu kontrollikoja taaskasutamispoliitika alla.

Domeeni europa.eu alla koondatud Euroopa Liidu institutsioonide veebisaitidel leidub linke, mis viivad muudele veebisaitidele. Kontrollikoda ei vastuta nende sisu eest ja soovib teil seetõttu tutvuda nende veebisaitide isikuandmete ja autoriõiguse kaitse põhimõtetega.

Kontrollikoja logo kasutamine

Kontrollikoja logo ei tohi kasutada ilma kontrollikoja eelneva nõusolekuta.