



EUROOPAN  
TILINTARKASTUS-  
TUOMIOISTUIN

FI

# Lausunto 01/2023

(annettu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen  
287 artiklan 4 kohdan nojalla)

**Euroopan  
syyttäjänviraston  
ehdotuksesta  
valtuutettujen Euroopan  
syyttäjien palvelussuhteen  
ehtojen muuttamiseksi  
syyttäjille maksettavan  
peruskorvauksen osalta**

# Sisällys

	Kohta
<b>Johdanto</b>	01–03
<b>Yleiset huomautukset</b>	04
<b>Erityiset huomautukset</b>	05–08
<b>Määrärahatarpeet</b>	05–07
<b>Verovähennys</b>	08
<b>Loppuhuomautukset</b>	09

EUROOPAN UNIONIN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 287 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12 päivänä lokakuuta 2017 annetun [neuvoston asetuksen \(EU\) 2017/1939](#) (EPPO-asetus),

ottaa huomioon valtuutettujen Euroopan syyttäjien palvelussuhteen ehtoja koskevista säännöistä 29 päivänä syyskuuta 2020 annetun [EPPOn kollegion päätöksen 001/2020](#), sellaisena kuin se on muutettuna ja täydennettynä,

ottaa huomioon EPPOn Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle 22 päivänä marraskuuta 2022 esittämän pyynnön antaa lausunto EPPOn ehdotuksesta valtuutettujen Euroopan syyttäjien palvelussuhteen ehtojen muuttamiseksi syyttäjille maksettavan peruskorvauksen osalta,

ottaa huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen [lausunnon 05/2022](#) EPPOn aiemmasta ehdotuksesta, joka koski samojen palvelussuhteen ehtojen muuttamista,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) EPPO ei maksa valtuutetuille Euroopan syyttäjille EU-lisiä huollettavana olevista lapsista, mutta nämä työntekijät saavat hyödykseen [palkanmaksun yhteydessä tehtävät EU:n verovähennykset](#), jotka perustuvat huollettavana oleviin lapsiin,
- 2) [unionin yleisen tuomioistuimen antamassa tuomiossa](#) (asia T-484/18) vahvistettiin, että EU:n työntekijät, joilla ei ole oikeutta saada ja jotka eivät saa työnantajaltaan huollettavana olevasta lapsesta maksettavaa lisää, eivät ole oikeutettuja palkanmaksun yhteydessä tehtävään, kyseistä lisää vastaavaan verovähennykseen sellaisena kuin siitä säädetään Euroopan yhteisöille suoritettavaan veroon sovellettavien edellytysten ja menettelyn vahvistamisesta 29 päivänä helmikuuta 1968 annetussa [neuvoston asetuksessa \(ETY, Euratom, EHTY\) N:o 260/68](#),
- 3) komission oikeudellinen yksikkö ohjeisti asiasta toimivaltaisia komission yksiköitä, jotka ilmoittivat EPPOLle lokakuussa 2022, että valtuutetuille Euroopan syyttäjille ei makseta EU-lisiä huollettavana olevista lapsista ja että lisät, joita jäsenvaltio maksaa huollettavana olevista lapsista, eivät oikeuta verovähennykseen,

ON ANTANUT SEURAAVAN LAUSUNNON:

# Johdanto

**01** Kussakin osallistuvassa jäsenvaltiossa on vähintään kaksi valtuutettua Euroopan syyttäjää, jotka hoitavat tehtäviään kotimaassaan. EPPO ottaa nämä valtuutetut Euroopan syyttäjät palvelukseen erityisasiantuntijoina, joihin sovelletaan EU:n [muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja](#).

**02** EPPO ehdottaa muutosta valtuutettujen Euroopan syyttäjien palvelussuhteen ehtoihin. Valtuutettujen Euroopan syyttäjien palvelussuhteen ehtoja koskevista säännöistä annettua EPPOn [kollegion päätöstä 001/2020](#) (sellaisena kuin se on muutettuna ja täydennettynä EPPOn kollegion [päätöksillä 017/2021](#) ja [103/2021](#)), jonka mukaisesti valtuutetuille Euroopan syyttäjille maksettava palkka on tällä hetkellä 80 prosenttia AD9-palkkaluokan virkamiehen palkasta, muutettaisiin seuraavasti:

14 artiklan 1 kohdan a alakohta: a) tämän päätöksen 12 artiklassa mainitun asteikon ensimmäisellä tasolla maksettava kuukausittainen peruspalkka, joka vastaa tehtäväryhmässä AD palkkaluokan 9 palkkatasoon 1 kuuluvalla virkamiehelle maksettavaa kuukausittaista peruspalkkaa henkilöstösääntöjen 66 artiklassa olevan taulukon mukaisesti. Kuukausittainen peruspalkka nousee kuudella prosentilla siirryttäessä seuraavalle palkkatasolle asteikon sisällä.

**03** EPPO ilmoitti tilintarkastustuomioistuimelle, että ehdotuksen tarkoituksena on lisätä jäsenvaltioissa kiinnostusta valtuutettujen Euroopan syyttäjien tehtäviä kohtaan. Ehdotus korvaa EPPOn huhtikuussa 2022 esittämän ehdotuksen, joka koski huollettavana olevasta lapsesta maksettavien lisien maksamista valtuutetuille Euroopan syyttäjille.

## Yleiset huomautukset

**04** EPPO-asetuksessa säädetään, että EPPO on riippumaton elin. Asetuksen mukaan valtuutetut Euroopan syyttäjät olisi otettava palvelukseen erityisneuvonantajina. Erityisneuvonantajia koskevissa EU:n [muuhun henkilöstöön sovellettavissa palvelussuhteen ehdoissa](#) (123 artikla) annetaan EPPOLle valtuudet määrittää valtuutettujen Euroopan syyttäjien palkkataso talousarvion ja oikeudellisten rajoitteiden asettamissa puitteissa. Tästä syystä tilintarkastustuomioistuin ei ota kantaa ehdotetun palkkatason nostamisen laajuuteen tai luonteeseen.

# Erityiset huomautukset

## Määrärahatarpeet

**05** Valtuutettujen Euroopan syyttäjien palkkaukseen ehdotettu muutos merkitsee 25 prosentin korotusta kaikkien valtuutettujen Euroopan syyttäjien kuukausittaiseen peruspalkkaan. EPPO on arvioinut palkkojen korotuksesta vuonna 2023 aiheutuvien menojen olevan 2,4–3,8 miljoonaa euroa. Kyseessä on huomattava korotus verrattuna EPPO:n aiemmin ehdottamaan muutokseen, joka koski huollettavana olevasta lapsesta maksettavan EU-lisän sisällyttämistä niille valtuutetuille Euroopan syyttäjille maksettavaan palkkaan, joilla on lapsia. EPPO arvioi tästä muutoksesta aiheutuvien vuotuisien menojen määräksi 0,8 miljoonaa euroa. Valtuutettujen Euroopan syyttäjien palkkoihin vuodelle 2023 budjetoidut määrärahat ovat ennen ehdotettua muutosta 9,8 miljoonaa euroa (EPPO:n kokonaismäärärahat ovat 65,5 miljoonaa euroa).

**06** Kuten tilintarkastustuomioistuin kommentoi [lausunnossaan 05/2022](#), muutosehdotuksesta aiheutuvat lisämenot on otettava huomioon tulevilla vuotuisilla talousarvioneuvotteluissa.

**07** Tilintarkastustuomioistuin panee merkille, että komission yksiköt totesivat EPPO:n ehdotuksesta 11 päivänä tammikuuta 2023 antamassaan lausunnossa, että ne voivat hyväksyä muutosehdotuksen vain, mikäli ehdotettu rakenteellinen korotus ei edellytä lisärahoitusta unionilta.

## Verovähennys

**08** Unionin yleisen tuomioistuimen tuomion (asia T-484/18) sekä EPPO:n ja komission vahvistamien näkemysten perusteella voidaan todeta, että EU:n verovähennyksen myöntämiselle valtuutetuille Euroopan syyttäjille ei ole olemassa oikeusperustaa. EPPO:n olisi arvioitava mahdollisuutta periä valtuutetuilta Euroopan syyttäjiltä takaisin kahden viime vuoden aikana myönnetty EU:n verovähennys. Asiasta säädetään EPPO:n [kollegion päätöksen 001/2020](#) 17 artiklan 1 kohdassa, jonka mukaan kaikki aiheettomasti suoritettut määrät peritään takaisin, jos edun saaja on ollut tietoinen suorituksen aiheettomuudesta tai jos suorituksen aiheettomuus oli niin ilmeinen, että hänen olisi täytynyt tietää siitä.

## Loppuhuomautukset

**09** EPPOlla on oikeus päättää valtuutetuille Euroopan syyttäjille maksettavasta palkasta. Valtuutettujen Euroopan syyttäjien palkkaan ehdotettu korotus merkitsisi huomattavaa lisämenoa EPPOLle, ja korotuksesta olisi sovittava Euroopan komission kanssa ja se olisi sisällytettävä tuleviin talousarvioihin. EPPOn on myös arvioitava mahdollisuutta periä valtuutetuilta Euroopan syyttäjiltä takaisin kahden viime vuoden aikana myönnetty EU:n verovähennys.

Tilintarkastustuomioistuimen V jaosto on tilintarkastustuomioistuimen jäsenen Jan Gregorin johdolla hyväksynyt tämän lausunnon Luxemburgissa 24. tammikuuta 2023 pitämässään kokouksessa.

*Tilintarkastustuomioistuimen puolesta*



Tony Murphy  
*presidentti*

# TEKIJÄNOIKEUDET

© Euroopan unioni, 2023

Datan ja asiakirjojen uudelleenkäyttöä koskevat Euroopan tilintarkastustuomioistuimen periaatteet pannaan täytäntöön avoimen datan politiikkaa ja asiakirjojen uudelleen käyttämistä koskevalla [Euroopan tilintarkastustuomioistuimen päätöksellä 6-2019](#).

Ellei toisin ilmoiteta (esimerkiksi yksittäisissä tekijänoikeusilmoituksissa), Euroopan tilintarkastustuomioistuimen sisältöihin, jotka EU omistaa, myönnetään käyttöoikeudet [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#) -käyttöoikeuden nojalla. Yleissääntö siis on, että uudelleenkäyttö on sallittua, jos sisällön tuottaja mainitaan asianmukaisesti ja kaikista sisältöön tehdyistä muutoksista ilmoitetaan. Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle kuuluvan sisällön uudelleenkäyttäjä ei saa vääristää asiakirjojen alkuperäistä merkitystä tai sanomaa. Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa mistään seurauksista, jotka johtuvat uudelleenkäytöstä.

Tarvittavat lisäoikeudet on hankittava, jos tietyssä sisällössä (esimerkiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöstä otetuissa valokuvissa) esitetään tunnistettavissa olevia henkilöitä tai jos sisällössä on mukana kolmansien tahojen töitä.

Jos tällainen lisäoikeus saadaan, se kumoaa ja korvaa yllä mainittu yleisen käyttöoikeuden. Lisäoikeutta koskevassa luvassa on selvästi ilmoitettava käyttöoikeuden rajoitukset.

Jos sisällöt eivät ole EU:n omaisuutta, voi olla, että lupa niiden käyttöön tai jäljentämiseen on pyydettävä suoraan asianomaisilta tekijänoikeuksien haltijoilta.

Tietokoneohjelmistot tai asiakirjat, joihin kohdistuu teollisoikeuksia, kuten patentteja, tavaramerkkejä, rekisteröityjä malleja, logoja ja nimiä, eivät kuulu Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudelleenkäyttöperiaatteiden piiriin.

EU:n toimielinten verkkosivuilla (joiden verkkotunnuksen loppuosa on europa.eu) on linkkejä ulkopuolisille Internet-sivustoille. Koska Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei vastaa näistä sivustoista, on suositeltavaa, että tutustutte niiden tietosuoja- ja tekijänoikeusperiaatteisiin.

## **Tilintarkastustuomioistuimen logon käyttö**

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen logoa ei saa käyttää ilman tilintarkastustuomioistuimen ennakkosuostumusta.