



EUROPSKI
REVIZORSKI
SUD

HR

Mišljenje 01/2023

(u skladu s člankom 287. stavkom 4. UFEU-a)

o prijedlogu Ureda europskog
javnog tužitelja za izmjenu
uvjeta zaposlenja delegiranih
europskih tužitelja radi
izmjene njihove osnovne
plaće

Sadržaj

	Odlomak
Uvod	01. – 03.
Opće primjedbe	04.
Posebne primjedbe	05. – 08.
Proračunski zahtjevi	05. – 07.
Porezna olakšica	08.
Zaključne napomene	09.

REVIZORSKI SUD EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 287. stavak 4.,

uzimajući u obzir [Uredbu Vijeća \(EU\) 2017/1939](#) od 12. listopada 2017. („Uredba o EPPO-u”) o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”),

uzimajući u obzir [Odluku kolegija EPPO-a 001/2020](#) od 29. rujna 2020., kako je izmijenjena i dopunjena, kojom se utvrđuju pravila o uvjetima zaposlenja delegiranih europskih tužitelja,

uzimajući u obzir zahtjev koji je EPPO 22. studenoga 2022. uputio Europskom revizorskom sudu za mišljenje o svojem prijedlogu izmjene uvjeta zaposlenja delegiranih europskih tužitelja radi izmjene njihove osnovne plaće,

uzimajući u obzir [mišljenje 05/2022](#) Europskog revizorskog suda o prethodnom prijedlogu EPPO-a o izmjeni istih uvjeta zaposlenja,

budući da:

- (1) EPPO delegiranim europskim tužiteljima ne isplaćuje naknade EU-a za uzdržavano dijete, ali na plaće tih zaposlenika primjenjuju se [porezne olakšice EU-a](#).
- (2) U [presudi Općeg suda Europske unije](#) (predmet T-484/18) uzgredno je potvrđeno da zaposlenici EU-a koji nemaju pravo na naknadu za uzdržavano dijete i tu naknadu ne primaju od svojeg poslodavca iz EU-a nemaju pravo na primjenu odgovarajućih poreznih olakšica na plaću koju im isplaćuje EU, kako je predviđeno [Uredbom Vijeća \(EEZ, Euratom, EZUČ\) br. 260/68](#) od 29. veljače 1968. o utvrđivanju uvjeta i postupka za primjenu poreza u korist Europskih zajednica.
- (3) Pravna služba Komisije savjetovala je nadležne službe Komisije, koje su u listopadu 2022. obavijestile EPPO da delegirani europski tužitelji ne mogu primati naknade EU-a za uzdržavano dijete te da im se zbog dječjih doplataka koje primaju od određene države članice ne daje pravo na poreznu olakšicu.

DONIO JE SLJEDEĆE MIŠLJENJE:

Uvod

01. U svakoj državi članici određuju se najmanje dva delegirana europska tužitelja koja borave u svojoj matičnoj zemlji. EPPO zapošljava te tužitelje kao posebne savjetnike u skladu s [Uvjetima zaposlenja ostalih službenika EU-a](#).

02. EPPO predlaže izmjenu uvjeta zaposlenja delegiranih europskih tužitelja. [Odluka kolegija 001/2020](#) kojom se utvrđuju uvjeti zaposlenja delegiranih europskih tužitelja, kako je izmijenjena i dopunjena [Odlukom kolegija EPPO-a 017/2021](#) i [Odlukom kolegija EPPO-a 103/2021](#), kojom se trenutačno utvrđuje da plaća delegiranih europskih tužitelja iznosi 80 % plaće dužnosnika razreda AD 9, izmijenila bi se kako slijedi:

Članak 14. stavak 1. točka (a): „a) osnovnu mjesečnu plaću za prvi razred ljestvice iz članka 12. ove Odluke, koja odgovara osnovnoj mjesečnoj plaći dužnosnika u razredu 9. stupnju 1. funkcijske skupine AD, kako je predviđeno u tablici u članku 66. Pravilnika o osoblju. Osnovna mjesečna plaća povećava se za 6 % za svaki sljedeći razred te ljestvice.”

03. EPPO je obavijestio Europski revizorski sud (Sud) da je cilj tog prijedloga povećati privlačnost radnih mjesta delegiranih europskih tužitelja u državama članicama. Njime se zamjenjuje prijedlog EPPO-a iz travnja 2022. o isplati dječjeg doplatka delegiranim europskim tužiteljima.

Opće primjedbe

04. Uredbom o EPPO-u predviđa se da je EPPO neovisan. U toj se Uredbi navodi da se delegirani europski tužitelji zapošljavaju kao posebni savjetnici. [Uvjetima zaposlenja ostalih službenika](#) EU-a (članak 123.), koji se primjenjuju na posebne savjetnike, EPPO-u se omogućuje da odredi razinu plaće delegiranih europskih tužitelja u okviru proračunskih i drugih pravnih ograničenja. Sud stoga ne iznosi primjedbe u pogledu opsega i prirode predloženog povećanja plaće.

Posebne primjedbe

Proračunski zahtjevi

05. Predložena promjena primitaka od rada delegiranih europskih tužitelja sa sobom bi donijela povećanje osnovne plaće od 25 % za sve delegirane europske tužitelje.

EPPO je procijenio da će troškovi tog povećanja za 2023. iznositi između 2,4 milijuna eura i 3,8 milijuna eura. Riječ je o znatnom povećanju u odnosu na izmjenu koju je EPPO prethodno predložio, tj. da se delegiranim europskim tužiteljima koji imaju djecu isplaćuju naknade EU-a za uzdržavano dijete, čiji je trošak procijenio na 0,8 milijuna eura godišnje. Trenutačni proračun za primitke od rada delegiranih europskih tužitelja za 2023., prije razmatranja učinka predložene izmjene, iznosi 9,8 milijuna eura (iz ukupnog proračuna EPPO-a, koji iznosi 65,5 milijuna eura).

06. Kako je Sud naveo u [mišljenju 05/2022](#), dodatni troškovi moraju se uzeti u obzir u budućim godišnjim proračunskim raspravama.

07. Sud napominje da su službe Komisije u mišljenju od 11. siječnja 2023. o prijedlogu EPPO-a izjavile da mogu dati svoje odobrenje samo ako predloženo strukturno povećanje ne bude zahtijevalo dodatne financijske doprinose Unije.

Porezna olakšica

08. Slijedom relevantne [presude Općeg suda Europske unije](#) (predmet T-484/18) i kako su to potvrdili EPPO i Komisija, ne postoji pravna osnova za odobravanje porezne olakšice EU-a delegiranim europskim tužiteljima. EPPO bi trebao procijeniti mogućnost povrata poreznih olakšica EU-a koje su delegiranim europskim tužiteljima odobrene u posljednjim dvjema godinama te to učiniti u skladu s člankom 17. stavkom 1. [Odluke kolegija EPPO-a 001/2020](#), u kojem se navodi da se povrat svakog preplaćenog iznosa mora zajamčiti ako je primatelj bio svjestan da za njegovu isplatu nije bilo valjanog razloga, odnosno ako je nepostojanje valjanog razloga bilo toliko očito da je toga morao biti svjestan.

Zaključne napomene

09. EPPO ima pravo odlučivati o plaći delegiranih europskih tužitelja. Predloženo povećanje te plaće sa sobom bi donijelo znatan dodatni trošak za EPPO te bi ga u okviru budućih donošenja proračuna trebalo razmotriti i o njemu se dogovoriti s Europskom komisijom. EPPO ujedno treba procijeniti mogućnost povrata poreznih olakšica EU-a koje su delegiranim europskim tužiteljima odobrene u prethodnim dvjema godinama.

Ovo je mišljenje donijelo V. revizijsko vijeće, kojim predsjedava član Revizorskog suda Jan Gregor, na sastanku održanom u Luxembourg 24. siječnja 2023.

za Revizorski sud



Tony Murphy
predsjednik

AUTORSKA PRAVA

© Europska unija, 2023.

Politika Europskog revizorskog suda (Sud) o ponovnoj uporabi sadržaja utvrđena je u [Odluci Suda br. 6-2019](#) o politici otvorenih podataka i ponovnoj uporabi dokumenata.

Osim ako je drukčije navedeno (npr. u pojedinačnim napomenama o autorskim pravima), sadržaj Suda koji je u vlasništvu EU-a ima dozvolu [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Stoga je opće pravilo da je ponovna uporaba dopuštena pod uvjetom da se na odgovarajući način navede izvor i naznače eventualne promjene. Osoba koja ponovno upotrebljava sadržaj Suda ne smije izmijeniti izvorno značenje ili poruku. Sud ne snosi odgovornost za posljedice ponovne uporabe.

Ako određeni sadržaj prikazuje osobe čiji je identitet moguće utvrditi, npr. u slučaju fotografija koje prikazuju osoblje Suda, ili ako uključuje djela trećih strana, potrebno je zatražiti dodatno dopuštenje.

U slučaju dobivanja takvog dopuštenja njime se poništava i zamjenjuje prethodno opisano opće dopuštenje i jasno se navode sva ograničenja koja se primjenjuju na uporabu tog sadržaja.

Za uporabu ili reprodukciju sadržaja koji nije u vlasništvu EU-a dopuštenje se po potrebi mora zatražiti izravno od nositelja autorskih prava:

Softver ili dokumenti na koje se primjenjuju prava industrijskog vlasništva, kao što su patenti, žigovi, registrirani dizajn, logotipi i nazivi, nisu obuhvaćeni politikom Suda o ponovnoj uporabi sadržaja.

Na internetskim stranicama institucija Europske unije unutar domene europa.eu dostupne su poveznice na internetske stranice trećih strana. Sud nema nikakvu kontrolu nad njihovim sadržajem te je stoga preporučljivo da provjerite njihove politike zaštite osobnih podataka i autorskih prava.

Upotreba logotipa Suda

Logotip Suda ne smije se upotrebljavati bez prethodne suglasnosti Suda.