



EUROPOS
AUDITO
RŪMAI

LT

Nuomonė 01/2023

(pagal SESV 287 straipsnio 4 dalį)

dėl Europos prokuratūros
pasiūlymo iš dalies pakeisti
Europos deleguotųjų
prokurorų įdarbinimo sąlygas
siekiant pakoreguoti jų bazinį
atlyginimą

Turinys

	Dalis
Įvadas	01–03
Bendros pastabos	04
Konkrečios pastabos	05–08
Biudžeto reikalavimai	05–07
Mokesčių lengvata	08
Baigiamosios pastabos	09

EUROPOS SAJUNGOS AUDITO RŪMAI,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 287 straipsnio 4 dalį,

atsižvelgdami į 2017 m. spalio 12 d. [Tarybos reglamentą \(ES\) 2017/1939](#) (Europos prokuratūros reglamentas), kuriuo įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas Europos prokuratūros įsteigimo srityje,

atsižvelgdami į 2020 m. rugsėjo 29 d. [Europos prokuratūros kolegijos sprendimą 001/2020](#), kuriuo nustatomos taisyklės dėl Europos deleguotųjų prokurorų įdarbinimo sąlygų, su pakeitimais ir papildymais,

atsižvelgdami į 2022 m. lapkričio 22 d. Europos prokuratūros Europos Audito Rūmams pateiktą prašymą pateikti nuomonę dėl jos pasiūlymo iš dalies pakeisti Europos deleguotųjų prokurorų įdarbinimo sąlygas siekiant pakoreguoti jų bazinį atlyginimą,

atsižvelgdami į Europos Audito Rūmų [nuomonę 05/2022](#) dėl ankstesnio Europos prokuratūros pasiūlymo iš dalies pakeisti tas pačias įdarbinimo sąlygas,

kadangi:

- 1) Europos prokuratūra Europos deleguotiesiems prokurorams išlaikomo vaiko išmokų nemoka, tačiau šie darbuotojai [su savo atlyginimu gauna susijusias ES mokesčių lengvatas](#);
- 2) [Europos Sąjungos Bendrojo Teismo sprendime](#) (byla T-484/18), be kita ko, buvo patvirtinta, kad ES darbuotojai, kurie neturi teisės į išlaikomo vaiko išmoką ir jos negauna iš savo ES darbdavio, neturi teisės su savo ES atlyginimu gauti atitinkamų ES mokesčių lengvatų, numatytų 1968 m. vasario 29 d. [Tarybos reglamente \(EEB, Euratomas, EAPB\) Nr. 260/68](#), nustatančiame apmokestinimo Europos Bendrijų naudai sąlygas ir tvarką,
- 3) Komisijos teisės tarnyba informavo kompetentingas Komisijos tarnybas, kurios 2022 m. spalio mėn. informavo Europos prokuratūrą, kad Europos deleguotieji prokurorai negali gauti ES išlaikomo vaiko išmokų ir kad iš valstybės narės gautos vaiko išmokos nesuteikia jiems teisės į mokesčių sumažinimą,

PRIĖMĖ ŠIĄ NUOMONĘ:

Įvadas

01 Kiekvienoje dalyvaujančioje valstybėje narėje yra bent du Europos deleguotieji prokurorai, gyvenantys savo šalyje. Europos prokuratūra šiuos Europos deleguotuosius prokurorus įdarbina kaip specialiuosius patarėjus pagal ES [kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygas](#).

02 Europos prokuratūra siūlo iš dalies pakeisti Europos deleguotųjų prokurorų įdarbinimo sąlygas: [Kolegijos sprendimas 001/2020](#), kuriuo nustatomos taisyklės dėl Europos deleguotųjų prokurorų įdarbinimo sąlygų, iš dalies pakeistas ir papildytas Europos prokuratūros kolegijos [sprendimais 017/2021](#) ir [103/2021](#), kuriuo šiuo metu nustatomas Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimas, lygus 80 % AD9 lygio pareigūno atlyginimo, būtų iš dalies pakeistas taip:

14 straipsnio 1 dalies a punktas: „a) šio sprendimo 12 straipsnyje nurodytos skalės 1 lygio bazinis mėnesinis atlyginimas, atitinkantis AD pareigų grupės 9 lygio 1 pakopos pareigūno bazinį mėnesinį atlyginimą, kaip nurodyta Tarnybos nuostatų 66 straipsnyje pateiktoje lentelėje. Kiekviename kitame tos skalės lygyje bazinis mėnesinis atlyginimas didinamas 6 %.“

03 Europos prokuratūra mus informavo, kad šiuo pasiūlymu siekiama padidinti Europos deleguotųjų prokurorų pareigybių patrauklumą valstybėse narėse. Juo pakeičiamas 2022 m. balandžio mėn. Europos prokuratūros pasiūlymas Europos deleguotiesiems prokurorams mokėti vaiko išmokas.

Bendros pastabos

04 Europos prokuratūros reglamente nustatyta, kad Europos prokuratūra yra nepriklausoma. Šiame reglamente nustatyta, kad Europos deleguotieji prokurorai turėtų būti įdarbinami kaip specialieji patarėjai. ES [kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygose](#) (123 straipsnis), kurios taikomos specialiesiems patarėjams, Europos prokuratūrai suteikiama galimybė nustatyti Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimo lygį neviršijant biudžeto ir kitų teisinių apribojimų. Todėl mes nepateikiame komentarų dėl siūlomo atlyginimo padidinimo masto ir pobūdžio.

Konkrečios pastabos

Biudžeto reikalavimai

05 Siūlomu Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimo pakeitimu visų Europos deleguotųjų prokurorų bazinis mėnesinis atlyginimas bus padidintas 25 %. Europos prokuratūra apskaičiavo, kad 2023 m. tai sudarys 2,4–3,8 milijono eurų sąnaudų. Tai yra reikšmingas padidėjimas, palyginti su ankstesniu Europos prokuratūros pasiūlytu pakeitimu, pagal kurį vaikų turintiems Europos deleguotiesiems prokurorams turėtų būti mokamos ES išlaikomo vaiko išmokos, kurios, Europos prokuratūros vertinimu, per metus sudarytų 0,8 milijono eurų sąnaudų. Dabartinis Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimų 2023 m. biudžetas, prieš atsižvelgiant į siūlomo pakeitimo poveikį, yra 9,8 milijono eurų (iš viso 65,5 milijono eurų Europos prokuratūros biudžeto).

06 Kaip komentavome savo [nuomonėje 05/2022](#), į papildomas sąnaudas reikia atsižvelgti būsimose metinėse diskusijose dėl biudžeto.

07 Atkreipiame dėmesį į tai, kad 2023 m. sausio 11 d. nuomonėje dėl Europos prokuratūros pasiūlymo Komisijos tarnybos pareiškė, kad jos gali pritarti pasiūlymui tik tuo atveju, jei siūlomam struktūriniam padidinimui nereikės papildomų Sąjungos finansinių įnašų.

Mokesčių lengvata

08 Atsižvelgiant į atitinkamą [Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimą](#) (byla T-484/18) ir kaip pripažino Europos prokuratūra ir Komisija, nėra teisinio pagrindo, kuriuo remiantis būtų galima taikyti ES mokesčių lengvatą Europos deleguotiesiems prokurorams. Europos prokuratūra turėtų įvertinti galimybę iš Europos deleguotųjų prokurorų susigrąžinti per pastaruosius dvejus metus suteiktas ES mokesčių lengvatas pagal [Kolegijos sprendimo 001/2020](#) 17 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta, kad bet kokia permokėta suma turi būti susigrąžinta, jei gavėjas žinojo, kad mokėjimas nebuvo pagrįstas, arba jei permokos faktas buvo toks akivaizdus, kad jis negalėjo apie tai nežinoti.

Baigiamosios pastabos

09 Europos prokuratūra turi teisę priimti sprendimus dėl Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimo. Siūlomas Europos deleguotųjų prokurorų atlyginimo padidinimas lemtų reikšmingas papildomas Europos prokuratūros išlaidas ir dėl jo turėtų būti sprendžiama ir susitarta su Europos Komisija derantis dėl būsimų biudžetų. Europos prokuratūra taip pat turi įvertinti galimybę iš Europos deleguotųjų prokurorų susigrąžinti per pastaruosius dvejus metus suteiktas ES mokesčių lengvatas.

Šią nuomonę 2023 m. sausio 24 d. Liuksemburge įvykusiame posėdyje priėmė Audito Rūmų nario Jano Gregoro vadovaujama V kolegija.

Audito Rūmų vardu



Pirmininkas

Tony Murphy

AUTORIŲ TEISĖS

© Europos Sąjunga, 2023 m.

Europos Audito Rūmų pakartotinio naudojimo politika nustatyta [Audito Rūmų sprendime Nr. 6-2019](#) dėl atvirųjų duomenų politikos ir pakartotinio dokumentų naudojimo.

Jeigu nenurodyta kitaip (pavyzdžiui, atskiruose pranešimuose dėl autorių teisių), ES priklausantis Audito Rūmų turinys yra licencijuojamas pagal [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenciją](#). Todėl paprastai pakartotinis naudojimas yra leidžiamas, jeigu tai tinkamai pažymima ir nurodomi bet kokie padaryti pakeitimai. Tie asmenys, kurie pakartotinai naudoja Audito Rūmų turinį, neturi iškreipti pirminės prasmės ar minties. Audito Rūmai nėra atsakingi už bet kokius pakartotinio naudojimo padarinius.

Būtina gauti papildomą leidimą, jei tam tikrame turinyje vaizduojami privatūs asmenys, pavyzdžiui, Audito Rūmų darbuotojų nuotraukose, arba jame pateikiami trečiųjų asmenų kūriniai.

Gavus tokį leidimą, juo panaikinamas ir pakeičiamas pirmiau minėtas bendrasis leidimas ir jame aiškiai nurodomi bet kokie naudojimo apribojimai.

Siekiant naudoti ar atgaminti turinį, kuris nepriklauso ES, gali reikėti prašyti leidimo tiesiogiai iš autorių teisių turėtojų.

Programinei įrangai ar dokumentams, kuriems taikomos pramoninės nuosavybės teisės, pavyzdžiui, patentams, prekių ženklams, registruotiems dizainams, logotipams ir pavadinimams, Audito Rūmų pakartotinio naudojimo politika netaikoma.

Europos Sąjungos institucijų europa.eu domeno svetainėse pateikiamos nuorodos į trečiųjų asmenų svetaines. Audito Rūmai jų nekontroliuoja, todėl raginame peržiūrėti jose pateiktą privatumo ir autorių teisių politiką.

Audito Rūmų logotipo naudojimas

Audito Rūmų logotipas negali būti naudojamas be išankstinio Europos Audito Rūmų sutikimo.