



EUROPESE  
REKENKAMER

NL

# Advies 01/2023

(uitgebracht krachtens artikel 287, lid 4, VWEU)

**over een voorstel van het  
Europees Openbaar  
Ministerie tot wijziging  
van de arbeidsvoorwaarden  
van de gedelegeerd Europees  
aanklagers met het oog op de  
aanpassing van hun  
basisbezoldiging**

# Inhoud

	Paragraaf
<b>Inleiding</b>	01-03
<b>Algemene opmerkingen</b>	04
<b>Specifieke opmerkingen</b>	05-08
<b>Begrotingsvereisten</b>	05-07
<b>Belastingrestitutie</b>	08
<b>Slotopmerkingen</b>	09

DE REKENKAMER VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 287, lid 4,

Gezien [Verordening \(EU\) 2017/1939 van de Raad](#) van 12 oktober 2017 (“de EOM-verordening”) betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (“EOM”),

Gezien [Besluit 001/2020 van het college van het EOM](#) van 29 september 2020, zoals gewijzigd en aangevuld, houdende regels inzake de arbeidsvoorwaarden van de gedelegeerd Europees aanklagers (“GEA’s”),

Gezien het op 22 november 2022 tot de Europese Rekenkamer gerichte verzoek van het EOM om een advies over zijn voorstel tot wijziging van de arbeidsvoorwaarden van de GEA’s met het oog op de aanpassing van hun basisbezoldiging,

Gezien [Advies 05/2022](#) van de Europese Rekenkamer over het eerdere voorstel van het EOM voor een wijziging van dezelfde arbeidsvoorwaarden,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Het EOM betaalt geen EU-kindertoelagen aan de GEA’s, maar deze werknemers ontvangen de bijbehorende [EU-belastingrestituties in verband met hun salaris](#).
- 2) In een [arrest van het Gerecht van de Europese Unie](#) (zaak T-484/18) werd zijdelings bevestigd dat EU-werknemers die geen recht hebben op een kindertoelage en deze niet ontvangen van hun EU-werkgever, geen recht hebben op de overeenkomstige belastingrestituties in verband met hun EU-salaris, waarin is voorzien in [Verordening \(EEG, Euratom, EGKS\) nr. 260/68 van de Raad](#) van 29 februari 1968 tot vaststelling van de voorwaarden en de wijze van heffing van de belasting ten bate van de Europese Gemeenschappen.
- 3) De juridische dienst van de Commissie heeft de bevoegde diensten van de Commissie geadviseerd die het EOM in oktober 2022 hebben meegedeeld dat de GEA’s niet in aanmerking komen voor de EU-kindertoelagen en dat de van een lidstaat ontvangen kindertoelagen de GEA’s geen recht geven op de belastingrestitutie.

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

# Inleiding

**01** In elke deelnemende lidstaat verblijven ten minste twee GEA's. Het EOM neemt deze GEA's in dienst als bijzonder adviseurs overeenkomstig de [Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie](#).

**02** Het EOM stelt een wijziging van de arbeidsvoorwaarden van de GEA's voor: [Besluit 001/2020 van het college](#) houdende regels inzake arbeidsvoorwaarden van de gedelegeerd Europees aanklagers, zoals gewijzigd en aangevuld bij de [Besluiten 017/2021](#) en [103/2021](#) van het college van het EOM, waarin de bezoldiging van de GEA's thans is vastgesteld op 80 % van die van een ambtenaar in rang AD9, zou als volgt worden gewijzigd:

Artikel 14, lid 1, punt a): "a) het maandelijks basissalaris voor trede 1 van de in artikel 12 van dit besluit bedoelde schaal, dat overeenkomt met het maandelijks basissalaris van een ambtenaar in functiegroep AD, rang 9, salaristrap 1, zoals vermeld in de tabel in artikel 66 van het statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie. Het maandelijks basissalaris wordt met 6 % verhoogd voor elke daaropvolgende trede van die schaal."

**03** Het EOM deelde mee dat dit voorstel bedoeld is om de functie van gedelegeerd Europees aanklager in de lidstaten aantrekkelijker te maken. Het vervangt het voorstel van het EOM van april 2022 om kindertoeslagen aan de GEA's te betalen.

## Algemene opmerkingen

**04** De EOM-verordening bepaalt dat het EOM onafhankelijk is. Verder wordt erin bepaald dat de GEA's worden aangesteld als bijzonder adviseur. Overeenkomstig de [Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de EU](#) (artikel 123), waaronder de bijzonder adviseurs vallen, heeft het EOM de bevoegdheid om binnen de budgettaire en andere juridische beperkingen het salarisniveau van de GEA's vast te stellen. Wij spreken ons derhalve niet uit over de omvang en de aard van de voorgestelde verhoging van de bezoldiging.

# Specifieke opmerkingen

## Begrotingsvereisten

**05** De voorgestelde wijziging van de bezoldiging van de GEA's zal tot een verhoging van het maandelijks basissalaris van alle GEA's met 25 % leiden. Het EOM heeft de kosten hiervan voor 2023 op 2,4 miljoen tot 3,8 miljoen EUR geraamd. Dit betekent een aanzienlijke stijging ten opzichte van het vorige wijzigingsvoorstel van het EOM om aan GEA's met kinderen EU-kindertoelagen toe te kennen: hiervan raamde het EOM de kosten op 0,8 miljoen EUR per jaar. De huidige begroting voor de bezoldiging van de GEA's voor 2023, voordat de gevolgen van de voorgestelde wijziging in overweging worden genomen, bedraagt 9,8 miljoen EUR (op een totale EOM-begroting van 65,5 miljoen EUR).

**06** Zoals wij in ons [Advies 05/2022](#) hebben opgemerkt, moeten extra kosten in aanmerking worden genomen in het kader van de toekomstige jaarlijkse begrotingsbesprekingen.

**07** Wij merken op dat de diensten van de Commissie in haar advies van 11 januari 2023 over het voorstel van het EOM hebben verklaard dat zij het voorstel alleen kunnen goedkeuren indien de voorgestelde structurele verhoging geen aanvullende financiële bijdragen van de Unie vereist.

## Belastingrestitutie

**08** Volgens het desbetreffende [arrest van het Gerecht van de Europese Unie](#) (zaak T-484/18) en zoals erkend door het EOM en de Commissie, is er geen rechtsgrondslag voor de toekenning van de EU-belastingrestitutie aan de GEA's. Het EOM moet beoordelen of de in de afgelopen twee jaar toegekende EU-belastingrestitutie van de GEA's kan worden teruggevorderd, overeenkomstig artikel 17, lid 1, van [Besluit 001/2020 van het college](#). In dat lid wordt bepaald dat een onverschuldigd betaald bedrag wordt teruggevorderd indien de bevoordeelde kennis droeg van de onregelmatigheid van de betaling of indien deze onregelmatigheid zo voor de hand lag dat de bevoordeelde daarvan kennis had moeten dragen.

## Slotopmerkingen

**09** Het EOM heeft het recht om de bezoldiging van de GEA's te bepalen. De voorgestelde verhoging van de bezoldiging van de GEA's zou aanzienlijke extra kosten voor het EOM opleveren en moet in verband met toekomstige begrotingen met de Europese Commissie worden behandeld en overeengekomen. Het EOM moet eveneens beoordelen of de in de afgelopen twee jaar aan de GEA's toegekende EU-belastingrestituties kan worden teruggevorderd.

Dit advies werd door kamer IV onder leiding van de heer Jan Gregor, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 24 januari 2023.

*Voor de Rekenkamer*



Tony Murphy  
*President*

# AUTEURSRECHT

© Europese Unie, 2023

Het beleid van de Europese Rekenkamer (ERK) inzake hergebruik is uiteengezet in [Besluit nr. 6-2019](#) van de ERK over het opendatabeleid en het hergebruik van documenten.

Tenzij anders aangegeven (bijv. in afzonderlijke auteursrechtelijke mededelingen), wordt voor inhoud van de ERK die eigendom is van de EU een licentie verleend in het kader van de [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)-licentie](#). Als algemene regel geldt derhalve dat hergebruik is toegestaan mits de bron correct wordt vermeld en eventuele wijzigingen worden aangegeven. De hergebruiker van ERK-inhoud mag de oorspronkelijke betekenis of boodschap niet wijzigen. De ERK is niet aansprakelijk voor mogelijke gevolgen van hergebruik.

Aanvullende toestemming moet worden verkregen indien specifieke inhoud personen herkenbaar in beeld brengt, bijvoorbeeld op foto's van personeelsleden van de ERK, of werken van derden bevat.

Indien dergelijke toestemming wordt verkregen, wordt de bovengenoemde algemene toestemming opgeheven en zullen beperkingen van het gebruik daarin duidelijk worden aangegeven.

Wilt u inhoud gebruiken of reproduceren die geen eigendom van de EU is, dan dient u de auteursrechthebbende mogelijk rechtstreeks om toestemming te vragen.

Software of documenten waarop industriële-eigendomsrechten rusten, zoals octrooien, handelsmerken, geregistreerde ontwerpen, logo's en namen, zijn uitgesloten van het beleid van de ERK inzake hergebruik.

De groep institutionele websites van de Europese Unie met de domeinnaam "europa.eu" bevat links naar sites van derden. Aangezien de ERK geen controle heeft over deze sites, wordt u aangeraden kennis te nemen van hun privacy- en auteursrechtbeleid.

## **Gebruik van het ERK-logo**

Het logo van de ERK mag niet worden gebruikt zonder voorafgaande toestemming van de ERK.