



EUROPEJSKI
TRYBUNAŁ
OBRACHUNKOWY

PL

Opinia 01/2023

(przedstawiona na podstawie art. 287 ust. 4 TFUE)

w sprawie wniosku Prokuratury Europejskiej dotyczącego zmiany warunków zatrudnienia delegowanych prokuratorów europejskich w celu dostosowania ich wynagrodzenia podstawowego

Spis treści

	Punkty
Wstęp	01-03
Uwagi ogólne	04
Uwagi szczegółowe	05-08
Wymagane środki budżetowe	05-07
Ulga podatkowa	08
Uwagi końcowe	09

TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 287 ust. 4,

uwzględniając [rozporządzenie Rady \(UE\) 2017/1939](#) z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („rozporządzenie w sprawie Prokuratury Europejskiej”),

uwzględniając [decyzję kolegium Prokuratury Europejskiej 001/2020](#) z dnia 29 września 2020 r. ustanawiającą przepisy dotyczące warunków zatrudnienia delegowanych prokuratorów europejskich, z późniejszymi zmianami i uzupełnieniami,

uwzględniając wniosek Prokuratury Europejskiej skierowany 22 listopada 2022 r. do Europejskiego Trybunału Obrachunkowego o wydanie opinii w sprawie zmiany warunków zatrudnienia delegowanych prokuratorów europejskich w celu dostosowania ich wynagrodzenia podstawowego,

uwzględniając [opinię 05/2022](#) Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w sprawie poprzedniego wniosku Prokuratury Europejskiej dotyczącego zmiany tych samych warunków zatrudnienia,

a także mając na uwadze, co następuje:

- 1) Prokuratura Europejska nie wypłaca delegowanym prokuratorom europejskim unijnego dodatku na dziecko pozostające na utrzymaniu, ale otrzymują oni [w ramach wynagrodzenia odpowiednią unijną ulgę podatkową](#).
- 2) W [wyroku ogłoszonym w sprawie T-484/18 Sąd Unii Europejskiej](#) stwierdził, że pracownicy UE, którzy nie są uprawnieni do otrzymywania dodatku na dziecko pozostające na utrzymaniu ani takiego dodatku nie otrzymują od unijnego pracodawcy, nie są też uprawnieni do powiązanych ulg podatkowych w ramach unijnego wynagrodzenia zgodnie z [rozporządzeniem Rady \(EWG, Euratom, EWWiS\) nr 260/68](#) z dnia 29 lutego 1968 r. ustanawiającym warunki i procedurę stosowania podatku na rzecz Wspólnot Europejskich.
- 3) Służba prawna Komisji poinformowała właściwe służby Komisji, które w październiku 2022 r. powiadomiły Prokuratorę Europejską, że delegowani prokuratorzy europejscy nie mogą korzystać z unijnych dodatków na dziecko pozostające na utrzymaniu oraz że świadczenia na dziecko otrzymane od państwa członkowskiego nie uprawniają ich do ulgi podatkowej,

PRZYJMUJE NASTĘPUJĄCĄ OPINIĘ:

Wstęp

01 Każde uczestniczące państwo członkowskie ma co najmniej dwóch delegowanych prokuratorów europejskich, którzy działają w kraju, który reprezentują. Prokuratura Europejska zatrudnia tych prokuratorów w charakterze specjalnych doradców zgodnie z [warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej](#).

02 Prokuratura Europejska proponuje następującą zmianę warunków zatrudnienia delegowanych prokuratorów europejskich: W [decyzji kolegium Prokuratury Europejskiej 001/2020](#) ustanawiającej przepisy dotyczące warunków zatrudnienia delegowanych prokuratorów europejskich, zmienionej i uzupełnionej decyzjami kolegium [017/2021](#) i [103/2021](#), w której ustalono obecne wynagrodzenie delegowanych prokuratorów europejskich na poziomie 80% wynagrodzenia urzędnika zaszeregowanego do grupy AD9, wprowadza się następujące zmiany:

Art. 14 ust. 1 lit. a): „a) podstawowe wynagrodzenie miesięczne dla poziomu 1 w skali, o której mowa w art. 12 niniejszej decyzji, odpowiadające miesięcznemu wynagrodzeniu podstawowemu urzędnika w grupie funkcyjnej AD, grupa zaszeregowania 9, stopień 1, zgodnie z tabelą zawartą w art. 66 regulaminu pracowniczego. Wraz z każdym kolejnym poziomem tej skali podstawowe wynagrodzenie miesięczne zwiększa się o 6%”.

03 Zgodnie z informacjami przekazanymi Trybunałowi przez Prokuraturę Europejską wniosek ten ma przyczynić się do zwiększenia atrakcyjności stanowisk delegowanych prokuratorów europejskich w państwach członkowskich. Zastępuje on wniosek Prokuratury Europejskiej z kwietnia 2022 r. dotyczący wypłaty dodatków na dziecko delegowanym prokuratorom europejskim.

Uwagi ogólne

04 Rozporządzenie w sprawie Prokuratury Europejskiej stanowi, że Prokuratura Europejska jest niezależna. Zgodnie z tym rozporządzeniem delegowani prokuratorzy europejscy są zatrudniani w charakterze specjalnych doradców. [Warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej](#) (art. 123), które mają zastosowanie do specjalnych doradców, dają Prokuraturze Europejskiej możliwość ustalenia poziomu wynagrodzenia delegowanych prokuratorów europejskich, mając na względzie ograniczenia budżetowe i inne ograniczenia prawne. W związku z tym w niniejszej opinii Trybunał nie odnosi się do skali ani charakteru proponowanego podwyższenia wynagrodzenia.

Uwagi szczegółowe

Wymagane środki budżetowe

05 Zaproponowana zmiana w wynagrodzeniu delegowanych prokuratorów europejskich pociągnie za sobą zwiększenie podstawowego wynagrodzenia miesięcznego dla wszystkich delegowanych prokuratorów europejskich o 25%. Prokuratura Europejska oszacowała, że w 2023 r. koszt tej podwyżki wyniesie od 2,4 mln do 3,8 mln euro i będzie on znacznie wyższy od kosztu, z jakim wiązała się poprzednia zmiana warunków zatrudnienia zaproponowana przez Prokuraturę Europejską polegająca na przyznaniu delegowanym prokuratorom europejskim będącym rodzicami unijnego dodatku na dziecko pozostające na utrzymaniu. Według szacunków Prokuratury Europejskiej ta poprzednia zmiana miała stanowić koszt 0,8 mln euro rocznie. Obecny budżet na wynagrodzenia delegowanych prokuratorów europejskich na 2023 r., nie uwzględniając jeszcze wpływu proponowanej zmiany, wynosi 9,8 mln euro (przy czym całkowity budżet Prokuratury Europejskiej opiewa na 65,5 mln euro).

06 Jak Trybunał stwierdził w [opinii 05/2022](#), dodatkowe koszty będą musiały być uwzględniane w corocznych dyskusjach na temat budżetu Prokuratury.

07 Trybunał zwraca uwagę, że w opinii z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie wniosku Prokuratury Europejskiej służby Komisji stwierdziły, że mogą wyrazić zgodę wyłącznie pod warunkiem, że proponowane strukturalne zwiększenie wynagrodzenia nie będzie wymagało dodatkowych wkładów finansowych Unii.

Ulga podatkowa

08 Sąd Unii Europejskiej w wyroku wydanym w sprawie [T-484/18](#) stwierdził, że brak jest podstawy prawnej do przyznania unijnej ulgi podatkowej delegowanym prokuratorom europejskim, co następnie potwierdziły Prokuratura Europejska i Komisja. Prokuratura Europejska powinna zatem ocenić – w świetle art. 17 ust. 1 [decyzji kolegium 001/2020](#), który stanowi, że „nadpłacona kwota podlega zwrotowi, jeżeli osoba, która ją otrzymała, była świadoma braku należytego powodu do jej wypłacenia lub jeżeli nadpłata miała taki charakter, że osoba ta nie mogła nie być świadoma takiego braku” – czy należy odzyskać unijne ulgi podatkowe przyznane delegowanym prokuratorom europejskim w ciągu ostatnich dwóch lat.

Uwagi końcowe

09 Prokuratura Europejska ma prawo decydować o wynagrodzeniu delegowanych prokuratorów europejskich. Proponowane zwiększenie ich wynagrodzenia stanowiłoby znaczne dodatkowe koszty dla Prokuratury Europejskiej i powinno zostać uwzględnione w przyszłych budżetach oraz uzgodnione z Komisją Europejską. Prokuratura Europejska musi również ocenić, czy należy odzyskać od delegowanych prokuratorów europejskich unijne ulgi podatkowe przyznane im w ciągu ostatnich dwóch lat.

Niniejsza opinia została przyjęta przez Izbę V, której przewodniczy Jan Gregor, członek Trybunału Obrachunkowego, na posiedzeniu w Luksemburgu w dniu 24 stycznia 2023 r.

W imieniu Trybunału Obrachunkowego



Tony Murphy

Prezes

PRAWA AUTORSKIE

© Unia Europejska, 2023.

Polityka Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w zakresie ponownego wykorzystywania dokumentów została określona w [decyzji Trybunału nr 6/2019](#) w sprawie polityki otwartych danych oraz ponownego wykorzystywania dokumentów.

O ile nie wskazano inaczej (np. nie zamieszczono szczegółowych adnotacji o prawach autorskich), treści Europejskiego Trybunału Obrachunkowego będące własnością UE objęte są licencją [Creative Commons Uznanie autorstwa 4.0 Międzynarodowe \(CC BY 4.0\)](#). Oznacza to, że co do zasady ponowne wykorzystanie jest dozwolone, pod warunkiem że treści zostaną odpowiednio oznaczone i zostaną wskazane wszelkie dokonane w nich zmiany. W przypadku ponownego wykorzystania treści Trybunału niedozwolone jest zmienianie ich oryginalnego znaczenia albo przesłania. Trybunał nie ponosi odpowiedzialności za jakiegokolwiek konsekwencje ponownego wykorzystywania.

Jeżeli konkretna treść wskazuje na możliwą do zidentyfikowania osobę fizyczną – tak jak w przypadku zdjęć, na których widoczni są pracownicy Trybunału – lub zawiera prace stron trzecich, wymagane jest uzyskanie dodatkowego zezwolenia.

W takim przypadku uzyskane dodatkowe zezwolenie na ponowne wykorzystanie określonej treści unieważnia i zastępuje wspomniane wcześniej zezwolenie ogólne. Powinny być w nim wyraźnie wskazane wszelkie ograniczenia dotyczące wykorzystania treści.

W celu wykorzystania lub powielenia treści niebędącej własnością UE konieczne może być wystąpienie o zgodę bezpośrednio do właścicieli praw autorskich.

Oprogramowanie lub dokumenty objęte prawem własności przemysłowej, takie jak patenty, znaki towarowe, wzory użytkowe, znaki graficzne i nazwy, nie są objęte polityką Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w zakresie ponownego wykorzystywania.

Na stronach internetowych instytucji Unii Europejskiej dostępnych w domenie europa.eu zamieszczane są odsyłacze do stron zewnętrznych. Trybunał nie ma kontroli nad ich zawartością i w związku z tym zachęca użytkowników, aby we własnym zakresie zapoznali się z polityką ochrony prywatności i polityką w zakresie praw autorskich obowiązującymi na tych stronach.

Wykorzystywanie znaku graficznego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Znak graficzny Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nie może być wykorzystywany bez uprzedniej zgody Trybunału.