



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Avizul 01/2023

[prezentat în temeiul articolului 287 alineatul (4) TFUE]

**referitor la propunerea Parchetului
European de modificare
a condițiilor de încadrare în muncă
a procurorilor europeni delegați
în vederea ajustării remunerației
de bază a acestora**

Cuprins

	Puncte
Introducere	01-03
Observații generale	04
Observații specifice	05-08
Cerințe bugetare	05-07
Reducerea impozitului	08
Observații finale	09

CURTEA DE CONTURI A UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 287 alineatul (4),

având în vedere [Regulamentul \(UE\) 2017/1939 al Consiliului](#) din 12 octombrie 2017 (denumit în continuare „Regulamentul privind Parchetul European”) de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO),

având în vedere [Decizia 001/2020 a Colegiului Parchetului European](#) din 29 septembrie 2020, astfel cum a fost modificată și completată, de stabilire a normelor privind condițiile de încadrare în muncă a procurorilor europeni delegați,

având în vedere solicitarea adresată de Parchetul European, la 22 noiembrie 2022, Curții de Conturi Europene în vederea formulării unui aviz cu privire la propunerea sa de modificare a condițiilor de încadrare în muncă a procurorilor europeni delegați în vederea ajustării remunerației de bază a acestora,

având în vedere [Avizul nr. 05/2022](#) al Curții de Conturi Europene referitor la propunerea anterioară a Parchetului European de modificare a aceluiași condiții de încadrare în muncă,

întrucât:

- (1) Parchetul European nu plătește procurorilor europeni delegați alocații din partea UE pentru creșterea copilului, acești angajați beneficiind în schimb de o [reducere corespunzătoare a impozitului UE](#) pe care îl plătesc din salariul lor.
- (2) Într-o [hotărâre a Tribunalului Uniunii Europene](#) (cauza T-484/18), s-a confirmat pe cale incidentală faptul că angajații UE care nu au dreptul la alocația pentru creșterea copilului și nu primesc o astfel de alocație de la entitatea UE angajatoare nu au dreptul la reducerea corespunzătoare a impozitului pe salariul lor vărsat de UE prevăzută de [Regulamentul \(CEE, EURATOM, CECO\) nr. 260/68 al Consiliului](#) din 29 februarie 1968 de stabilire a condițiilor și a procedurii de aplicare a impozitului stabilit în beneficiul Comunităților Europene.
- (3) Serviciul juridic al Comisiei a informat serviciile competente din cadrul Comisiei, care au comunicat, la rândul lor, Parchetului European, în octombrie 2022, că procurorii europeni delegați nu pot beneficia de alocațiile UE pentru creșterea copilului și că alocațiile pentru copii pe care le primesc de la un stat membru nu le conferă dreptul la reducerea impozitului.

ADOPTĂ PREZENTUL AVIZ:

Introducere

01 Fiecare stat membru participant are cel puțin doi procurori europeni delegați care locuiesc în țara lor de origine. Procurorii europeni delegați sunt angajați de Parchetul European în calitate de consultanți speciali, în conformitate cu [Regimul aplicabil celorlalți agenți ai UE](#).

02 Parchetul European propune o modificare a condițiilor de încadrare în muncă a procurorilor europeni delegați. [Decizia 001/2020 a Colegiului](#) Parchetului European de stabilire a normelor privind condițiile de încadrare în muncă a procurorilor europeni delegați, astfel cum a fost modificată și completată prin [Deciziile 017/2021 și 103/2021](#) ale Colegiului Parchetului European, care stabilește în prezent remunerarea acestor procurori la un nivel de 80 % din remunerația unui funcționar cu gradul AD9, ar urma să se modifice după cum urmează:

Articolul 14 alineatul (1) litera (a): „(a) remunerația lunară de bază aferentă nivelului 1 din scara menționată la articolul 12 din prezenta decizie, care corespunde salariului lunar de bază al unui funcționar din grupa de funcții AD, gradul 9, treapta 1, astfel cum este prevăzut în tabelul de la articolul 66 din Statutul funcționarilor. Remunerația lunară de bază crește cu 6 % de la un nivel la altul din scara respectivă.”

03 Parchetul European a comunicat Curții că această propunere este menită să sporească atractivitatea posturilor de procuror european delegat în statele membre. Ea înlocuiește propunerea Parchetului din aprilie 2022 de a vărsa procurorilor europeni delegați alocații pentru creșterea copilului.

Observații generale

04 Regulamentul privind Parchetul European prevede că acesta este independent. Regulamentul prevede, de asemenea, că procurorii europeni delegați sunt angajați în calitate de consultanți speciali. [Regimul aplicabil celorlalți agenți ai UE \(articolul 123\)](#), care se aplică consultanților speciali, oferă Parchetului European posibilitatea de a stabili nivelul salariilor pentru procurorii europeni delegați, în limitele constrângerilor bugetare și ale altor constrângeri juridice. Curtea nu formulează, așadar, comentarii cu privire la amploarea și la natura majorării propuse a remunerației.

Observații specifice

Cerințe bugetare

05 Modificarea propusă a remunerației procurorilor europeni delegați va antrena o majorare de 25 % a salariului lunar de bază pentru toți procurorii europeni delegați. Parchetul European a estimat costul acestei majorări ca situându-se între 2,4 milioane de euro și 3,8 milioane de euro pentru 2023. Este vorba de o creștere semnificativă față de modificarea propusă anterior de Parchet, și anume de a acorda procurorilor europeni delegați care au copii alocațiile oferite de UE pentru creșterea copilului, al căror cost a fost estimat de Parchet la 0,8 milioane de euro pe an. Bugetul actual pentru remunerația procurorilor europeni delegați pentru 2023, înainte de a se lua în considerare impactul modificării propuse, este de 9,8 milioane de euro (dintr-un buget total de 65,5 milioane de euro al Parchetului).

06 Așa cum Curtea a observat deja în [Avizul nr. 05/2022](#), costurile suplimentare vor trebui luate în considerare în cadrul viitoarelor discuții bugetare anuale.

07 Curtea ia act de faptul că, în avizul lor din 11 ianuarie 2023 referitor la propunerea Parchetului European, serviciile Comisiei au declarat că pot aproba modificarea numai dacă majorarea structurală propusă nu va necesita contribuții financiare suplimentare din partea Uniunii.

Reducerea impozitului

08 Conform [hotărârii relevante a Tribunalului Uniunii Europene](#) (cauza T-484/18), care a fost recunoscută de Parchetul European și de Comisie, nu există niciun temei juridic pentru a acorda procurorilor europeni delegați o reducere a impozitului UE. Parchetul European ar trebui să evalueze dacă este cazul să se recupereze de la procurorii europeni delegați reducerea impozitului UE care a fost acordată în ultimii doi ani, în conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din [Decizia 001/2020 a Colegiului](#), care prevede că orice plată nedatorată se restituie, în cazul în care beneficiarul avea cunoștință de faptul că nu existau motive pentru plata sumei respective sau în cazul în care era atât de evident că plata sumei respective nu era datorată încât era imposibil ca beneficiarul acesteia să nu fi avut cunoștință de aceasta.

Observații finale

09 Parchetul European are dreptul de a decide cu privire la remunerarea procurorilor europeni delegați. Majorarea propusă a remunerației acestora ar reprezenta un cost suplimentar semnificativ pentru Parchet și ar trebui să fie abordată și convenită cu Comisia Europeană în bugetele viitoare. De asemenea, Parchetul European trebuie să evalueze dacă este cazul să se recupereze de la procurorii europeni delegați reducerea impozitului UE care a fost acordată în ultimii doi ani.

Prezentul aviz a fost adoptat de Camera V, condusă de domnul Jan Gregor, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 24 ianuarie 2023.

Pentru Curtea de Conturi



Tony Murphy
Președinte

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2023

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.