



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

SK

Stanovisko 01 /2023

(podľa článku 287 ods. 4 ZFEÚ)

**k návrhu Európskej
prokuratúry, ktorý sa týka
zmeny podmienok
zamestnávania
európskych delegovaných
prokurátorov
s cieľom upraviť ich
základnú odmenu**

Obsah

	Body
Úvod	01 – 03
Všeobecné pripomienky	04
Konkrétne pripomienky	05 – 08
Rozpočtové požiadavky	05 – 07
Daňová úľava	08
Záverečné poznámky	09

DVOR AUDÍTOROV EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 287 ods. 4,

so zreteľom na [nariadenie Rady \(EÚ\) 2017/1939](#) z 12. októbra 2017, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry,

so zreteľom na [rozhodnutie kolégia Európskej prokuratúry 001/2020](#) z 29. septembra 2020, ktorým sa stanovujú predpisy o podmienkach zamestnávania európskych delegovaných prokurátorov,

so zreteľom na žiadosť Európskej prokuratúry z 22. novembra 2022 o stanovisko Európskeho dvora audítorov k návrhu zmeny podmienok zamestnávania európskych delegovaných prokurátorov s cieľom upraviť ich základnú odmenu,

so zreteľom na [stanovisko Európskeho dvora audítorov 05/2022](#) k predchádzajúcemu návrhu Európskej prokuratúry na zmenu tých istých podmienok zamestnávania,

keďže:

- 1) Európska prokuratúra nevypláca európskym delegovaným prokurátorom príspevky na nezaopatrené dieťa, no pri platoch týchto zamestnancov sa uplatňujú súvisiace [daňové úľavy EÚ](#),
- 2) [Všeobecný súd Európskej únie vo svojom rozsudku](#) (vec T-484/18) mimochodom potvrdil, že zamestnanci EÚ, ktorí nemajú nárok a nedostávajú od svojho zamestnávateľa príspevok na nezaopatrené dieťa, nemajú nárok na súvisiace daňové úľavy na svoje platy EÚ v súlade s [nariadením Rady \(EHS, Euratom, ESUO\) č. 260/68](#) z 29. februára 1968, ktorým sa určujú podmienky a postup uplatňovania dane v prospech Európskych spoločenstiev,
- 3) právny servis Komisie poskytol poradenstvo príslušným útvarom Komisie, ktoré v októbri 2022 informovali Európsku prokuratúru o tom, že európski delegovaní prokurátori nemôžu dostávať od EÚ príspevky na nezaopatrené dieťa a že prídavky na dieťa poberané od členského štátu ich neoprávňujú na zníženie dane.

PRIJAL TOTO STANOVISKO:

Úvod

01 Každý zúčastnený členský štát má aspoň dvoch európskych delegovaných prokurátorov so sídlom vo svojej domovskej krajine. Európska prokuratúra zamestnáva týchto európskych delegovaných prokurátorov ako osobitných poradcov v súlade s [podmienkami zamestnávania ostatných zamestnancov EÚ](#).

02 Európska prokuratúra navrhuje zmenu podmienok zamestnávania európskych delegovaných prokurátorov: [rozhodnutie kolégia 001/2020](#), ktorým sa stanovujú predpisy o podmienkach zamestnávania európskych delegovaných prokurátorov, zmenené rozhodnutím kolégia Európskej prokuratúry [017/2021](#) a [103/2021](#), v ktorom sa v súčasnosti stanovuje plat európskych delegovaných prokurátorov vo výške 80 % úradníka zaradeného do platovej triedy AD 9, by sa zmenilo takto:

Článok 14 ods. 1 písm. a): „a) základná mesačná odmena pre úroveň 1 stupnice uvedenej v článku 12 tohto rozhodnutia, ktorá zodpovedá základnému mesačnému platu úradníka vo funkčnej skupine AD, platovej triedy 9, platového stupňa 1, ako sa uvádza v tabuľke v článku 66 služobného poriadku. Základná mesačná odmena sa zvýši o 6 % pre každú ďalšiu úroveň tejto stupnice.“

03 Európska prokuratúra nás informovala, že cieľom tohto návrhu je zvýšiť atraktivnosť pracovných miest európskych delegovaných prokurátorov v členských štátoch. Nahrádza návrh Európskej prokuratúry z apríla 2022 vyplácať európskym delegovaným prokurátorom prídavky na dieťa.

Všeobecné pripomienky

04 V nariadení o Európskej prokuratúre sa stanovuje, že Európska prokuratúra je nezávislá. V tomto nariadení sa uvádza, že európski delegovaní prokurátori sú zamestnávajú ako osobitní poradcovia. V [podmienkach zamestnávania ostatných zamestnancov EÚ](#) (článok 123), ktoré sa vzťahujú na osobitných poradcov, sa Európskej prokuratúre umožňuje stanoviť výšku platu európskych delegovaných prokurátorov v rámci rozpočtových a iných právnych obmedzení. Z tohto dôvodu sa nevyjadrujeme k rozsahu a povahe navrhovaného zvýšenia odmeňovania.

Konkrétne pripomienky

Rozpočtové požiadavky

05 Navrhovaná zmena odmeňovania európskych delegovaných prokurátorov bude zahŕňať zvýšenie základného mesačného platu všetkých európskych delegovaných prokurátorov vo výške 25 %. Európska prokuratúra odhaduje, že v roku 2023 to bude predstavovať náklady vo výške 2,4 mil. EUR až 3,8 mil. EUR. Ide o výrazné zvýšenie oproti predchádzajúcej navrhovanej zmene predloženej Európskou prokuratúrou s cieľom poskytnúť európskym delegovaným prokurátorom s deťmi príspevky EÚ na nezaopatrené dieťa, ktoré Európska prokuratúra odhadla na 0,8 mil. EUR ročne. Súčasný rozpočet na odmeňovanie európskych delegovaných prokurátorov v roku 2023 pred zvážením vplyvu navrhovanej zmeny predstavuje 9,8 mil. EUR (z celkového rozpočtu Európskej prokuratúry vo výške 65,5 mil. EUR).

06 Ako sme odporučili v [stanovisku 05/2022](#), tieto dodatočné náklady budú musieť byť súčasťou budúcich každoročných rokovaní o rozpočte.

07 Poznamenávame, že útvary Komisie vo svojom stanovisku z 11. januára 2023 k návrhu Európskej prokuratúry uviedli, že súhlas môžu udeliť len vtedy, ak si navrhované štrukturálne zvýšenie nebude vyžadovať dodatočné finančné príspevky Únie.

Daňová úľava

08 V nadväznosti na príslušný [rozsudok Všeobecného súdu Európskej únie](#) (vec T-484/18) a ako uznala Európska prokuratúra a Komisia, neexistuje právny základ na poskytnutie daňovej úľavy EÚ európskym delegovaným prokurátorom. Európska prokuratúra by mala posúdiť prípad vymáhania daňovej úľavy EÚ poskytnutej v posledných dvoch rokoch od európskych delegovaných prokurátorov v súlade s článkom 17 ods. 1 [rozhodnutia kolégia 001/2020](#), v ktorom sa stanovuje, že každá neoprávnená platba musí byť vrátená, ak príjemca vedel, že neexistuje dostatočný dôvod na platbu, alebo ak neoprávnenosť platby bola taká zjavná, že o nej musel vedieť.

Závěrečné poznámky

09 Európska prokuratúra má právo rozhodnúť o odmene európskych delegovaných prokurátorov. Navrhované zvýšenie odmien európskych delegovaných prokurátorov by pre Európsku prokuratúru predstavovalo značné dodatočné náklady a malo by sa riešiť a dohodnúť s Európskou komisiou v budúcich rozpočtoch. Európska prokuratúra tiež musí posúdiť prípad spätného získania daňových úľav EÚ poskytnutých v posledných dvoch rokoch európskym delegovaným prokurátorom.

Toto stanovisko prijala komora V, ktorej predsedá Jan Gregor, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 24. januára 2023.

Za Dvor audítorov



Tony Murphy
predseda

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2023

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licenci [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Na súbore webových sídiel inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu sa uvádzajú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame Vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.