



EVROPSKO
RAČUNSKO
SODIŠČE

SL

Mnenje 01/2023

(v skladu s členom 287(4) PDEU)

**o predlogu
Evropskega javnega tožilstva
za spremembo
pogojev za zaposlitev
evropskih delegiranih tožilcev
zaradi prilagoditve njihovih
osnovnih osebnih prejemkov**

Vsebina

	Odstavek
Uvod	01–03
Splošne pripombe	04
Specifične pripombe	05–08
Proračunske zahteve	05–07
Davčna olajšava	08
Zaključne pripombe	09

RAČUNSKO SODIŠČE EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 287(4) Pogodbe,

ob upoštevanju [Uredbe Sveta \(EU\) 2017/1939](#) z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (uredba o Evropskem javnem tožilstvu),

ob upoštevanju [Sklepa kolegija Evropskega javnega tožilstva št. 001/2020](#) z dne 29. septembra 2020 o določitvi pravil o pogojih za zaposlitev evropskih delegiranih tožilcev, kakor je bil spremenjen in dopolnjen,

ob upoštevanju zaprosila za mnenje o predlogu za spremembo pogojev za zaposlitev evropskih delegiranih tožilcev, ki ga je Evropsko javno tožilstvo (EJT) 22. novembra 2022 predložilo Evropskemu računskemu sodišču,

ob upoštevanju [Mnenja 05/2022](#) Evropskega računskega sodišča o prejšnjem predlogu Evropskega javnega tožilstva za spremembo prav teh pogojev za zaposlitev,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) EJT evropskim delegiranim tožilcem ne izplačuje otroškega dodatka EU, pač pa imajo ti uslužbenci s tem povezane [davčne olajšave EU na svojo plačo](#).
- (2) V sodbi [Splošnega sodišča Evropske unije](#) (zadeva T-484/18) je bilo postransko potrjeno, da zaposleni v institucijah EU, ki niso upravičeni do otroškega dodatka in tega ne prejema od institucije EU kot svojega delodajalca, niso upravičeni do ustreznih davčnih olajšav na svojo plačo, ki jo prejema kot zaposleni v institucijah EU, kot je določeno v [Uredbi Sveta \(EGS, Euratom, ESPJ\) št. 260/68](#) z dne 29. februarja 1968 o pogojih in postopku obdavčevanja v korist Evropskih skupnosti.
- (3) Pravna služba Komisije je svetovala pristojnim službam Komisije, te pa so oktobra 2022 obvestile EJT, da evropski delegirani tožilci ne morejo prejemati otroških dodatkov EU in da zaradi otroških dodatkov, ki jih prejmejo od države članice, niso upravičeni do zmanjšanja davka –

SPREJELO NASLEDNJE MNENJE:

Uvod

01 Vsaka sodelujoča država članica ima vsaj dva evropska delegirana tožilca, ki prebivata v svoji matični državi. EJT te tožilce zaposli kot posebne svetovalce v skladu s pogoji EU za zaposlitev drugih uslužbencev.

02 EJT predlaga spremembo pogojev za zaposlitev evropskih delegiranih tožilcev: Sklep kolegija 001/2020 o določitvi pravil o pogojih za zaposlitev evropskih delegiranih tožilcev, kakor je bil spremenjen in dopolnjen s sklepoma 017/2021 in 103/2021 kolegija EJT, v katerem je trenutno določeno, da plača evropskega delegiranega tožilca znaša 80 % plače uradnika v razredu AD9, bi se spremenil:

člen 14, odstavek 1, točka a): „a) osnovnega mesečnega plačila za razred 1 lestvice iz člena 12 tega sklepa, ki ustreza osnovni mesečni plači uradnika funkcionalne skupine AD, razreda 9, stopnje 1, kot je določeno v tabeli v členu 66 Kadrovskih predpisov. Osnovno mesečno plačilo se poveča za 6 % za vsak naslednji razred te lestvice.“

03 EJT je Evropsko računsko sodišče obvestilo, da je namen tega predloga povečati privlačnost delovnih mest evropskih delegiranih tožilcev v državah članicah. Ta predlog nadomešča predlog EJT iz aprila 2022 v zvezi z izplačilom otroških dodatkov evropskim delegiranim tožilcem.

Splošne pripombe

04 V uredbi o EJT je določeno, da je Evropsko javno tožilstvo neodvisno. Določeno je tudi, da se evropski delegirani tožilci zaposlijo kot posebni svetovalci. [Pogoji EU za zaposlitev drugih uslužbencev](#) (člen 123), ki se uporabljajo za posebne svetovalce, EJT omogočajo, da v okviru proračunskih in drugih pravnih omejitev določi raven plač za evropske delegirane tožilce. Zato Evropsko računsko sodišče ne izraža pripomb glede obsega in narave predlaganega povišanja osebnih prejemkov.

Specifične pripombe

Proračunske zahteve

05 Predlagana sprememba osebnih prejemkov evropskih delegiranih tožilcev bo vključevala povečanje osnovne mesečne plače vseh evropskih delegiranih tožilcev za 25 %. EJT je ocenilo, da bo to za leto 2023 stalo med 2,4 milijona EUR in 3,8 milijona EUR. To je znatno povečanje v primerjavi s prejšnjim predlogom spremembe, ki jo je predlagalo EJT, da bi se evropskim delegiranim tožilcem, ki imajo otroke, odobrili otroški dodatki EU, za katere je EJT ocenilo, da bi znašali 0,8 milijona EUR na leto. Sedanji proračun za osebne prejemke evropskih delegiranih tožilcev za leto 2023, tj. brez upoštevanja posledic predlagane spremembe, znaša 9,8 milijona EUR (od skupnega proračuna EJT v višini 65,5 milijona EUR).

06 Kot je Evropsko računsko sodišče navedlo v pripombi v svojem [mnenju 05/2022](#), bo dodatne stroške treba upoštevati v prihodnjih letnih proračunskih razpravah.

07 Evropsko računsko sodišče ugotavlja, da so službe Komisije v svojem mnenju o predlogu EJT z dne 11. januarja 2023 navedle, da ga lahko odobrijo le, če za predlagano strukturno povečanje ne bodo potrebni dodatni finančni prispevki Unije.

Davčna olajšava

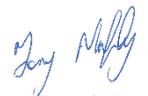
08 V skladu z zadevno sodbo [Splošnega sodišča Evropske unije](#) (zadeva T-484/18) ter kot sta priznala EJT in Komisija, ni pravne podlage, da se evropskim delegiranim tožilcem odobri davčna olajšava EU. EJT naj oceni, ali morajo evropski delegirani tožilci povrniti davčno olajšavo EU, odobreno v zadnjih dveh letih, v skladu s členom 17(1) [Sklepa kolegija 001/2020](#), v katerem je določeno, da se vsak preplačani znesek povrne, če je prejemnik vedel, da ni pravne podlage za tako plačilo, ali če je bila odsotnost pravne podlage tako očitna, da bi moral vedeti zanjo.

Zaključne pripombe

09 EJT ima pravico odločati o osebnih prejemkih evropskih delegiranih tožilcev. Predlagano povečanje njihovih osebnih prejemkov bi pomenilo znatne dodatne stroške za EJT ter bi ga bilo treba obravnavati in se o njem dogovoriti z Evropsko komisijo v okviru prihodnjih proračunov. EJT mora tudi oceniti, ali morajo evropski delegirani tožilci povrniti davčno olajšavo EU, odobreno v zadnjih dveh letih.

To mnenje je sprejel senat V, ki ga vodi Jan Gregor, član Evropskega računskega sodišča, v Luxembourgju na zasedanju 24. januarja 2023.

Za Evropsko računsko sodišče



Tony Murphy
predsednik

AVTORSKE PRAVICE

© Evropska unija, 2023

Politika Evropskega računskega sodišča (Sodišča) glede ponovne uporabe je določena v njegovem sklepu o politiki odprtih podatkov in ponovni uporabi dokumentov [ECA Decision No 6-2019](#).

Če ni drugače navedeno (npr. v posameznih obvestilih o avtorskih pravicah), so vsebine Sodišča, ki so v lasti EU, pod licenco [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Praviloma je zato ponovna uporaba dovoljena, če se ustrezno navede vir in označijo morebitne spremembe. Kdor ponovno uporabi vsebine Sodišča, ne sme potvoriti prvotnega pomena ali sporočila. Sodišče ni odgovorno za morebitne posledice ponovne uporabe.

Če so na gradivu prikazane določljive fizične osebe, npr. na fotografijah uslužbencev Sodišča, ali če gradivo vsebuje dela tretjih oseb, je treba pridobiti dodatne pravice.

Kadar je pridobljeno tako dovoljenje, se z njim razveljavi in nadomesti zgoraj omenjeno splošno dovoljenje, zato morajo biti v njem jasno navedene morebitne omejitve glede uporabe.

Za uporabo in prikazovanje vsebin, katerih lastnica ni EU, je morda treba pridobiti dovoljenje neposredno od imetnikov avtorskih pravic.

Programska oprema ali dokumenti, za katere veljajo pravice industrijske lastnine, kot so patenti, blagovne znamke, registrirani modeli, logotipi in imena, niso vključeni v politiko Sodišča glede ponovne uporabe.

Na spletiščih institucij Evropske unije znotraj domene europa.eu so povezave do spletišč tretjih oseb. Ker Sodišče na ta spletišča ne more vplivati, vas poziva, da preberete njihove dokumente o politiki glede varstva osebnih podatkov in avtorskih pravic.

Uporaba logotipa Sodišča

Logotip Sodišča se ne sme uporabljati brez predhodnega soglasja Sodišča.