



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

## Stanovisko č. 7/2015

(podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce a čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování EU)

k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU, Euratom)  
č. 609/2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů  
a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků

## OBSAH

	Body
Úvod	1–4
Obecné poznámky	5
Konkrétní poznámky	6–23
Zaúčtování měsíčních dvanáctin vlastních zdrojů z DPH a HND s předstihem	6–8
Racionalizace ročních úprav vlastních zdrojů z DPH a HND	9–11
Odložení „promlčení“ údajů o HND ve čtvrtém roce následujícím po daném rozpočtovém roku	12–14
Změny úroků z opožděně poskytnutých částek	15–17
Možnost zprostit členské státy finanční odpovědnosti v případech odloženého zaúčtování na účet nebo odloženého oznámení celního dluhu, aby nebylo ohroženo trestní vyšetřování	18–20
Zvýšení prahové hodnoty pro částky, které nelze vybrat a které mají být vykázány	21–23
Závěr	24

ÚČETNÍ DVŮR EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), a zejména na čl. 287 odst. 4 druhý pododstavec a čl. 322 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise<sup>1</sup>,

s ohledem na žádost Rady o stanovisko k výše uvedenému návrhu, kterou Účetní dvůr obdržel dne 22. září 2015,

s ohledem na předchozí stanoviska vydaná Účetním dvorem k systému vlastních zdrojů Evropských společenství<sup>2</sup>,

PŘIJAL TOTO STANOVISKO:

## **ÚVOD**

1. Dne 14. září 2015 přijala Komise návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014<sup>3</sup> o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků.

2. Nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 nahradí nařízení (ES, Euratom) č. 1150/2000<sup>4</sup> a vstoupí v platnost tentýž den jako rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom<sup>5</sup>, až bude toto

---

<sup>1</sup> COM(2015) 447 final ze dne 14. září 2015.

<sup>2</sup> Stanoviska č. 7/2014 (Úř. věst. C 459, 19.12.2014, s. 1), č. 2/2012 (Úř. věst. C 112, 18.4.2012, s. 1), č. 2/2008 (Úř. věst. C 192, 29.7.2008, s. 1), č. 2/2006 (Úř. věst. C 203, 25.8.2006, s. 50), č. 4/2005 (Úř. věst. C 167, 7.7.2005, s. 1) a č. 7/2003 (Úř. věst. C 318, 30.12.2003, s. 1).

<sup>3</sup> Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

<sup>4</sup> Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1150/2000 ze dne 22. května 2000, kterým se provádí rozhodnutí 2007/436/ES, Euratom o systému vlastních zdrojů Evropských společenství (Úř. věst. L 130, 31.5.2000, s. 1), naposledy pozměněné nařízením (EU, Euratom) č. 1377/2014 (Úř. věst. L 367, 23.12.2014, s. 14).

<sup>5</sup> Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

rozhodnutí schváleno všemi členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy<sup>6</sup>.

Navrhované změny se proto nevztahují na pravidla platná v současnosti ani na ně nemají dopad.

3. Nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 stanoví pravidla pro poskytování vlastních zdrojů (včetně harmonogramu po jejich poskytování a úpravy, úroků z opožděně poskytnutých částek a částek, které nelze vybrat) a opatření ke krytí hotovostních nároků Komise.

Obsahuje též praktická opatření, pokud jde o uchovávání podkladů členskými státy, správní spolupráci ohledně informací poskytovaných členskými státy a účetní záznamy pro vlastní zdroje, které mají členské státy vést.

4. Komise navrhuje tyto nejvýznamnější změny:

- zaúčtování měsíčních dvanáctin vlastních zdrojů z DPH a HND s předstihem,
- racionalizace ročních úprav vlastních zdrojů z DPH a HND,
- odložení „promlčení“ údajů o HND ve čtvrtém roce následujícím po daném rozpočtovém roku,
- změny úroků z opožděně poskytnutých částek,
- možnost zprostit členské státy finanční odpovědnosti v případech odloženého zaúčtování na účet nebo odloženého oznámení celního dluhu, aby nebylo ohroženo trestní vyšetřování,
- zvýšení prahové hodnoty pro částky, které nelze vybrat a které mají být vykázány.

#### **OBECNÉ POZNÁMKY**

5. Ve svých stanoviscích č. 7/2014, č. 2/2012, č. 2/2008 a č. 2/2006 vyjádřil Účetní dvůr znepokojení, pokud jde o složitost a nedostatečnou transparentnost systému vlastních zdrojů, z nichž se financuje rozpočet EU. Navrhované změny zavedený systém výrazně

---

<sup>6</sup> Rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom a nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se uplatní se zpětnou účinností od 1. ledna 2014.

nemění, pouze se zabývají prvky procesu poskytování požadovaných částek. Některé navrhované změny mohou řešit potřeby Komise související s likviditou a správnou hotovostí. Účetní dvůr rovněž konstatuje, že některé z navrhovaných změn se týkají záležitostí, na něž Účetní dvůr upozornil ve svých předchozích stanoviscích, výročních zprávách a zvláštních zprávách.

### **KONKRÉTNÍ POZNÁMKY**

#### ***Zaúčtování měsíčních dvanáctin vlastních zdrojů z DPH a HND s předstihem***

6. Podle nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 může Komise vyzvat členské státy, aby v prvním čtvrtletí rozpočtového roku zaúčtovaly s předstihem jednoho nebo dvou měsíců jednu dvanáctinu částek v rozpočtu, které pocházejí z vlastního zdroje z DPH a z vlastního zdroje z HND. V praxi to znamená, že Komise může během prvního čtvrtletí zaúčtovat s předstihem dvě dvanáctiny. Komise o tom členské státy informuje s předstihem, nejpozději dva týdny před požadovaným zaúčtováním.
7. Komise navrhuje částku, kterou lze zaúčtovat s předstihem, zvýšit ze dvou na tři dvanáctiny a prodloužit období z prvního čtvrtletí na prvních šest měsíců rozpočtového roku. Lhůta dvou týdnů pro informování členských států zůstává zachována. V praxi bude Komise moci zaúčtovat s předstihem kdykoli během prvních šesti měsíců rozpočtového roku až tři dvanáctiny s minimální lhůtou dvou týdnů pro informování členských států.
8. Účetní dvůr se domnívá, že Komise by měla být schopna požadovat potřebnou hotovost, aby mohla včas financovat platební požadavky. Jelikož však takové požadavky mohou v členských státech vytvářet obtíže s likviditou, měla by Komise vytvořit systém, který by jí umožnil její hotovostní potřeby lépe plánovat, a zvýšit minimální dobu pro oznámení žádostí o dodatečné dvanáctiny.

### ***Racionalizace ročních úprav vlastních zdrojů z DPH a HND***

9. Podle článku 10 nařízení (ES, Euratom) č. 1150/2000 se úprava<sup>7</sup> vlastních zdrojů z DPH a HND provádí každý rok první prosincový pracovní den. Tyto úpravy se rok od roku liší a mohou být kladné (dodatečné platby požadované od členských států) nebo záporné (částky, jež mají být členským státům vráceny). Výsledkem těchto úprav mohou být velmi vysoké částky. Rada proto přijala nařízení (EU, Euratom) č. 1377/2014, kterým se mění nařízení (ES, Euratom) č. 1150/2000, umožňující členským státům (se zpětnou účinností od 30. listopadu 2014) ve výjimečných případech poskytnout tyto částky do prvního pracovního dne v měsíci září následujícího roku. Ve svém stanovisku č. 7/2014 Účetní dvůr upozornil na skutečnost, že tato změna může zvýšit složitost systému vlastních zdrojů.

10. Podle předkládaného návrhu vypočte Komise úpravy DPH a HND<sup>8</sup> a konečné částky formálně oznámí členským státům v lednu roku  $n+1$ . Současně Komise poskytne výpočet přerozdělovací celkovou výši úprav mezi členské státy podle jejich příslušného podílu na HND všech členských států v rozpočtu na rok  $n+1$ .

11. Podle tohoto návrhu není nutný opravný rozpočet a Komise zmírní dopad na hotovostní nároky členských států, pokud jde o úhradu částek souvisejících s úpravami souvisejících s úpravami<sup>9</sup>. Návrh též poskytuje více času mezi datem oznámení (před 1. únorem) a okamžikem, kdy členské státy musí částky poskytnout (1. červen), čímž klesá rozpočtová

---

<sup>7</sup> Členské státy musí každý rok aktualizovat své údaje o HND a DPH za roky, které se stále mohou změnit (čtyři roky), nebo vyřešit skutečnosti, které jsou předmětem výhrad. Komise na základě těchto informací znovu vypočte příspěvky členských států odvozené z DPH a HND za předešlé roky.

<sup>8</sup> Na základě údajů o DPH a HND za rok  $n-1$  a předešlé roky předané členskými státy Komisi v roce  $n$  v souladu s čl. 7 odst. 1 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9) a čl. 2 odst. 2 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1287/2003 ze dne 15. července 2003 o harmonizaci hrubého národního důchodu v tržních cenách (nařízení o HND) (Úř. věst. L 181, 19.7.2003, s. 1).

<sup>9</sup> Dopad na rozpočet a účetní závěrku Komise bude nulový. Členské státy budou jen muset uhradit (nebo obdržet) částky vypočtené s přihlédnutím k příslušnému podílu na HND.

nejistota a nejistota ohledně likvidity v členských státech. Účetní dvůr tento návrh považuje za krok ke zjednodušení systému vlastních zdrojů.

***Odložení „promlčení“ údajů o HND ve čtvrtém roce následujícím po daném rozpočtovém roce***

12. Podle nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 se mohou změny v údajích o HND zohlednit jen do 30. září čtvrtého roku následujícího po daném rozpočtovém roce.

13. Komise navrhuje tuto lhůtu prodloužit do 30. listopadu čtvrtého roku následujícího po daném rozpočtovém roce.

14. Jelikož členské státy předkládají údaje o HND 22. září<sup>10</sup>, Komise nemusí mít dostatek času, aby je posoudila, než budou „promlčeny“. Účetní dvůr proto navrhované prodloužení vítá.

***Změny úroků z opožděně poskytnutých částek***

15. Nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 stanoví základní sazbu (hlavní refinanční sazbu ECB nebo sazbu národní centrální banky země mimo eurozónu), zvýšenou o dva procentní body plus zvýšení o 0,25 procentního bodu za každý měsíc prodlení. Sazba se použije na celou dobu prodlení (ode dne splatnosti do dne, kdy je částka připsána na účty Komise).

16. V návrhu Komise se sazba zvyšuje ze dvou na 3,5 procentního bodu, přičemž měsíční zvýšení o 0,25 procentního bodu zůstává zachováno. Kromě toho se navrhuje stanovit strop celkového zvýšení na hodnotu 20 procentních bodů.

17. Účetní dvůr se domnívá, že je třeba hledat rovnováhu mezi pobídkou pro členské státy, aby dodržovaly své platební závazky, a zásadou proporcionality při stanovení úroků z opožděně poskytnutých částek. Účetní dvůr proto návrh stanovit strop maximálního zvýšení úrokové sazby vítá.

---

<sup>10</sup> Viz čl. 2 odst. 2) nařízení (ES, Euratom) č. 1287/2003.

***Možnost zprostit členské státy finanční odpovědnosti v případech odloženého zaúčtování na účet nebo odloženého oznámení celního dluhu, aby nebylo ohroženo trestní vyšetřování***

18. Podle čl. 13 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 nejsou členské státy povinny poskytnout Komisi částky odpovídající stanoveným nárokům tradičních vlastních zdrojů, které nemohou být vybrány i) z důvodu vyšší moci nebo ii) z jiných důvodů, které jim nemohou být přičítány.

19. Komise navrhuje přidat odstavec, v němž se stanoví, že členské státy jsou zproštěny povinnosti poskytnout jí částky v situacích, kdy je třeba zaúčtování na účet nebo oznámení celního dluhu odložit, aby nebylo ohroženo trestní vyšetřování. K tomuto zproštění dojde, pouze pokud jsou splněny tři podmínky<sup>11</sup>.

20. Dle názoru Účetního dvora je toto ustanovení v souladu s podobným ustanovením v celním kodexu Unie<sup>12</sup> a může členským státům umožnit lépe chránit finanční zájmy EU. Definice trestné činnosti (a tudíž trestního vyšetřování) však není v členských státech sjednocena. Kromě toho se Účetní dvůr domnívá, že navrhované podmínky ponechávají příliš mnoho prostoru pro výklad.

***Zvýšení prahové hodnoty pro částky, které nelze vybrat a které mají být vykázány***

21. Podle nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 podají členské státy Komisi zprávu obsahující informace o případech, u nichž se má za to, že částky nelze vybrat, pokud jsou stanovené nároky vyšší než 50 000 EUR<sup>13</sup>.

---

<sup>11</sup> Jde o následující podmínky:

- a) trestní vyšetřování je odůvodněné za účelem ochrany finančních zájmů Unie;
- b) trestní vyšetřování je prováděno s náležitou péčí;
- c) na vnitrostátní cla a poplatky se nevztahuje příznivější zacházení než na nevymahatelné nároky.

<sup>12</sup> Viz čl. 102 odst. 3) a čl. 105 odst. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

<sup>13</sup> Jedná se o účetní položky, které jsou z účtů tradičních vlastních zdrojů odepsány jako částky, jež nelze vybrat. Komise tyto případy analyzuje a posuzuje, zda se uplatní podmínky čl. 13 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 umožňující zprostit členské státy povinnosti poskytnout Komisi příslušné částky.



22. Komise navrhuje za účelem snížení administrativní zátěže pro útvary Komise i členské státy zdvojnásobit tuto prahovou hodnotu na 100 000 EUR.

23. Účetní dvůr tuto změnu vítá a připomíná, že prahová hodnota nebyla revidována od roku 2004<sup>14</sup>. Komise novou prahovou hodnotu vypočetla na základě historických údajů s cílem snížit administrativní zátěž, aniž by nepřiměřeně ohrozila částky, o něž jde. Účetní dvůr dále podotýká, že Komise může stále případy posuzovat během ročních inspekcí v členských státech.

### **ZÁVĚR**

24. Navrhované změny nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014 by měly zlepšit současný stav, pokud jde o postupy poskytování částek vlastních zdrojů.

---

<sup>14</sup> Viz čl. 1 odst. 13 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2028/2004 ze dne 16. listopadu 2004, kterým se mění nařízení (ES, Euratom) č. 1150/2000, kterým se provádí rozhodnutí 94/728/ES, Euratom o systému vlastních zdrojů Společenství (Úř. věst. L 352, 27.11.2004, s. 1).

Toto stanovisko přijal senát IV, jemuž předsedá Milan Martin CVIKL, člen Účetního dvora,  
v Lucemburku dne 11. listopadu 2015.

*Za Účetní dvůr*

*předseda*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA