

Den Europæiske Unions Tidende

C 396



Dansk udgave

Meddelelser og oplysninger

61. årgang

31. oktober 2018

Indhold

III *Forberedende retsakter*

REVISIONSRET TEN

2018/C 396/01

Udtalelse nr. 3/2018 (*artikel 287, stk. 4, i TEUF*) om forslag til Rådets forordning om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond (COM(2018) 485 final) 1

DA

III

(Forberedende retsakter)

REVISIONSRET TEN

UDTALELSE Nr. 3/2018

(artikel 287, stk. 4, i TEUF)

**om forslag til Rådets forordning om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond
(COM(2018) 485 final)**

(2018/C 396/01)

INDHOLD

	<i>Punkt</i>	<i>Side</i>
Indledning	1-3	2
Generel bemærkning	4	2
Specifikke bemærkninger	5-9	3
Budgetstøtte	5-8	3
Gennemgang af de enkelte afsnit	9	3
Bilag: Analyse af Kommissionens forslag samt Revisionsrettens forslag		

REVISIONSRETEN FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 287, stk. 4,

under henvisning til den interne aftale mellem repræsentanterne for Den Europæiske Unions medlemsstaters regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering af Den Europæiske Unions bistand i henhold til den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020 i overensstemmelse med AVS-EU-partnerskabsaftalen samt om tildeling af finansiell bistand til de oversøiske lande og territorier, på hvilke fjerde del i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde finder anvendelse ⁽¹⁾, særlig artikel 10, stk. 2,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget ⁽²⁾,

under henvisning til Revisionsrettens udtalelse nr. 3/2013 om forslag til Rådets forordning om finansforordningen for den 11. Europæiske Udviklingsfond ⁽³⁾,

under henvisning til Revisionsrettens udtalelse nr. 8/2015 om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2015/323 om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond ⁽⁴⁾,

under henvisning til Revisionsrettens udtalelse nr. 1/2017 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 ⁽⁵⁾,

under henvisning til Revisionsrettens årsberetninger om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter ⁽⁶⁾,

under henvisning til Revisionsrettens særberetning nr. 9/2013 ⁽⁷⁾, nr. 4/2013 ⁽⁸⁾ og nr. 11/2010 ⁽⁹⁾,

under henvisning til Kommissionens forslag til Rådets forordning om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond ⁽¹⁰⁾,

under henvisning til Rådets anmodning om en udtalelse om ovennævnte forslag, som Revisionsretten modtog den 16. juli 2018 —

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

INDLEDNING

1. Formålet med dette forslag er at tilpasse de finansielle regler for Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) til dem, som gælder for EU's budget. Rådets nuværende forordning om finansforordningen for 11. Europæiske Udviklingsfond er opbygget som en række henvisninger til finansforordningen for Unionens almindelige budget (den almindelige finansforordning) med udelukkelse eller tilføjelse af bestemmelser for at tage hensyn til EUF's særlige forhold.

2. Revisionsretten fremsatte bemærkninger og anbefalinger vedrørende forslaget til den almindelige finansforordning i sin udtalelse nr. 1/2017.

3. Eftersom finansforordningen for Unionens almindelige budget (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 ⁽¹¹⁾) for nylig er blevet revideret, er det nødvendigt at tilpasse finansforordningen for 11. EUF.

GENEREL BEMÆRKNING

4. Den foreslåede finansforordning for 11. EUF indeholder adskillige henvisninger til den almindelige finansforordning i sine artikler. Denne praksis forenkler EUF-regelsættet ved at reducere antallet af retsakter, der skal ændres i tilfælde af fremtidige ajourføringer af den almindelige finansforordning, og sikrer overensstemmelse mellem de berørte retsakter. Det betyder imidlertid, at den foreslåede forordning ikke er et selvstændigt dokument, og brugere vil være nødt til at konsultere den almindelige finansforordning med henblik på at anvende EUF's bestemmelser.

⁽¹⁾ EUT L 210 af 6.8.2013, s. 1.

⁽²⁾ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

⁽³⁾ EUT C 370 af 17.12.2013, s. 1.

⁽⁴⁾ EUT C 5 af 8.1.2016, s. 6.

⁽⁵⁾ EUT C 91 af 23.3.2017, s. 1.

⁽⁶⁾ EUT C 322 af 28.9.2017, s. 281, EUT C 375 af 13.10.2016, s. 287, EUT C 373 af 10.11.2015, s. 289.

⁽⁷⁾ »EU's støtte til regeringsførelse i Den Demokratiske Republik Congo« (<http://eca.europa.eu>).

⁽⁸⁾ »EU's samarbejde med Egypten på området regeringsførelse« (<http://eca.europa.eu>).

⁽⁹⁾ »Kommissionens forvaltning af generel budgetstøtte i AVS-stater og lande i Latinamerika og Asien« (<http://eca.europa.eu>).

⁽¹⁰⁾ COM(2018) 485 final.

⁽¹¹⁾ EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.

SPECIFIKKE BEMÆRKNINGER**Budgetstøtte**

5. Artikel 236 i den almindelige finansforordning fastsætter vilkår og betingelser for anvendelsen af den budgetstøtte, som ydes til tredjelande. Vi forstår, at den foreslåede finansforordning for 11. EUF ikke tilføjer nogen nye elementer, der er specifikke for AVS-staterne eller OLT'erne. Derfor mener vi, at den henvisning til den almindelige finansforordning, som indgår i artikel 36, første afsnit, stadig er fuldt berettiget.

6. Afsnit 2-7 i artikel 36 omskriver imidlertid eksisterende vilkår og betingelser, som er fastsat i artikel 236 i den almindelige finansforordning, og tilføjer desuden nye. For eksempel fastsætter artikel 36 i den foreslåede finansforordning for 11. EUF, at budgetstøtten sigter mod at styrke de kontraktbaserede partnerskaber mellem Unionen og AVS-staterne og OLT'erne med henblik på bl.a. at støtte en holdbar og inklusiv økonomisk vækst og at udrydde fattigdom. Disse mål indgår ikke i den almindelige finansforordning. Vi mener, at disse uoverensstemmelser øger risikoen for forvirring eller misforståelser i fortolkningen og anvendelsen af forordningen.

7. Desuden er omfanget af de skønsmålinger, som gives Kommissionen i det sidste afsnit i artikel 36 for så vidt angår budgetstøtte til OLT'erne, ikke klart defineret.

8. Revisionsretten anbefalede allerede i sin udtalelse nr. 3/2013 om Kommissionens forslag til den foregående finansforordning for 11. EUF Rådet at overveje artiklen om budgetstøtte, som svarede til den, der indgår i det aktuelle forslag.

Gennemgang af de enkelte afsnit

9. Resultaterne af Revisionsrettens detaljerede analyse og de tilsvarende forslag til ændringer er fremlagt i bilaget.

Vedtaget af Afdeling III, der ledes af Bettina Jakobsen, medlem af Revisionsretten,
i Luxembourg på mødet den 25. september 2018.

På Revisionsrettens vegne

Klaus-Heiner LEHNE

Formand

Analyse af Kommissionens forslag samt Revisionsrettens forslag

Ref.:	Kommissionens forslag	Revisionsrettens analyse	Revisionsrettens forslag
Betragtning 18	»Bestemmelserne om Revisionsrettens revision af de midler under 11. EUF, der forvaltes af EIB, bør stemme overens med den trepartsaftale, der er indgået mellem Revisionsretten, EIB og Kommissionen, jf. traktatens artikel 248, stk. 4. «	Gammel henvisning, skal ajourføres.	»Bestemmelserne om Revisionsrettens revision af de midler under 11. EUF, der forvaltes af EIB, bør stemme overens med den trepartsaftale, der er indgået mellem Revisionsretten, EIB og Kommissionen, jf. traktatens artikel <u>287, stk. 3</u> 248, stk. 4. «
Artikel 3, stk. 2, litra e)	»henvisninger til »budgetpost« i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning] som henvisninger til »tildeling« i nærværende forordning«	Vedrører ikke den danske tekst.	Vedrører ikke den danske tekst
Artikel 7	»Artikel 20 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning] finder anvendelse. Samtlige indtægter skal dække samtlige anslåede betalinger, jf. dog artikel 8 i nærværende forordning.«	En sætning fra artikel 20 i den almindelige finansforordning »Alle indtægter og udgifter opføres i budgettet uden indbyrdes modregning, jf. dog artikel 27.« bør tilføjes af konsekvenshensyn. Hvis den ikke tilføjes, vil den i artikel 20 fremsatte henvisning til artikel 27 muligvis ikke finde anvendelse på 11. EUF (jf. artikel 2, stk. 2, i finansforordningen for 11. EUF)	»Artikel 20 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning] finder anvendelse. Samtlige indtægter skal dække samtlige anslåede betalinger, jf. dog artikel 8 i nærværende forordning. <u>Jf. dog artikel 27 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning].</u> «
Artikel 8, stk. 2, litra d)	»tilbagebetalinger og indtægter fra finansielle instrumenter og budgetgarantier i henhold til artikel 209, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning]«	Teksten bør tilpasses artikel 21, stk. 3, litra f), i den almindelige finansforordning, som udelukkende henviser til tilbagebetalinger.	»tilbagebetalinger og indtægter fra finansielle instrumenter og eller budgetgarantier i henhold til artikel 209, stk. 3, andet afsnit i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning]«
Artikel 8, stk. 4	»Artikel 25-27 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning] vedrørende donationer finder anvendelse. En donation kan kun modtages efter godkendelse fra Rådet.«	Teksten bør korrigeres til »Artikel 25 og 26«. Artikel 27 vedrører »Regler om fradrag og kursjusteringer«. Teksten bør ligeledes henvise til »virksomhedssponsoring«, som er omfattet af artikel 26.	»Artikel 25 og 26-27 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning] vedrørende donationer <u>og virksomhedssponsoring</u> finder anvendelse. En donation <u>eller en virksomhedssponsoring</u> kan kun modtages efter godkendelse fra Rådet.«

Ref.:	Kommissionens forslag	Revisionsrettens analyse	Revisionsrettens forslag
Artikel 20 (tidl. artikel 22)	Den oprindelige udgave af tidl. artikel 22 i Rådets forordning 2015/323.	Forslaget er ikke i overensstemmelse med den ændrede udgave af artikel 22 i Rådets forordning 2016/888.	Artikel 22 i Rådets forordning 2016/888.
Artikel 30, stk. 3, litra a)	<p>»Når 11. EUF anvendes ved indirekte forvaltning med AVS-stater, OLT'er eller deres regionale organisationer, gælder følgende, uden at dette berører det ansvar, som påhviler de ordregivende myndigheder:</p> <p>a) Kommissionen inddriver om nødvendigt skyldige beløb fra de ordregivende myndigheders modtagere i overensstemmelse med artikel 101-104 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning], herunder ved en afgørelse, der kan tvangsfuldbyrdes, på de samme betingelser som dem, der er fastlagt i artikel 299 i TEUF«</p>	<p>For at være i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, bør teksten affattes således: i overensstemmelse med artikel 101, med undtagelse af artikel 101, stk. 7-9.</p> <p>Artikel 105 og 106 bør også omfattes af hensyn til klarheden og for at sikre overensstemmelse med artikel 23, stk. 1.</p>	<p>»Når 11. EUF anvendes ved indirekte forvaltning med AVS-stater, OLT'er eller deres regionale organisationer, gælder følgende, uden at dette berører det ansvar, som påhviler de ordregivende myndigheder:</p> <p>a) Kommissionen inddriver om nødvendigt skyldige beløb fra de ordregivende myndigheders modtagere i overensstemmelse med artikel 101-106, med undtagelse af artikel 101, stk. 7-9, 104 i forordning (EU, Euratom) [den nye finansforordning], herunder ved en afgørelse, der kan tvangsfuldbyrdes, på de samme betingelser som dem, der er fastlagt i artikel 299 i TEUF«</p>
Artikel 39 overskrift	»Årsregnskab og beretning om den finansielle gennemførelse«	Overskriften bør korrigeres, idet artiklen ikke vedrører årsregnskabet, men kun beretningen om den finansielle gennemførelse.	»Årsregnskab og beretning om den finansielle gennemførelse« Beretning om den finansielle gennemførelse«

ISSN 1977-0871 (elektronisk udgave)
ISSN 1725-2393 (papirudgave)



Den Europæiske Unions Publikationskontor
2985 Luxembourg
LUXEMBOURG

DA