

Diario Oficial

de la Unión Europea

C 396



Edición
en lengua española

Comunicaciones e informaciones

61.º año

31 de octubre de 2018

Sumario

III *Actos preparatorios*

TRIBUNAL DE CUENTAS

2018/C 396/01

Dictamen n.º 3/2018 (con arreglo al artículo 287, apartado 4, del TFUE) sobre la propuesta de Reglamento del Consejo por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11.º Fondo Europeo de Desarrollo [COM(2018) 485 final]

1

ES

III

(Actos preparatorios)

TRIBUNAL DE CUENTAS

DICTAMEN N.º 3/2018*(con arreglo al artículo 287, apartado 4, del TFUE)***sobre la propuesta de Reglamento del Consejo por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11.º Fondo Europeo de Desarrollo [COM(2018) 485 final]***(2018/C 396/01)***ÍNDICE**

	<i>Apartados</i>	<i>Página</i>
Introducción	1-3	2
Observación general	4	2
Observaciones específicas	5-9	3
Ayuda presupuestaria	5-8	3
Revisión de los distintos apartados	9	3
Anexo 1-Análisis de las propuestas de la Comisión y de las recomendaciones del Tribunal		

EL TRIBUNAL DE CUENTAS DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 287, apartado 4,

Visto el Acuerdo interno entre los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros de la Unión Europea, reunidos en el seno del Consejo, relativo a la financiación de la ayuda de la Unión Europea concedida con cargo al Marco Financiero Plurianual para el período 2014-2020 de conformidad con el Acuerdo de Asociación ACP-UE y a la asignación de ayuda financiera a los países y territorios de ultramar a los que se aplica la Parte Cuarta del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea ⁽¹⁾, y en particular su artículo 10, apartado 2,

Visto el Reglamento (UE, Euratom) n.º 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de julio de 2018, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión ⁽²⁾,

Visto el Dictamen n.º 3/2013 del Tribunal sobre la propuesta de Reglamento del Consejo sobre el reglamento financiero aplicable al undécimo Fondo Europeo de Desarrollo ⁽³⁾,

Visto el Dictamen n.º 8/2015 del Tribunal sobre una propuesta de Reglamento del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) 2015/323 sobre el reglamento financiero aplicable al undécimo Fondo Europeo de Desarrollo ⁽⁴⁾,

Visto el Dictamen n.º 1/2017 del Tribunal sobre una propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión y por el que se modifica el Reglamento (CE) n.º 2012/2002 del Consejo ⁽⁵⁾,

Vistos los informes anuales del Tribunal sobre las actividades financiadas por el octavo, noveno, décimo y undécimo Fondos Europeos de Desarrollo ⁽⁶⁾,

Vistos los informes especiales del Tribunal n.ºs 9/2013 ⁽⁷⁾, 4/2013 ⁽⁸⁾ y 11/2010 ⁽⁹⁾,

Vista la propuesta de la Comisión de Reglamento del Consejo por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11.º Fondo Europeo de Desarrollo ⁽¹⁰⁾,

Vista la solicitud de la Comisión de dictamen sobre la mencionada propuesta, recibida por el Tribunal de Cuentas el 16 de julio de 2018,

HA APROBADO EL SIGUIENTE DICTAMEN:

INTRODUCCIÓN

1. El objetivo de la presente propuesta es adecuar las normas financieras del FED a las normas aplicables al presupuesto de la Unión. El actual Reglamento del Consejo, por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11.º Fondo Europeo de Desarrollo, se estructura como una serie de referencias al Reglamento financiero aplicable al presupuesto general de la Unión (Reglamento financiero general) excluyendo o complementando disposiciones para dar respuesta a las especificidades del FED.

2. En su Dictamen n.º 1/2017, el Tribunal formuló observaciones y recomendaciones sobre la propuesta de Reglamento financiero general.

3. En vista de la reciente revisión del Reglamento Financiero aplicable al presupuesto general de la Unión [Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo ⁽¹¹⁾], es necesario adaptar el Reglamento financiero aplicable al 11.º FED.

OBSERVACIÓN GENERAL

4. La propuesta de Reglamento financiero aplicable al 11.º FED contiene varias menciones al Reglamento financiero general en sus artículos, lo que simplifica el marco reglamentario del FED al reducir el número de textos jurídicos que deben modificarse cuando se actualice el Reglamento financiero general, y garantiza la coherencia entre los correspondientes textos jurídicos. Sin embargo, esto significa que la propuesta de Reglamento no es un documento independiente y los usuarios tendrán que consultar el Reglamento financiero general con el objeto de aplicar las disposiciones del FED.

⁽¹⁾ DO L 210 de 6.8.2013, p. 1.

⁽²⁾ DO L 193 de 30.7.2018, p. 1.

⁽³⁾ DO C 370 de 17.12.2013, p. 1.

⁽⁴⁾ DO C 5 de 8.1.2016, p. 6.

⁽⁵⁾ DO C 91 de 23.3.2017, p. 1.

⁽⁶⁾ DO C 322 de 28.9.2017, p. 281; DO C 375 de 13.10.2016, p. 287 y DO C 373 de 10.11.2015, p. 289.

⁽⁷⁾ «Apoyo de la UE a la gobernanza en la República Democrática del Congo» (<http://eca.europa.eu>).

⁽⁸⁾ «Cooperación de la UE con Egipto en materia de gobernanza», (<http://eca.europa.eu>).

⁽⁹⁾ «La gestión por la Comisión del apoyo presupuestario general en los países ACP, de América Latina y de Asia» (<http://eca.europa.eu>).

⁽¹⁰⁾ COM(2018) 485 final.

⁽¹¹⁾ DO L 298 de 26.10.2012, p. 1.

OBSERVACIONES ESPECÍFICAS**Ayuda presupuestaria**

5. En el artículo 236 del Reglamento financiero general se establecen las condiciones de uso de la ayuda presupuestaria que será prestada a terceros países. El Tribunal considera que la propuesta de Reglamento financiero aplicable al 11.º FED no añade ningún elemento nuevo específico de los Estados ACP o de los PTU, y por consiguiente, la referencia al Reglamento financiero general que figura en el primer apartado del artículo 36 de la propuesta se mantiene plenamente justificada.

6. No obstante, los apartados 2 a 7 del artículo 36 parafrasean las actuales condiciones dispuestas en el artículo 236 del Reglamento financiero general, a la vez que añade otras nuevas. A modo de ejemplo, el artículo 36 de la propuesta de Reglamento financiero aplicable al 11.º FED dispone que la ayuda presupuestaria aspira a consolidar las asociaciones contractuales entre la Unión y los Estados ACP o los PTU con el fin de apoyar, entre otros, un crecimiento económico inclusivo y sostenible y erradicar la pobreza. Estos objetivos no figuran en el Reglamento financiero general y el Tribunal considera que estas incoherencias aumentan la posibilidad de confusión o de que se produzcan malentendidos en su interpretación y aplicación.

7. Asimismo, no queda claro el alcance de las facultades de apreciación conferidas a la Comisión en el último párrafo del artículo 36 sobre la prestación de ayuda presupuestaria a los PTU.

8. En su Dictamen n.º 3/2013 de la propuesta previa de la Comisión de Reglamento Financiero aplicable al 11.º FED, el Tribunal ya recomendaba que el Consejo examinara el artículo referente a la ayuda presupuestaria, el cual es similar al que figura en la propuesta actual.

Revisión de los distintos apartados

9. En el anexo se recogen los resultados del análisis detallado del Tribunal y sus recomendaciones de modificación.

El presente Dictamen fue aprobado por la Sala III, presidida por Bettina Jakobsen, Miembro del Tribunal de Cuentas, en Luxemburgo en su reunión del día 25 de septiembre de 2018.

Por el Tribunal de Cuentas

Klaus-Heiner LEHNE

Presidente

Análisis de las propuestas de la Comisión y de las recomendaciones del Tribunal

Ref.	Propuesta de la Comisión	Análisis del Tribunal	Recomendación del Tribunal
Considerando 18	«Las disposiciones sobre el control del Tribunal de Cuentas de los recursos del 11.º FED gestionados por el BEI deben atenerse al Acuerdo tripartito, celebrado entre el Tribunal de Cuentas, el BEI y la Comisión, conforme al artículo 248, apartado 4 , del Tratado.»	Referencia obsoleta que debe actualizarse.	«Las disposiciones sobre el control del Tribunal de Cuentas de los recursos del 11.º FED gestionados por el BEI deben atenerse al Acuerdo tripartito, celebrado entre el Tribunal de Cuentas, el BEI y la Comisión, conforme al artículo <u>287, apartado 3</u> , 248(4) del Tratado.»
Artículo 3, apartado 2, letra e)	«las referencias a »línea(s) presupuestaria(s)« ('budget line' o 'line in the budget' en la versión inglesa) recogidas en el Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero] se entenderán hechas al "11.º FED" en el presente Reglamento;»	El término «line in the budget» [en la versión inglesa] no se utiliza en el Reglamento financiero general de 2018 y por tanto, se debería suprimir.	«las referencias a "línea(s) presupuestaria(s)" recogidas en el Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero] se entenderán hechas al "11.º FED" en el presente Reglamento;»
Artículo 7	«Será aplicable el artículo 20 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero]. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 8 del presente Reglamento, la totalidad de los ingresos cubrirá la totalidad de los pagos estimados.»	A efectos de mantener la coherencia, debería añadirse una frase extraída del artículo 20 del Reglamento financiero general: «Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 27, los ingresos y los gastos se consignarán en el presupuesto por su importe íntegro, sin compensación entre sí». Si no se añade, la referencia interna al artículo 27 que se formula en el artículo 20 no puede aplicarse al 11.º FED (conforme al artículo 2, apartado 2, del Reglamento financiero aplicable al 11.º FED).	«Será aplicable el artículo 20 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero]. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 8 del presente Reglamento, la totalidad de los ingresos cubrirá la totalidad de los pagos estimados. <u>Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 27 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero].</u> »
Artículo 8, apartado 2, letra d)	«los reembolsos e ingresos generados por los instrumentos financieros de conformidad con el artículo 209, apartado 3, del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero];»	El texto debería adecuarse al artículo 21, apartado 3, letra f) del Reglamento Financiero general que se refiere únicamente a los reembolsos.	«los reembolsos e ingresos generados por de instrumentos financieros o garantías presupuestarias de conformidad con el artículo 209, apartado 3, del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero];»
Artículo 8, apartado 4	«Serán aplicables los artículos 25 a 27 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero]. La aceptación de una liberalidad estará supeditada a la autorización del Consejo.»	El texto debería corregirse con «los artículos 25 a 26». El artículo 27 hace referencia a las «Normas sobre deducciones y ajuste de los tipos de cambio». El texto debería mencionar el «patrocinio de empresas» que es el objeto del artículo 26.	«Serán aplicables los artículos 25 a 267 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero] <u>sobre liberalidades y patrocinio de empresas</u> . La aceptación de una liberalidad <u>o del patrocinio de empresas</u> estará supeditada a la autorización del Consejo.»

Ref.	Propuesta de la Comisión	Análisis del Tribunal	Recomendación del Tribunal
Artículo 20 (antiguo artículo 22)	Versión original del antiguo artículo 22 del Reglamento 2015/323 del Consejo.	La propuesta no se ajusta a la versión modificada del artículo 22 del Reglamento 2016/888 del Consejo.	Artículo 22 del Reglamento 2016/888 del Consejo.
Artículo 30, apartado 3, letra a)	«Cuando el 11.º FED se aplique en régimen de gestión indirecta con Estados ACP, PTU o sus organizaciones regionales, sin perjuicio de las responsabilidades de los órganos de contratación, la Comisión: a) recaudará, cuando sea necesario, los importes adeudados por los perceptores de los órganos de contratación de conformidad con los artículos 101 a 104 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero], por ejemplo mediante una decisión que tendrá fuerza ejecutiva en las mismas condiciones establecidas en el artículo 299 del TFUE;»	Para guardar coherencia con el artículo 23, apartado 1, el texto debería quedar redactado como sigue: «de conformidad con los artículos 101 (salvo sus apartados 7 a 9).» Debería incluirse también los artículos 105 y 106 por motivos de claridad y con el objeto de mantener la coherencia con el artículo 23, apartado 1.	«Cuando el 11.º FED se aplique en régimen de gestión indirecta con Estados ACP, PTU o sus organizaciones regionales, sin perjuicio de las responsabilidades de los órganos de contratación, la Comisión: a) recaudará, cuando sea necesario, los importes adeudados por los perceptores de los órganos de contratación de conformidad con los artículos 101 (salvo sus apartados 7 a 9) a 1064 del Reglamento (UE, Euratom) n.º [el nuevo Reglamento Financiero], por ejemplo mediante una decisión que tendrá fuerza ejecutiva en las mismas condiciones establecidas en el artículo 299 del TFUE;»
Título del artículo 39	«Estados financieros e informe sobre la ejecución financiera»	El título debería corregirse, puesto que no atañe a los estados financieros, sino solo al informe sobre la ejecución financiera.	«Estados financieros e i Informe sobre la ejecución financiera»

