

Europeiska unionens officiella tidning

C 109



Svensk utgåva

Meddelanden och upplysningar

63 årgången

1 april 2020

Innehållsförteckning

III Förberedande akter

REVISIONSRÄTTEN

2020/C 109/01

Yttrande nr 1/2020 (i enlighet med artikel 322.1 a i EUF-fördraget) över kommissionens förslag till förordning om övergångsbestämmelser för den gemensamma jordbrukspolitiken under år 2021 (COM(2019) 581 final)

1

SV

III

(Förberedande akter)

REVISIONSRÄTTEN

YTTRANDE nr 1/2020

*(i enlighet med artikel 322.1 a i EUF-fördraget)***över kommissionens förslag till förordning om övergångsbestämmelser för den gemensamma jordbrukspolitiken under år 2021 (COM(2019) 581 final)**

(2020/C 109/01)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	<i>Punkt</i>	<i>Sidan</i>
INLEDNING	01-06	3
DEL I: ALLMÄNNA IAKTTAGELSER	07-11	4
Övergångsperiodens längd	07-09	4
Tilldelning av anslag	10-11	4
DEL II: SÄRSKILDA KOMMENTARER	12-25	4
Förlängning av landsbygdsprogram	12-16	4
Fleråriga åtaganden	17	6
Senareläggande av utvärderingen för 2014–2020 föreslås	18-20	6
Stödrätter	21–22	7
Krisreserv	23	7
Sektorspecifika stödordningar	24–25	7
SLUTSATSER	26–27	7
BILAGA		9

EUROPEISKA UNIONENS REVISIONSRÄTT HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 287.4 och 322,

med beaktande av kommissionens förslag till förordning om fastställande av vissa övergångsbestämmelser för den gemensamma jordbrukspolitiken under år 2021 ⁽¹⁾ (nedan kallat *förslaget till övergångsförordning*),

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/127 av den 29 januari 2020 om ändring av förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller finansiell disciplin från och med budgetåret 2021 och förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller flexibilitet mellan pelare avseende kalenderåret 2020 ⁽²⁾ (nedan kallad *ändringsförordningen*),

med beaktande av kommissionens förslag till förordning om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken ⁽³⁾ (nedan kallad *förordningen om strategiska planer inom GJP*),

med beaktande av kommissionens förslag till förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken ⁽⁴⁾ (nedan kallad *den övergripande förordningen*),

med beaktande av kommissionens förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 251/2014, (EU) nr 228/2013 och (EU) nr 229/2013 ⁽⁵⁾,

med beaktande av revisionsrättens årsrapporter och särskilda rapporter samt yttrande nr 7/2018 över kommissionens förslag till förordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden efter 2020 ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ COM(2019) 581 final: förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av vissa övergångsbestämmelser för stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) under år 2021, om ändring av förordningarna (EU) nr 228/2013, (EU) nr 229/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller resurser och resursfördelning under år 2021 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1305/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013 vad gäller deras resurser och tillämpning under år 2021.

⁽²⁾ EUT L 27, 31.1.2020, s. 1.

⁽³⁾ COM(2018) 392: förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

⁽⁴⁾ COM(2018) 393: förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013.

⁽⁵⁾ COM(2018) 394: förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna.

⁽⁶⁾ Yttrande nr 7/2018 över kommissionens förslag till förordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden efter 2020 (EUT C 41, 1.2.2019, s. 1).

med beaktande av Europaparlamentets begäran av den 27 november 2019 om revisionsrättens yttrande över det ovan nämnda förslaget till övergångsförordning (7).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

INLEDNING

1 De lagstiftningsförslag (8) om den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) efter 2020 som kommissionen lade fram i juni 2018 innehöll en ny genomförandemodell för politiken som enligt planerna ska börja tillämpas från och med den 1 januari 2021. Kommissionen har som mål att gå över från en efterlevnadsbaserad till en prestationsbaserad genomförandemodell för GJP, som bygger på strategiska planer som ska upprättas av medlemsstaterna.

2 I november 2018 offentliggjorde vi ett yttrande (9) över kommissionens lagstiftningsförslag om GJP efter 2020. I yttrandet analyserade vi hur väl förslagen tog upp och kopplade samman politiska behov, mål, input och utfall. Vi drog slutsatsen att målen för politiken inte är tydligt kopplade till interventionerna eller deras output, resultat och effekter. Vi konstaterade att tilldelningen av medel inte speglar det förväntade europeiska mervärdet. På det hela taget lever förslaget till reform av GJP inte upp till EU:s ambitioner om en miljövänligare och solidare, prestationsbaserad politik. Förslaget till reform innehåller verktyg för att uppnå miljö- och klimatmål, men målen har varken definierats tydligt eller översatts till kvantifierade delmål. Vi konstaterade att kommissionen inte längre skulle ha möjlighet att kvantifiera i vilken utsträckning utbetalningarna till slutliga stödmottagare strider mot reglerna. Vi drog även slutsatsen att förslaget gör det svårare att använda ett tillvägagångssätt med samordnad granskning, särskilt på grund av de attesterande organens förändrade roll framför allt när det gäller kontroll av regelefterlevnaden, och följaktligen att minska kontrollbördan.

3 Enligt lagstiftningsförslagen om GJP efter 2020 ska medlemsstaterna lämna in sina strategiska GJP-planer till kommissionen senast den 1 januari 2020. Därefter ska kommissionen bedöma och godkänna dem. I februari 2020 hade lagstiftarna inte enats om dessa lagstiftningsförslag.

4 Eftersom antagandet av reglerna för GJP efter 2020 hade försenats offentliggjorde kommissionen den 31 oktober 2019 två lagstiftningsförslag om GJP under år 2021. Parlamentet och rådet antog en av de föreslagna förordningarna i januari 2020 (10). Detta yttrande gäller det andra förslaget, om en övergångsförordning. I det fastställs övergångsbestämmelser för stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska garantifonden för jordbruket (EGF) under år 2021.

5 Kommissionens förslag till övergångsförordning bygger på antagandet att införandet av den nya GJP kommer att försenas med ett år. Förslaget till förordning innehåller övergångsbestämmelser (avdelning I), ändringar av den nuvarande lagstiftningen (avdelning II), bestämmelser om ikraftträdande (avdelning III) och bilagor som visar belopp för unionens stöd 2021.

6 Detta yttrande innehåller allmänna iakttagelser (del I), särskilda kommentarer (del II) och en lista med ändringsförslag (bilaga). De viktigaste kriterierna när vi analyserade förslaget till övergångsförordning var tydlighet i den rättsliga ramen och återhållsam budgetering. I vår analys bedömer vi även konsekvenserna för GJP efter 2020.

(7) Skrivelse ref. A/114858 (D 202 112 27.11.2019) från Europaparlamentets biträdande generalsekreterare.

(8) COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD), COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD) och COM(2018) 394 final/2. <https://ec.europa.eu/commission/publications/natural-resources-and-environment>.

(9) Yttrande nr 7/2018 över kommissionens förslag till förordningar om den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden efter 2020.

(10) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/127.

DEL I: ALLMÄNNA IAKTTAGELSER**Övergångsperiodens längd**

7 Vi noterar att förslaget till övergångsförordning syftar till att skapa säkerhet och kontinuitet i beviljandet av stöd till jordbrukare i EU och till landsbygdsutveckling under övergångsperioden för de medlemsstater som sannolikt förbrukar sina medel före utgången av 2021, genom att den nuvarande rättsliga ramen förlängs till dess att den nya GJP blir tillämplig. Förslaget till övergångsförordning innehåller även bestämmelser om övergången från den nuvarande GJP-perioden till nästa.

8 De övergångsbestämmelser som fastställs i avdelning I i kommissionens förslag till övergångsförordning hänvisar till lagstiftningsförslagen om GJP efter 2020 ⁽¹¹⁾ som är nära kopplade till EU:s fleråriga budgetram för 2021–2027 ⁽¹²⁾. I slutet av februari 2020 hade lagstiftarna emellertid ännu inte antagit vare sig den fleråriga budgetramen för 2021–2027 eller lagstiftningsförslagen om GJP efter 2020. Vi anser att övergångsbestämmelser i princip inte bör grundas på antagandet att framtida förordningar kommer att antas i samma form som de föreslagits ⁽¹³⁾.

9 Vi vill fästa uppmärksamheten på den föreslagna övergångsperioden på ett år. Med tanke på det aktuella läget i diskussionerna mellan rådet och Europaparlamentet om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och GJP efter 2020 kan det bli en utmaning att inrätta de ändrade förvaltnings- och kontrollsystemen för att tillämpa den nya rättsliga ramen och de strategiska GJP-planerna från och med den 1 januari 2022. Å andra sidan är det viktigt att snabbt börja åstadkomma förbättringar av GJP.

Tilldelning av anslag

10 Enligt motiveringen till förslaget till övergångsförordning är anslagen i förslaget "desamma som i förslaget om strategiska GJP-planer, och de överensstämmer med kommissionens förslag om den fleråriga budgetramen 2021–2027". Anslagen som sådana ligger inom gränserna för den fleråriga budgetramen 2014–2020 men kan komma att ändras ytterligare om lagstiftarna beslutar om en flerårig budgetram för 2021–2027 med andra belopp än de som föreslås för närvarande.

11 Om man före utgången av 2020 inte når en överenskommelse om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 ska enligt artikel 312.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt taken för 2020 gälla under 2021. Taken för GJP-anslagen för 2020 är högre än de tak som föreslås för 2021 i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och förordningen om strategiska planer inom GJP ⁽¹⁴⁾. Samtidigt innehåller den ändringsförordning ⁽¹⁵⁾ som antogs i januari 2020 finansiell disciplin för EGFJ, vilket säkerställer att det årliga taket för EGFJ-utgifter 2021 inte blir högre än taket i den fleråriga budgetramen för 2021–2027 när denna väl har fastställts.

DEL II: SÄRSKILDA KOMMENTARER**Förlängning av landsbygdsprogram**

12 I artikel 1 i förslaget till övergångsförordning ger kommissionen medlemsstaterna valmöjligheten att antingen

- förlänga sina Ejflu-medfinansierade landsbygdsprogram, eller vissa av sina regionala landsbygdsprogram, till och med den 31 december 2021, och finansiera förlängningen med motsvarande budgetanslag för 2021, med vissa begränsningar (se punkt 15) eller
- tillämpa artikel 8 i förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för att överföra Ejflu-budgetanslagen för 2021, eller den del av Ejflu-budgetanslagen som motsvarar de regionala landsbygdsprogram som inte har förlängts, till anslagen för 2022–2025.

⁽¹¹⁾ COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD), COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD) och COM(2018) 394 final/2.

⁽¹²⁾ COM(2018) 322 och COM(2018) 375.

⁽¹³⁾ Detta gäller artiklarna 1, 4 och 6–8 i förslaget till övergångsförordning.

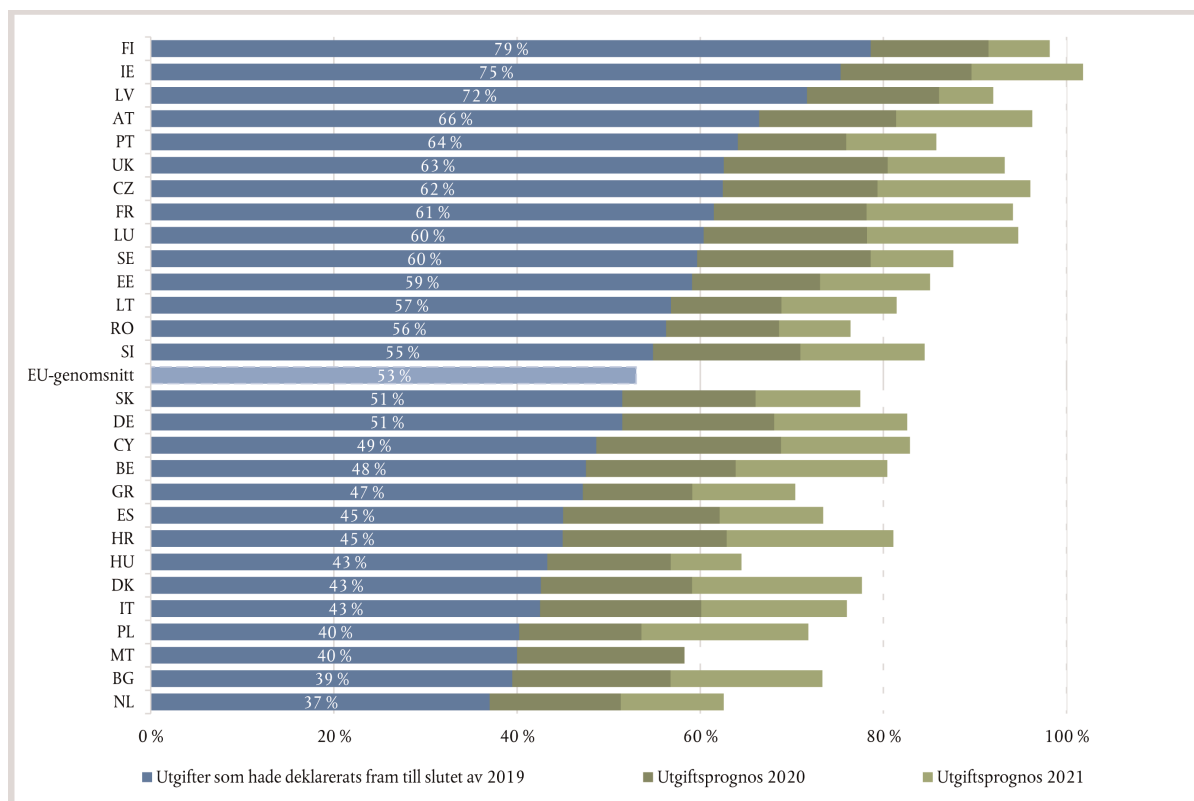
⁽¹⁴⁾ Yttrande nr 7/2018 över kommissionens förslag till förordningar om den gemensamma jordbrukspolitikens förordning för perioden efter 2020, punkt 24.

⁽¹⁵⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/127.

13 Övergångsreglernas konsekvenser för Ejflu-utgifterna är avhängiga av medlemsstaternas beslut att förlänga sina program eller inte och därför osäkra i detta skede. Med hänsyn till hur medlemsstaterna hade utnyttjat Ejflu-stödet fram till slutet av 2019 (se **figur 1**) är det rimligt att anta att endast ett fåtal av dem skulle utnyttja artikel 1.1 i förslaget till övergångsförordning och använda sina budgetanslag för 2021. I slutet av 2020 förväntas de outnyttjade medlen under den nuvarande programperioden variera mellan under 10 % för Finland och Irland och nästan 50 % för Nederländerna.

Figur 1

Medlemsstaternas utnyttjande av Ejflu-medel 2014–2020



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionen.

14 Artikel 1.1 i förslaget till övergångsförordning anger att kommissionen kan anse att en medlemsstats förlängning av ett program inte är motiverad. I förslaget till övergångsförordning förklaras dock inte på vilken grund kommissionen skulle anse att en förlängning inte är motiverad.

15 Om en medlemsstat väljer att förlänga sitt landsbygdsprogram eller vissa av sina regionala landsbygdsprogram med ett år, ska de förlängda programmen enligt artikel 1.1 i förslaget till övergångsförordning "syfta till att" bibehålla minst samma totala miljö- och klimatambitionsnivå som i de nuvarande reglerna⁽¹⁶⁾. I förslaget till övergångsförordning används en mindre strikt ordalydelse än i den nuvarande ramen, som kräver att "[m]inst 30 % av det totala Ejflu-bidraget [...] ska avsättas för" sådana åtgärder. Detta kan tolkas som att de program som haft utgifter på över 30 % för de listade klimat- och miljöåtgärderna skulle kunna ha lägre miljö- och klimatambitioner för anslagen för 2021. När "nya pengar" används enligt gamla regler bör miljö- och klimatproblem angripas med minst samma ambition som hittills eller högre. Vidare bör eventuella effekter när det gäller i vilken utsträckning GJP-utgifter är relevanta för klimatförändringsfrågor återspeglas i kommissionens klimatrapportering⁽¹⁷⁾.

⁽¹⁶⁾ Artikel 1.1 fjärde stycket: "Sådana ändringar ska syfta till att bibehålla minst samma totala nivå för Ejflu-utgifterna för de åtgärder som avses i artikel 59.6 i den förordningen [1305/2013]".

⁽¹⁷⁾ Se även revisionsrättens särskilda rapport 31/2016 *Att använda minst en femtedel av EU:s budget till klimatåtgärder: ambitiöst arbete pågår, men det finns en allvarig risk för att målet inte uppnås*, rekommendationerna 1, 2 och 6.

16 I artikel 1.1 fjärde stycket i förslaget till övergångsförordning hänvisas till ändring av landsbygdsprogram i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) nr 1305/2013⁽¹⁸⁾. Tidsfristerna för sådana ändringar anges i artikel 4.3 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 808/2014⁽¹⁹⁾. Om ändringen gäller ”en ändring av hela unionsbidraget eller dess årsfördelning på programnivå”⁽²⁰⁾ ska den lämnas in till kommissionen senast den 30 september 2020, enligt genomförandeförordning (EU) nr 808/2014. Beroende på när förslaget till övergångsförordning träder i kraft kan kommissionen behöva ändra tidsfristen för ändringarna i genomförandeakten.

Fleråriga åtaganden

17 För att begränsa en betydande överföring av åtaganden från den nuvarande programperioden för landsbygdsutveckling till de strategiska GJP-planerna ska enligt artikel 8 i förslaget till övergångsförordning löptiden för nya fleråriga åtaganden begränsas till högst tre i stället för fem år. Medlemsstaterna ska kunna erbjuda dessa kortare åtaganden för tre åtgärder: miljö- och klimatvänligt jordbruk, ekologiskt jordbruk och djurskydd. När det gäller åtgärder för miljövänligt skogsbruk (artikel 34 i förordning (EU) nr 1305/2013) ska löptiden för nya åtaganden fortsätta att vara fem år eller längre. Förlängning av befintliga åtaganden ska begränsas till ett år. Att begränsa löptiden för fleråriga åtaganden kan bidra till att minska den mängd åtaganden som förs över, så att dessa inte belastar framtida budgetar, även om ett- till treåriga åtaganden om miljö- och klimatvänligt jordbruk kan ha mindre effekt än fem- till sjuåriga åtaganden.

Senareläggande av utvärderingen för 2014–2020 föreslås

18 I artikel 2.4 i förslaget till övergångsförordning flyttas det datum då kommissionen senast ska utarbeta en sammanfattande rapport om efterhandsutvärderingarna för Ejflu fram till den 31 december 2026. Detta strider mot våra tidigare rekommendationer⁽²¹⁾ om att anpassa den fleråriga budgetramen till den faktiska utgiftscykeln och att göra en heltäckande genomgång av utgifterna innan en ny långtidsbudget fastställs. Att programgenomföranden blir försenade inom den fleråriga budgetramen är ett generellt, återkommande problem som ökar risken för att alltför mycket fokus läggs på utnyttjande av medel och för att planeringen av den nya fleråriga budgetramen görs innan man har fått resultaten av EU:s utgifter under föregående period.

19 Ett belysande exempel på detta fenomen är utnyttjandegraden för Ejflu-stöd under perioden 2014–2020. **Figur 1** (se punkt 13) visar att den genomsnittliga utnyttjandegraden för Ejflu-stöd i EU var 53 % i slutet av det näst sista året av den nuvarande programperioden. Liksom tidigare programperioder innebär det att en betydande del av utgifterna kommer att genomföras under perioden n+3. Enligt förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2021–2027⁽²²⁾ ska kommissionen föreslå en ny flerårig budgetram 2025. Men 2025 har utvärderingscykeln avseende 2014–2020 ännu inte avslutats, vilket ytterligare ökar klyftan mellan planeringen av den fleråriga budgetramen och utvärderingen av utgifter under tidigare programperioder. Det betyder att kommissionen ska utarbeta sitt förslag om GJP efter 2027 utan att fullt ut ha bedömt prestationen inom GJP 2014–2020.

20 I vår årsrapport för 2018⁽²³⁾ rekommenderade vi att kommissionen för perioden efter 2020 beaktar de brister vi identifierat i den nuvarande prestationsramen ”och se[r] till att resultatindikatorer korrekt mäter effekterna av åtgärder och har en tydlig koppling till relaterade insatser och politiska mål”. I vårt yttrande nr 7/2018 över kommissionens förslag om GJP efter 2020 konstaterade vi att de föreslagna indikatorerna ännu inte hade färdigställts och lämnade särskilda kommentarer om de föreslagna indikatorerna⁽²⁴⁾. Den extra tiden före genomförandet av den nya GJP-perioden skulle kunna användas till att förbättra den framtida prestationsramen.

⁽¹⁸⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽¹⁹⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 808/2014 av den 17 juli 2014 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) (EUT L 227, 31.7.2014, s. 18).

⁽²⁰⁾ Artikel 11 a iii i förordning (EU) nr 1305/2013.

⁽²¹⁾ Särskild rapport 16/2017 *Programplanering inom landsbygdsutveckling: mindre komplexitet och mer fokus på resultat behövs*, rekommendation 6, och särskild rapport nr 36/2016 *En bedömning av arrangemangen för avslutande av sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingsprogrammen 2007–2013*, rekommendation 4.

⁽²²⁾ COM(2018) 322 och COM(2018) 375.

⁽²³⁾ Revisionsrättens årsrapport om budgetgenomförandet för budgetåret 2018 (EUT C 340, 8.10.2019, s. 1).

⁽²⁴⁾ Yttrande nr 7/2018, punkt 70 och bilaga I.

Stödrätter

21 Artikel 19.2 i förslaget till förordning om strategiska planer inom GJP ger medlemsstaterna möjlighet att sluta bevilja grundläggande inkomststöd grundat på stödrätter och låta stödrätter upphöra att gälla den 31 december 2020. I konsekvensbedömningen av sina förslag om GJP efter 2020 ⁽²⁵⁾ angav kommissionen att upphörandet av stödrätter skulle möjliggöra en minskning av den administrativa bördan. I vårt yttrande ⁽²⁶⁾ betraktade vi det som en betydande förenkling. I förslaget till övergångsförordning skjuts denna möjlighet upp, men i artikel 10.4 föreslås en linjär minskning eller ökning av värdet på alla stödrätter och/eller av reserven för att få till stånd en anpassning till det nya taket för ordningen för grundstöd.

22 Sedan förslagen om GJP efter 2020 offentliggjordes har oriktiga jordbrukare som förvärvar jordbruksmark för att få GJP-stöd fått ökad uppmärksamhet. Kommissionen och lagstiftarna skulle kunna utnyttja det extra året till att bedöma om man för att hantera denna risk behöver se över kraven när det gäller definitionerna av "riktig jordbrukare", "stödbemyndigande hektar" och miniminivå av "jordbruksverksamhet" i förslagen om GJP efter 2020, och även förtydliga vad "mark som jordbrukaren förfogar över" betyder, utan att samtidigt öka jordbrukarnas administrativa börda oproportionerligt.

Krisreserv

23 Enligt artikel 9 i förslaget till övergångsförordning ska den nuvarande krisreserven och det tillhörande instrumentet för finansiell disciplin förlängas med ett år. Med beaktande av förslagen om GJP efter 2020 innebär det att belopp som inte använts till krisåtgärder före utgången av budgetåret 2020 kommer att återföras till de jordbrukare som fått minskat direktstöd inom ramen för instrumentet för finansiell disciplin. Belopp som inte använts till krisåtgärder före utgången av budgetåret 2021 kommer inte att återföras till jordbrukarna, eftersom den övergripande förordningen ⁽²⁷⁾ upprättar en jordbruksreserv med årlig överflyttning av den outnyttjade reserven.

Sektorspecifika stödordningar

24 Förordning (EU) nr 1308/2013 fastställer regler för en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter. I artikel 7 i förslaget till övergångsförordning ändras varaktigheten för vissa stödordningar som ska införlivas i medlemsstaternas framtida strategiska GJP-planer som sektorspecifika interventioner enligt artikel 39 a–e i förslaget till förordning om strategiska GJP-planer.

25 Vi konstaterar att olika regler gäller för förlängningarna av de sektorspecifika stödordningarna. Vad beträffar olivolja och bordsoliver ska de arbetsprogram som löper till den 31 mars 2021 fortsätta till den 31 december 2021. Producentorganisationerna ska ändra sina arbetsprogram för att ta hänsyn till denna förlängning och senast den 31 december 2020 anmäla till kommissionen att de har ändrat dem. Vad beträffar vin- och biodlingssektorerna ska de nuvarande stödprogrammen löpa tills de avslutas den 15 oktober 2023 respektive den 31 juli 2022. Aktörerna behöver därför inte vidta några särskilda åtgärder. Vad beträffar ett verksamhetsprogram i frukt- och grönsakssektorerna som har godkänts av en medlemsstat för en period efter den 31 december 2021 ska producentorganisationerna senast den 15 september 2021 lämna in en begäran till den medlemsstaten om att dess verksamhetsprogram ska ändras eller ersättas. I annat fall ska verksamhetsprogrammet avslutas den 31 december 2021.

SLUTSATSER

26 Kommissionens förslag till övergångsförordning uppfyller målet att fortsätta finansiera GJP under övergångsperioden utifrån de belopp som fastställts i förslagen om GJP efter 2020. Vi konstaterar att förslaget till övergångsförordning påverkar flera aspekter av GJP. Förlängningen av landsbygdsprogram påverkar särskilt de tillhörande fleråriga åtagandena, miljö- och klimatambitionerna, utvärderingsarrangemangen och tidpunkten för betalningsbemyndigandena.

⁽²⁵⁾ Konsekvensbedömning, SWD(2018) 301 final, del 3, s. 131.

⁽²⁶⁾ Yttrande nr 7/2018, punkt 63.

⁽²⁷⁾ I artikel 14.2 tredje stycket i förslaget till övergripande förordning (COM(2018) 393) anges följande: "Dessutom ska genom undantag från artikel 12.2 d i budgetförordningen det sammanlagda oanvända beloppet från krisreserven som finns tillgängligt vid utgången av 2020 föras över till år 2021 utan att återföras till de budgetrubriker som täcker de åtgärder som avses i artikel 5.2 c och göras tillgängligt för finansiering av jordbruksreserven".

27 Det försenade antagandet av lagstiftningsramen för perioden efter 2020 gör att genomförandet av en potentiellt ambitiösare GJP fördröjs med minst ett år. Kommissionen och lagstiftarna skulle kunna utnyttja den extra tiden till att angripa de frågor som vi har tagit upp i detta yttrande och i andra sammanhang, särskilt när det gäller de klimat- och miljöutmaningar som anges i den europeiska gröna given, liksom behovet av att säkerställa tillförlitliga styrningssystem för den framtida GJP och förbättra prestationsmätningen.

Detta yttrande antogs av revisionsrättens avdelning I, med ledamoten Nikolaos Milionis som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 26 februari 2020.

För revisionsrätten
Klaus-Heiner LEHNE
ordförande

BILAGA

Text i förslaget	Revisionsrättens förslag
<p><i>Artikel 1</i></p> <p>Förlängning av perioden för program som stöds av Ejflu</p> <p>2. [...]</p> <p>Om en medlemsstat beslutar att utnyttja den möjlighet som anges i punkt 1 endast i fråga om vissa regionala program ska det anslag som avses i första stycket i denna punkt vara det belopp som anges för den medlemsstaten för 2021 i bilaga I till förordning (EU) nr 1305/2013 minus de budgetanslag som anmälts i enlighet med punkt 2 första stycket för de regionala program som förlängs.</p>	<p><i>Artikel 1</i></p> <p>Förlängning av perioden för program som stöds av Ejflu</p> <p>2. [...]</p> <p>Om en medlemsstat beslutar att utnyttja den möjlighet som anges i punkt 1 endast i fråga om vissa regionala program ska det anslag som avses i första stycket i denna punkt vara det belopp som anges för den medlemsstaten för 2021 i bilaga I till förordning (EU) nr 1305/2013 minus de budgetanslag som anmälts i enlighet med punkt <u>1</u> 2 <u>andra</u> första stycket för de regionala program som förlängs.</p>
<p><i>Artikel 3</i></p> <p>Stödberättigande för vissa typer av utgifter under 2021</p> <p>(c) Det system som avses i artikel 67.2 i förordning (EU) nr 1306/2013 tillämpas på de rättsliga åtaganden som görs inom ramen för åtgärder som motsvarar de stöd som beviljas i enlighet med artikel 21.1 a och b samt artiklarna 28–31, 33, 34 och 40 i den förordningen, och de relevanta insatserna är tydligt identifierade.</p>	<p><i>Artikel 3</i></p> <p>Stödberättigande för vissa typer av utgifter under 2021</p> <p>(c) Det system som avses i artikel 67.2 i förordning (EU) nr 1306/2013 tillämpas på de rättsliga åtaganden som görs inom ramen för åtgärder som motsvarar de stöd som beviljas i enlighet med artikel 21.1 a och b samt artiklarna 28–31, 33, 34 och 40 i den förordningen (EU) nr 1305/2013, och de relevanta insatserna är tydligt identifierade.</p>
<p><i>Artikel 8</i></p> <p>Ändringar av förordning (EU) nr 1305/2013</p> <p>(8) I artikel 75.1 ska följande läggas till som andra stycke:</p> <p>”För program för vilka en medlemsstat beslutar att förlänga perioden 2014–2020 i enlighet med artikel 1.1 i förordning (EU) [XXXX/XXXX] [denna förordning] ska den medlemsstaten till kommissionen lämna in den årliga genomföranderapporten enligt första stycket i denna punkt senast den 31 december 2025.”</p>	<p><i>Artikel 8</i></p> <p>Ändringar av förordning (EU) nr 1305/2013</p> <p>(8) I artikel 75.1 ska följande läggas till som andra stycke:</p> <p>”För program för vilka en medlemsstat beslutar att förlänga perioden 2014–2020 i enlighet med artikel 1.1 i förordning (EU) [XXXX/XXXX] [denna förordning] ska den medlemsstaten till kommissionen lämna in den årliga genomföranderapporten enligt första stycket i denna punkt senast den 31 december <u>30 juni</u> 2025.”</p>
<p><i>Artikel 10</i></p> <p>Ändringar av förordning (EU) nr 1307/2013</p> <p>(10) I artikel 36.1 ska följande införas som andra stycke:</p> <p>”Medlemsstater som 2020 tillämpar systemet för enhetlig arealersättning ska fortsätta att göra detta efter den 31 december 2020.”</p>	<p><i>Artikel 10</i></p> <p>Ändringar av förordning (EU) nr 1307/2013</p> <p>(10) I artikel 36.1 ska följande införas som andra <u> tredje</u> stycke:</p> <p>”Medlemsstater som 2020 tillämpar systemet för enhetlig arealersättning ska fortsätta att göra detta efter den 31 december 2020.”</p>

ISSN 1977-1061 (elektronisk utgåva)
ISSN 1725-2504 (pappersutgåva)



Europeiska unionens publikationsbyrå
L-2985 Luxemburg
LUXEMBURG

SV