



IL-QORTI  
EWROPEA  
TAL-AWDITURI

## Opinjoni Nru 8/2020

(skont l-Artikoli 287(4) u 322(1)(a), TFUE)

dwar il-proposta 2020/0100 (COD) tal-Kummissjoni għal Regolament tal-Parlament  
Ewropew u tal-Kunsill dwar il-faċilità ta' self għas-settur pubbliku skont il-Mekkaniżmu  
ta' Tranzizzjoni Ġusta  
COM(2020) 453 Final

# Werrej

	Paragrafu
<b>Introduzzjoni</b>	<b>01-06</b>
<b>Kummenti generali</b>	<b>07-11</b>
<b>Kummenti speċifiċi</b>	<b>12-22</b>
<b>Riskju relatat ma' għotja mhux marbuta mal-ispejjeż</b>	<b>12</b>
<b>Addizzjonalità tal-istrument</b>	<b>13-14</b>
<b>Objettiv dwar il-klima u sostenibbiltà</b>	<b>15-17</b>
<b>Finanzjament tal-Faċilità</b>	<b>18-20</b>
<b>Indikaturi tal-prestazzjoni</b>	<b>21-22</b>

# Introduzzjoni

**01** F'Diċembru 2019, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar il-Patt Ekoloġiku Ewropew (COM(2019)640 Final), li għandu l-għan li jittrasforma l-UE f'ekonomija moderna, effiċjenti fl-użu tar-riżorsi u kompetittiva fejn ma jkunx hemm emissjonijiet netti ta' gassijiet b'effett ta' serra fl-2050 u fejn it-tkabbir ekonomiku jkun diżakkoppjat mill-użu tar-riżorsi u li ħadd u mkien ma jithalla jibqa' lura. F'Jannar 2020, il-Kummissjoni pproponiet li toħloq Pjan ta' Investiment għall-Patt Ekoloġiku Ewropew, li kien jinkludi l-"Mekkanizmu għal Tranżizzjoni Ġusta". Dan il-mekkanizmu jimmira r-regjuni u s-setturi li huma l-aktar milquta mit-tranżizzjoni lejn ekonomija newtrali għall-klima, billi jipprovdi taħlita ta' għotjiet u forom ripagabbli ta' finanzjament, bħal self, biex jiġu indirizzati l-impatti soċjali, ekonomiċi u ambjentali tat-tranżizzjoni. Il-mekkanizmu huwa ffukat fuq il-pjanijiet territorjali ta' tranżizzjoni ġusta, u għandu tliet pilastri ta' finanzjament (ara l-[Figura 1](#)).

**Figura 1 – Struttura proposta tal-Mekkanizmu għal Tranżizzjoni Ġusta**



Sors: il-QEA, fuq il-baži tal-Kummissjoni Ewropea.

**02** Il-facilità ta' self għas-settur pubbliku (il-"Facilità") hija t-tielet pilastru tal-Mekkanizmu għal Tranżizzjoni Ġusta. Din se tikkonsisti minn komponent ta' għotja b'valur ta' EUR 1.5 biljun mill-baġit tal-UE u komponent ta' self sa massimu ta' EUR 10 biljun f'riżorsi proprji mill-Bank Ewropew tal-Investiment u potenzjalment mingħand sħab finanzjarji oħra. Skont il-Kummissjoni<sup>1</sup>, huwa mistenni li l-Facilità

<sup>1</sup> Ara l-paġna 22 tal-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni COM(2020) 21 final dwar il-Pjan ta' Investiment għal Ewropa Sostenibbli.

timmobilizza bejn EUR 25 biljun u EUR 30 biljun f'investiment pubbliku matul il-perjodu 2021-2027.

**03** Il-Facilità hija forma ta' facilità ta' taħlit, li hija ddefinita bħala qafas ta' kooperazzjoni stabbilit bejn il-Kummissjoni u, fost oħrajn, istituzzjonijiet ta' finanzjament tal-iżvilupp jew istituzzjonijiet ta' finanzjament pubbliċi oħrajn bil-ħsieb li jikkombinaw forom mhux ripagabbli (għotjiet) u forom ripagabbli ta' appoġġ (self)<sup>2</sup>.

**04** L-objettiv speċifiku tal-Facilità huwa li jiżdied l-investiment tas-settur pubbliku biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet ta' żvilupp tar-reġjuni tal-UE identifikati fi pjanijiet territorjali ta' tranżizzjoni ġusta, li jirriżultaw mill-isfidi tat-tranżizzjoni lejn ekonomija newtrali għall-klima. L-abbozz ta' regolament jipproponi li dan isir billi jiġi ffacilitat il-finanzjament ta' proġetti li ma jiġġenerawx fluss suffiċjenti ta' dħul proprju u li ma jkunux iffinanzjati mingħajr l-element ta' għotja ta' appoġġ mill-baġit tal-UE. L-element ta' għotja, pereżempju, jgħin lil korp pubbliku biex jiffinanzja proġett li kieku ma jiġix implimentat (jew mhux sal-istess punt) jew jiddewwem minħabba restrizzjonijiet baġitarji.

**05** Għalkemm it-tliet pilastru kollha huma mmirati lejn l-istess reġjuni u territorji suġġetti għal pjanijiet territorjali ta' tranżizzjoni ġusta, jenħtieġ li, fil-prinċipju, kull wieħed minnhom jimmira lejn proġetti bi ħtiġijiet ta' finanzjament differenti. Il-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta (l-ewwel pilastru) jappoġġa proġetti pubbliċi primarjament permezz ta' għotjiet. InvestEU (it-tieni pilastru) jista' jappoġġa investimenti pubbliċi u privati li jiġġeneraw biżżejjed dħul biex ikunu bankabbli. Il-Facilità (it-tielet pilastru) tiffinanzja proġetti tas-settur pubbliku li jiġġeneraw il-flussi ta' dħul proprji tagħhom iżda mhux suffiċjenti biex ikopru l-ispejjeż tal-investiment.

**06** Il-baži ġuridika għall-proposta tal-Kummissjoni tirrikjedi konsultazzjoni mal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA)<sup>3</sup>, u l-Parlament Ewropew u l-Kunsill talbu lill-QEA għall-opinjoni tagħha. Din l-opinjoni tissodisfa r-rekwiżit ta' konsultazzjoni. Hija limitata għall-proposta tal-facilità ta' self għas-settur pubbliku taħt il-Mekkaniżmu għal Tranżizzjoni Ġusta u tikkomplementa u ttenni xi punti tal-opinjoni tagħna Nru 5/2020 dwar il-proposta tal-Kummissjoni li tistabbilixxi l-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta (COM(2020) 22 final).

<sup>2</sup> L-Artikolu 2 tar-“Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, Lulju 2018.

<sup>3</sup> It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, l-Artikolu 322(1)(a).

## Kummenti generali

**07** FI-UE kollha se jkun meħtieġ investiment sinifikanti biex tinkiseb it-tranzizzjoni tagħha lejn ekonomija newtrali għall-klima sal-2050. Biex jiġi żgurat li l-appoġġ mill-UE għal din it-tranzizzjoni jkun ekwu u ġust, jenħtieġ li jkun immirat lejn ir-regjuni l-aktar affettwati u fejn se jkollu l-ikbar impatt.

**08** Il-Premessi 1 u 5 tal-proposta jorbtu l-Facilità mal-Patt Ekoloġiku, b'reazzjoni għall-isfidi klimatiċi u ambjentali, biex tiġi appoġġata t-tranzizzjoni tal-UE għal ekonomija newtrali għall-klima sal-2050. Madankollu, l-abbozz ta' regolament ma jistabbilix rabta ċara mal-ambizzjonijiet klimatiċi tal-UE.

**09** Aħna osservajna li l-Kummissjoni ma wettqitx evalwazzjoni *ex ante* jew valutazzjoni tal-impatt, kif meħtieġ mill-Artikolu 209 tar-Regolament Finanzjarju, li jiddikjara li l-operazzjonijiet ta' taħlit iridu jkunu bbażati fuq evalwazzjonijiet *ex ante* jew valutazzjonijiet tal-impatt li jinkludu spjegazzjonijiet rigward it-tip ta' operazzjoni finanzjarja, filwaqt li jieħdu kont tal-objettivi tal-politika segwiti u r-riskji finanzjarji assoċjati u l-flus iffrankati għall-baġit. Tali analiżi tkun tispjega għalfejn il-Kummissjoni ddecidiet li tuża appoġġ imħallat għat-tielet pilastru tal-Mekkanizmu għal Tranzizzjoni Ġusta u tkun tidentifika l-kwistjonijiet li għandhom jiġu indirizzati, l-ammont ta' finanzjament meħtieġ, il-valur miżjud tal-involvement tal-UE u l-effetti mistennija ta' opzjonijiet differenti.

**10** Billi ma tnejniet l-ebda valutazzjoni tal-ħtiġijiet jew evalwazzjoni *ex ante*, mhuwiex ċar sa liema punt teżisti domanda reali għall-Facilità u kemm se tkun effettiva. F'dawn iċ-ċirkostanzi, ikun xieraq li l-Kummissjoni tanalizza aktar u tagħti segwitu għal dawn il-fatturi mhux magħrufa fir-rappurtar annwali tagħha dwar l-istrumenti finanzjarji skont l-Artikolu 250 tar-Regolament Finanzjarju.

**11** Il-proposta tipprovdi finanzjament għar-regjuni u t-territorji li diġà rċewew finanzjament għall-ħtiġijiet tal-iżvilupp relatati mal-objettivi klimatiċi tal-UE, inkluż finanzjament tal-UE ddedikat. Aħna ma sibniex analiżi komprensiva ta' dak li nkiseb permezz ta' finanzjament preċedenti li ngħata mill-UE f'dawn ir-regjuni, jew tal-ħtiġijiet li fadlilhom. FI-opinjoni tagħna, huwa importanti li l-pjanijiet ta' tranzizzjoni ġusta janalizzaw din il-kwistjoni.

## Kummenti speċifiċi

### Riskju relatat ma' għotja mhux marbuta mal-ispejjeż

**12** Sabiex jitnaqqas il-piż finanzjarju għall-benefiċjarji li jirriżulta mir-rimborż tas-self, l-għotjiet taħt il-Faċilità se jieħdu l-forma ta' finanzjament mhux marbut ma' spejjeż ta' proġetti speċifiċi. Il-komponent tal-għotja se jirrappreżenta sa 15 % tas-self (u sa 20 % f'reġjuni inqas żviluppati). L-Artikolu 8 (b) tal-abbozz ta' regolament jiddikjara li l-proġetti ma jistgħux jirċievu appoġġ taħt kwalunkwe programm ieħor tal-UE. Dan jillimita r-riskju ta' finanzjament doppju mill-UE. Madankollu, fl-opinjoni tagħna, l-assistenza teknika u r-rizorsi konsultattivi jistgħu jiġu eżentati mill-obbligu stabbilit f'dan l-Artikolu, sabiex jiġu permessi sinerġiji ma' programmi oħra tal-UE li jappoġġaw it-tnejn u l-implimentazzjoni ta' proġetti eliġibbli.

### Addizzjonalità tal-istrument

**13** Skont l-Artikolu 8(d) tal-proposta, il-Faċilità tista' tappoġġa biss proġetti li ma jiġġenerawx fluss suffiċjenti ta' dħul proprju li jiġi ffinanzjat mingħajr l-appoġġ tal-Unjoni. Għaldaqstant, il-Faċilità tkun tista' iżżid l-affordabbiltà tal-proġetti, li tkun tippermetti li l-benefiċjarji jwettquhom aktar kmieni u sal-limitu sħiħ tagħhom. Fl-opinjoni tagħna, dan ir-rekwiżit huwa meħtieġ biex jipprevieni s-sostituzzjoni ta' appoġġ u investment potenzjali minn sorsi pubbliċi jew privati oħra u għaldaqstant jiggarrantixxi addizzjonalità, kif iddefinit fl-Artikolu 209(2)(b) tar-Regolament Finanzjarju.

**14** Huwa importanti li l-Kummissjoni tivverifika u tapplika b'mod xieraq din il-kundizzjoni li jiġu ġġenerati flussi insuffiċjenti ta' dħul proprju mill-Kummissjoni sabiex jiġi żgurat li l-proġetti kollha magħżula jissodisfaw ir-rekwiżit ta' addizzjonalità, kif iddefinit hawn fuq.

### Objettiv dwar il-klima u sostenibbiltà

**15** Il-Premessa (14) tal-proposta ssemmi li jenħtieġ li l-kriterji speċifiċi tal-eliġibbiltà u tal-għoti jiġu ddefiniti fi programmi ta' ħidma u fis-sejħiet għall-proposti. Madankollu, dan ir-rekwiżit mhuwiex iċċarat aktar fl-artikoli tal-abbozz ta' regolament. Fl-opinjoni tagħna, l-istabbiliment ta' għadd ta' rekwiżiti bażiċi jew ġenerali fil-livell tal-UE, ikun jgħin biex tiġi żgurata l-effettività f'sitwazzjonijiet fejn id-domanda taqbeż l-

allokazzjonijiet nazzjonali tal-għotjiet. B'mod partikolari, jistgħu jiġu inklużi rekwiżiti, fejn jenħtieġ li, pereżempju:

- jenħtieġ li l-proġett jindirizza l-ħtigijiet identifikati fil-pjanijiet territorjali ta' tranżizzjoni ġusta;
- jenħtieġ li l-għotja tkun rilevanti biex tagħmel il-proġett affordabbli għall-benefiċjarju; u
- jenħtieġ li l-proġett jikkontribwixxi għall-oġettivi klimatiċi tal-UE.

**16** Barra minn hekk, jenħtieġ li l-kundizzjonijiet tal-Faċilità ikunu marbutin b'mod aktar mill-qrib mal-ilħuq tal-oġettivi klimatiċi tal-UE, pereżempju bl-użu ta' kriterji stabbiliti mit-Tassonomija tal-UE<sup>4</sup>, f'każijiet fejn il-Kummissjoni trid tivvaluta l-livell sa fejn l-investiment huwa ambjentalment sostenibbli. Dan ikun jiżgura wkoll li l-Faċilità tevita attivitajiet ta' appoġġ li jwasslu għal żieda netta fl-emissjonijiet ta' gassijiet serra.

**17** Barra minn hekk, l-abbozz ta' regolament ma jinkludi l-ebda kundizzjoni li l-proġetti jenħtieġ li jissodisfaw il-prinċipju ta' "la tagħmilx ħsara", b'mod partikolari fir-rigward tat-tibdil fil-klima. L-attivitajiet ineligibbli għall-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta<sup>5</sup>, li jinkludu speċifikament l-investimenti relatati mal-produzzjoni, l-ipproċessar, id-distribuzzjoni, il-ħżin u l-kombustjoni tal-fjuwils fossili, jenħtieġ li jiġu esklużi mill-Faċilità wkoll. Dan għandu jsir biex jiġi żgurat li l-Faċilità ma tappoġġax investimenti f'infrastruttura oħra tal-fjuwils fossili li jniġġsu inqas, li ma jkunx ta' għajjnuna biex jinkiseb l-oġettiv tan-newtralità klimatika. Dan ikun jipprevieni wkoll li l-proġetti, li jiġu rrifjutati skont l-Artikolu 5 tar-Regolament dwar il-JTF, jerġgħu jiġu ppreżentati u ffinanzjati taħt il-Faċilità.

## Finanzjament tal-Faċilità

**18** Il-Kummissjoni tipproponi li tiffinanzja l-komponent tal-għotja prinċipalment mis-surplus prevedibbli tal-proviżjonament għall-garanzija baġitarja stabbilita mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS)<sup>6</sup>. Ir-Regolament dwar il-FEIS jiddikjara li

<sup>4</sup> Kif stabbilit mir-Regolament 2020/852 dwar l-istabbiliment ta' qafas biex jiġi ffaċilitat l-investiment sostenibbli.

<sup>5</sup> L-Artikolu 5 tal-Proposta COM (2020) 22 dwar l-istabbiliment tal-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta.

<sup>6</sup> Ir-Regolament (UE) 2015/1017 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, ĠU L 169, 1.7.2015, p. 1.

ammont sa 35 % jew (EUR 9.1 biljun) tal-garanzija baġitarja ta' EUR 26 biljun se jiġi pprovdut f'fond imfassal apposta ta' garanzija, sabiex jiġu evitati sejhiet diretti fuq il-baġit tal-UE. Il-Kummissjoni stmat (abbażi tad-*data* tal-BEI tal-31 ta' Diċembru 2019) li t-telf potenzjali fuq il-portafoll kumplessiv se jkun taħt dan l-ammont ipprovdut, u li aktar minn EUR 1 000 000 000 mhux se jiġu kkunsmati mill-fond ta' garanzija u jistgħu jiġu riallokati lill-Facilità.

**19** Il-Kummissjoni għamlet dan il-kalkolu abbażi ta' għadd ta' suppożizzjonijiet qabel il-kriżi tal-COVID-19. Madankollu, din il-kriżi tista' taffettwa direttament għadd konsiderevoli ta' beneficijarji tas-self tal-BEI sostnut mill-garanzija tal-FEIS u għalhekk tista' tirriżulta f'ammont ogħla ta' sejhiet ta' garanzija fis-snin li ġejjin.

**20** Fl-opinjoni preċedenti tagħna dwar il-FEIS<sup>7</sup>, aħna ddikjarajna li t-tnaqqis tar-rata ta' proviżjonament, minn 50 % għal 35 %, b'emenda tar-Regolament dwar il-FEIS (FEIS 2.0) žied ir-riskju li l-ammont li jitqiegħed fil-fond ta' garanzija ma jkunx suffiċjenti, u li jkunu meħtieġa sejhiet diretti fuq il-baġit. Sabiex jinżamm approċċ prudenti biex jiġi llimitat l-esponiment finanzjarju kumplessiv għall-obbligazzjonijiet kontingenti mdaqqsin tal-garanzija tal-FEIS, aħna nqisu li jinħtieġ li ssir analiżi aġġornata biex jiġi żgurat li EUR 1 000 000 000 jkunu jistgħu jiġu assenjati għall-Facilità.

## Indikaturi tal-prestazzjoni

**21** L-anness għall-abbozz ta' regolament jelenka għadd limitat ta' indikaturi ewlenin. Dawn huma prinċipalment indikaturi tal-output (eż. il-volum ta' self iffirmit, l-għadd ta' proġetti skont is-settur). Għall-kuntrarju tal-abbozz ta' regolament għall-Fond għal Tranzizzjoni Ġusta, li jsegwi objettivi simili għall-Facilità, il-proposta ma tinkludix indikaturi tar-riżultati separati u ma tiddefinix l-indikaturi tal-output għall-impatt soċjali u ekonomiku tat-tranzizzjoni lejn ekonomija newtrali għall-klima. Din lanqas ma tinkludi l-obbligu li jiġu ddefiniti linja bażi u mira għal tali indikaturi. Barra minn hekk, ma hemm l-ebda indikatur dwar l-impatt ambjentali tat-tranzizzjoni, u lanqas indikaturi li jipprovdu informazzjoni ċara dwar l-objettiv li tiġi appoġġata l-bidla lil hinn minn setturi b'intensità qawwija ta' karbonju. Tali indikaturi jistgħu jew jiġu ddefiniti fl-anness għall-abbozz ta' regolament, jew inkella jista' jiġi inkluz obbligu li jiddefinijom fl-Artikolu 14(3).

<sup>7</sup> L-Opinjoni Nru 2/2016, Il-FEIS: proposta bikrija għall-estensjoni u l-espansjoni, dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) 2015/1017.



**22** Mill-indikaturi proposti, l-Indikatur ewlieni tal-Prestazzjoni Nru 4 biss (għadd ta' proġetti li jirċievu appoġġ) huwa maqsum skont ir-regġun u t-territorju milqut mill-pjan territorjali ta' tranżizzjoni ġusta. Sabiex l-implimentazzjoni tal-Facilità tiġi mmonitorjata b'mod adegwat, ikun tajjeb li l-indikaturi kollha proposti, inklużi l-ammonti ta' għotjiet u self, jinqasmu skont ir-regġun, fejn rilevanti.

Din l-Opinjoni giet adottata mill-Qorti tal-Awdituri fil-Lussemburgu, fil-laqgħa tagħha tal-24 ta' Settembru 2020.

*Għall-Qorti tal-Awdituri*

Handwritten signature of Klaus-Heiner Lehne in black ink, consisting of the initials 'K-H' followed by a stylized 'Le'.

Klaus-Heiner LEHNE

*Il-President*