

III

(Atti preparatorji)

IL-QORTI TAL-AWDITURI

OPINJONI Nru 9/2020

(skont l-Artikolu 322(1)(a) TFUE)

li takkumpanja l-proposta tal-Kummissjoni għal Deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Deċiżjoni Nru 1313/2013/UE dwar Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili (COM(2020) 220 final)

(2020/C 385/01)

WERREJ

	Paragrafu	Pàġna
Introduzzjoni	1-4	2
Il-Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili	5-6	3
L-opinjoni tagħna dwar il-bidliet li ġew proposti	7	4
Kummenti dwar l-aspetti finanzjarji	8-9	4
L-adekwatezza taż-żieda kumplessiva fil-baġit mhijiex appoġġata b'mod suffiċjenti	10-14	4
L-introduzzjoni tal-akkwist dirett għandha l-potenzjal li tħaffef ir-reazzjoni tal-UE f'każ ta' kriżi	15-18	6
Il-ġestjoni indiretta tista' ġġib magħha flessibbiltà fil-ġestjoni finanzjarja tajba tal-operazzjonijiet tal-UCPM, iżda wkoll riskji	19-22	7
Il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni, u l-kontrolli fuq il-post mill-QEA	23-24	7
Kummenti dwar il-potenzjal tal-prestazzjoni tal-UCPM	25-32	8
Ma hemmx garantit livell minimu ta' nfiq f'kull wiehed mill-pilastri ta' prevenzjoni, stat ta' thejġija u reazzjoni	25-28	8
Hemm lakuni fil-monitoraġġ ta' whud mill-attivitajiet il-godda tal-UCPM	29-32	8

IL-QORTI TAL-AWDITURI TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u b'mod partikolari l-Artikolu 322(1)(a) tiegħu;

Wara li kkunsidrat ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni ⁽¹⁾;

Wara li kkunsidrat id-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 dwar Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili kif emendata ⁽²⁾,

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni għal Deciżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE dwar Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili ⁽³⁾;

Wara li kkunsidrat it-talba tal-Kunsill tat-18 ta' Ġunju 2020 għal opinjoni dwar il-proposta msemmija hawn fuq;

ADOTTAT L-OPINJONI LI ĠEJJA:

Introduzzjoni

1. Il-pandemija tal-COVID-19 mhijiex l-ewwel darba fejn l-Ewropa ffaċċjat kriżi tas-saħħa dinjija. Izda l-konsegwenzi tal-COVID-19 kienu mingħajr precedent. Il-pandemija żvelat il-htieġa li l-UE tkun imhejjija aħjar għal krizijiet futuri fuq skala kbira. L-Istati Membri nqabdu għal għarrieda minhabba l-iskala u l-heffa tal-kriżi li kienet qed tiżvolgi, u l-kapaċitajiet tas-sistemi tal-kura tas-saħħa tagħhom tpoġġew taħt pressjoni serja. Il-provvisti mediċi saru skarsi, u kien hemm problemi bil-kapaċità tal-ħżin ⁽⁴⁾.

2. L-Istati Membri għad għandhom ir-responsabbiltà primarja għall-prevenzjoni, it-thejjija u r-reazzjoni għad-dizastri u l-krizijiet fuq it-territorju tagħhom. Izda l-Kummissjoni Ewropea għandha l-kompetenza li tagħti appoġġ fil-qasam tal-protezzjoni ċivili. Dan ifisser li tittiehdet xi azzjoni f'dan il-qasam fil-livell tal-UE, u li l-UE stess se taqdi rwol fir-reazzjoni għal theddidiet futuri għas-saħħa.

3. Fis-26 ta' Marzu 2020, il-Kunsill Ewropew iltaqa' biex jiddiskuti r-reazzjoni tal-UE għall-pandemija tal-COVID-19. Huwa hareġ dikjarazzjoni kongunta ⁽⁵⁾, fejn iddikjara x-xewqa li jittiehdu tagħlimiet mill-kriżi tal-COVID-19. Il-Membri tal-Kunsill Ewropew iddikjaraw ukoll li kien wasal iż-żmien li tiġi stabbilita "sistema ta' ġestjoni tal-kriżijiet aktar ambizzjuża u estensiva" fl-UE, u stiednu lill-Kummissjoni biex tagħmel proposti f'dak ir-rigward. Il-Kummissjoni harġet it-tali proposta fit-2 ta' Ġunju 2020, li temenda d-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili ⁽⁶⁾ UCPM ("il-Proposta").

4. Fit-18 ta' Ġunju 2020, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea talab lill-QEA biex tipprovdi Opinjoni dwar il-Proposta, mill-aktar fis possibbli. Din l-Opinjoni tissodisfa dik it-talba u tikkomplementa Opinjonijiet oħra li ppubblikajna dwar

⁽¹⁾ ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁽²⁾ ĠU L 347, 20.12.2013, p. 924, emendata bir-Regolament (UE) 2018/1475 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-2 ta' Ottubru 2018 (ĠU L 250, 4.10.2018, p. 1) u bid-Deciżjoni (UE) 2019/420 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Marzu 2019 (ĠU L 77I, 20.3.2019, p. 1).

⁽³⁾ (COM (2020) 220 final), (2020/0097 (COD)), 2.6.2020.

⁽⁴⁾ Għal informazzjoni dettaljata, ara l-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-proposta (COM (2020) 220 final), it-Taqsima 3, ir-raba' inċiż: "Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni", p. 4.

⁽⁵⁾ Id-Dikjarazzjoni Kongunta tal-Membri tal-Kunsill Ewropew, is-26 ta' Marzu 2020.

⁽⁶⁾ ĠU L 347, 20.12.2013, p. 924.

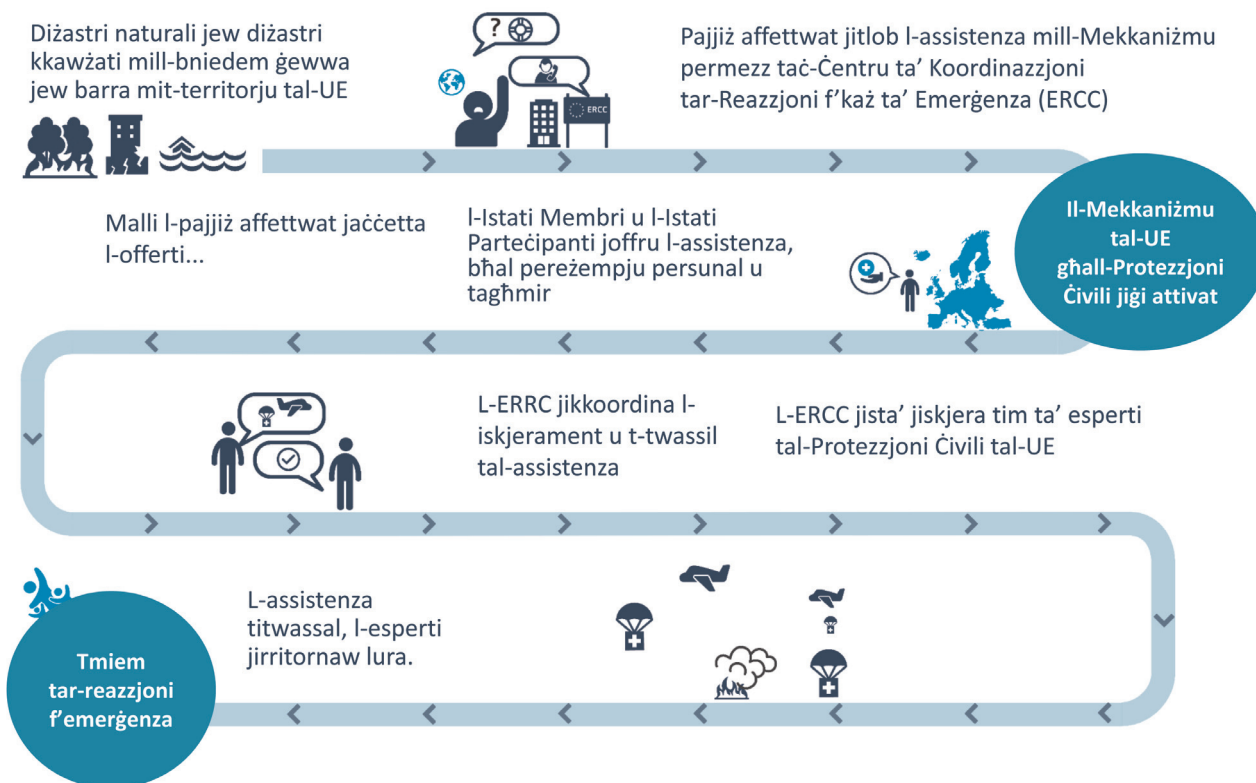
il-flessibilità eċċezzjonali fl-użu tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej ⁽⁷⁾, dwar ir-REACT-EU u r-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) ⁽⁸⁾, dwar il-Fond għal Tranżizzjoni Gusta ⁽⁹⁾ u dwar il-Facilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza ⁽¹⁰⁾.

Il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili

5. Id-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE stabbiliet il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili (UCPM). Il-hsieb kien li l-UCPM ikun jikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tal-Artikolu 196 (dwar il-protezzjoni ċivili) u l-Artikolu 222 (klawżola ta' solidarjetà bejn l-Istati Membri tal-UE) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. Il-UCPM twaqqaf fl-2013 biex itejjeb il-kooperazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea (UE) u l-Istati parteċipanti ⁽¹¹⁾ bil-hsieb ta' prevenzjoni, thejji u reazzjoni aktar effettivi għad-diżastri naturali u dawk ikkawżati mill-bniedem. Kwalunkwe pajjiż fid-dinja jista' jitlob l-assistenza fi hdan il-qafas tal-UCPM. Il-Kaxxa 1 turi kif jahdem il-UCPM.

Kaxxa 1

Kif jahdem il-Mekkaniżmu tal-UE għall-Protezzjoni Ċivili?



Sors: https://ec.europa.eu/echo/what/civil-protection/mechanism_en

6. Il-qafas legali li fuqu huwa bbażat il-UCPM ġie emendat darbtejn. L-ewwel emenda saret bir-Regolament (UE) 2018/1475 ⁽¹²⁾. It-tieni emenda saret bid-Deciżjoni (UE) 2019/420 ⁽¹³⁾, li stabbiliet il-mekkaniżmu "rescEU" fid-dawl

⁽⁷⁾ L-Opinjoni Nru 3/2020, adottata fl-14.4.2020, ippubblikata fl-15.4.2020.

⁽⁸⁾ L-Opinjoni Nru 4/2020, adottata fl-13.7.2020, ippubblikata fl-14.7.2020.

⁽⁹⁾ L-Opinjoni Nru 5/2020, adottata fl-20.7.2020, ippubblikata fl-22.7.2020.

⁽¹⁰⁾ L-Opinjoni Nru 6/2020, adottata fl-7.9.2020, ippubblikata fl-9.9.2020.

⁽¹¹⁾ L-Iżlanda, il-Maċedonja ta' Fuq, il-Montenegro, in-Norveġja, is-Serbja u t-Turkija wkoll qed jieħdu sehem fil-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili.

⁽¹²⁾ Ir-Regolament (UE) 2018/1475 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-2 ta' Ottubru 2018 li jistabbilixxi l-qafas legali tal-Korp Ewropew ta' Solidarjetà u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1288/2013, ir-Regolament (UE) Nru 1293/2013 u d-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE (ĠU L 250, 4.10.2018, p. 1).

⁽¹³⁾ Id-Deciżjoni (UE) 2019/420 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Marzu 2019 li temenda d-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE dwar Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili. (ĠU L 77I, 20.3.2019, p. 1).

tan-nirien fil-foresti u l-gharghar transfruntieri fit-territorju tal-Istati Membri tal-UE. L-ahhar revizzjoni ⁽¹⁴⁾ introduċiet ukoll dispozizzjonijiet ⁽¹⁵⁾ li għandhom l-għan li jimmitigaw riskji bi probabbiltà baxxa permezz ta' livelli ta' impatt għoljin. Kien mistenni li sa Diċembru 2020 tkun ittiehdet azzjoni sostantiva f'dan ir-rigward. Madankollu, peress li l-pandemija tal-COVID-19 bdiet qabel ma hadu effett dawn id-dispożizzjonijiet, ma kienx possibbli li jiġi vvalutat il-potenzjal shih tagħhom.

L-opinjoni tagħna dwar il-bidliet li ġew proposti

7. L-oġettiv kumplessiv ta' din il-Proposta ⁽¹⁶⁾ huwa li tiżgura li l-UE tkun tista' ttipprovdi appoġġ ahjar f'każ ta' kriżi u ta' emerġenza liċ-ċittadini tagħha fl-Ewropa u barra minnha. L-opinjoni tagħna fiha kummenti dwar l-aspetti finanzjarji u l-potenzjal ta' prestazzjoni tal-UCPM.

Kummenti dwar l-aspetti finanzjarji

8. Fkonformità mal-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità ⁽¹⁷⁾, jenhtieg li l-Kummissjoni taġixxi biss fejn mehtieg fil-livell tal-Unjoni u b'mod li ma jmurx lil hinn minn dak li huwa mehtieg biex tiġi rizzolta l-problema ⁽¹⁸⁾. Minn dan, jirrizulta li l-UCPM jista' jintuża biex tiġi kkoordinata l-assistenza biss meta kriżi thedded li tegħleb il-kapaċità ta' pajjiż li jirreaġixxi għaliha u b'reazzjoni għal talba għall-assistenza.

9. Fi kliem iehor, ir-rwol li jaqdi l-UCPM se jkun li jikkomplementa l-kapaċitajiet proprji tal-Istati Membri, mhux li jissostitwihom. Sabiex jiġu rrispettati l-prinċipji msemmija hawn fuq, jehtieg li ssir valutazzjoni bir-reqqa ta' liema kapaċitajiet ta' reazzjoni mhumiex koperti b'mod adegwat mill-Istati Membri sabiex jiġu identifikati l-oqsma fejn jista' jintalab appoġġ mill-UCPM.

L-adegwatezza taż-żieda kumplessiva fil-baġit mhijiex appoġġata b'mod suffiċjenti

10. Il-Proposta żżid ir-rizorsi baġitarji tal-UCPM għall-perjodu 2021-2027 sa EUR 3,5 miljun, fi prezzijiet attwali. Din hija żieda ta' 150 % fil-livell tar-rizorsi propji tiegħu ta' EUR 1,4 biljun, fi prezzijiet attwali. Parti minn dan l-ammont (EUR 1.3 biljun) se tiġi direttament mill-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) għall-2021-2027 (il-paragrafu l-ġdid 1(a) fl-Artikolu 19). Ammont ulterjuri ta' EUR 2.2 biljun se jkun disponibbli taht l-Istrument Ewropew għall-Irkupru l-ġdid (ERI) (l-Artikolu l-ġdid 19(a)). Dawn ir-rizorsi mill-Istrument Ewropew għall-Irkupru se jikkostitwixxu dħul assenjat estern skont l-Artikolu 21(5) tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ⁽¹⁹⁾.

11. Din l-istess żieda ta' 150 % fir-rizorsi baġitarji tal-UCPM għall-perjodu 2021-2027 kienet ikkonfermata fil-laqgħa speċjali tal-Kunsill Ewropew li saret f'Lulju 2020: id-deċiżjoni tal-Kunsill ziedet l-allokazzjoni baġitarja globali tal-UCPM għal EUR 3 miljun, minn ammont inizjali ta' EUR 1,2 biljun, fi prezzijiet tal-2018. F'termini reali, l-ammonti użati fil-Proposta u fid-deċiżjoni tal-Kunsill huma l-istess, tal-ewwel espress fi prezzijiet kurrenti u tal-ahhar fi prezzijiet tal-2018. Fl-ahhar nett, l-ammont ta' EUR 1,1 biljun sar disponibbli mill-QFP 2021-2027. Ammont ulterjuri ta' EUR 1,9 miljun sar disponibbli taht l-Istrument Next Generation (NGEU) ⁽²⁰⁾. Il-Kunsill holoq ukoll entrata baġitarja ġdida għall-UCPM. Din issa tinsab taht l-Intestatura 2 "Koeżjoni, Reżiljenza u Valuri", minflok taht l-Intestatura 5, li ngħatat l-isem ġdid ta' "Sigurtà u Difiza" (ara l-**Kaxxa 2**).

⁽¹⁴⁾ ĠU L 771, 20.3.2019, p. 1.

⁽¹⁵⁾ L-Artikolu 6 ("Ġestjoni tar-riskju"), l-Artikolu 21 ("Azzjonijiet eliġibbli ta' prevenzjoni u ta' thejjiġa"), l-Artikolu 23 ("Azzjonijiet eliġibbli marbuta mat-tagħmir u l-operazzjonijiet"), l-Artikolu 32 ("Atti ta' implimentazzjoni").

⁽¹⁶⁾ Li tibni fuq il-proposta tal-Kummissjoni (COM(2019) 125) tas-7 ta' Marzu 2019, fil-limiti tad-dispożizzjonijiet baġitarji tad-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE f'konformità mal-proposta tal-Kummissjoni għall-qafas finanzjarju pluriennali 2021-2027, (COM(2018) 321) tat-2 ta' Mejju 2018.

⁽¹⁷⁾ L-Artikolu 5(1) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (ĠU C 202, 7.6.2016, p. 1).

⁽¹⁸⁾ Better Regulation Guidelines, (SWD(2017) 350), 7.7.2017, p. 4, il-Kapitolu I.2, https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en

⁽¹⁹⁾ ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁽²⁰⁾ Istrument Ewropew għall-Irkupru, issa msejjaħ Next Generation EU mill-Kunsill, ġie propost mill-Kummissjoni fit-28 ta' Mejju 2020 (COM(2020) 441) biex jappoġġa l-irkupru tal-UE mill-pandemija tal-COVID-19.

Kaxxa 2

QFP u NGEU — Mill-proposta inizjali tal-Kummissjoni f'Mejju 2018 sal-ftehim tal-Kunsill Ewropew f'Lulju 2020

	Proposti tal-Kummissjoni				Konkluzjonijiet tal-Kunsill
	QFP	ERI (NGEU)	UCPM	QFP u NGEU	
	2018	2020			
	Mejju	Mejju	Ġunju	Lulju	
	prezzijiet attwali (f'EUR biljun)	prezzijiet tal-2018	prezzijiet tal-2018	prezzijiet attwali	prezzijiet tal-2018
Intestatura 2					
“Koeżjoni u Valuri”	442,4	392,0			377,8
“Koeżjoni, Reżiljenza u Valuri”					1,1
UCPM					
Intestatura 5					
“Reżiljenza, Sigurtà u Difiza”	27,5	24,3			13,2
“Sigurtà u Difiza”					
UCPM	1,4	1,2		1,3	
ERI -> NGEU			750,0		750,0
Protezzjoni Ċivili/rescEU			2,0	2,2	1,9
Total għall-UCPM/Protezzjoni Ċivili	1,4	1,2		3,5	3,0

Didaskalija:  bidliet li saru mill-Kunsill fl-entrati baġitarji
bidliet ta' bejn qabel u wara l-COVID-19 (prezzijiet attwali/prezzijiet tal-2018)

Sors: il-QEA. Informazzjoni bbażata fuq dokumentazzjoni li hija disponibbli għall-pubbliku.

12. Ahna vvalutajna jekk il-Proposta fihix loġika ta' intervent ċara, li turi kif il-finanzjament mill-UE se jindirizza l-htigijiet identifikati u li turi l-valur miżjud tal-appoġġ li jinghata mill-UE. Il-Kummissjoni osservat li “t-tagħlimiet preliminari li ttiehdu mit-tifqigha tal-COVID-19, u li ġew identifikati f'kooperazzjoni mill-qrib mal-partijiet ikkonċernati rilevanti”, kemm f'livell nazzjonali kif ukoll f'dak tal-Unjoni, “iddaħhlu f'din il-proposta u għaldaqstant ikkontribwew għal evalwazzjoni bir-reqqa tal-impatt tal-politiki proposti”⁽²¹⁾. Fil-fehma tagħna, din hija dikjarazzjoni eċċessiva, għaliex il-Proposta ma kinitx sugġetta għall-proċeduri tas-soltu rigward valutazzjoni tal-impatt jew konsultazzjoni mal-partijiet ikkonċernati, minhabba l-urġenza li tinghata reazzjoni għat-tifqigha tal-COVID-19.

13. Taht il-Proposta, il-UCPM se jadotta responsabbiltajiet ulterjuri⁽²²⁾. Izda l-Proposta ma fiha l-ebda informazzjoni dwar l-ispejjeż stmati li huma assoċjati ma' daww ir-responsabbiltajiet. Fil-fehma tagħna, dik l-informazzjoni hija neċessarja biex tiġi ġġustifikata ż-żieda baġitarja sinifikanti li qed tiġi proposta.

14. Fid-dawl tal-punti msemmija hawn fuq, ma nistgħux niddeterminaw jekk il-baġit propost huwiex xieraq biex jintlaħqu l-oġġettivi intenzjonati.

⁽²¹⁾ Il-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta, it-Taqsima 3, it-tielet inċiż: “Valutazzjoni tal-impatt”, p. 4.

⁽²²⁾ Pereżempju, ix-xogħol biex jiġu appoġġati approċċi transsettorjali u transfruntieri, il-holqien ta' riżervi strateġiċi ta' tagħmir mediku fil-livell tal-UE, l-iżvilupp ta' kapacitajiet ta' evakwazzjoni medika, u l-iffurmar ta' timijiet mediċi ta' emerġenza.

L-introduzzjoni tal-akkwist dirett għandha l-potenzjal li tħaffef ir-reazzjoni tal-UE f'każ ta' kriżi

15. Taht il-UCPM kif inhu mwaqqaf attwalment, il-Kummissjoni tista' tappoġġa lill-Istati Membri permezz ta' għotjiet diretti jew permezz tal-akkwist kongunt ta' kapacitajiet tar-rescEU fisem l-Istati Membri ⁽²³⁾. Taht il-Ftehim ta' Akkwist Kongunt ⁽²⁴⁾, il-Kummissjoni Ewropea tikkordina l-eżerċizzju ta' akkwist. Hija tistharreg il-htigijiet tal-Istati Membri, tabbozza l-ispeċifikazzjonijiet tekniċi, torganizza l-proċedura ta' akkwist, tivvaluta l-offerti u tagħti l-kuntratti. L-Istati Membri, imbagħad, jistgħu jagħmlu ordnijiet individwali u jixtru tagħmir mediku taht dawk il-kuntratti.

16. Fsitwazzjonijiet ta' kriżi, il-leġiżlazzjoni eżistenti ⁽²⁵⁾ tippermetti li jsiru eċċezzjonijiet fir-restrizzjonijiet li normalment iridu jiġu rrispettati fil-proċeduri ta' akkwist pubbliku. B'mod partikolari, il-proċeduri nnegozjati mingħajr pubblikazzjoni minn qabel jistgħu jintużaw "sa fejn huwa strettament neċessarju fejn, għal raġunijiet ta' urġenza kbira dovuti għal avvenimenti li ma setgħux ikunu previsti mill-awtorità kontraenti, il-limiti ta' żmien [...] ma jistgħux jiġu rrispettati" ⁽²⁶⁾. B'mod simili, ir-regoli dettaljati dwar l-akkwist stabbiliti fl-Anness I għar-Regolament Finanzjarju jiddikjaraw li l-awtoritajiet kontraenti jistgħu jużaw "il-proċedura nnegozjata mingħajr pubblikazzjoni minn qabel ta' avvż ta' kuntratt, irrispettivament mill-ammont smat tal-kuntratt [...] sa fejn huwa strettament meħtieġ meta, għal raġunijiet ta' urġenza estrema kkawżati minn avvenimenti imprevedibbli, ma jkunx possibbli li jiġu rrispettati l-limiti taż-żmien [...] u meta l-gustifikazzjoni ta' tali urġenza estrema mhix attribwibbli għall-awtorità kontraenti" ⁽²⁷⁾. Fl-1 ta' April 2020, il-Kummissjoni ħarġet gwida ⁽²⁸⁾ fejn iddikjarat li, "għal sitwazzjoni bħal dik tal-kriżi tal-COVID-19 attwali li tippreżenta urġenza estrema u imprevedibbli, id-direttivi tal-UE ma fihomx limiti proċedurali".

17. Skont il-Kummissjoni, il-kapaċitajiet ta' akkwist dirett mill-Kummissjoni kienu jippermettu, kieku, reazzjoni aktar rapida fil-livell tal-UE, billi l-Istati Membri, mgħobbija zżejjed, hadu erba' ġimghat biex iniedu l-ewwel proċedura ta' akkwist tagħhom ⁽²⁹⁾. Sa issa, tnedew erba' proċeduri ta' akkwist kongunt relatati mal-COVID-19, b'valur massimu kkombinat ta' EUR 3.5 biljun ⁽³⁰⁾. Madankollu, il-leġiżlazzjoni fis-seħh li tirregola l-proċeduri ta' akkwist kongunt għandha ċerti limitazzjonijiet inerenti. Limitazzjoni ta' dan it-tip hija li l-Kummissjoni hija responsabbli għall-iffirmar tal-kuntratt qafas, iżda l-Istati Membri biss jistgħu jixtru t-tagħmir direttament, skont kwota stabbilita minn qabel. Dan ifisser li l-Kummissjoni ma tistax tibni kumulu ta' riżerva wahedha, fatt li jillimita l-kontribut li hija tista' tagħti għal-livell kumplessiv tal-istat ta' thejjija tal-UE.

18. Taht il-Proposta, il-Kummissjoni se tingħata l-awtorità li tidhol għall-akkwist direttament f'emergenzi li jkun simili għal dik tal-kriżi tal-COVID-19. Fil-fehma tagħna, dan il-pass jista' jippermetti li l-Kummissjoni tirreagixxi aktar malajr f'sitwazzjonijiet simili fil-futur, u jista' jnaqqas il-piż operazzjonali fuq l-Istati Membri. Madankollu, għall-akkwist dirett, jekk il-UCPM irid jissodisfa r-rwol komplementari tiegħu (ara l-paragrafu 9), huwa essenzjali li dak li jiġi akkwistat mill-UE jkun totalment komplementari għal dak li jiġi akkwistat mill-Istati Membri affettwati mill-kriżi. Diga' jeżistu ċerti għodod importanti biex tiġi żgurata din il-komplementarjetà; jiġifieri, l-Artikoli 5 u 6 tad-Deciżjoni dwar il-UCPM, li

⁽²³⁾ L-Artikolu 12(3) tad-Deciżjoni Nru 1313/2013/UE dwar il-UCPM kif emendata.

⁽²⁴⁾ L-Artikolu 5 "Akkwist kongunt ta' kontromiżuri mediċi" tad-Deciżjoni Nru 1082/2013/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2013 dwar theddid transkonfinali serju għas-saħħa u li tħassar id-Deciżjoni Nru 2119/98/KE, ĠU L 293, 5.11.2013, p. 1, tistabbilixxi l-kundizzjonijiet għall-iżvolġiment ta' proċeduri ta' akkwist kongunt li għandhom jiġu ppreċeduti minn Ftehim ta' Akkwist Kongunt.

⁽²⁵⁾ Id-Direttiva 2014/24/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist pubbliku u li tħassar id-Direttiva 2004/18/KE (ĠU L 94, 28.3.2014, p. 65) (id-"Direttiva dwar l-Akkwist Pubbliku"); u r-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, u d-Deciżjoni Nru 541/2014/UE u li jħassar ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 (ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1) (ir-"Regolament Finanzjarju").

⁽²⁶⁾ L-Artikolu 32(2)(c) tad-Direttiva 2014/24/UE.

⁽²⁷⁾ Il-Punt 11.1(c) tal-Anness I għar-Regolament Finanzjarju.

⁽²⁸⁾ Il-Gwida tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-użu tal-qafas tal-akkwist pubbliku fis-sitwazzjoni ta' emergenza relatata mal-kriżi tal-COVID-19 (ĠU C 108 I, 1.4.2020, p. 1).

⁽²⁹⁾ "Għalkemm il-Kummissjoni rreagixxiet mill-ewwel għat-tifqigha billi holqot il-kumulazzjoni ta' riżerva medika, l-ewwel akkwist seta' jtnieda biss madwar erba' ġimghat wara li ġew ikkonfermati l-ewwel każijiet ta' COVID-19 fl-Ewropa għaliex l-Istati Membri kienu okkupati jindirizzaw l-emergenza u ma setgħux jiżguraw l-akkwist rapidu u l-ħżin ta' kapacitajiet tar-rescEU fil-facilitajiet tal-Istat Membri." Il-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta, it-Taqsima 3, ir-raba' inciz: "Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni", p. 5.

⁽³⁰⁾ Il-Kummissjoni Ewropea, Appoġġ mediku u tas-saħħa tal-UE: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/eu-medical-and-health-support_mt

jirrikjedu t-tweġġ ta' valutazzjonijiet tar-riskju regolari bhala miżuri ta' prevenzjoni; ir-reqwizit għall-Istati Membri biex jipprovdu informazzjoni dwar il-kapaċitajiet operazzjonali disponibbli tagħhom permezz taċ-Ċentru ta' Koordinazzjoni tar-Reazzjoni f'każ ta' Emergenza; u l-valutazzjonijiet tal-kapaċitajiet rikjesti mill-Artikolu 34(2) tad-Deċiżjoni dwar il-UCPM ⁽³¹⁾.

Il-ġestjoni indiretta tista' ggħib magħha flessibbiltà fil-ġestjoni finanzjarja tajba tal-operazzjonijiet tal-UCPM, iżda wkoll riskji

19. Il-Kummissjoni tippromponi li tinkludi l-ġestjoni indiretta ⁽³²⁾ bhala metodu ta' implimentazzjoni tal-baġit flimkien mal-mod ta' ġestjoni diretta li kienet qed tuża sa issa. Fil-prattika, dan ifisser li l-Kummissjoni se tiddelega l-implimentazzjoni tal-operazzjonijiet taht il-UCPM lill-korpi msemmija fl-Artikolu 62(1)(c) tar-Regolament Finanzjarju. Il-mod ta' ġestjoni indiretta diġa' jintuża mill-Kummissjoni f'emergenzi u f'sitwazzjonijiet ta' għajjnuna umanitarja, kemm għewwa u kif ukoll barra mit-territorju tal-UE. Fil-fehma tagħna, dan se jżid il-flessibbiltà fil-kriżijiet.

20. Taht il-ġestjoni indiretta, is-shab inkarigati mill-implimentazzjoni jsegwu l-proċeduri amministrattivi tagħhom stess meta jimplimentaw l-azzjonijiet. B'hekk, l-effettività tal-azzjonijiet implimentati taht dan il-mod ta' ġestjoni se tiddependi mill-kapaċità u l-għarfien espert tas-shab inkarigati mill-implimentazzjoni.

21. Għal dan il-ghan, se jkun essenzjali li titwettaq valutazzjoni bir-reqqa minn qabel tas-shab prospettivi inkarigati mill-implimentazzjoni, biex jiġu żgurati r-regolarità u l-ġestjoni finanzjarja tajba tal-operazzjonijiet tal-UCPM li jiġu implimentati taht ġestjoni indiretta. L-Artikolu 154(3) u (4) tar-Regolament Finanzjarju jirrikjedi illi l-Kummissjoni twettaq valutazzjoni tar-regoli u l-proċeduri li jintużaw mis-shab prospettivi inkarigati mill-implimentazzjoni qabel tidhol f'kuntratt magħhom ⁽³³⁾.

22. Minkejja dawn ir-reqwiziti imposti mir-Regolament Finanzjarju, ix-xogħol tal-awditjar reċenti tal-QEA qabad xi żbalji ta' legalità u regolarità fl-azzjonijiet ta' emergenza taht il-mod ta' ġestjoni indiretta, bħal pereżempju l-ineligibbiltà tal-ispejjeż ⁽³⁴⁾.

Il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni, u l-kontrolli fuq il-post mill-QEA

23. B'mod ġenerali, ahna nqisu li d-drittijiet tal-awditjar tagħna huma protetti suffiċjement mill-Premessa 19 il-ġdida u mir-referenza għall-applikazzjoni tar-Regolament Finanzjarju fl-Artikoli 25 u 27 tal-Proposta. Madankollu għandna thassib li l-Artikolu 27 jaf ma jkunx qiegħed jiċċara suffiċjement, lill-qarrejja f'pajjiżi terzi, il-firxa tad-drittijiet tal-awditjar tal-QEA. It-thassib tagħna ġej mill-fatt li l-Artikolu jsemmi li l-OLAF għandu dritt iwettaq kontrolli fuq il-post, iżda ma jagħmilx referenza għad-dritt tal-QEA li tagħmel l-istess haġa.

24. Dan in-nuqqas ta' referenza għad-drittijiet tal-awditjar tal-QEA huwa problema. Fit-Trattati u fir-Regolament Finanzjarju, huwa stabbilit li l-QEA għandha d-dritt li twettaq awditi fuq il-post għand il-korpi kollha li jamministraw id-dhul jew in-nefqa f'isem l-Unjoni, u fl-uffiċċji tar-riċevituri tal-fondi tal-Unjoni. Dan huwa kuncett familjari għal qarrejja li għandhom għarfien tal-istruttura istituzzjonali tal-UE. Iżda għall-qarrejja f'pajjiżi terzi, u għall-partijiet terzi li huma inqas familjari mal-legiżlazzjoni tal-UE, referenza fil-premessi jaf ma tkunx suffiċjement ċara. Biex tiġi rimedjata din il-problema, ahna nissuġġerixxu li l-parenteżi "inkluż kontrolli fuq il-post" tiġi ttrasferita għall-ewwel sentenza tal-Artikolu 27. Imbagħad ikun tajjeb li tithassar mit-tieni sentenza biex tiġi evitata ripetizzjoni.

⁽³¹⁾ "Il-Kummissjoni għandha tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill [...] kull sentejn. Ir-rapport għandu jinkludi informazzjoni dwar progress li jkun sar lejn il-miri tal-kapaċità u l-lakuni li jkun fadal [...], b'kont meħud tal-istabbiliment tal-kapaċitajiet tar-rescEU [...]. Ir-rapport għandu jipprovdi wkoll harsa ġenerali lejn l-iżviluppi baġitarji u dawk tal-ispejjeż relatati ma' kapaċitajiet ta' reazzjoni, u valutazzjoni tal-htieġa ta' żvilupp ulterjuri ta' dawk il-kapaċitajiet."

⁽³²⁾ L-Artikolu 25 il-ġdid: "Il-Kummissjoni għandha timplimenta l-assistenza finanzjarja tal-Unjoni f'konformità mar-Regolament Finanzjarju b'ġestjoni diretta jew b'ġestjoni indiretta flimkien ma' korpi msemmija fl-Artikolu 62(1)(c) tar-Regolament Finanzjarju."

⁽³³⁾ "Il-Kummissjoni għandha tiżgura livell ta' protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni ekwivalenti għal dak li huwa previst meta l-Kummissjoni timplimenta l-baġit" (mod ta' ġestjoni diretta). Il-Kummissjoni għandha tagħmel dan billi twettaq valutazzjoni tas-sistemi, tar-regoli u tal-proċeduri tal-persuni jew entitajiet li jimplimentaw il-fondi tal-Unjoni jekk bihsiebha tiddependi fuq tali sistemi, regoli u proċeduri għall-implimentazzjoni tal-azzjoni jew billi tiehu miżuri superviżorji xierqa."

⁽³⁴⁾ Ir-Rapport Annwali 2019 (se jiġi ppubblikat) (il-Kapitolu 7 — QFP3) — il-Kaxxa 7.3 — Spejjeż tas-salarji li ġew iddikjarati b'mod eċċessiv u r-Rapport Annwali 2019 dwar il-FEŻ (se jiġi ppubblikat) — il-Kaxxa 5 — Eżempji ta' żbalji kwantifikabbli.

Kummenti dwar il-potenzjal tal-prestazzjoni tal-UCPM

Ma hemmx garantit livell minimu ta' nfiq f'kull wiehed mill-pilastri ta' prevenzjoni, stat ta' thejjiya u reazzjoni

25. L-istrateġija ta' reazzjoni tal-UE f'każ ta' kriżi għandha tliet pilastri: prevenzjoni, stat ta' thejjiya u reazzjoni. L-Anness I tad-Deċiżjoni dwar il-UCPM jistabbilixxi percentwali ta' finanzjament minimi (bi flessibbiltà ta' tmien punti percentwali f'kull direzzjoni) għal kull wiehed minn dawn il-pilastri fundamentali, kif ġej:

— Prevenzjoni: 20 % +/- 8 punti percentwali, jiġifieri bejn 12 % u 28 %.

— Stat ta' Thejjiya: 50 % +/- 8 punti percentwali, jiġifieri bejn 42 % u 58 %.

— Reazzjoni: 30 % +/- 8 punti percentwali, jiġifieri bejn 22 % u 38 %.

26. Dawn il-percentwali jiġgarantixxu li se jiġi allokat, biċ-ċert, ammont minimu lil kull pilastru. Fil-fehma tagħna, din hija haġa tajba. Izda fil-Proposta tagħha, il-Kummissjoni ssostni li l-Anness I rażżan il-flessibbiltà fir-reazzjoni għat-tifqigha tal-COVID-19. Għalhekk il-Kummissjoni tippromovi t-tħassir tal-Anness. B'riżultat ta' dan, mhuwiex se jkun hemm allokkazzjoni finanzjarja minima għal kull pilastru strateġiku.

27. Il-Kummissjoni tiġġustifika dan it-tħassir propost billi tiddikjara li "l-percentwali deskritti fl-Anness I ma jidherx li jiżguraw biżżejjed flessibbiltà biex l-Unjoni tkun tista' tikseb l-oġġettivi li stabbiliet. Matul emerġenza l-percentwali fl-Anness I jwasslu għal piż amministrattiv żejjed u jistgħu jrażżnu l-flessibbiltà meħtieġa għall-adattament għall-htigijiet marbuta mad-diżastri fi kwalunkwe sena partikolari" ⁽³⁵⁾.

28. Kif jiddikjara l-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta, "[f]i żmien twil, il-prevenzjoni u t-tnaqqis tal-impatt tad-diżastri permezz ta' thejjiya aħjar huma aktar kosteffettivi milli tinghata reazzjoni matul il-kriżi". L-istat ta' thejjiya huwa s-sinjala tal-ġestjoni tal-kriżijiet; dan ilu kunċett ewlieni sa mill-bidu tal-UCPM. Fil-fehma tagħna, it-tħassir tal-Anness I jimplika li ma għadhiex garantita allokkazzjoni finanzjarja minima għal kull pilastru strateġiku. Ahna nqisu li jkun tajjeb li l-leġiżlazzjoni tfakkar li jenhtieg li l-Kummissjoni tinvesti fit-tliet pilastri strateġiċi kollha (prevenzjoni, stat ta' thejjiya u reazzjoni) taċ-ċiklu ta' ġestjoni tad-diżastri.

Hemm lakuni fil-monitoraġġ ta' whud mill-attivitajiet il-godda tal-UCPM

29. Il-Proposta fiha biss l-indikatur prinċipali addizzjonali li ġej: "l-ghadd ta' kapacitajiet tar-resceEU li jiġu stabbiliti biex tinghata assistenza f'sitwazzjonijiet gravi" ⁽³⁶⁾.

30. Uhud mill-attivitajiet u l-oġġettivi l-godda proposti għall-UCPM ma għandhom xi indikatur jew monitoraġġ speċifiku assoċjat magħhom. Dawn li ġejjin huma eżempji ta' dan:

— in-nefqa tal-akkwist dirett u tal-akkwist kongunt;

— is-simplifikazzjoni/ir-reazzjoni/l-effettività tal-operazzjonijiet taht ġestjoni indiretta;

— it-tishih tal-istat ta' thejjiya transsettorjali u soċjetali;

— ir-rwol il-ġdid f'termini ta' koordinazzjoni u monitoraġġ operazzjonali taċ-Ċentru ta' Koordinazzjoni tar-Reazzjoni f'każ ta' Emerġenza (ERCC);

— aktar investiment fl-istat ta' thejjiya fil-livell tal-Unjoni.

31. Fil-fehma tagħna, jenhtieg li l-Proposta tinkludi indikaturi addizzjonali li jimmonitorjaw b'mod speċifiku l-punti deskritti hawn fuq.

⁽³⁵⁾ Il-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta (COM(2020) 220 final), it-Taqsima 5, it-tieni inċiż, "Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta", p. 6.

⁽³⁶⁾ L-Artikolu (3)(2)(b) tal-Proposta.

32. Barra minn hekk, peress li l-Proposta ma tistabbilix livell minimu ta' nfiq għal kull wiehed mit-tliet pilastru strateġiċi ewlenin tal-istrategġija tal-UE għall-operazzjonijiet ta' reazzjoni f'emergenza (prevenzjoni, stat ta' thejġija u reazzjoni), ahna nqisu li jkun ta' ghajnuna jekk jiġi inkluz mekkaniżmu għar-rappurtar tal-infiq reali taht il-UCPM għal kull wiehed minn dawn il-pilastru.

Din l-Opinjoni giet adottata mill-Qorti tal-Awdituri fil-Lussemburgu fit-28 ta' Settembru 2020.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

Il-President
