



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

DA

# Udtalelse 01/2022

(artikel 287, stk. 4, TEUF)

**om Kommissionens forslag til  
forordning om statut for og  
finansiering af europæiske  
politiske partier og europæiske  
politiske fonde**

# Indhold

	Punkt
<b>Indledning</b>	01-04
<b>Generelle bemærkninger</b>	05-09
<b>Specifikke bemærkninger</b>	10-49
<b>Forslagets finansielle indvirkning på EU-budgettet</b>	10-11
<b>Lån</b>	12
<b>Medfinansiering</b>	13-15
<b>Supplerende egne indtægter</b>	16-19
<b>Bidrag</b>	20-27
Bidrag fra lande uden for EU	20-24
Bidrag - andre bemærkninger	25-27
<b>Donationer</b>	28-29
<b>Rapporteringsforpligtelser</b>	30-32
<b>Sanktioner</b>	33-38
<b>Finansiering af folkeafstemningskampagner</b>	39-43
<b>Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame</b>	44-47
<b>Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder</b>	48
<b>Forenkling af den retlige ramme</b>	49
<b>Bilag</b>	
<b>Krydshenvisninger mellem forslagets artikler og vores bemærkninger</b>	

REVISIONSRETEN FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 287, stk. 4,

under henvisning til Kommissionens forslag til forordning om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde,

under henvisning til Rådets anmodning om en udtalelse, modtaget den 21. januar 2022,

under henvisning til Europa-Parlamentets anmodning om en udtalelse, modtaget den 31. januar 2022,

og ud fra følgende betragtninger:

1) Europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde er ikke organer oprettet af Unionen som defineret i artikel 287, stk. 1, i TEUF, og er som sådan ikke omfattet af vores revision. I det omfang de modtager finansiering via EU-budgettet, har vi dog beføjelser til at foretage revision baseret på gennemgang af regnskabsbilag og besøg på stedet i deres lokaler i henhold til de bestemmelser, der er fastlagt i artikel 287 i TEUF.

2) Midler, som europæiske politiske partier og fonde modtager fra andre kilder end EU-budgettet, er ikke automatisk omfattet af vores revision. På grund af samspillet mellem EU-finansiering og finansiering fra andre kilder kan vi dog have brug for også at undersøge sidstnævnte finansiering i forbindelse med vores revisionsarbejde.

3) I vores revisioner med henblik på revisionserklæringerne for 2019 og 2014 konstaterede vi svagheder i indkøbsprocedurerne og uberettigede udgiftsanmeldelser hos europæiske politiske partier.

4) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014<sup>1</sup> af 22. oktober 2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde trådte i kraft den 1. januar 2017 og er siden blevet ændret to gange<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU, Euratom\) nr. 1141/2014 af 22. oktober 2014.](#)

<sup>2</sup> [Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU, Euratom\) 2018/673 af 3. maj 2018 og ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU, Euratom\) 2019/493 af 25. marts 2019.](#)

5) I overensstemmelse med forordningens ændringsklausul (artikel 38) har Europa-Parlamentet<sup>3</sup> og Europa-Kommissionen<sup>4</sup> fremlagt særskilte rapporter om anvendelsen af forordning nr. 1141/2014.

6) Den 25. november 2021 forelagde Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet et forslag til forordning om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde<sup>5</sup> (forslaget), som skal erstatte forordning nr. 1141/2014

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets betænkning (A9-0294/2021) om anvendelse af forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde (2021/2018(INI)), efterfulgt af beslutningen af 11. november 2021.

<sup>4</sup> COM(2021) 717 final af 23.11.2021.

<sup>5</sup> COM(2021) 734 final, 2021/0375 (COD), af 25.11.2021.

# Indledning

**01** I henhold til traktaten<sup>6</sup> bidrager europæiske politiske partier til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes vilje. For nærværende er der ti registrerede europæiske politiske partier og tilknyttede fonde<sup>7</sup>.

**02** Den samlede EU-finansiering til rådighed for europæiske politiske partier er steget fra 6,5 millioner euro i 2004<sup>8</sup> til 46 millioner euro i 2021<sup>9</sup>. Den tildelte finansiering til europæiske politiske fonde er steget fra 5 millioner euro i 2008 til 23 millioner euro i 2021. Den nuværende forordning fastsætter, at 10 % af det årlige budget fordeles i lige store dele mellem de tilskudsberettigede partier, mens de resterende 90 % fordeles i forhold til partiernes andel af medlemmerne af Europa-Parlamentet. Finansieringen fordeles som forfinansiering.

**03** Det endelige finansieringsbeløb fastsættes, efter at en ekstern revisor har udarbejdet en rapport, og efter kontrol foretaget af henholdsvis Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde ("myndigheden") og Europa-Parlamentets anvisningsberettigede. Støtteberettigede udgifter er bl.a. udgifter til møder, konferencer, personale og undersøgelser samt kampagneudgifter i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet. Myndigheden registrerer europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde og kan pålægge sanktioner.

**04** Ifølge Kommissionens begrundelse<sup>10</sup> er målet med forslaget:

- at forbedre europæiske politiske partiers og fondes finansielle levedygtighed
- at lette deres interaktion med de nationale medlemspartier, således at europæiske politiske partier lettere kan deltage i nationale kampagner om EU-emner

---

<sup>6</sup> Artikel 10, stk. 4, i [traktaten om Den Europæiske Union](#).

<sup>7</sup> *Kilde:* [Myndigheden for Europæiske Politiske Partier og Europæiske Politiske Fonde](#).

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets Forskningsstjeneste: "Statute and funding of European political parties under Regulation 1141/2014 (Ex-post evaluation)", s. 29-31.

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets budget for 2021, s. 46.

<sup>10</sup> COM(2021) 734 final, 2021/0375 (COD), af 25.11.2021, s. 2.

- at lukke de resterende smuthuller med hensyn til finansieringskilder og gennemsigtighed i finansieringen (navnlig donationer og finansiering fra lande uden for EU)
- at mindske den uforholdsmæssigt store administrative byrde
- at øge retssikkerheden
- at tage højde for det nye miljø omkring politiske onlinekampagner samt risikoen for udenlandsk indblanding og brud på databeskyttelsesreglerne i politisk reklame.

## Generelle bemærkninger

**05** Ligesom i vores tidligere udtalelser<sup>11</sup> - og i overensstemmelse med vores mandat - fokuserer vi på elementer med en potentiel indvirkning på EU-budgettet, og vi tager derfor ikke stilling til de dele af forslaget, der hovedsagelig vedrører politiske valg. Uanset dette væsentlige forbehold mener vi, at forslaget generelt stemmer overens med Kommissionens erklærede hovedmål (jf. punkt **04**).

**06** Vi glæder os over de bestemmelser, der har til formål at øge gennemsigtigheden i finansieringen af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde, f.eks. bestemmelsen om indførelse af en due diligence-mekanisme for donationer.

**07** Efter vores opfattelse har forslaget dog en række mangler, bl.a. vedrørende følgende emner:

- lån (jf. punkt **12**)
- medfinansiering (jf. punkt **13-15**)
- supplerende egne indtægter (jf. punkt **16-19**)
- bidrag fra medlemspartier og -organisationer, der er hjemmehørende uden for EU (jf. punkt **20-24**)
- andre bidrag og donationer (jf. punkt **25-29**)
- sanktioner (jf. punkt **33-37**)
- europæiske politiske partiers finansiering af nationale folkeafstemningskampagner (jf. punkt **39-43**)
- gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame (jf. punkt **44-47**).

**08** Vi bemærker også, at forslaget pålægger myndigheden flere forpligtelser, hvilket vil gøre dens rolle mere kompleks.

---

<sup>11</sup> Revisionsretten har tidligere afgivet to udtalelser vedrørende finansieringen af europæiske politiske partier og fonde: [udtalelse nr. 1/2013](#) om forordning nr. 1141/2014 og [udtalelse nr. 5/2017](#) om ændringsforordningen af 3. maj 2018.

**09** I det følgende afsnit fremsætter vi specifikke bemærkninger til forslaget. I punkt **12**, **37** og **49** gentager vi synspunkter, som vi har fremsat tidligere, men som der ikke er taget højde for i det foreliggende forslag. I **bilaget** gives der krydsreferencer mellem vores specifikke bemærkninger og de foreslåede ændringer.



# Specifikke bemærkninger

## Forslagets finansielle indvirkning på EU-budgettet

**10** Bilaget til forslaget indeholder en finansieringsoversigt med oplysninger om de budgetmæssige konsekvenser for myndigheden af de forventede udgifter til en ekstra medarbejder. Vi bemærker, at myndigheden angav et højere skøn i sit udkast til budgetplan.

**11** Kommissionen anfører i forslagens begrundelse, at nedsættelsen af medfinansieringssatsen for europæiske politiske partier kan medføre, at der skal stilles yderligere finansielle midler til rådighed, og at det vil være op til budgetmyndigheden på årlig basis at afgøre dette. Vi bemærker således, at de budgetmæssige konsekvenser er usikre.

## Lån

**12** Europæiske politiske partier og fonde har i stigende grad optaget lån for at opfylde kravene vedrørende egne indtægter<sup>12</sup>. Lån er nævnt i definitionerne på "donationer" og "bidrag" i artikel 2, stk. 7 og 8, men der findes ingen specifikke bestemmelser om låns oprindelse, vilkår og betingelser, hvilket vi også påpegede i vores tidligere udtalelser (jf. punkt **05**).

## Medfinansiering

**13** Forslagets artikel 20, stk. 4, nedsætter satsen for europæiske politiske partiers egen medfinansiering fra de nuværende 10 % til 5 %. Endvidere indfører forslaget en ny sats på 0 % for deres egen medfinansiering i det år, hvor valget til Europa-Parlamentet finder sted. Kommissionen forklarer disse foreslåede ændringer med, at navnlig små partier har problemer med hensyn til at skaffe finansiering, og at regelændringen vil sikre overensstemmelse med medfinansieringssatserne for europæiske politiske fonde.

---

<sup>12</sup> Europa-Parlamentets Forskningstjeneste: "Statute and funding of European political parties under Regulation 1141/2014 (Ex-post evaluation)", s. 39.

**14** Vi bemærker, at medfinansieringen fra EU-budgettet steg fra 75 % i 2004 til 85 % i 2007 og til 90 % i 2018<sup>13</sup>. Vi kommenterer ikke den foreslåede forhøjelse til 95 %, da der er tale om en politisk beslutning. Ifølge en nylig undersøgelse udarbejdet for Parlamentet er der tale om en balance mellem på den ene side de europæiske politiske partiers problemer med at skaffe medfinansiering og ønske om større finansiel stabilitet og på den anden side risikoen for at svække de europæiske politiske partiers allerede svage direkte forbindelser til civilsamfundet og medlemsstaterne<sup>14</sup>.

**15** Efter vores opfattelse er den foreslåede indførelse af en finansieringssats på 100 % i det år, hvor valget til Europa-Parlamentet finder sted, ikke i overensstemmelse med begrebet medfinansiering, som indebærer, at midlerne ikke udelukkende kommer fra EU-budgettet. Vi mener derfor, at et minimumsbidrag fra de europæiske politiske partiers egne indtægter er nødvendigt for at sikre overholdelse af de gældende bestemmelser i finansforordningen. Desuden kan anvendelsen af to forskellige medfinansieringssatser i to forskellige år skabe kompleksitet med hensyn til fremførsler af uudnyttede bevillinger til det følgende år.

### Supplerende egne indtægter

**16** Ud over midler modtaget fra EU-budgettet har europæiske politiske partier og fonde for nærværende kun to indtægtskilder: bidrag og donationer. I artikel 2, stk. 9, og artikel 23, stk. 13, foreslås en tredje indtægtskategori, der er knyttet til partiets eller fondens egen økonomiske aktivitet og kaldes "egne indtægter". "Egne indtægter" må ikke udgøre mere end 5 % af et partis eller en fonds årlige budget.

**17** Efter vores opfattelse er anvendelsen af udtrykket "egne indtægter" om supplerende indtægter fra økonomiske aktiviteter upræcist, da der i praksis allerede findes egne indtægter (indtægter fra bidrag og donationer). Vi foreslår derfor, at der anvendes et mere specifikt udtryk, herunder i forslagets artikel 23.

---

<sup>13</sup> Ibid., s. 34.

<sup>14</sup> Undersøgelse bestilt af Europa-Parlamentet: Edoardo Bressanelli, "[Towards a revision of the Regulation on the statute and funding of European political parties and foundations](#)", marts 2022, s. 52.

**18** Forslagets artikel 3, stk. 1, litra g), fastsætter, at registreringen af et europæisk politisk parti er betinget af, at det ikke har fortjeneste som mål. Der er en risiko for, at nogle økonomiske aktiviteter ikke er forenelige med denne bestemmelse. Vi foreslår derfor, at der opstilles en liste over økonomiske aktiviteter, der anses for at være forenelige med artikel 3, stk. 1, litra g).

**19** Vi foreslår, at der tilføjes bestemmelser for at undgå risikoen for, at denne type supplerende egne indtægter opkræves med henblik på at omgå de regler, der gælder for bidrag og donationer, navnlig reglerne vedrørende maksimumsbeløb og midlernes oprindelse, jf. forslagets artikel 23.

## Bidrag

### Bidrag fra lande uden for EU

**20** Den nuværende forordning tillader ikke, at europæiske politiske partier opkræver bidrag fra medlemspartier med hjemsted uden for Den Europæiske Union, jf. punkt 24.

**21** Forslagets artikel 23, stk. 9 og 10, giver europæiske politiske partier og fonde mulighed for at opkræve bidrag fra medlemspartier eller -organisationer i lande, der er medlemmer af Europarådet. For at mindske risikoen for udenlandsk indblanding fastsætter forslaget, at disse bidrag højst må udgøre 10 % af de samlede bidrag. De samlede bidrag må ikke udgøre mere end 40 % af et europæisk politisk partis eller en europæisk politisk fonds årlige budget. Ifølge Kommissionen er formålet med dette forslag at styrke samarbejdet med mangeårige medlemmer, der deler EU's værdier. Europa-Parlamentet har bemærket, at der som følge af brexit er et øget behov for at revidere forskellige kategorier af partimedlemskab og opkrævningen af medlemskontingenter<sup>15</sup>. Medlemspartier fra Det Forenede Kongerige betragtes nu som tredjelandsmedlemmer og må i henhold til det nuværende retsgrundlag ikke yde bidrag.

---

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets betænkning (A9-0294/2021) af 26. oktober 2021 om anvendelse af forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde (2021/2018(INI)), punkt 18, efterfulgt af beslutningen af 11. november 2021.

**22** Bilag I til forslaget kræver, at europæiske politiske partier og fonde afgiver en erklæring om, at de forpligter sig til at sikre, at deres medlemspartier eller -organisationer respekterer de værdier, der er udtrykt i artikel 2 i TEU<sup>16</sup> (medlemmer fra EU-lande), eller tilsvarende værdier (medlemmer fra lande uden for EU). Denne forpligtelse er også fastsat som en supplerende betingelse for registrering i artikel 3, stk. 1, litra e), og stk. 2, litra d).

**23** Efter vores opfattelse indeholder forslaget ikke foranstaltninger til i tilstrækkelig grad at mindske risikoen for udenlandsk indblanding i europæiske politiske partier fra bidragsydende medlemmer med hjemsted i ikke-EU-lande, der er medlemmer af Europarådet. I praksis vil det være vanskeligt at sikre, at sådanne medlemmer som angivet i bilag I til forslaget respekterer "tilsvarende værdier", da dette udtryk er meget bredt og ikke klart defineret. Vi bemærker også, at der er en uoverensstemmelse mellem tilladelsen til bidrag fra lande uden for EU og den regel, der forbyder donationer fra enheder med base i et tredjeland eller fra enkeltpersoner fra et tredjeland, som ikke har ret til at stemme til Europa-Parlamentsvalg (jf. forslagets artikel 23, stk. 6.)

**24** I forslagets begrundelse henvises der til Rettens dom af 25. november 2020 i sag T-107/19<sup>17</sup>, som bekræftede, at et parti uden for EU ikke var omfattet af forordningens definition af et "politisk parti", da det ikke var "en sammenslutning af borgere" (EU-borgere), som var "anerkendt af eller etableret i overensstemmelse med retsordenen i mindst én medlemsstat". Definitionen af et politisk parti i forslagets artikel 2, stk. 1, er uændret. Efter vores mening kan bidrag fra medlemspartier med hjemsted i lande uden for EU stadig fortolkes som forbudt med henvisning til sag T-107/19.

## **Bidrag - andre bemærkninger**

**25** Efter vores opfattelse bør oplysninger om bidrag fra individuelle medlemmer (fysiske personer) af et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond af gennemsigtighedshensyn offentliggøres på samme måde, som bidrag fra medlemspartier eller -organisationer offentliggøres. Vi foreslår derfor, at der indsættes

---

<sup>16</sup> Respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal.

<sup>17</sup> Jf. [Rettens dom af 25. november 2020 i sag T-107/19](#).

en henvisning til artikel 23, stk. 11, i forslaget artikel 36, stk. 1, litra f), med behørig hensyntagen til reglerne om databeskyttelse.

**26** Artikel 23, stk. 11, andet afsnit, fastsætter, at det årlige loft på 18 000 euro for bidrag fra individuelle medlemmer ikke finder anvendelse, hvis det pågældende medlem også er valgt til Europa-Parlamentet, til et nationalt parlament eller til et regionalt parlament eller en regional forsamling. Vi foreslår, at andet afsnit i artikel 23, stk. 11, udgår af hensyn til at sikre ligebehandling.

**27** Efter vores mening er der en redaktionel fejl i artikel 23, stk. 11, som bør henvise til stk. 9 og 10 i stedet for stk. 8 og 9.

## Donationer

**28** Forslagets artikel 23, stk. 5, fastsætter, at europæiske politiske partier og fonde for alle donationer af en værdi på over 3 000 euro skal anmode donorerne om at fremlægge de oplysninger, det kræver at kunne identificere dem korrekt, og at de europæiske politiske partier og fonde skal fremsende disse oplysninger til myndigheden på dennes anmodning. Artikel 23, stk. 8, fastsætter, at myndigheden kan anmode om yderligere oplysninger med henblik på at foretage kontrol vedrørende donationer, hvis den har grund til at formode, at der er givet en donation i strid med forordningen. Artikel 23, stk. 3, fastsætter, at donationer, der modtages seks måneder før valg til Europa-Parlamentet, samt udgifter finansieret via disse donationer, skal indberettes på ugebasis. Vi glæder os over disse bestemmelser, der har til formål at øge gennemsigtigheden i forbindelse med donationer.

**29** Vi bemærker, at artikel 23, stk. 6, fastsætter, at europæiske politiske partier og fonde ikke må modtage anonyme donationer og bidrag. Fastsættelsen af en tærskel på 3 000 euro for identificering af donorer i artikel 23, stk. 5, er ikke i overensstemmelse med dette forbud mod anonymitet.

## Rapporteringsforpligtelser

**30** For nærværende er europæiske politiske partier og fonde forpligtede til at fremsende deres årsregnskaber og støttebilag i overensstemmelse med gældende lovgivning i den medlemsstat, hvor de er hjemmehørende, samt deres årsregnskaber udarbejdet på grundlag af de internationale regnskabsstandarder. Med henblik på at forenkle den administrative byrde og reducere omkostningerne fjerner forslaget

artikel 26, stk. 1, litra a), forpligtelsen til at forelægge årsregnskaber udarbejdet på grundlag af de internationale regnskabsstandarder.

**31** Vi bemærker, at de europæiske politiske partier og fonde forsyner Europa-Parlamentet med oplysninger, der muliggør passende kontrol, at deres regnskaber revideres af en ekstern revisor, og at myndigheden forsyner dem med standardskabeloner til levering af oplysninger om donationer og bidrag.

**32** Vi tilslutter os forslaget artikel 26, stk. 1, litra a), som vil mindske den administrative byrde, men vi fremhæver den fortsatte betydning af kontrol med hensyn til at mindske de finansielle risici for EU-budgettet. Vi har i de seneste år rapporteret om svagheder i indkøbsprocedurerne og uberettigede udgiftsanmeldelser hos europæiske politiske partier<sup>18</sup>; disse forhold kræver øget opmærksomhed og betyder, at vi betragter sådanne udgifter som forbundet med høj risiko.

## Sanktioner

**33** Forslagets artikel 30, stk. 4, litra a), fastsætter, at sanktioner i tilfælde af overtrædelser, der ikke kan kvantificeres, pålægges som "en fast procentdel" af det årlige budget for det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond. Forslaget indfører i artikel 30, stk. 4, litra a), nr. i)-iv), en række forskellige procentsatser uden yderligere definition af de gældende regler. Efter vores opfattelse er der en uoverensstemmelse mellem anvendelsen af begrebet "en fast procentdel" og angivelsen af en række forskellige procentsatser i samme artikel.

**34** Artikel 21, stk. 4, fastsætter, at europæiske politiske partier skal dokumentere, at deres medlemspartier på deres websteder "løbende" har offentliggjort har offentliggjort oplysninger om kønsfordelingen blandt kandidaterne ved de seneste valg til Europa-Parlamentet og om udviklingen i kønsfordelingen blandt deres medlemmer af Europa-Parlamentet. Forslagets artikel 30, stk. 2, litra a), nr. ix), indfører sanktioner for manglende overholdelse af bestemmelserne i ovennævnte artikel. Vi foreslår, at forpligtelsen til at offentliggøre oplysninger om kønsfordelingen defineres bedre, da ordet "løbende" ikke klart angiver, hvor ofte oplysningerne bør ajourføres.

**35** I forslaget artikel 30, stk. 2, litra a), nr. vi), foreslår Kommissionen at fjerne de bestemmelser i den nuværende forordning, der giver myndigheden mulighed for at pålægge sanktioner, når de organer, der er bemyndiget til at revidere eller foretage

---

<sup>18</sup> Jf. punkt 9.8 i [årsberetningen for 2019](#) og punkt 9.11 i [årsberetningen for 2014](#).

kontroller af modtagerne af midler fra Den Europæiske Unions almindelige budget, finder uregelmæssigheder i årsregnskaberne. Vi forstår, at disse bestemmelser foreslås fjernet i forbindelse med ophævelsen af forpligtelsen til at offentliggøre årsregnskaber udarbejdet på grundlag af de internationale standarder, men vi mener, at det vil begrænse effekten af vores revisioner. Vi foreslår derfor, at myndigheden bevarer muligheden for at pålægge sanktioner, når revisionsorganer finder uregelmæssigheder, herunder når disse vedrører de årsregnskaber, der fremlægges i overensstemmelse med gældende lovgivning i de medlemsstater, hvor de europæiske politiske partier eller fonde er hjemmehørende.

**36** Den foreslåede artikel 30 om sanktioner fastsætter to forskellige tilgange i tilfælde, hvor et parti eller en fond befinder sig i en af de udelukkelsessituationer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 136, stk. 1:

- Artikel 30, stk. 1, litra a) - Myndigheden beslutter at slette et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond i registret som en sanktion.
- Artikel 30, stk. 2, litra a), nr. v) - I forbindelse med overtrædelser, der ikke kan kvantificeres, pålægger myndigheden finansielle sanktioner; disse er i artikel 30, stk. 4, litra a), nr. vi), nærmere defineret som 50 % af årsbudgettet for det pågældende europæiske politiske parti eller den pågældende europæiske politiske fond i det foregående år.

Efter vores opfattelse bør forslaget præcisere, om disse sanktioner er kumulative.

**37** Sanktionerne for overtrædelser, der kan kvantificeres (f.eks. beløb, der er modtaget eller ikke indberettet), er stadig begrænset til 10 % af årsbudgettet for det europæiske politiske parti eller den europæiske politiske fond (forslagets artikel 30, stk. 4, litra b)), selv om vi i vores tidligere udtalelser anbefalede at fjerne dette loft.

**38** Forslaget fjerner tremånedersperioden mellem en afgørelse truffet af myndigheden om at afregistrere et europæisk politisk parti og afgørelsens ikrafttræden. Ifølge artikel 11, stk. 5, får afgørelsen virkning ved meddelelsen om den. Vi er enige i, at denne ændring bidrager til en stærkere beskyttelse af EU's finansielle interesser.

## Finansiering af folkeafstemningskampagner

**39** Midler, der ydes til europæiske politiske partier, kan anvendes til at finansiere de europæiske politiske partiers kampagner i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet, som de eller deres medlemmer deltager i. De nuværende regler giver ikke mulighed for (direkte eller indirekte) finansiering af andre partier, navnlig nationale politiske partier, og af europæiske politiske partiers folkeafstemningskampagner. Forslagets artikel 24, stk. 2, indfører muligheden for at finansiere folkeafstemningskampagner, hvis de vedrører "gennemførelsen af Unionens traktater".

**40** Nationale politiske partier deltager normalt aktivt i folkeafstemningskampagner. Efter vores mening vil det være vanskeligt at skelne mellem finansiering af folkeafstemningskampagner og indirekte finansiering af nationale partier (til dækning af kampagneomkostninger, som de nationale partier ellers skulle have afholdt). Indirekte finansiering af nationale partier er fortsat forbudt i henhold til forslagets artikel 25.

**41** Desuden er udtrykket "gennemførelsen af Unionens traktater" ikke særlig præcist, og i praksis vil det være vanskeligt at afgøre, hvilke konkrete folkeafstemningskampagner der kan finansieres.

**42** Folkeafstemninger på nationalt niveau er reguleret af medlemsstaternes lovgivning. I de fleste medlemsstater er udenlandsk finansiering af nationale partier eller politiske kampagner ikke tilladt<sup>19</sup>.

**43** På grund af vanskelighederne med at kontrollere berettigelsen af de udgifter, der foreslås i artikel 24, stk. 2, mener vi derfor ikke, at det vil være hensigtsmæssigt at tillade europæiske politiske partier at finansiere nationale folkeafstemningskampagner.

---

<sup>19</sup> 22 af de 27 medlemsstater tillader ikke donationer fra udlandet. Kilde: Undersøgelse bestilt af Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Finans: "[Financing of political structures in EU Member States](#)", juni 2021, s. 17-18.



## Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame

**44** Forslagets artikel 5 pålægger europæiske politiske partier at fastlægge en politik for anvendelse af politisk reklame. Desuden skal europæiske politiske partier sende myndigheden oplysninger om hver enkelt politisk annonce, og myndigheden skal offentliggøre disse oplysninger i lagret. Medlemsstaterne skal udpege nationale tilsynsmyndigheder til at føre tilsyn med, at disse krav overholdes, og skal underrette myndigheden herom.

**45** Vi glæder os over formålet med dette forslag, som er at øge gennemsigtigheden i forbindelse med politisk reklame. Vi mener dog ikke, at bestemmelserne i forslagets artikel 5, stk. 6, om inddragelse af nationale tilsynsmyndigheder og om deres samarbejde med myndigheden er klare nok. Der er en risiko for overlappende kompetencer, f.eks. vedrørende kontrol af politikken for politisk reklame og fremsendelse af oplysninger om politiske annoncer. Vi foreslår, at de enkelte kontrolorganers ansvarsområder revurderes.

**46** Forslagets artikel 5, stk. 1 og 5, fastsætter, at europæiske politiske partier skal overholde bestemmelserne i den kommende forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame<sup>20</sup> (endnu ikke vedtaget), især ved anvendelse af målretnings- eller forstærkningsteknikker, der indebærer behandling af personoplysninger, og ved anvendelse af reklametjenester.

**47** Vi kommenterer ikke detaljerne i disse bestemmelser, som er foreslået i en anden forordning. Vi noterer os dog, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i en udtalelse<sup>21</sup> om forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame anbefaler et fuldstændigt forbud mod mikromålretning til politiske formål og et forbud mod målrettet reklame baseret på gennemgribende spring.

## Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder

**48** Kontrolforpligtelserne deles mellem myndigheden og Europa-Parlamentets anvisningsberettigede. Forslagets artikel 32, stk. 3, fastsætter, at de regelmæssigt skal udveksle synspunkter og oplysninger om fortolkningen og gennemførelsen af

<sup>20</sup> COM(2021) 731 final af 25.11.2021.

<sup>21</sup> Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav sin udtalelse nr. 2/2022 om forslaget til en forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame den 20. januar 2022.

forordningen. Vi glæder os over denne tilføjelse, men mener ikke, at forslaget gør nok for at imødegå risikoen for overlappende ansvarsområder og mangler i kontrollen:

- Begrænsede beføjelser til myndigheden: Artikel 28, stk. 6, nævner ikke udtrykkeligt myndigheden som et organ, der er bemyndiget til at udføre den nødvendige kontrol på stedet.
- Uklar ansvarsfordeling mellem myndigheden og Europa-Parlamentet: I den engelske udgave af forslaget hedder det i artikel 34, stk. 1, at i tilfælde, hvor et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond afregistreres, skal "they" inddrive EU-midler.
- Ingen specifik kontrolhyppighed: Artikel 7, stk. 2, og artikel 11, stk. 1, fastsætter, at myndigheden "regelmæssigt" skal kontrollere, at registreringsbetingelserne og forvaltningsbestemmelserne fortsat overholdes af de registrerede europæiske politiske partier og fonde.
- To organer med samme slags kontrolansvar: Artikel 20, stk. 1, fastsætter bl.a., at Europa-Parlamentets anvisningsberettigede opstiller betingelserne for europæiske politiske partiers ansøgninger om finansiering. Artikel 21, stk. 3 og 4, fastsætter, at europæiske politiske partier i deres ansøgninger til Europa-Parlamentet om finansiering skal medtage oplysninger om politiske programmer og logoer samt om kønsfordeling. I henhold til artikel 30, stk. 2, litra a), nr. viii) og ix), kan myndigheden pålægge sanktioner, hvis den ikke mener, at disse krav er opfyldt.

## Forenkling af den retlige ramme

**49** Både forslaget og finansforordningen indeholder specifikke bestemmelser om finansiering af europæiske politiske partier og fonde<sup>22</sup>. Endvidere indfører forslaget bestemmelser om politisk reklame, som også vil blive reguleret af en ny forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame<sup>23</sup>. Denne nye forordning er endnu ikke blevet vedtaget. Vi gentager vores tidligere fremsatte synspunkt om, at reducere antallet af retsakter for at undgå eventuelt overlappende regler forenkler den retlige ramme.

---

<sup>22</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget.

<sup>23</sup> COM(2021) 731 final af 25.11.2021.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg den 7. april 2022.

*På Revisionsrettens vegne*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H se', written in a cursive style.

Klaus-Heiner Lehne

*Formand*

# Bilag

## Krydshenvisninger mellem forslagets artikler og vores bemærkninger

Artikel i forslaget	Specifik bemærkning	Punkt i Revisionsrettens udtalelse
2, stk. 1	Bidrag	<b>24</b>
2, stk. 7 og 8	Lån	<b>12</b>
2, stk. 9	Supplerende egne indtægter	<b>16</b>
3, stk. 1, litra e), og stk. 2, litra d)	Bidrag	<b>22</b>
3, stk. 1, litra g)	Supplerende egne indtægter	<b>18</b>
5	Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame	<b>44</b>
5, stk. 1	Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame	<b>46</b>
5, stk. 5	Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame	<b>46</b>
5, stk. 6	Gennemsigtighed i forbindelse med politisk reklame	<b>45</b>
7, stk. 2	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
11, stk. 1	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
11, stk. 5	Sanktioner	<b>38</b>
20, stk. 1	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
20, stk. 4	Medfinansiering	<b>13</b>
21, stk. 3	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
21, stk. 4	Sanktioner/Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>34, 48</b>

Artikel i forslaget	Specifik bemærkning	Punkt i Revisionsrettens udtalelse
23	Supplerende egne indtægter	<b>17, 19</b>
23, stk. 3	Donationer	<b>28</b>
23, stk. 5	Donationer	<b>28, 29</b>
23, stk. 6	Bidrag/Donationer	<b>23, 29</b>
23, stk. 8	Donationer	<b>28</b>
23, stk. 9 og 10	Bidrag	<b>21</b>
23, stk. 11	Bidrag	<b>25, 26, 27</b>
23, stk. 13	Supplerende egne indtægter	<b>16</b>
24, stk. 2	Finansiering af folkeafstemningskampagner	<b>39, 43</b>
25	Finansiering af folkeafstemningskampagner	<b>40</b>
26, stk. 1, litra a)	Rapporteringsforpligtelser	<b>30, 32</b>
28, stk. 6	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
30, stk. 1, litra a), stk. 2, litra a), nr. v), og stk. 4, litra a, nr. vi)	Sanktioner	<b>36</b>
30, stk. 2, litra a), nr. vi)	Sanktioner	<b>35</b>
30, stk. 2, litra a), nr. viii)	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
30, stk. 2, litra a), nr. ix)	Sanktioner/Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>34, 48</b>
30, stk. 4, litra a)	Sanktioner	<b>33</b>
30, stk. 4, litra b)	Sanktioner	<b>37</b>
32, stk. 3	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>

Artikel i forslaget	Specifik bemærkning	Punkt i Revisionsrettens udtalelse
34, stk. 1	Myndighedens og Europa-Parlamentets ansvarsområder	<b>48</b>
Artikel 36, stk. 1, litra f)	Bidrag	<b>25</b>

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på forslaget og vores bemærkninger.