



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

Udtalelse 03/2022

(artikel 322, stk. 2, TEUF)

om Kommissionens forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav [2022/0071(NLE)]

Indhold

	Punkt
Indledning	01-16
Nye egne indtægter til finansiering af NextGenerationEU	05-11
Egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem	05-06
Egne indtægter baseret på CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen	07-08
Egne indtægter baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordeles til medlemsstaterne	09-11
Overdragelse af egne indtægter	12-13
Forslaget	14-16
Bemærkninger	17-38
Generelle bemærkninger	17-19
Specifikke bemærkninger	20-38
Almindelige bestemmelser	21
Bogføring af egne indtægter	22-24
Beregning af egne indtægter	25
Overdragelse af egne indtægter	26-33
Betaling under forbehold og revisionsprocedure	34-36
Afsluttende bestemmelser	37-38
Forslag til ændring af forslaget	39
Konklusioner	40-46
Fremskridt med indførelsen af nye egne indtægter	40-41
Behov for mere ensartede regler for forvaltning af egne indtægter	42-43
Behov for konsolidering af alle regler for overdragelse af egne indtægter i en enkelt retsakt	44
For få detaljerede oplysninger til en fyldestgørende vurdering	45-46

Bilag

Forslag til ændring af forslaget med kommentar

REVISIONSRETEN FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 322, stk. 2,

under henvisning til Kommissionens forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav, vedtaget den 14. marts 2022¹,

under henvisning til Rådets anmodning om en udtalelse, modtaget den 30. marts 2022,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom²,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav³, senest ændret ved forordning (EU, Euratom) 2022/615 af 5. april 2022⁴,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 af 30. april 2021 om beregningen af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, om metoderne og proceduren for overdragelse af disse egne indtægter, om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav og om visse aspekter af egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst⁵,

under henvisning til sine tidligere udtalelser⁶ om EU's ordning for egne indtægter, navnlig udtalelse 05/2018 og 02/2021,

¹ COM(2022) 101 final, 2022/0071 (NLE), af 14.3.2022.

² EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

³ EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39.

⁴ EUT L 115 af 13.4.2022, s. 51.

⁵ EUT L 165 af 11.5.2021, s. 15.

⁶ Udtalelse 02/2021 (EUT C 402 I af 5.10.2021, s. 1), 11/2020 (EUT C 26 af 22.1.2021, s. 1), 05/2018 (EUT C 431 af 29.11.2018, s. 1), 07/2015 (EUT C 5 af 8.1.2016, s. 1), 07/2014 (EUT C 459 af 19.12.2014, s. 1), 02/2012 (EUT C 112 af 18.4.2012, s. 1), 02/2008 (EUT C 192 af 29.7.2008, s. 1), 02/2006 (EUT C 203 af 25.8.2006, s. 50), 04/2005 (EUT C 167 af 7.7.2005, s. 1) og 07/2003 (EUT C 318 af 30.12.2003, s. 1).

og ud fra følgende betragtninger:

- 1) Kommissionens oplæg om fremtiden for EU's finanser⁷ fremhævede, at den nuværende finansieringstilgang er alt for kompliceret, uigennemskuelig og gennemsyret af komplekse korrektionsmekanismer, og at ordningen bør være mere enkel, retfærdig og gennemsigtig.
- 2) Den beslutning om reform af EU's ordning for egne indtægter, som Europa-Parlamentet vedtog i marts 2018, fremhævede alvorlige mangler i den måde, hvorpå EU-budgettet finansieres, og opfordrede til omfattende reformer, herunder navnlig til indførelse af nye, anderledes kategorier af egne indtægter og afskaffelse af alle korrektioner⁸ -

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

⁷ COM(2017) 358 final af 28.6.2017.

⁸ Europa-Parlamentets beslutning af 14. marts 2018 om reform af ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (2017/2053(INI)).

Indledning

01 NextGenerationEU ("NGEU") er en midlertidig EU-fond, der skal hjælpe medlemsstaterne med at reducere covid-19-pandemiens socioøkonomiske konsekvenser og komme tilbage på sporet til bæredygtig vækst. Op til 750 milliarder euro i finansiering rejst på kapitalmarkederne vil blive stillet til rådighed under NGEU. Der skal være tilstrækkelige indtægter til at dække EU's afvikling af de lån, der optages med henblik på at yde medlemsstaterne ikketilbagebetalingspligtig finansiel NGEU-støtte. Afviklingen forventes at vare indtil udgangen af 2058⁹.

02 I den interinstitutionelle aftale, der blev indgået i forbindelse med den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027¹⁰, blev Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen enige om en køreplan for at arbejde hen imod indførelse af tilstrækkelige nye egne indtægter til at dække et beløb svarende til de forventede udgifter til afvikling af NGEU-lånene. I henhold til køreplanen skulle Kommissionen foreslå fem nye egne indtægter - tre i 2021 og to i 2024 - og indføre dem i regnskabsårene 2023 og 2026.

03 Den 22. december 2021 foreslog Kommissionen at ændre afgørelsen om egne indtægter¹¹ for gradvist at indføre tre nye kategorier af egne indtægter fra 2023: den første baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem, den anden baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og den tredje baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordes til medlemsstaterne. Dette forslag er endnu ikke vedtaget. Samtidig forpligtede Kommissionen sig til i første halvdel af 2022 at foreslå nye regler for overdragelse af de nye egne indtægter.

⁹ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

¹⁰ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

¹¹ Forslag til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, COM(2021) 570 final, 2021/0430 (CNS).

04 Den 14. marts 2022 fremsatte Kommissionen et forslag til Rådet om en forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (forslaget). Den 30. marts 2022 anmodede Rådet Revisionsretten om at afgive udtalelse om forslaget.

Nye egne indtægter til finansiering af NextGenerationEU

Egne indtægter baseret på EU's reviderede emissionshandelssystem

05 EU's emissionshandelssystem (ETS) er et CO₂-marked, hvor virksomheder køber eller får emissionskvoter. Kommissionen foreslår, at 25 % af indtægterne fra kvoter tilfalder EU-budgettet som egne indtægter. Dette omfatter indtægter fra det nuværende ETS for stationære anlæg og luftfart, for hvilke der auktioneres yderligere kvoter, samt udvidelse af ETS til også at omfatte søtransport og indførelse af en særskilt emissionshandelsordning for vejtransport og bygninger.

06 I sit forslag til ændring af afgørelsen om egne indtægter (jf. punkt **03**) foreslog Kommissionen også en midlertidig solidaritetsmekanisme. Mekanismen indfører et maksimalt bidrag for kulstofintensive medlemsstater med lavere indkomster og et minimumsbidrag for medlemsstater med typisk højere indkomster og lave emissioner. Kommissionen anslår, at egne indtægter baseret på ETS i gennemsnit vil generere ca. 12 milliarder euro om året til EU-budgettet i perioden 2026-2030.

Egne indtægter baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen

07 CO₂-grænsetilpasningsmekanismen (CBAM) pålægger importerede varer en CO₂-pris, som svarer til det beløb, der ville skulle betales, hvis varerne var produceret i det indre marked. Vedtagelsen af CBAM er i øjeblikket under lovgivningsmæssig drøftelse¹².

¹² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (COM(2021) 564 final), 2021/0214(COD).

08 For at kunne importere sådanne produkter til EU skal importører købe CBAM-certifikater. Certifikaternes pris beregnes på grundlag af den gennemsnitlige ugentlige auktionspris for ETS-kvoter udtrykt i euro pr. ton udledt CO₂. Kommissionen foreslår, at 75 % af de indtægter, som medlemsstaterne opkræver under CBAM, går til EU-budgettet. Denne mekanisme forventes at begynde at generere indtægter til EU-budgettet efter den planlagte overgangsperiode 2023-2025. Det anslås, at mekanismen i gennemsnit vil generere ca. 1 milliard euro om året til EU-budgettet i perioden 2026-2030.

Egne indtægter baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordeles til medlemsstaterne

09 Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne yder et nationalt bidrag til EU-budgettet baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordeles til medlemsstaterne. Medlemsstaterne vil være berettiget til en andel af det omfordelte overskud vedrørende de varer eller tjenesteydelser fra multinationale selskaber, der anvendes eller forbruges i deres jurisdiktion.

10 Disse egne indtægter er baseret på den reform af de internationale skatteregler, der i oktober 2021 blev vedtaget af over 130 lande i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud. "Søjle 1" i denne aftale skal give de deltagende lande mulighed for at beskatte en del af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, og dette forslag drøftes i øjeblikket på internationalt niveau. Kommissionen har derfor endnu ikke vedtaget et forslag til sektorspecifik lovgivning.

11 I henhold til nærværende forslag skal 15 % af den andel af de multinationale selskabers skattepligtige overskud, der omfordeles til medlemsstaterne, overføres til EU-budgettet som egne indtægter. Det anslås, at dette vil generere mellem 2,5 og 4 milliarder euro om året til EU-budgettet.

Overdragelse af egne indtægter

12 "Overdragelsesforordningerne", som supplerer afgørelsen om egne indtægter, er bærende søjler i EU's finansieringsordning. De fastsætter procedurer og frister for overdragelse af egne indtægter til Kommissionen som anført nedenfor:

- Forordning nr. 609/2014 (MAR1) omhandler traditionelle egne indtægter (TEI) og egne indtægter fra moms og bruttonationalindkomst (BNI).
- Forordning 2021/770 (MAR2) omhandler de nye egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald.

13 Hvis de foreslåede ændringer af afgørelsen om egne indtægter, der er beskrevet i punkt **05-11**, vedtages, vil der blive indført yderligere tre egne indtægter i EU's finansieringsordning. Ændringerne er i øjeblikket under lovgivningsmæssig drøftelse, men Kommissionen har allerede på dette tidlige stadium fremsat forslag om vedtagelse af en specifik "overdragelsesforordning" vedrørende disse nye egne indtægter (MAR3) (jf. punkt **04**). Vores udtalelse om dette forslag gives nedenfor.

Forslaget

14 Ifølge Kommissionen fastlægger forslaget de praktiske foranstaltninger, herunder kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger, vedrørende de yderligere egne indtægter, der foreslås i den ændrede afgørelse om egne indtægter. Det er opbygget, så det indeholder de samme bestemmelser som MAR1 og MAR2 om opbevaring af bilag, administrativt samarbejde, bogføring af egne indtægter, finansforvaltning og bogføring samt likviditetsstyring.

15 Forslaget fastlægger regler for overdragelse af de yderligere tre egne indtægter. Det indeholder også bestemmelser om betaling under forbehold, om en revisionsprocedure og om betaling af morarenter ved for sen overdragelse af egne indtægter.

16 Kommissionen gentager i forslaget, at bestemmelserne om overdragelse for alle egne indtægter bør samles under ét, når der er opnået enighed om forslaget, for at undgå, at der findes flere overdragelsesforordninger på samme tid (MAR1, MAR2 og MAR3), og for at sikre retlig sammenhæng i overensstemmelse med EU's dagsorden for bedre regulering¹³.

¹³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget - Bedre regulering: sammen om bedre lovgivning, COM(2021) 219 final af 29.4.2021.

Bemærkninger

Generelle bemærkninger

17 Bortset fra hovedelementet i de foreslåede egne indtægter baseret på ETS er den sektorspecifikke lovgivning vedrørende de nye egne indtægter, som forslaget omhandler, endnu ikke godkendt. Lovgivningsprocessen er endnu ikke afsluttet, når det gælder udvidelsen af ETS til også at omfatte emissioner fra sø- og vejtransport og bygninger og vedtagelsen af CBAM. Grundlaget for beregningen af den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der skal omfordeles til medlemsstaterne, er heller ikke fastlagt endnu. Da arbejdet med den multilaterale konvention om gennemførelse af aftalen om Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD) og G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud¹⁴ er i gang, har Kommissionen meddelt, at den vil fremsætte et forslag til et rådsdirektiv i løbet af 2022.

18 Det betyder, at Kommissionen endnu ikke har fastlagt interne procedurer for forvaltning af de foreslåede nye egne indtægter. Det gælder bl.a. procedurerne for beregning, fastlæggelse og inddrivelse af indtægterne. Manglen på oplysninger om, hvordan disse processer skal fungere, begrænser omfanget af denne udtalelse.

19 Vi har tidligere rapporteret, at ordningen for egne indtægter er kompleks og mangler gennemsigtighed¹⁵. Som opfølgning på Kommissionens foreslåede ændring af afgørelsen om egne indtægter, som tilføjer tre nye egne indtægter, indfører nærværende forslag specifikke regelsæt og metoder vedrørende deres overdragelse. Disse regler og metoder er forskellige fra dem, der gælder for de eksisterende egne indtægter (jf. punkt [21-38](#)). Efter vores mening forbliver EU's finansieringsordning derfor kompleks.

¹⁴ Erklæring om en tosøjleløsning til håndtering af de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, OECD/G20-projektet om udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud, 8. oktober 2021.

¹⁵ I udtalelse 02/2012 og 02/2006 udtrykte vi bekymring over kompleksiteten og den manglende gennemsigtighed i den nuværende (og tidligere) ordning for egne indtægter til finansiering af EU's budget.

Specifikke bemærkninger

20 Ud over bemærkningerne ovenfor fremsætter vi specifikke bemærkninger til følgende kapitler i forslaget (med henvisning til de relevante bestemmelser):

- a) Almindelige bestemmelser (foreslåede artikler 1-4)
- b) Bogføring af egne indtægter (foreslåede artikler 5 og 6)
- c) Beregning af egne indtægter (foreslåede artikler 7-9)
- d) Overdragelse af egne indtægter (foreslåede artikler 10-17)
- e) Betaling under forbehold og revisionsprocedure (foreslåede artikler 18 og 19)
- f) Afsluttende bestemmelser (foreslåede artikler 21 og 22).

Almindelige bestemmelser

21 Kommissionen foreslår, at **perioden for opbevaring af bilag** er tre år vedrørende egne indtægter baseret på ETS og fem år vedrørende egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud¹⁶. For de eksisterende egne indtægter gælder der allerede forskellige perioder for opbevaring af bilag: tre år for TEI, fire år for BNI- og momsbaseede egne indtægter og fem år for egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald. Vi bemærker, at der foreslås forskellige perioder for opbevaring af bilag, men vi glæder os over, at de er i overensstemmelse med fristerne for ændring af de enkelte egne indtægter (jf. punkt **32**).

Bogføring af egne indtægter

22 Med hensyn til bogføring af egne indtægter skal der ifølge forslaget anvendes forskellige **referenceår til beregning af bidragene** til et givet regnskabsårs budget (jf. [billede 1](#)):

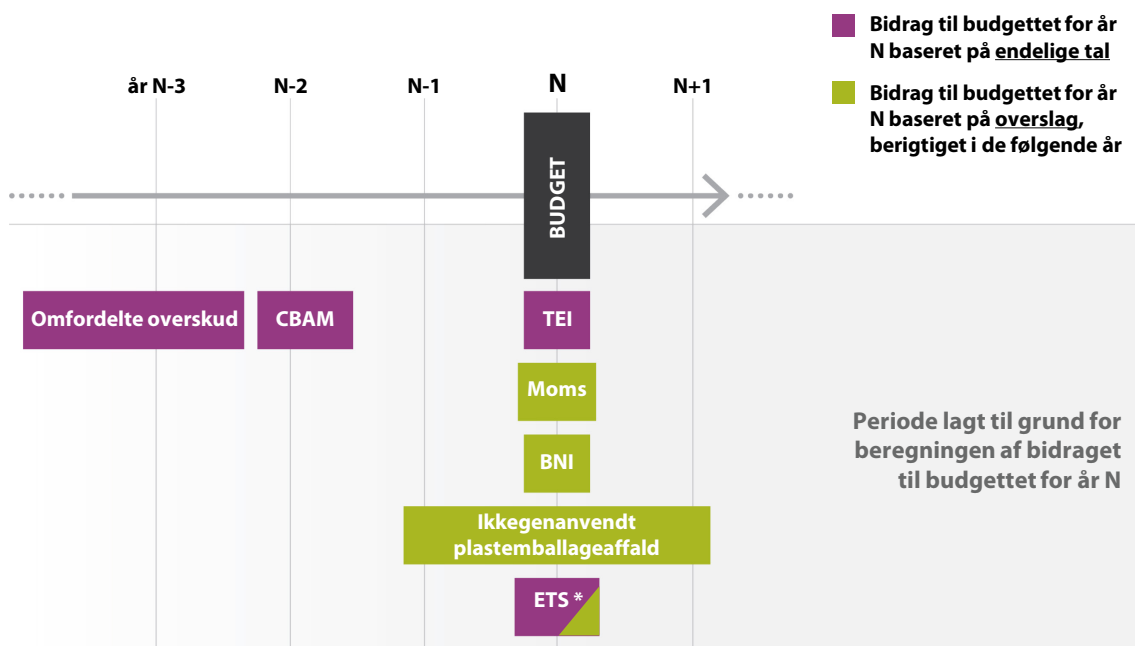
- o det samme regnskabsår for egne indtægter baseret på ETS¹⁷

¹⁶ Forslagets artikel 2.

¹⁷ Forslagets artikel 5, stk. 3, og artikel 7, stk. 1.

- det andet år før regnskabsåret for egne indtægter baseret på CBAM¹⁸
- det tredje år før regnskabsåret for egne indtægter baseret på omfordelte overskud¹⁹.

Billede 1 - Beregningsperiode for de forskellige egne indtægter



* ETS-bidragene er baseret på endelige tal, men justeringerne for den midlertidige solidaritetsmekanisme (jf. punkt 06) er baseret på overslag.

Kilde: Revisionsretten, baseret på Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770, Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 og forslaget.

23 Den foreslåede metode vedrørende egne indtægter baseret på ETS ligner den, der anvendes i forbindelse med TEI, men i den foreslåede metode vedrørende egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud er referenceåret til beregning af de nationale bidrag afkoblet fra det år, hvor de skal indgå i EU-budgettet. Det betyder, at medlemsstaternes bidrag til EU-budgettet ikke er knyttet til det år, hvor udgifterne skal finansieres.

24 Metoden vedrørende egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud adskiller sig fra metoderne vedrørende de eksisterende egne indtægter og de foreslåede egne indtægter baseret på ETS. Egne indtægter baseret på BNI, moms og ikkegenanvendt plastemballageaffald bogføres alle på grundlag af overslag over beløbene for regnskabsåret. Disse indtægter fastsættes på forhånd og justeres i de

¹⁸ Forslagets artikel 5, stk. 4, og artikel 8.

¹⁹ Forslagets artikel 5, stk. 5, og artikel 9.

efterfølgende år (via mekanismen med saldi og justeringer af saldi). Vi anerkender dog, at den foreslåede metode vedrørende egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud øger forudsigeligheden. Dette kan også reducere den administrative byrde i forbindelse med forvaltningen af egne indtægter, fordi der ikke er behov for modregning i de efterfølgende år.

Beregning af egne indtægter

25 De foreslåede metoder til beregning af de tre nye egne indtægter²⁰ er i høj grad afhængig af godkendelsen af den ændring af afgørelsen om egne indtægter, som Kommissionen har foreslået, godkendelsen af den sektorspecifikke lovgivning, der er under lovgivningsmæssig drøftelse eller endnu ikke er foreslået, og udviklingen af procedurer for forvaltning af dem (jf. punkt **17** og **18**). Vi kan derfor ikke foretage en omfattende vurdering af de foreslåede bestemmelser om beregning af disse nye indtægtskilder.

Overdragelse af egne indtægter

Tidsforhold vedrørende overdragelse af egne indtægter

26 Kommissionen foreslår, at de nye egne indtægter alle overdrages den første arbejdsdag i måneden:

- Egne indtægter baseret på ETS overdrages den første arbejdsdag i den anden måned efter den måned, hvor fordringen blev fastlagt²¹.
- Egne indtægter baseret på omfordelte overskud overdrages den første arbejdsdag i hver måned (beløbene skal være en tolvtedel af beløbet i den opgørelse, medlemsstaten fremsendte året før)²².
- Egne indtægter baseret på CBAM overdrages hvert år den første arbejdsdag i februar²³.

²⁰ Forslagets artikel 7-9.

²¹ Forslagets artikel 11.

²² Forslagets artikel 15.

²³ Forslagets artikel 13.

27 De eksisterende egne indtægter overdrages også den første arbejdsdag i hver måned (undtagen TEI, som overdrages den første arbejdsdag efter den nittende dag i den anden måned efter den måned, i hvilken fordringen blev fastlagt). Vi glæder os over de ensartede tidsforhold vedrørende overdragelsen af egne indtægter.

Modregning, berigtigelser og justeringer

28 Forslaget indeholder en procedure for modregning af "det samlede tilpasningsbeløb"²⁴ for egne indtægter baseret på ETS²⁵. Formålet med denne procedure er at anvende de seneste BNI- og ETS-data med henblik på i de efterfølgende år at justere de bidrag, som medlemsstaterne har ydet i et givet år. Kommissionen oplyser medlemsstaterne om resultatet af modregningen inden den 1. februar det følgende år, og hver medlemsstat bogfører nettobeløbet den første arbejdsdag i marts året efter.

29 Forslaget indeholder også bestemmelser om berigtigelser og justeringer af egne indtægter baseret på CBAM²⁶ og egne indtægter baseret på omfordelte overskud²⁷. Disse berigtigelser og justeringer ændrer bidragene i et givet år og registreres i den årlige opgørelse for det følgende år. Med hensyn til egne indtægter baseret på CBAM overdrages justeringerne den første arbejdsdag i februar i året efter det år, hvor hver medlemsstat fremsendte sin årlige opgørelse. Med hensyn til egne indtægter baseret på omfordelte overskud overdrages justeringerne i tolvte dele den første arbejdsdag i hver måned i året efter det år, hvor hver medlemsstat fremsendte sin årlige opgørelse. Den foreslåede bestemmelse angiver ikke, hvornår Kommissionen skal oplyse medlemsstaterne om de berigtigelser og justeringer, som de skal medtage i den næste årlige opgørelse. Fastsættelse af en frist ville yderligere forbedre forudsigeligheden for medlemsstaterne.

²⁴ Forslagets artikel 7, stk. 4.

²⁵ Forslagets artikel 12.

²⁶ Forslagets artikel 14.

²⁷ Forslagets artikel 16.

30 De foreslåede procedurer adskiller sig i nogle henseender fra dem, der gælder for de eksisterende egne indtægter. Med hensyn til egne indtægter baseret på moms og BNI giver Kommissionen meddelelse om resultaterne af modregningsproceduren, som omfatter visse korrektioner, inden den 1. februar, og hver medlemsstat bogfører nettobeløbet den første arbejdsdag i marts det følgende år. Med hensyn til egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald overdrages beløbene den første arbejdsdag i juni samme år.

31 Vi anerkender, at modregninger, berigtigelser og justeringer vedrørende opkrævede indtægter kan følge forskellige regler, men de har alle til formål at ændre de beløb i egne indtægter, der er stillet til rådighed i de foregående år. Vi mener derfor, at der er mulighed for at harmonisere reglerne med henblik på at reducere kompleksiteten.




Frister for ændringer

32 Kommissionen foreslår, at ændringer af egne indtægter baseret på ETS ikke skal kunne foretages efter den 31. december i det tredje år efter det pågældende år²⁸. Den samme frist gælder for TEI. For egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud er den foreslåede frist for ændringer den 31. juli i det femte år²⁹. I **tabel 1** sammenligner vi ændringsfristerne for de foreslåede og de eksisterende egne indtægter. For hver type af egne indtægter er der fastsat en frist, hvorefter der ikke længere kan foretages ændringer i beregningen. At der er fastsat forskellige frister, kan til en vis grad begrundes med henvisning til indtægternes særlige karakteristika, men vi mener, at der er mulighed for mere ensartede ændringsfrister.

²⁸ Forslagets artikel 6.

²⁹ Forslagets artikel 14, stk. 3, og artikel 16, stk. 3.

Tabel 1 - Ændringsfrister for de forskellige egne indtægter

Type af egne indtægter	Retsgrundlag	Frist for ændringer
 TEI	 Forordning nr. 609/2014 (MAR1)	 31. december i det <u>tredje</u> år
Momsbaserede egne indtægter	Forordning nr. 1553/1989	31. juli i det <u>fjerde</u> år
BNI-baserede egne indtægter	Forordning nr. 609/2014 (MAR1)	30. november i det <u>fjerde</u> år
Egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald	Forordning 2021/770 (MAR2)	31. juli i det <u>femte</u> år
ETS-baserede egne indtægter	Forslaget (artikel 6)	31. december i det <u>tredje</u> år
CBAM-baserede egne indtægter	Forslaget (artikel 14)	31. juli i det <u>femte</u> år
Egne indtægter baseret på omfordelte overskud	Forslaget (artikel 16)	31. juli i det <u>femte</u> år

Kilde: Revisionsretten, baseret på Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770, Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/1989, Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 og forslaget.

Morarenter ved for sen overdragelse

33 Morarenter ved for sen overdragelse beregnes efter den metode, der er fastsat i MAR1, hvilket også betyder, at morarentebeløb under 1 000 euro ikke inddrives³⁰. Vi glæder os over, at denne tærskel er den samme som for TEI og egne indtægter baseret på moms og BNI, men vi bemærker, at tærsklen for afkald på morarenter ved for sen overdragelse af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald kun er 500 euro³¹.

³⁰ Forslagets artikel 17.

³¹ Jf. artikel 11, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 af 30. april 2021 om beregningen af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, om metoderne og proceduren for overdragelse af disse egne indtægter, om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav og om visse aspekter af egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst.

Betaling under forbehold og revisionsprocedure

34 **Betaling under forbehold** er kun tilladt vedrørende egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud³². Samme mulighed findes i forbindelse med TEI og momsbaseerede egne indtægter. Vi bemærker imidlertid, at den eksisterende og foreslåede regel ikke giver denne mulighed i forbindelse med egne indtægter baseret på ETS, BNI og ikkegenanvendt plastemballageaffald.

35 Ifølge forslaget finder **revisionsproceduren** anvendelse på egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud³³. Den ligner meget den procedure vedrørende TEI, der for nylig blev indført ved MAR1³⁴. Den adskiller sig imidlertid fra de procedurer, der er fastsat i Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 vedrørende momsbaseerede egne indtægter og i MAR2 vedrørende egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald. Vi bemærker desuden, at Kommissionen ikke har foreslået at indføre en revisionsprocedure vedrørende de ETS-baserede egne indtægter. I **tabel 2** sammenligner vi revisionsprocedurerne vedrørende de foreslåede og eksisterende egne indtægter.

³² Forslagets artikel 18.

³³ Forslagets artikel 19.

³⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/615 af 5. april 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 med henblik på at øge forudsigeligheden for medlemsstaterne og præcisere procedurerne for tvistbilæggelse ved overdragelsen af traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI, EUT L 115 af 13.4.2022, s. 51.

Tabel 2 - Sammenligning af revisionsprocedurer vedrørende egne indtægter i henhold til eksisterende retsakter og forslaget

Type af egne indtægter	Retsgrundlag	Proceduren afsluttes med en kommissions-afgørelse	Medlemsstaten kan indgive et søgsmål med påstand om annullation ved Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen)	Medlemsstaten kan indgive et søgsmål med påstand om uberettiget berigelse ved EU-Domstolen
▼	▼	▼	▼	▼
TEI	Forordning nr. 609/2014 (MAR1)			
Momsbaserede egne indtægter	Forordning nr. 1553/1989			
BNI-baserede egne indtægter	Forordning nr. 609/2014 (MAR1)	Ingen revisionsprocedure		
Egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald	Forordning 2021/770 (MAR2)			
ETS-baserede egne indtægter	Forslaget	Ingen revisionsprocedure		
CBAM-baserede egne indtægter	Forslaget			
Egne indtægter baseret på omfordelte overskud	Forslaget			

Kilde: Revisionsretten, baseret på Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770, Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/1989, Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 og forslaget.

36 I vores udtalelse 02/2021 foreslog vi fremsættelse af et forslag om en fælles revisionsprocedure vedrørende overdragelse af egne indtægter, fordi det gør EU's finansieringsordning mere kompleks at have forskellige revisionsprocedurer. Vi fastholder dette synspunkt og gentager, at denne procedure bør sikre en balance mellem medlemsstaternes ret til forsvar, den potentielle administrative byrde for Kommissionen og de specifikke karakteristika ved de enkelte indtægtskilder og deres respektive retlige rammer³⁵.

³⁵ Jf. forslag 2 i udtalelse 02/2021.

Afsluttende bestemmelser

37 Kommissionen foreslår, at forordningen anvendes fra den 1. januar 2023. Bestemmelserne om egne indtægter baseret på omfordelte overskud finder imidlertid **anvendelse** fra datoen for anvendelsen af et direktiv, der endnu ikke er udarbejdet og godkendt, eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden, alt efter hvilken dato der er den seneste³⁶. Dette skaber usikkerhed om, hvornår virkningerne af denne type egne indtægter vil begynde at vise sig.

38 Vi bemærker desuden, at de foreslåede ændringer af ETS-direktivet (jf. punkt **05**) og den sektorspecifikke lovgivning om CBAM (jf. punkt **07**) muligvis ikke vil være godkendt den 1. januar 2023, hvilket kan forsinke anvendelsen af bestemmelserne om de relaterede egne indtægter og få betydelig indvirkning på medlemsstaternes budgetter, fordi de nationale bidrag beregnes med tilbagevirkende kraft, når afgørelsen om egne indtægter træder i kraft.

³⁶ Forslagets artikel 22.

Forslag til ændring af forslaget

39 I *bilaget* foreslår vi en mindre ændring af forslaget med en kommentar. Vi foreslår ingen ændringer vedrørende det forhold, at reglerne for overdragelse af de nye egne indtægter adskiller sig fra dem, der gælder for de eksisterende egne indtægter, dvs. TEI og egne indtægter baseret på BNI, moms og ikkegenanvendt plastemballageaffald.

Konklusioner

Fremskridt med indførelsen af nye egne indtægter

40 Vi glæder os over forslaget, som Kommissionen har vedtaget under den køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, der indgår i den interinstitutionelle aftale i forbindelse med FFR for 2021-2027. Det er opbygget, så det indeholder mange af de samme bestemmelser som MAR1 og MAR2 (jf. punkt **14**), hvilket vil gøre det lettere at konsolidere reglerne for overdragelse af egne indtægter.

41 Vi noterer os de nye metoder, som Kommissionen foreslår vedrørende udformningen af de nye indtægtskilder, navnlig at der ved beregningen af egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud anvendes faktiske data i stedet for prognoser, og at der derfor ikke er behov for modregning (jf. punkt **24**). Vi mener, at disse metoder bidrager til at øge forudsigeligheden og kan reducere den administrative byrde i forbindelse med forvaltningen af egne indtægter.

Behov for mere ensartede regler for forvaltning af egne indtægter

42 Vi bemærker, at de regler, som forslaget indfører for forvaltning af egne indtægter, ikke altid er i overensstemmelse med reglerne i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (gældende for TEI og de BNI- og momsbaseede egne indtægter), Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 (gældende for egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald) og Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 (gældende for de momsbaseede egne indtægter).

43 Vi noterer os de særlige karakteristika ved de foreslåede nye egne indtægter, men mener, at der er mulighed for mere ensartethed hvad angår de referenceår, der anvendes til at beregne dem (jf. punkt **22-24**), processen med modregning og justering (jf. punkt **28-31**), fristerne for ændring (jf. punkt **32**), tærsklen for afkald på morarenter ved for sen overdragelse (jf. punkt **33**), og revisionsprocedurerne (jf. punkt **35** og **36**). Vi foreslår, at Kommissionen overvejer at reducere forskellene mellem reglerne så meget som muligt, senest når MAR1, MAR2 og MAR3 samles.

Behov for konsolidering af alle regler for overdragelse af egne indtægter i en enkelt retsakt

44 I forslaget anfører Kommissionen, at alle bestemmelserne om overdragelse af egne indtægter bør samles under ét, når der er opnået enighed om de nye indtægtskilder. Vi noterer os dette mål, men bemærker også, at der endnu ikke er stillet forslag om at samle alle disse bestemmelser. Vi gentager, at en enkelt forordning med et omfattende sæt bestemmelser om overdragelse af egne indtægter ville gøre ordningen enklere og mere gennemsigtig³⁷. Vi opfordrer indtrængende Kommissionen til at foreslå, at alle regler konsolideres i en enkelt "overdragelsesforordning".

For få detaljerede oplysninger til en fyldestgørende vurdering

45 Vores bemærkninger bygger på offentlige oplysninger og andre data fra Kommissionen, men forslaget er hovedsagelig baseret på Kommissionens egne forslag til sektorspecifik EU-lovgivning eller på forberedende arbejde vedrørende sådanne forslag (jf. punkt 17). Disse vigtige dokumenter giver os mulighed for at afgive en kvalificeret udtalelse som krævet i artikel 322, stk. 2, i TEUF.

46 Da disse nye egne indtægter er et vigtigt element i EU's finansieringsordning, ser vi imidlertid gerne, at Europa-Parlamentet og Rådet hører os igen, når der foreligger fuldstændige oplysninger om, hvordan de nye egne indtægter baseret på CBAM og omfordelte overskud fungerer.

Vedtaget af Afdeling V, der ledes af Tony Murphy, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg den 5. juli 2022.

På Revisionsrettens vegne



Klaus-Heiner Lehne
Formand

³⁷ Punkt 12 i udtalelse 05/2018 og punkt 37 i udtalelse 02/2021.

Bilag

Forslag til ændring af forslaget med kommentar

Forslagets tekst	Foreslået ændring	Kommentar
Artikel 5, stk. 5 "Hver medlemsstat fremsender senest den 31. juli [...], og som er beregnet i henhold til artikel 15, [...]"	<i>"Hver medlemsstat fremsender senest den 31. juli [...], og som er beregnet i henhold til artikel 159, [...]"</i>	Forslagets tekst indeholder en forkert artikelhenvi­sing.