



# Γνώμη 03/2022

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 322, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ)

σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο σύστημα εμπορίας εκπομπών, στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών [2022/0071(NLE)]

# Περιεχόμενα

	Σημείο
<b>Εισαγωγή</b>	01-16
<b>Νέοι ίδιοι πόροι που προβλέπονται για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU</b>	05-11
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας εκπομπών της ΕΕ	05-06
Ίδιος πόρος βασιζόμενος στον μηχανισμό συννοριακής προσαρμογής άνθρακα	07-08
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο μερίδιο επί των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη	09-11
<b>Απόδοση των ιδίων πόρων</b>	12-13
<b>Η πρόταση της Επιτροπής</b>	14-16
<b>Παρατηρήσεις</b>	17-38
<b>Γενικές παρατηρήσεις</b>	17-19
<b>Ειδικές παρατηρήσεις</b>	20-38
Γενικές διατάξεις	21
Λογιστική καταχώριση των ιδίων πόρων	22-24
Υπολογισμός των ιδίων πόρων	25
Απόδοση των ιδίων πόρων	26-33
Πληρωμή με διατύπωση επιφύλαξης και διαδικασία επανεξέτασης	34-36
Τελικές διατάξεις	37-38
<b>Προτεινόμενες τροποποιήσεις της πρότασης της Επιτροπής</b>	39
<b>Συμπεράσματα</b>	40-46
<b>Πραγματοποιηθείσα πρόοδος όσον αφορά την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων</b>	40-41
<b>Ανάγκη μεγαλύτερης συνέπειας μεταξύ των κανόνων που διέπουν τη διαχείριση των ιδίων πόρων</b>	42-43

**Ανάγκη ενοποίησης σε ενιαία νομοθετική πράξη όλων των κανόνων για την απόδοση των ιδίων πόρων** 44

**Τα στοιχεία δεν είναι επαρκώς λεπτομερή για τη διενέργεια κατάλληλης αξιολόγησης** 45-46

## **Παράρτημα**

**Προτεινόμενες από το ΕΕΣ αλλαγές και σχόλια επί της πρότασης της Επιτροπής**

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 322, παράγραφος 2,

την πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο σύστημα εμπορίας εκπομπών, στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών, που εγκρίθηκε στις 14 Μαρτίου 2022<sup>1</sup>,

το αίτημα του Συμβουλίου για γνωμοδότηση, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 30 Μαρτίου 2022,

την απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ<sup>2</sup>,

τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και το ΑΕΕ και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών<sup>3</sup>, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2022/615, της 5ης Απριλίου 2022<sup>4</sup>,

τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, της 30ής Απριλίου 2021, για τον υπολογισμό του ιδίου πόρου που βασίζεται στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης του εν λόγω ιδίου πόρου, για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών και για ορισμένες πτυχές του ιδίου πόρου που βασίζεται στο ΑΕΕ<sup>5</sup>, και

---

<sup>1</sup> COM(2022) 101 final, 2022/0071 (NLE) της 14.3.2022.

<sup>2</sup> ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1.

<sup>3</sup> ΕΕ L 168 της 7.6.2014, σ. 39.

<sup>4</sup> ΕΕ L 115 της 13.4.2022, σ. 51.

<sup>5</sup> ΕΕ L 165 της 11.5.2021, σ. 15.

τις προηγούμενες γνώμες που διατύπωσε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο<sup>6</sup> για το σύστημα των ιδίων πόρων της ΕΕ και, ιδίως, τις γνώμες 5/2018 και 2/2021.

Εκτιμώντας τα εξής:

- 1) στο έγγραφο προβληματισμού της Επιτροπής για το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ<sup>7</sup> τονίστηκε ότι η τρέχουσα προσέγγιση όσον αφορά τη χρηματοδότηση είναι υπερβολικά περίπλοκη και αδιαφανής, ότι βρίθκει σύνθετων διορθωτικών μηχανισμών και ότι το σύστημα θα πρέπει στο μέλλον να είναι απλό, δίκαιο και διαφανές.
- 2) στο ψήφισμα σχετικά με τη μεταρρύθμιση του συστήματος των ιδίων πόρων της ΕΕ που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Μάρτιο του 2018 επισημάνθηκαν αδυναμίες στον τρόπο με τον οποίο χρηματοδοτείται ο προϋπολογισμός της ΕΕ και έγινε έκκληση για φιλόδοξες μεταρρυθμίσεις. Ζητήθηκε επίσης, ιδίως, η θέσπιση νέων και διαφορετικών κατηγοριών ιδίων πόρων και η κατάργηση όλων των διορθώσεων<sup>8</sup>.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

---

<sup>6</sup> Γνώμες 2/2021 (ΕΕ C 402I της 5.10.2021, σ. 1), 11/2020 (ΕΕ C 26 της 22.1.2021, σ. 1), 5/2018 (ΕΕ C 431 της 29.11.2018, σ. 1), 7/2015 (ΕΕ C 5 της 8.1.2016, σ. 1), 7/2014 (ΕΕ C 459 της 19.12.2014, σ. 1), 2/2012 (ΕΕ C 112 της 18.4.2012, σ. 1), 2/2008 (ΕΕ C 192 της 29.7.2008, σ. 1), 2/2006 (ΕΕ C 203 της 25.8.2006, σ. 50), 4/2005 (ΕΕ C 167 της 7.7.2005, σ. 1) και 7/2003 (ΕΕ C 318 της 30.12.2003, σ. 1).

<sup>7</sup> COM(2017) 358 final της 28.6.2017.

<sup>8</sup> Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2018, σχετικά με τη μεταρρύθμιση του συστήματος των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης [2017/2053(INI)].

## Εισαγωγή

**01** Το NextGenerationEU (εφεξής «NGEU») είναι το προσωρινό ταμείο που δημιούργησε η ΕΕ, προκειμένου να στηρίξει τα κράτη μέλη στις προσπάθειές τους να μετριάσουν τον κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19 και να επανέλθουν σε τροχιά βιώσιμης ανάπτυξης. Στο πλαίσιο του μέσου αυτού θα διατεθεί χρηματοδότηση ύψους έως και 750 δισεκατομμυρίων ευρώ, ποσό το οποίο θα αντληθεί από τις κεφαλαιαγορές. Προκειμένου η ΕΕ να καλύψει την αποπληρωμή της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης που παρέχει στα συνδεδόμενα με το NGEU κράτη μέλη, χρειάζεται επαρκή έσοδα. Η αποπληρωμή αυτή προγραμματίζεται να διαρκέσει έως το τέλος του 2058<sup>9</sup>.

**02** Στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας υπό το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027<sup>10</sup>, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν επί ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή επαρκών νέων ιδίων πόρων με σκοπό την κάλυψη ποσού που αντιστοιχεί στις αναμενόμενες δαπάνες που σχετίζονται με την αποπληρωμή του NGEU. Βάσει του οδικού χάρτη, η Επιτροπή θα προτείνει πέντε νέους ιδίους πόρους —τρεις το 2021 και δύο το 2024— οι οποίοι θα εισαχθούν κατά τα οικονομικά έτη 2023 και 2026 αντίστοιχα.

**03** Στις 22 Δεκεμβρίου 2021, η Επιτροπή πρότεινε την τροποποίηση της απόφασης περί ιδίων πόρων<sup>11</sup> με σκοπό την εισαγωγή τριών νέων κατηγοριών ιδίων πόρων σταδιακά από το 2023: η πρώτη θα βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας εκπομπών της ΕΕ, η δεύτερη στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα, και η τρίτη στο μερίδιο επί των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη. Η

<sup>9</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19, ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23.

<sup>10</sup> Διοργανική συμφωνία, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και για τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 28).

<sup>11</sup> Πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, COM(2021) 570 final 2021/0430 (CNS).

πρόταση αυτή δεν έχει ακόμη εγκριθεί. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή δεσμεύθηκε να προτείνει νέους κανόνες για την απόδοση των νέων ιδίων πόρων κατά το πρώτο εξάμηνο του 2022.

**04** Στις 14 Μαρτίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση για κανονισμό του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στο σύστημα εμπορίας εκπομπών, στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, καθώς και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών (εφεξής «η πρόταση»). Στις 30 Μαρτίου 2022, το Συμβούλιο ζήτησε από το ΕΕΣ να γνωμοδοτήσει σχετικά με την εν λόγω πρόταση.

## **Νέοι ίδιοι πόροι που προβλέπονται για τη χρηματοδότηση του NextGenerationEU**

### **Ίδιος πόρος που βασίζεται στο αναθεωρημένο σύστημα εμπορίας εκπομπών της ΕΕ**

**05** Το σύστημα εμπορίας εκπομπών ή σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ) της ΕΕ αποτελεί την αγορά άνθρακα της ΕΕ μέσω της οποίας εταιρείες αγοράζουν ή λαμβάνουν δικαιώματα εκπομπής. Η Επιτροπή προτείνει το 25 % των εσόδων που προκύπτουν από τα δικαιώματα από την εμπορία εκπομπών, τα οποία συνεκτιμώνται στο πλαίσιο των ιδίων πόρων, να περιέρχεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Στα έσοδα αυτά περιλαμβάνονται έσοδα από το τρέχον ΣΕΔΕ που καλύπτει τις σταθερές εγκαταστάσεις και τις αεροπορικές μεταφορές, για το οποίο θα τεθούν σε πλειστηριασμό πρόσθετα δικαιώματα, καθώς και από την επέκταση του συστήματος στις θαλάσσιες μεταφορές και την εισαγωγή ενός χωριστού συστήματος εμπορίας εκπομπών για τις οδικές μεταφορές και τα κτίρια.

**06** Η Επιτροπή πρότεινε επίσης στην απόφαση περί ιδίων πόρων (βλέπε σημείο **03**) έναν προσωρινό μηχανισμό αλληλεγγύης. Ο μηχανισμός εισάγει μέγιστη συνεισφορά για τα κράτη μέλη χαμηλότερου εισοδήματος και υψηλής έντασης άνθρακα, και ελάχιστη συνεισφορά για τα κράτη μέλη με συνήθως υψηλότερο εισόδημα και χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα. Η Επιτροπή εκτιμά ότι από τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ θα παράγονται κατά μέσο όρο περίπου 12 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως σε έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ για την περίοδο 2026-2030.

## Ίδιος πόρος βασιζόμενος στον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα

**07** Ο μηχανισμός συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (ΜΣΠΑ) επιβάλλει τιμή ανθρακούχων εκπομπών στις εισαγωγές στην ΕΕ εμπορευμάτων των οποίων η παραγωγή συνεπάγεται εκπομπές. Η τιμή αυτή αντιστοιχεί στην τιμή που θα καταβαλλόταν στην περίπτωση που τα εμπορεύματα είχαν παραχθεί εντός της ενιαίας αγοράς. Η έγκριση του ΜΣΠΑ τελεί επί του παρόντος υπό συζήτηση από τους νομοθέτες<sup>12</sup>.

**08** Προκειμένου να εισάγουν τέτοια προϊόντα στην ΕΕ, οι εισαγωγείς θα πρέπει να αγοράζουν πιστοποιητικό ΜΣΠΑ. Η τιμή των πιστοποιητικών θα υπολογίζεται βάσει του μέσου όρου, σε εβδομαδιαία βάση, της τιμής πλειστηριασμού των δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ, εκφραζόμενη σε ευρώ ανά τόνο εκπομπών CO<sub>2</sub>. Η Επιτροπή προτείνει το 75 % των εσόδων που εισπράττουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του ΜΣΠΑ να περιέρχεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ο εν λόγω μηχανισμός αναμένεται να ξεκινήσει να παράγει έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ μετά την προβλεπόμενη μεταβατική περίοδο 2023-2025. Εκτιμάται ότι ο μηχανισμός θα συνεισφέρει ετησίως στον προϋπολογισμό της ΕΕ την περίοδο 2026-2030 κατά μέσο όρο περίπου 1 δισεκατομμύριο ευρώ.

## Ίδιος πόρος που βασίζεται στο μερίδιο επί των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη

**09** Η Επιτροπή προτείνει τα κράτη μέλη να καταβάλλουν συνεισφορά στον προϋπολογισμό της ΕΕ βάσει του μεριδίου των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που ανακατανέμονται σε αυτά. Τα κράτη μέλη θα είναι επιλέξιμα για να λάβουν μερίδιο των ανακαταμεμηθέντων κερδών που σχετίζονται με αγαθά ή υπηρεσίες που παρέχουν οι πολυεθνικές επιχειρήσεις και τα οποία χρησιμοποιούνται ή καταναλώνονται εντός της δικαιοδοσίας τους.

**10** Ο εν λόγω ίδιος πόρος βασίζεται στη μεταρρύθμιση του διεθνούς πλαισίου φορολογίας που συμφωνήθηκε τον Οκτώβριο του 2021 μεταξύ περισσότερων από 130 μελών του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου των ΟΟΣΑ/G20 για την αντιμετώπιση της διάβρωσης της φορολογικής βάσης και της μετατόπισης κερδών. Επιδίωξη του

<sup>12</sup> Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα — COM(2021) 564 final 2021/0214(COD).



«πρώτου πυλώνα» της συμφωνίας αυτής είναι να δώσει τη δυνατότητα στα συμμετέχοντα κράτη να φορολογούν μερίδιο των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων πολυεθνικών επιχειρήσεων παγκοσμίως. Η πρόταση αυτή αποτελεί επί του παρόντος αντικείμενο συζητήσεων σε παγκόσμιο επίπεδο. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν έχει ακόμη εγκρίνει πρόταση για τομεακή νομοθεσία.

**11** Βάσει του προτεινόμενου ιδίου πόρου, τα κράτη μέλη θα συνεισφέρουν στον προϋπολογισμό της ΕΕ το 15 % του μεριδίου επί των φορολογητέων κερδών των πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμεται σε αυτά. Εκτιμάται ότι από τον εν λόγω ίδιο πόρο θα προκύπτουν ετησίως έσοδα για τον προϋπολογισμό της ΕΕ που θα κυμαίνονται μεταξύ 2,5 και 4 δισεκατομμυρίων ευρώ.

## Απόδοση των ιδίων πόρων

**12** Οι κανονισμοί για την απόδοση των ιδίων πόρων, που συμπληρώνουν την απόφαση περί ιδίων πόρων, αποτελούν πυλώνες του συστήματος χρηματοδότησης της ΕΕ. Θεσπίζουν τις διαδικασίες και τις προθεσμίες για την απόδοση των ιδίων πόρων στην Επιτροπή ως εξής:

- ο κανονισμός αριθ. 609/2014 (MAR1) αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (ΠΙΠ) και τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) και στο ακαθάριστο εθνικό εισόδημα (ΑΕΕ), και
- ο κανονισμός 2021/770 (MAR2) καλύπτει τον νέο ίδιο πόρο που βασίζεται στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται.

**13** Εφόσον εγκριθούν, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις της απόφασης περί ιδίων πόρων που περιγράφονται στα σημεία **05** έως **11** θα εισαγάγουν τρεις επιπλέον ιδίους πόρους στο σύστημα χρηματοδότησης της ΕΕ. Αυτές αποτελούν επί του παρόντος αντικείμενο συζήτησης από τους νομοθέτες, ωστόσο η Επιτροπή έχει ήδη στο αρχικό αυτό στάδιο παρουσιάσει πρόταση με σκοπό τη θέσπιση ειδικού κανονισμού για την απόδοση των νέων ιδίων πόρων (MAR3) (βλέπε σημείο **04**). Στη συνέχεια διατυπώνουμε τη γνώμη μας επί της πρότασης αυτής.

## Η πρόταση της Επιτροπής

**14** Σύμφωνα με την Επιτροπή, η πρόταση προσθέτει πρακτικές ρυθμίσεις, μεταξύ των οποίων μέτρα ελέγχου, εποπτείας και επανεξέτασης για τους πρόσθετους ιδίους πόρους που προτείνονται στην τροποποιημένη απόφαση περί ιδίων πόρων. Η δομή

της αντικατοπτρίζει ή αναπαράγει τις διατάξεις των κανονισμών MAR1 και MAR2 όσον αφορά τη φύλαξη των δικαιολογητικών, τη διοικητική συνεργασία, τη λογιστική καταχώριση των ιδίων πόρων, το δημόσιο ταμείο και τις λογιστικές ρυθμίσεις, καθώς και την ταμειακή διαχείριση.

**15** Η πρόταση θεσπίζει κανόνες για την απόδοση των τριών πρόσθετων ιδίων πόρων. Περιλαμβάνει επίσης διατάξεις σχετικά με την πληρωμή με διατύπωση επιφύλαξης και τη διαδικασία επανεξέτασης, καθώς και τους καταβλητέους τόκους υπερημερίας επί καθυστερημένης απόδοσης των ιδίων πόρων.

**16** Η Επιτροπή επαναλαμβάνει στην πρόταση ότι οι διατάξεις για την απόδοση όλων των ιδίων πόρων θα πρέπει να συγχωνευθούν μόλις επιτευχθεί συμφωνία επί της πρότασης, προκειμένου να αποφευχθεί η παράλληλη ύπαρξη διαφόρων κανονισμών (MAR1, MAR2 και MAR3) και να διασφαλιστεί η νομική συνοχή σύμφωνα με το θεματολόγιο της ΕΕ για τη βελτίωση της νομοθεσίας<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Βελτίωση της νομοθεσίας: συνένωση δυνάμεων για τη θέσπιση καλύτερων νόμων, COM(2021) 219 final της 29.4.2021.

# Παρατηρήσεις

## Γενικές παρατηρήσεις

**17** Εξαιρουμένης της βασικής συνιστώσας του προτεινόμενου ιδίου πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ, η τομεακή νομοθεσία που αφορά τους νέους ιδίους πόρους που προβλέπονται στην πρόταση της Επιτροπής δεν έχει ακόμη εγκριθεί. Η νομοθετική διαδικασία για την επέκταση του ΣΕΔΕ στις εκπομπές από τις θαλάσσιες και οδικές μεταφορές και από τα κτίρια και για την έγκριση του ΜΣΠΑ δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Ούτε έχει ακόμη θεσπιστεί η βάση για τον υπολογισμό των υπολειπόμενων κερδών των μεγαλύτερων και πλέον κερδοφόρων πολυεθνικών επιχειρήσεων που κατανέμονται στα κράτη μέλη. Καθώς βρίσκονται επί του παρόντος σε εξέλιξη οι εργασίες για την πολυμερή σύμβαση για την εφαρμογή του χωρίς αποκλεισμούς πλαισίου του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) και του G20 για την αντιμετώπιση της διάβρωσης της φορολογικής βάσης και της μετατόπισης κερδών<sup>14</sup>, η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι θα υποβάλει πρόταση για οδηγία του Συμβουλίου εντός του 2022.

**18** Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν έχει ακόμη καθιερώσει εσωτερικές διαδικασίες για τη διαχείριση των προτεινόμενων νέων ιδίων πόρων και συγκεκριμένα διαδικασίες για τον υπολογισμό, τη βεβαίωση και την είσπραξη εσόδων. Η έλλειψη διαθέσιμων πληροφοριών όσον αφορά τη λειτουργία των διαδικασιών αυτών περιορίζει την εμβέλεια της παρούσας γνώμης.

**19** Στο παρελθόν, έχουμε αναφέρει ότι το σύστημα ιδίων πόρων χαρακτηρίζεται από πολυπλοκότητα και έλλειψη διαφάνειας<sup>15</sup>. Σε συνέχεια της προτεινόμενης από την Επιτροπή τροποποίησης της απόφασης περί ιδίων πόρων, με την οποία προστίθενται τρεις νέοι ίδιοι πόροι, η πρόταση προβλέπει ειδικά σύνολα κανόνων και μεθόδων για την απόδοσή τους. Οι εν λόγω κανόνες και μέθοδοι διαφέρουν από αυτούς που εφαρμόζονται επί των υφιστάμενων ιδίων πόρων (βλέπε σημεία **21**

---

<sup>14</sup> Statement on a two-pillar solution to address the tax challenges arising from the digitalisation of the economy, έργο των ΟΟΣΑ/G20 για την αντιμετώπιση της διάβρωσης της φορολογικής βάσης και της μετατόπισης κερδών, 8 Οκτωβρίου 2021.

<sup>15</sup> Στις γνώμες 2/2012 και 2/2006, εκφράσαμε ανησυχίες σχετικά με την πολυπλοκότητα και την έλλειψη διαφάνειας του ισχύοντος (και του προηγούμενου) συστήματος ιδίων πόρων για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της ΕΕ.

έως 38). Για τον λόγο αυτό, το σύστημα χρηματοδότησης της ΕΕ παραμένει, κατά τη γνώμη μας, πολύπλοκο.

## Ειδικές παρατηρήσεις

**20** Πέραν των ζητημάτων που θίγονται ανωτέρω, διατυπώνουμε ειδικές παρατηρήσεις σχετικά με τα εξής κεφάλαια της πρότασης (με παραπομπή στις σχετικές διατάξεις):

- α) γενικές διατάξεις (προτεινόμενα άρθρα 1 έως 4)·
- β) λογιστική καταχώριση των ιδίων πόρων (προτεινόμενα άρθρα 5 και 6)·
- γ) υπολογισμός των ιδίων πόρων(προτεινόμενα άρθρα 7 έως 9)·
- δ) απόδοση των ιδίων πόρων (προτεινόμενα άρθρα 10 έως 17)·
- ε) πληρωμή με διατύπωση επιφύλαξης και διαδικασία επανεξέτασης (προτεινόμενα άρθρα 18 και 19)·
- στ) τελικές διατάξεις (προτεινόμενα άρθρα 21 και 22).

## Γενικές διατάξεις

**21** Η Επιτροπή προτείνει τα **δικαιολογητικά να φυλάσσονται για περίοδο** τριών ετών όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ και πέντε ετών όσον αφορά τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη<sup>16</sup>. Για τους άλλους υφιστάμενους ιδίους πόρους προβλέπονται ήδη διαφορετικές περίοδοι για τη φύλαξη των δικαιολογητικών: τρία έτη για τους ΠΙΠ, τέσσερα για τους ιδίους πόρους που βασίζονται στο ΑΕΕ και τον ΦΠΑ, και πέντε για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών. Παρόλο που οι περίοδοι που προτείνονται για τη φύλαξη των δικαιολογητικών ποικίλλουν, επιδοκιμάζουμε το γεγονός ότι είναι συνεπείς με τις προθεσμίες που προβλέπονται για τη διόρθωση κάθε κατηγορίας ιδίων πόρων (βλέπε σημείο 32).

---

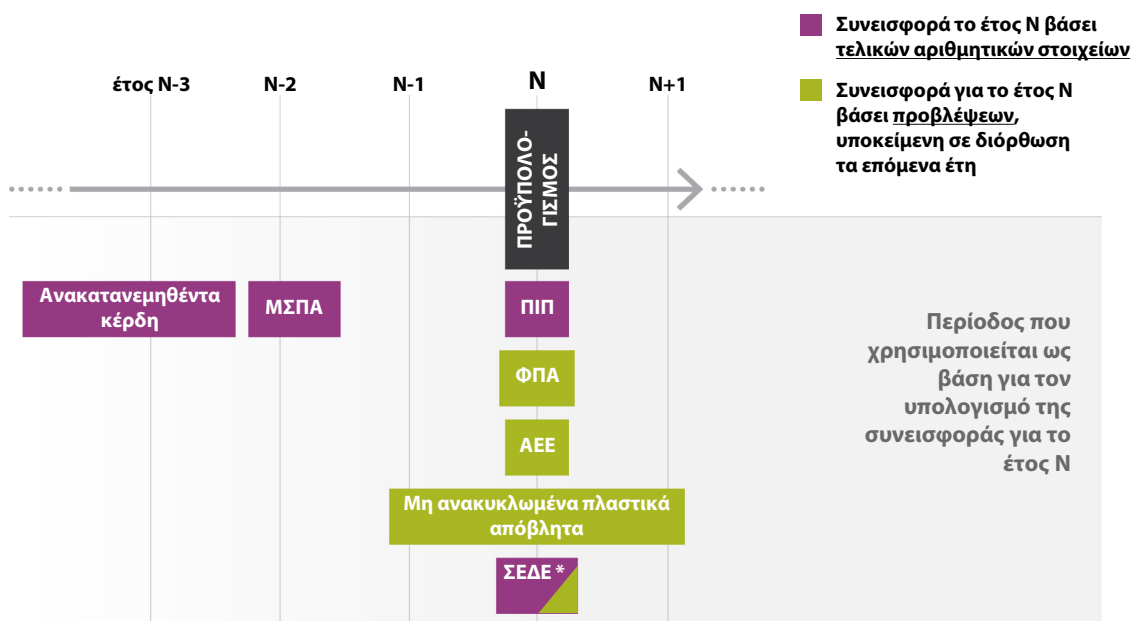
<sup>16</sup> Άρθρο 2 της πρότασης.

## Λογιστική καταχώριση των ιδίων πόρων

**22** Όσον αφορά την καταχώριση των ιδίων πόρων στους λογαριασμούς, η πρόταση προβλέπει τη **χρήση διαφορετικών ετών αναφοράς για τον υπολογισμό των συνεισφορών** σε έναν δεδομένο προϋπολογισμό (βλέπε [εικόνα 1](#)):

- ο το οικονομικό έτος στην περίπτωση του ίδιου πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ<sup>17</sup>.
- τα δύο έτη που προηγούνται του οικονομικού έτους όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΜΣΠΑ<sup>18</sup>. και
- τα τρία έτη που προηγούνται του οικονομικού έτους όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα ανακαταναμηθέντα κέρδη<sup>19</sup>.

### Εικόνα 1 – Περίοδος υπολογισμού των διαφόρων κατηγοριών ιδίων πόρων



\* Οι συνεισφορές στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ βασίζονται σε τελικά αριθμητικά στοιχεία ενώ οι προσαρμογές στο πλαίσιο του προσωρινού μηχανισμού αλληλεγγύης (βλέπε σημείο 06) βασίζονται σε προβλέψεις.

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου και της πρότασης.

<sup>17</sup> Άρθρο 5, παράγραφος 3, και άρθρο 7, παράγραφος 1, της πρότασης.

<sup>18</sup> Άρθρο 5, παράγραφος 4, και άρθρο 8, της πρότασης.

<sup>19</sup> Άρθρο 5, παράγραφος 5, και άρθρο 9 της πρότασης.

**23** Ενώ η προσέγγιση που προτείνεται για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ προσομοιάζει σε αυτήν που εφαρμόζεται στους ΠΙΠ, η προτεινόμενη προσέγγιση για τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη αποσυνδέει το έτος αναφοράς για τον υπολογισμό των εθνικών συνεισφορών από το έτος κατά το οποίο αυτές είναι αναγκαίες για τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Αυτό σημαίνει ότι η συνεισφορά των κρατών μελών στον προϋπολογισμό της ΕΕ δεν συνδέεται με το έτος αναφοράς κατά το οποίο οι δαπάνες πρέπει να χρηματοδοτηθούν.

**24** Η προσέγγιση σχετικά με τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη διαφέρει από τις προσεγγίσεις που εφαρμόζονται επί των εν ισχύι ιδίων πόρων και του προτεινόμενου ιδίου πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ. Οι ίδιοι πόροι που βασίζονται στο ΑΕΕ, στον ΦΠΑ και στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών προϋπολογίζονται βάσει προβλέψεων των ποσών για το οικονομικό έτος. Καθορίζονται εκ των προτέρων και, εν συνεχεία, προσαρμόζονται τα επόμενα έτη (μέσω του μηχανισμού υπολοίπων και προσαρμογών των υπολοίπων). Ωστόσο, αναγνωρίζουμε ότι η μέθοδος που προτείνεται σχετικά με τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη βελτιώνει την προβλεψιμότητα και ενδέχεται επίσης να μειώσει τον διοικητικό φόρτο που συνεπάγεται η διαχείριση των ιδίων πόρων, λόγω του ότι δεν είναι αναγκαία η διενέργεια διαδικασίας εξισορρόπησης κατά τα επόμενα έτη.

### Υπολογισμός των ιδίων πόρων

**25** Οι προτεινόμενες μέθοδοι υπολογισμού των τριών νέων ιδίων πόρων<sup>20</sup> εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από την έγκριση της τροποποίησης της απόφασης περί ιδίων πόρων που πρότεινε η Επιτροπή, την έγκριση της τομεακής νομοθεσίας που τελεί υπό νομοθετική συζήτηση ή πρόκειται να προταθεί, καθώς και την κατάρτιση διαδικασιών για τη διαχείρισή τους (βλέπε σημεία **17** και **18**). Επομένως, δεν μπορούμε να προβούμε σε ολοκληρωμένη αξιολόγηση των προτεινόμενων διατάξεων σχετικά με τον υπολογισμό αυτών των νέων πηγών εσόδων.

---

<sup>20</sup> Άρθρα 7 έως 9 της πρότασης.

## Απόδοση των ιδίων πόρων

### Χρονοδιάγραμμα για την απόδοση των ιδίων πόρων

**26** Η Επιτροπή προτείνει το σύνολο των νέων ιδίων πόρων να αποδίδεται την πρώτη εργάσιμη ημέρα του μήνα:

- ο ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΣΕΔΕ θα αποδίδεται την πρώτη εργάσιμη ημέρα του δεύτερου μήνα που ακολουθεί τον μήνα κατά τη διάρκεια του οποίου βεβαιώθηκε η απαίτηση<sup>21</sup>.
- ο ίδιος πόρος που βασίζεται στα ανακατανεμηθέντα κέρδη θα αποδίδεται την πρώτη εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα (το ποσό θα αντιστοιχεί στο ένα δωδέκατο του ποσού που αναγράφεται στην κατάσταση που κάθε κράτος μέλος απέστειλε κατά το προηγούμενο έτος)<sup>22</sup>.
- όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΜΣΠΑ, τα κονδύλια θα αποδίδονται ετησίως την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Φεβρουαρίου<sup>23</sup>.

**27** Οι υφιστάμενοι ίδιοι πόροι αποδίδονται και αυτοί την πρώτη εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα (εξαιρουμένων των ΠΙΠ, οι οποίοι αποδίδονται την πρώτη εργάσιμη ημέρα μετά τη δεκάτη ενάτη ημέρα του δεύτερου μήνα που ακολουθεί τον μήνα κατά τον οποίο βεβαιώθηκε η απαίτηση). Επιδοκιμάζουμε την ευθυγράμμιση των χρονοδιαγραμμάτων για την απόδοση των ιδίων πόρων.

### Εξισορρόπηση, διορθώσεις και προσαρμογές

**28** Η πρόταση περιλαμβάνει διαδικασία για την εξισορρόπηση του «συνολικού ποσού προσαρμογής»<sup>24</sup> του ίδιου πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ<sup>25</sup>. Σκοπός της διαδικασίας αυτής είναι η ενσωμάτωση των πλέον πρόσφατων στοιχείων για το ΑΕΕ και το ΣΕΔΕ, προκειμένου να προσαρμοστούν κατά τα επόμενα έτη οι συνεισφορές που έχουν καταβάλει τα κράτη μέλη σε ένα δεδομένο έτος. Η Επιτροπή ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τα αποτελέσματα της εν λόγω διαδικασίας εξισορρόπησης πριν από την 1η Φεβρουαρίου, και κάθε κράτος μέλος εγγράφει στους λογαριασμούς το

<sup>21</sup> Άρθρο 11 της πρότασης.

<sup>22</sup> Άρθρο 15 της πρότασης.

<sup>23</sup> Άρθρο 13 της πρότασης.

<sup>24</sup> Άρθρο 7, παράγραφος 4, της πρότασης.

<sup>25</sup> Άρθρο 12 της πρότασης.

καθαρό ποσό που προέκυψε από τη διαδικασία αυτή κατά την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Μαρτίου του έτους που ακολουθεί.

**29** Η πρόταση θεσπίζει επίσης διατάξεις για τη διόρθωση και την προσαρμογή των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΜΣΠΑ<sup>26</sup> και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη<sup>27</sup>. Οι εν λόγω διορθώσεις και προσαρμογές θα τροποποιήσουν τις συνεισφορές για ένα δεδομένο έτος και θα καταχωριστούν στην επόμενη ετήσια κατάσταση. Όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΜΣΠΑ, τα κράτη μέλη καθιστούν διαθέσιμα τα ποσά των συγκεκριμένων προσαρμογών την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Φεβρουαρίου του έτους που ακολουθεί το έτος κατά το οποίο κάθε κράτος μέλος απέστειλε την ετήσια κατάστασή του. Όσον αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, οι προσαρμογές καθίστανται διαθέσιμες ανά δωδεκατημόρια, την πρώτη εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα, κατά το έτος που ακολουθεί το έτος κατά το οποίο κάθε κράτος μέλος αποστέλλει την ετήσια κατάστασή του. Η προτεινόμενη διάταξη δεν διευκρινίζει πότε η Επιτροπή οφείλει να ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τις εν λόγω διορθώσεις και προσαρμογές, προκειμένου αυτά να τις συμπεριλάβουν, κατά περίπτωση, στην επόμενη ετήσια κατάσταση. Ο καθορισμός σχετικής προθεσμίας θα βελτιώσει περαιτέρω την προβλεψιμότητα στα κράτη μέλη.

**30** Οι διαδικασίες που προτείνονται διαφέρουν ως προς ορισμένες πτυχές από τις αντίστοιχες διαδικασίες που αφορούν τους υφιστάμενους ιδίους πόρους. Όσον αφορά τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΦΠΑ και στο ΑΕΕ, τα αποτελέσματα της διαδικασίας εξισορρόπησης, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται ορισμένες διορθώσεις, κοινοποιούνται από την Επιτροπή έως την 1η Φεβρουαρίου, και κάθε κράτος μέλος εγγράφει το καθαρό ποσό στους λογαριασμούς την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Μαρτίου του επόμενου έτους. Στην περίπτωση του ιδίου πόρου που βασίζεται στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών, τα ποσά καθίστανται διαθέσιμα την πρώτη εργάσιμη ημέρα του Ιουνίου του ίδιου έτους.

**31** Αναγνωρίζουμε ότι η εξισορρόπηση των προβλέψεων και οι διορθώσεις και προσαρμογές των εισπραχθέντων εσόδων μπορεί μεν να υπόκεινται σε διαφορετικούς κανόνες, έχουν όμως ως κοινό στόχο την αναθεώρηση των ποσών των ιδίων πόρων που αποδόθηκαν τα προηγούμενα έτη. Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι υπάρχει περιθώριο εναρμόνισης, προκειμένου να μειωθεί η πολυπλοκότητα.

---

<sup>26</sup> Άρθρο 14 της πρότασης.

<sup>27</sup> Άρθρο 16 της πρότασης.



## Προθεσμίες διορθώσεων




**32** Η Επιτροπή προτείνει ο ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΣΕΔΕ να μην επιδέχεται διορθώσεις μετά τις 31 Δεκεμβρίου του τρίτου έτους που ακολουθεί ένα δεδομένο έτος<sup>28</sup>. Πρόκειται για την ίδια προθεσμία που προβλέπεται για τους ΠΙΠ. Για τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη, η προθεσμία που προτείνεται για την πραγματοποίηση διορθώσεων είναι η 31η Ιουλίου του πέμπτου έτους<sup>29</sup>. Στον **πίνακα 1** παρατίθεται σύγκριση των προθεσμιών για διορθώσεις των προτεινόμενων και υφιστάμενων ιδίων πόρων. Για κάθε κατηγορία ιδίου πόρου, προβλέπεται διαφορετική προθεσμία μετά την παρέλευση της οποίας τυχόν αλλαγή δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη για τους σκοπούς των ιδίων πόρων. Παρόλο που οι εν λόγω διαφορές μπορούν, ως έναν βαθμό, να δικαιολογηθούν βάσει των ειδικών χαρακτηριστικών κάθε κατηγορίας ιδίου πόρου, θεωρούμε ότι υπάρχει περιθώριο για καλύτερη ευθυγράμμιση των προθεσμιών για την πραγματοποίηση διορθώσεων.

---

<sup>28</sup> Άρθρο 6 της πρότασης.

<sup>29</sup> Άρθρο 14, παράγραφος 3, και άρθρο 16, παράγραφος 3, της πρότασης.

## Πίνακας 1 – Προθεσμίες διορθώσεων (παραγραφή) των διαφόρων ιδίων πόρων

Είδος ιδίου πόρου	Νομική βάση	Προθεσμία διορθώσεων
 ΠΙΠ	 Κανονισμός 609/2014 (MAR1)	 <b>31 Δεκεμβρίου</b> του τρίτου έτους
Ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΦΠΑ	Κανονισμός 1553/1989	<b>31 Ιουλίου</b> του τέταρτου έτους
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΑΕΕ	Κανονισμός 609/2014 (MAR1)	<b>30 Νοεμβρίου</b> του τέταρτου έτους
Ίδιος πόρος βασιζόμενος στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών	Κανονισμός 2021/770 (MAR2)	<b>31 Ιουλίου</b> του πέμπτου έτους
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΣΕΔΕ	Πρόταση (άρθρο 6)	<b>31 Δεκεμβρίου</b> του τρίτου έτους
Ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΜΣΠΑ	Πρόταση (άρθρο 14)	<b>31 Ιουλίου</b> του πέμπτου έτους
Ίδιος πόρος βασιζόμενος στα ανακατανηθέντα κέρδη	Πρόταση (άρθρο 16)	<b>31 Ιουλίου</b> του πέμπτου έτους

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1553/89 του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου και της πρότασης.

### Τόκοι υπερημερίας επί καθυστερημένης απόδοσης

**33** Οι καταβλητέοι τόκοι υπερημερίας επί καθυστερημένης απόδοσης υπολογίζονται σύμφωνα με την προσέγγιση που προβλέπει ο κανονισμός MAR1, βάσει της οποίας ορίζεται ως όριο κάτω από το οποίο δεν απαιτείται η ανάκτησή τους το ποσό των 1 000 ευρώ<sup>30</sup>. Επικροτούμε το γεγονός ότι έτσι αντικατοπτρίζεται η τιμή που έχει τεθεί για τους ΠΙΠ και τους ιδίους πόρους που βασίζονται στον ΦΠΑ και στο ΑΕΕ. Ωστόσο, επισημαίνουμε ότι το κατώτατο όριο για την παραίτηση από τους τόκους υπερημερίας λόγω καθυστερημένης απόδοσης όσον αφορά τον ίδιο πόρο που

<sup>30</sup> Άρθρο 17 της πρότασης.

βασίζεται στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών είναι μόλις τα 500 ευρώ<sup>31</sup>.

## Πληρωμή με διατύπωση επιφύλαξης και διαδικασία επανεξέτασης

**34** Η πληρωμή με διατύπωση επιφύλαξης επιτρέπεται μόνο στις περιπτώσεις των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη<sup>32</sup>. Τέτοιες διαδικασίες προβλέπονται επίσης στο πλαίσιο των ΠΙΠ και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ. Ωστόσο, σημειώνουμε ότι αυτή η δυνατότητα δεν προβλέπεται στους ισχύοντες και τους προτεινόμενους κανόνες για τους ιδίους πόρους που βασίζονται στο ΣΕΔΕ, στο ΑΕΕ και στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών.

**35** Σύμφωνα με την πρόταση, η διαδικασία επανεξέτασης εφαρμόζεται επί των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη<sup>33</sup> και προσομοιάζει σημαντικά στη σχετική διαδικασία που αφορά τους ΠΙΠ, η οποία θεσπίστηκε πρόσφατα στο πλαίσιο του κανονισμού MAR1<sup>34</sup>. Εντούτοις, παρουσιάζει διαφορές με τις αντίστοιχες διαδικασίες που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1553/89 του Συμβουλίου σχετικά με τον ίδιο πόρο που βασίζεται στον ΦΠΑ και στον κανονισμό MAR2 που αφορά τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών. Επιπλέον, επισημαίνουμε ότι η Επιτροπή δεν έχει προτείνει τη θέσπιση διαδικασίας επανεξέτασης σχετικά με τον ίδιο πόρο που βασίζεται στο ΣΕΔΕ. Στον [πίνακα 2](#) παρουσιάζεται συγκριτική ανάλυση των διαδικασιών επανεξέτασης που εφαρμόζονται επί των προτεινόμενων και των υφιστάμενων ιδίων πόρων.

---

<sup>31</sup> Βλέπε άρθρο 11, παράγραφος 3, του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, της 30ής Απριλίου 2021, για τον υπολογισμό του ιδίου πόρου που βασίζεται στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης του εν λόγω ιδίου πόρου, για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών και για ορισμένες πτυχές του ιδίου πόρου που βασίζεται στο ακαθάριστο εθνικό εισόδημα.

<sup>32</sup> Άρθρο 18 της πρότασης.

<sup>33</sup> Άρθρο 19 της πρότασης.

<sup>34</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2022/615 του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 2022, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 προκειμένου να ενισχυθεί η προβλεψιμότητα στα κράτη μέλη και να αποσαφηνιστούν οι διαδικασίες για την επίλυση διαφορών κατά την απόδοση των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και το ΑΕΕ, ΕΕ L 115 της 13.4.2022, σ. 51.

## Πίνακας 2 – Σύγκριση των διαδικασιών επανεξέτασης σχετικά με τους ίδιους πόρους οι οποίες προβλέπονται, αφενός, στις ισχύουσες νομικές πράξεις και, αφετέρου, στην πρόταση

Είδος ίδιου πόρου	Νομική βάση	Διαδικασία που περατώνεται με απόφαση της Επιτροπής	Δυνατότητα κράτους μέλους να ασκήσει προσφυγή για ακύρωση ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ)	Δυνατότητα κράτους μέλους να ασκήσει αγωγή για αδικαιολόγητο πλουτισμό ενώπιον του ΔΕΕ
ΠΙΠ	Κανονισμός 609/2014 (MAR1)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΦΠΑ	Κανονισμός 1553/1989	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΑΕΕ	Κανονισμός 609/2014 (MAR1)	Δεν προβλέπεται διαδικασία επανεξέτασης		<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος βασιζόμενος στα μη ανακυκλωμένα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών	Κανονισμός 2021/770 (MAR2)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος που βασίζεται στο ΣΕΔΕ	Πρόταση	Δεν προβλέπεται διαδικασία επανεξέτασης		<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΜΣΠΑ	Πρόταση	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ίδιος πόρος βασιζόμενος στα ανακατανεμηθέντα κέρδη	Πρόταση	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1553/89 του Συμβουλίου, του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου και της πρότασης.

**36** Στη γνώμη 2/2021, προτείναμε να καταρτιστεί πρόταση για μια ενιαία διαδικασία επανεξέτασης σχετικά με την απόδοση των ιδίων πόρων, καθώς η ύπαρξη διαφορετικών διαδικασιών επανεξέτασης καθιστά το σύστημα για τη χρηματοδότηση της ΕΕ πολύπλοκότερο. Εμμένουμε στην εν λόγω θέση και επαναλαμβάνουμε ότι με τη διαδικασία αυτή «θα διασφαλίζεται ισορροπία μεταξύ του δικαιώματος υπεράσπισης των κρατών μελών και της δυναμικής διοικητικής επιβάρυνσης της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτό. Πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη τα ειδικά

χαρακτηριστικά των επιμέρους πηγών εσόδων και τα αντίστοιχα νομικά πλαίσιά τους»<sup>35</sup>.

## Τελικές διατάξεις

**37** Η Επιτροπή προτείνει ο εν προκειμένω κανονισμός να αρχίσει να εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2023. Ωστόσο, οι διατάξεις σχετικά με την **έναρξη ισχύος** του ιδίου πόρου που βασίζεται στα ανακατανεμηθέντα κέρδη θα αρχίσουν να εφαρμόζονται από την ημερομηνία εφαρμογής οδηγίας που πρέπει να καταρτιστεί και να εγκριθεί ή από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της πολυμερούς σύμβασης, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη<sup>36</sup>. Αυτό δημιουργεί αβεβαιότητα όσον αφορά τη χρονική στιγμή στην οποία ο εν λόγω ίδιος πόρος θα αρχίσει να παράγει αποτελέσματα.

**38** Επιπλέον, επισημαίνουμε ότι οι προτεινόμενες αλλαγές στην οδηγία για το ΣΕΔΕ (βλέπε σημείο **05**) και στην τομεακή νομοθεσία σχετικά με τον ΜΣΠΑ (βλέπε σημείο **07**) ενδέχεται να μην έχουν εγκριθεί έως την 1η Ιανουαρίου 2023, γεγονός το οποίο μπορεί να επιφέρει καθυστερήσεις στην εφαρμογή των σχετικών ιδίων πόρων και να έχει σημαντικό αντίκτυπο στους προϋπολογισμούς των κρατών μελών λόγω του υπολογισμού των εθνικών συνεισφορών αναδρομικά κατόπιν της έναρξης ισχύος της απόφασης περί ιδίων πόρων.

---

<sup>35</sup> Βλέπε πρόταση 2 της γνώμης αριθ. 2/2021.

<sup>36</sup> Άρθρο 22 της πρότασης.

## Προτεινόμενες τροποποιήσεις της πρότασης της Επιτροπής

**39** Στο [παράρτημα](#) παρατίθενται οι αλλαγές ή σσνος σημασίας που εισηγούμαστε και σχόλια επί συγκεκριμένου σημείου της πρότασης. Δεν προτείνουμε τροποποιήσεις για τις περιπτώσεις στις οποίες οι κανόνες για την απόδοση των νέων ιδίων πόρων διαφέρουν σε σχέση με τους κανόνες που εφαρμόζονται στους υφιστάμενους ΠΙΠ και τους ιδίους πόρους που βασίζονται στο ΑΕΕ, στον ΦΠΑ και στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών.

## Συμπεράσματα

### Πραγματοποιηθείσα πρόοδος όσον αφορά την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων

**40** Επιδοκιμάζουμε την πρόταση που ενέκρινε η Επιτροπή στο πλαίσιο του οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων, ο οποίος περιλαμβάνεται στη διοργανική συμφωνία υπό το ΠΔΠ 2021-2027. Η δομή της πρότασης αντικατοπτρίζει τη δομή των υφιστάμενων κανονισμών MAR1 και MAR2 (βλέπε σημείο [14](#)), γεγονός που θα διευκολύνει στο μέλλον την ενοποίηση των κανόνων για την απόδοση των ιδίων πόρων.

**41** Λαμβάνουμε υπόψη τις νέες προσεγγίσεις και μεθόδους που προτείνει η Επιτροπή για τον σχεδιασμό των νέων πηγών εσόδων, ιδίως όσον αφορά τον υπολογισμό των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη. Οι μέθοδοι αυτές βασίζονται σε πραγματικά δεδομένα και όχι σε προβλέψεις, με αποτέλεσμα να μην είναι αναγκαία τυχόν εξισορρόπηση (βλέπε σημείο [24](#)). Κατά τη γνώμη μας, τα ανωτέρω συμβάλλουν στη βελτίωση της προβλεψιμότητας και ενδέχεται να μειώσουν τον διοικητικό φόρτο που συνεπάγεται η διαχείριση των ιδίων πόρων.

### Ανάγκη μεγαλύτερης συνέπειας μεταξύ των κανόνων που διέπουν τη διαχείριση των ιδίων πόρων

**42** Επισημαίνουμε ότι οι θεσπιζόμενοι με την πρόταση κανόνες για τη διαχείριση των ιδίων πόρων δεν συνάδουν πάντοτε με τους κανόνες που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου (που αφορά τους ΠΙΠ και τους ιδίους πόρους που βασίζονται στο ΑΕΕ και στον ΦΠΑ), τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2021/770 του Συμβουλίου (που αφορά τους ιδίους πόρους που βασίζονται στα απορρίμματα μη ανακυκλωμένων πλαστικών συσκευασιών) και τον κανονισμό (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1553/89 του Συμβουλίου (που αφορά τον βασιζόμενο στον ΦΠΑ ίδιο πόρο).

**43** Παρά τα ειδικά χαρακτηριστικά των προτεινόμενων νέων ιδίων πόρων, είμαστε της άποψης ότι είναι δυνατή η περαιτέρω ευθυγράμμιση όσον αφορά τα έτη αναφοράς βάσει των οποίων αυτοί υπολογίζονται (βλέπε σημεία [22](#) έως [24](#)), τις διαδικασίες εξισορρόπησης και προσαρμογής τους (βλέπε σημεία [28](#) έως [31](#)), τις προθεσμίες διορθώσεων (βλέπε σημείο [32](#)), το κατώτατο όριο για την παραίτηση από

τους τόκους υπερημερίας λόγω καθυστερημένων πληρωμών (βλέπε σημείο 33), καθώς και τις διαδικασίες επανεξέτασης (βλέπε σημεία 35 και 36). Προτείνουμε η Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο άμβλυνσης, κατά το δυνατόν, των αποκλίσεων μεταξύ των κανόνων, το αργότερο έως τη συγχώνευση των κανονισμών MAR1, MAR2 και MAR3.

## **Ανάγκη ενοποίησης σε ενιαία νομοθετική πράξη όλων των κανόνων για την απόδοση των ιδίων πόρων**

**44** Στην πρότασή της, η Επιτροπή εκτιμά ότι στο μέλλον πρέπει να συγχωνευθούν όλες οι σχετικές με την απόδοση των ιδίων πόρων διατάξεις, μόλις επιτευχθεί συμφωνία επί των νέων πηγών εσόδων. Λαμβάνουμε υπόψη τον στόχο αυτό, ωστόσο επισημαίνουμε ότι δεν έχει ακόμη υποβληθεί πρόταση για τη συγχώνευση όλων των εν λόγω διατάξεων. Επαναλαμβάνουμε ότι η ύπαρξη μίας και μόνο νομοθετικής πράξης, η οποία θα περιλαμβάνει το σύνολο των διατάξεων σχετικά με την απόδοση των ιδίων πόρων, θα απλούστευε το σύστημα και θα το καθιστούσε περισσότερο διαφανές<sup>37</sup>. Καλούμε την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση για την ενοποίηση όλων των κανόνων σε έναν ενιαίο κανονισμό για την απόδοση των ιδίων πόρων.

## **Τα στοιχεία δεν είναι επαρκώς λεπτομερή για τη διενέργεια κατάλληλης αξιολόγησης**

**45** Παρόλο που οι παρατηρήσεις μας βασίζονται σε δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες και σε άλλα δεδομένα που συλλέχθηκαν από την Επιτροπή, η πρόταση βασίζεται ως επί το πλείστον σε προτάσεις της Επιτροπής για τομεακή νομοθεσία της ΕΕ ή σε προπαρασκευαστικές εργασίες που οδηγούν στην κατάρτιση τέτοιων προτάσεων (βλέπε σημείο 17). Πρόκειται για βασικά έγγραφα βάσει των οποίων είμαστε σε θέση να διατυπώσουμε τεκμηριωμένη γνώμη, όπως απαιτείται από το άρθρο 322, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ.

**46** Καθώς οι εν λόγω νέοι ίδιοι πόροι αποτελούν σημαντικό στοιχείο του συστήματος χρηματοδότησης της ΕΕ, θα υποδεχόμασταν θετικά νέο αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για από μέρους μας γνωμοδότηση όταν θα είναι διαθέσιμες όλες οι λεπτομέρειες σχετικά με τη λειτουργία των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΜΣΠΑ και στα ανακατανεμηθέντα κέρδη.

---

<sup>37</sup> Σημείο 12 της γνώμης 5/2018 και σημείο 37 της γνώμης 2/2021.



Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Τμήμα 5, του οποίου προεδρεύει ο Tony Murthy, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, στις 5 Ιουλίου 2022.

*Για το Ελεγκτικό Συνέδριο*

Handwritten signature of Klaus-Heiner Lehne in black ink.

Klaus-Heiner Lehne  
*Πρόεδρος*

## Παράρτημα

### Προτεινόμενες από το ΕΕΣ αλλαγές και σχόλια επί της πρότασης της Επιτροπής

Κείμενο της πρότασης	Προτεινόμενη αλλαγή	Σχόλιο
<p>Άρθρο 5, παράγραφος 5</p> <p>«Κάθε κράτος μέλος διαβιβάζει στην Επιτροπή, έως τις 31 Ιουλίου [...], τα οποία υπολογίζονται σύμφωνα με το άρθρο 15, [...]»</p>	<p>«Κάθε κράτος μέλος διαβιβάζει στην Επιτροπή, έως τις 31 Ιουλίου [...], τα οποία υπολογίζονται σύμφωνα με το άρθρο <del>15</del>, [...]»</p>	<p>Το κείμενο της πρότασης περιέχει εσφαλμένη αναφορά στο σχετικό άρθρο.</p>