



EUROPESE
REKENKAMER

NL

Advies 03/2022

(uitgebracht krachtens artikel 322, lid 2, VWEU)

**over het voorstel van de
Commissie voor een verordening
van de Raad betreffende
de regels en procedures voor
de terbeschikkingstelling van
de eigen middelen op basis van
het emissiehandelssysteem,
het mechanisme voor
koolstofcorrectie aan de grens
en toegewezen winsten, en
betreffende de maatregelen om
in de behoefte aan kasmiddelen
te voorzien [2022/0071(NLE)]**

Gezien de vorige adviezen van de Europese Rekenkamer⁶ inzake het stelsel van eigen middelen van de EU, en met name de adviezen nr. 5/2018 en nr. 2/2021.

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) in de discussienota van de Commissie over de toekomst van de EU-financiën⁷ wordt benadrukt dat “de huidige benadering van de financiering [...] te ingewikkeld, ondoorzichtig en vol complexe correctiemechanismen [is]” en dat het stelsel in de toekomst eenvoudig, billijk en transparant moet zijn;
- 2) in de resolutie over hervorming van het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie, die het Europees Parlement in maart 2018 aannam, werd gewezen op tekortkomingen in de wijze waarop de EU-begroting wordt gefinancierd en werd opgeroepen tot grondige hervormingen, en met name tot de invoering van nieuwe, verschillende categorieën eigen middelen en de afschaffing van alle correcties⁸.

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

⁶ Adviezen nr. 2/2021 (PB C 402I van 5.10.2021, blz. 1), nr. 11/2020 (PB C 26 van 22.1.2021, blz. 1), nr. 5/2018 (PB C 431 van 29.11.2018, blz. 1), nr. 7/2015 (PB C 5 van 8.1.016, blz. 1), nr. 7/2014 (PB C 459 van 19.12.2014, blz. 1), nr. 2/2012 (PB C 112 van 18.4.2012, blz. 1), nr. 2/2008 (PB C 192 van 29.7.2008, blz. 1), nr. 2/2006 (PB C 203 van 25.8.2006, blz. 50), nr. 4/2005 (PB C 167 van 7.7.2005, blz. 1) en nr. 7/2003 (PB C 318 van 30.12.2003, blz. 1).

⁷ COM(2017) 358 final van 28.6.2017.

⁸ Resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2018 over hervorming van het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (2017/2053(INI)).

Opmerkingen

Algemene opmerkingen

17 Met uitzondering van de belangrijkste component van de voorgestelde eigen middelen op basis van het ETS is de in het voorstel beschreven sectorale wetgeving voor de nieuwe eigen middelen nog niet vastgesteld. Het wetgevingsproces om het ETS uit te breiden tot emissies van zee- en wegvervoer en gebouwen, en om het CBAM vast te stellen, is nog niet afgerond. Ook de grondslag voor het berekenen van de restwinsten van de grootste en meest winstgevende MNO's die aan de lidstaten worden toegewezen, is nog niet vastgesteld. Aangezien er momenteel wordt gewerkt aan het multilaterale verdrag ter uitvoering van de overeenkomst van het inclusief kader inzake grondslaguitholling en winstverschuiving van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en de G20¹⁴, heeft de Commissie aangekondigd dat zij in de loop van 2022 een voorstel voor een richtlijn van de Raad zal indienen.

18 Als gevolg hiervan heeft de Commissie nog geen interne procedures ingevoerd voor het beheer van de voorgestelde nieuwe eigen middelen. Deze omvatten de procedures voor de berekening, vaststelling en inning van ontvangsten. Het gebrek aan beschikbare informatie over de werking van dergelijke processen beperkt de reikwijdte van dit advies.

19 Wij hebben in het verleden gemeld dat het stelsel van eigen middelen complex is en transparantie ontbeert¹⁵. Naar aanleiding van de door de Commissie voorgestelde wijziging van het EMB waarbij drie nieuwe eigen middelen worden toegevoegd, worden in het voorstel specifieke regels en methoden ingevoerd om deze ter beschikking te stellen. Deze regels en methoden verschillen van die welke van toepassing zijn op bestaande eigen middelen (zie de paragrafen [21-38](#)). Wij zijn daarom van mening dat het EU-financieringsstelsel complex blijft.

¹⁴ Statement on a Two-Pillar Solution to Address the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, 8 oktober 2021.

¹⁵ In de Adviezen nrs. 2/2012, 2/2008 en 2/2006 hebben we onze bezorgdheid geuit over de complexiteit en het gebrek aan transparantie van het huidige (en het voorgaande) stelsel van eigen middelen voor de financiering van de EU-begroting.

Voorgestelde wijzigingen van het voorstel

39 In de *bijlage* zetten wij voorgestelde kleine wijzigingen van en opmerkingen over een specifiek punt met betrekking tot het voorstel uiteen. We stellen geen wijziging voor waarbij de regels voor de terbeschikkingstelling van nieuwe eigen middelen verschillen van die welke gelden voor de bestaande TEM, btw- en bni-middelen en eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval.

Conclusies

Vooruitgang bij de invoering van nieuwe eigen middelen

40 Wij zijn ingenomen met het voorstel dat de Commissie heeft aangenomen als onderdeel van de routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, die is opgenomen in het IIA in het kader van het MFK 2021-2027. De Commissie maakt gebruik van een structuur die de bestaande MAR1 en MAR2 weerspiegelt (zie paragraaf [14](#)), waardoor het gemakkelijker wordt om de regels inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen in de toekomst te consolideren.

41 We nemen nota van de door de Commissie voorgestelde nieuwe benaderingen en methoden voor het ontwerp van de nieuwe ontvangstenbronnen, met name wat betreft de berekening van de eigen middelen op basis van het CBAM en op basis van toegewezen winsten, waarbij gebruik wordt gemaakt van feitelijke gegevens in plaats van prognoses, zodat de noodzaak van saldering wordt vermeden (zie paragraaf [24](#)). Naar onze mening dragen deze bij tot het vergroten van de voorspelbaarheid en kunnen zij de administratieve lasten van het beheer van de eigen middelen verminderen.

Behoefte aan meer consistentie in de regels voor het beheer van de eigen middelen

42 We merken op dat de regels die in het voorstel worden ingevoerd voor het beheer van de eigen middelen niet altijd overeenstemmen met die van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad (van toepassing op de TEM, bni- en btw-middelen), Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad (van toepassing op de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval) en Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad (van toepassing op de btw-middelen).

43 Hoewel wij nota nemen van de specifieke kenmerken van de nieuwe voorgestelde eigen middelen, zijn wij van mening dat er betere afstemming mogelijk is wat betreft de referentiejaar die worden gebruikt voor de berekening ervan (zie de paragrafen [22-24](#)), de processen voor het salderen en aanpassen ervan (zie de paragrafen [28-31](#)), de termijnen voor correcties (zie paragraaf [32](#)), de drempel voor het afzien van rente op betalingen die te laat zijn gedaan (zie paragraaf [33](#)) en de herzieningsprocedures (zie de paragrafen [35](#) en [36](#)). We stellen voor dat de Commissie

overweegt de verschillen tussen de regels zoveel mogelijk te beperken, uiterlijk bij het samenvoegen van MAR1, MAR2 en MAR3.

Noodzaak om alle regels voor de terbeschikkingstelling van eigen middelen in één wetgevingshandeling te consolideren

44 In haar voorstel stelt de Commissie dat alle bepalingen inzake de terbeschikkingstelling van eigen middelen in de toekomst moeten worden samengevoegd wanneer nieuwe ontvangstenbronnen worden overeengekomen. Hoewel wij nota nemen van deze doelstelling, merken wij ook op dat de samenvoeging van al deze bepalingen nog niet is voorgesteld. Wij herhalen dat één wetgevingshandeling met een alomvattende reeks bepalingen voor de terbeschikkingstelling van eigen middelen het systeem eenvoudiger en transparanter zou maken³⁷. We dringen er bij de Commissie op aan voor te stellen dat alle regels worden geconsolideerd in één enkele “terbeschikkingstellingsverordening”.

Onvoldoende nadere gegevens om een passende beoordeling te kunnen maken

45 Hoewel onze opmerkingen gebaseerd zijn op openbare informatie en andere door de Commissie verzamelde gegevens, is het voorstel grotendeels gebaseerd op de voorstellen van de Commissie voor sectorale EU-wetgeving of op voorbereidende werkzaamheden die tot dergelijke voorstellen hebben geleid (zie paragraaf 17). Dit zijn essentiële documenten die ons in staat stellen een goed onderbouwd advies uit te brengen, zoals vereist op grond van artikel 322, lid 2, VWEU.

46 Aangezien deze nieuwe eigen middelen een belangrijk onderdeel vormen van het systeem voor EU-financiering, zouden wij graag zien dat het Europees Parlement en de Raad ons opnieuw raadplegen wanneer er volledige nadere gegevens beschikbaar zijn over de werking van de eigen middelen op basis van het CBAM en de eigen middelen op basis van toegewezen winsten.

³⁷ Paragraaf 12 van Advies nr. 5/2018 en paragraaf 37 van Advies nr. 2/2021.

Dit advies werd door kamer V onder leiding van de heer Tony Murphy, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op 5 juli 2022.

Voor de Rekenkamer

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'k-h se'.

Klaus-Heiner Lehne
President

Bijlage

De door ons voorgestelde wijzigingen van het voorstel en onze opmerkingen daarover

Tekst van het voorstel	Voorgestelde wijziging	Opmerking
Artikel 5, lid 5 “Elke lidstaat zendt de Commissie uiterlijk op 31 juli [...], die zijn berekend overeenkomstig artikel 15, [...].”	<i>“Elke lidstaat zendt de Commissie uiterlijk op 31 juli [...], die zijn berekend overeenkomstig artikel 159, [...].”</i>	De tekst in het voorstel bevat een onjuiste verwijzing naar het relevante artikel.