



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

Udtalelse 04/2022

(artikel 287, stk. 4, og artikel 322, stk. 1, litra a), TEUF)

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) 2021/1060, forordning (EU) 2021/2115, direktiv 2003/87/EF og afgørelse (EU) 2015/1814 [2022/0164 (COD)]

Indhold

	Punkt
Indledning	01-05
Generelle bemærkninger	06-07
Specifikke bemærkninger	08-74
REPowerEU's mål og udformning	08-17
REPowerEU's mål	08-14
Konsekvensanalyse og høring af interesserenter på EU-plan og i medlemsstaterne	15-17
Finansiering og tildeling af midler	18-36
Finansiering af REPowerEU	18-31
Tildeling af midler	32-36
REPowerEU-kapitler	37-59
Procedure for forelæggelse af REPowerEU-kapitler	37-38
REPowerEU-kapitlers indhold	39-49
Vurdering af REPowerEU-kapitler	50-59
Rapportering, overvågning og evaluering	60-74
Rapportering om gennemførelsen af REPowerEU-kapitler	61-63
Kommissionens overvågning	64-72
Evalueringer	73-74

Indledning

01 Ruslands invasion af Ukraine har forstærket bekymringerne vedrørende energisikkerhed og sat fokus på EU's afhængighed af import af gas, olie og kul fra Rusland. Som svar herpå opfordrede Kommissionen i marts 2022 til hurtig udfasning af importen af russiske fossile brændstoffer og fremskyndelse af den europæiske grønne pagt¹. Efterfølgende besluttede Det Europæiske Råd, at Den Europæiske Union hurtigst muligt helt skulle udfase sin afhængighed af import af russisk gas, olie og kul, og bad Kommissionen om at foreslå en plan inden udgangen af maj 2022.

02 Den 18. maj 2022 fremlagde Kommissionen REPowerEU-planen², en køreplan for opnåelse af et mere modstandsdygtigt energisystem og en ægte energiunion ved at gøre en ende på EU's afhængighed af fossile brændstoffer og fremskynde omstillingen til ren energi. Foranstaltningerne i planen skal løfte denne ambition gennem energibesparelser, diversificering af energiforsyninger og fremskyndet udrulning af vedvarende energi som erstatning for fossile brændstoffer i husstandene og industrien og til elproduktion.

¹ Meddelelse fra Kommissionen "REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser" ([COM\(2022\) 108](#)).

² Meddelelse fra Kommissionen, "REPowerEU-planen".[COM\(2022\) 230](#).

03 Som led i dette initiativ har Kommissionen offentliggjort et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) 2021/1060³, forordning (EU) 2021/2115⁴, direktiv 2003/87/EF⁵ og afgørelse (EU) 2015/1814⁶ [2022/0164 (COD)].

04 Forslaget tilskynder medlemsstaterne til at bruge deres nationale genopretnings- og resiliensplaner som en strategisk ramme for reformer og investeringer med henblik på at sikre en fælles europæisk indsats for et mere modstandsdygtigt, sikkert og bæredygtigt energisystem. Det foreslås, at nye foranstaltninger med dette formål indføres i et nyt REPowerEU-kapitel, som tilføjes de godkendte genopretnings- og resiliensplaner.

05 I overensstemmelse med anmodningen fra Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg og Rådet indeholder denne udtalelse en vurdering af den overordnede udformning af REPowerEU, hensigtsmæssigheden af de foreslåede ændringer og de potentielle gennemførelsesrisici. Den fokuserer på Kommissionens forslag, men tager også hensyn til den relaterede politiske aftale, der blev indgået på Det Europæiske Råds møde den 8. marts 2022.

³ [Forordning \(EU\) 2021/1060](#) om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik.

⁴ [Forordning \(EU\) 2021/2115](#) om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013.

⁵ [Direktiv 2003/87/EF](#) om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF.

⁶ [Afgørelse \(EU\) 2015/1814](#) om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF.

Generelle bemærkninger

06 Det er vores konklusion, at forslaget giver et fyldestgørende overblik over baggrunden og de vigtigste udfordringer samt over den proces, der har ført til forslaget. Det foreslås, at der iværksættes relevante foranstaltninger inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvorved der drages fordel af allerede eksisterende strukturer.

07 Vi bemærker imidlertid, at det af følgende årsager kan blive en udfordring i praksis at gennemføre REPowerEU som foreslået:

- REPowerEU vedrører EU som helhed, men genopretnings- og resiliensfaciliteten gennemføres via foranstaltninger foreslået af medlemsstaterne. Dette skaber en risiko med hensyn til den strategiske reaktion på de kommende udfordringer, da opmærksomheden kan drejes hen imod de enkelte medlemsstaters prioriteter i stedet for det samlede EU's.
- Genopretnings- og resiliensfacilitetens begrænsede tidsramme kombineret med den tid, det tager at forelægge og godkende ændringerne til genopretnings- og resiliensplanerne, er muligvis ikke hensigtsmæssig med hensyn til nogle af REPowerEU-målene.
- Det er i øjeblikket uklart, om de disponible midler vil stå i et rimeligt forhold til REPowerEU's ambitiøse mål og tilsvarende investeringsbehov, især fordi store dele af finansieringen afhænger af, at medlemsstaterne bruger de resterende lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten eller overfører midler fra andre EU-politikker.
- De foreslåede fordelingsnøgler for tildelingen af midler til medlemsstaterne afspejler hverken REPowerEU's nuværende udfordringer og mål eller medlemsstaternes konkrete investeringsbehov i denne henseende.
- I betragtning af genopretnings- og resiliensfacilitetens stærke fokus på grønne mål og klima kan indførelsen af en generel undtagelse fra princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i forbindelse med REPowerEU-foranstaltningerne bringe en af dens kerneværdier i fare.

Specifikke bemærkninger

REPowerEU's mål og udformning

Forslagets artikel 1 om ændring af artikel 4 og artikel 18, stk. 4, litra q), i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; indførelse af artikel 21c; bilag I til forslaget

Hovedpunkter

- Opfyldelsen af REPowerEU-målene vil være betinget af komplementære tiltag på alle niveauer.
- Genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme lægger en begrænsning på nogle af REPowerEU-målene.
- Høringen af interessenter var begrænset til medlemsstaterne.

REPowerEU's mål

Målopfylde

08 Det overordnede mål for REPowerEU er *at øge modstandsdygtigheden af Unionens energisystem gennem en mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer og diversificering af energiforsyningen på EU-plan*⁷. Dette mål foreslås opfyldt via genopretnings- og resiliensfaciliteten ved at inkludere relevante foranstaltninger i REPowerEU-kapitler i genopretnings- og resiliensplanerne⁸.

09 REPowerEU's overordnede mål refererer til EU som helhed. I stedet for at udpege strategiske projekter, som med størst sandsynlighed vil bidrage til dette generelle mål, foreslår Kommissionen, at REPowerEU gennemføres ved hjælp af foranstaltninger, der foreslås af medlemsstaterne. Dette skaber risici med hensyn til den strategiske tilgang til REPowerEU og opfyldelsen af det overordnede mål.

⁷ Forslagets artikel 1 om ændring af artikel 4 i forordning (EU) 2021/241 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

⁸ Artikel 21c, stk. 1, i den ændrede forordning.

10 Ifølge forslaget skal energiinfrastrukturen og -faciliteterne forbedres for at opfylde det umiddelbare behov for forsyningsikkerhed vedrørende olie og gas. Vi forstår, at visse hastende foranstaltninger kan være nødvendige for at imødekomme kortsigtede behov. Investeringer i infrastruktur til fossile brændstoffer er imidlertid ikke nødvendigvis i overensstemmelse med det langsigtede REPowerEU-mål om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer eller med genopretnings- og resiliensfacilitetens stærke fokus på den grønne omstilling - det er f.eks. fastsat, at mindst 37 % af den samlede tildeling fra genopretnings- og resiliensfaciliteten skal bidrage til at opfylde klimamål.

11 Med henblik på at sikre synergi og komplementaritet bør REPowerEU-kapitlerne også indeholde oplysninger om tiltag, som forfølger REPowerEU-målene, og som ikke finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten, men med nationale midler eller andre EU-midler⁹. Vi glæder os over, at Kommissionen har til hensigt at skaffe sig et overblik over alle relevante tiltag, da REPowerEU's succes vil afhænge af komplementære tiltag på alle niveauer. Imidlertid vil nogle af disse foranstaltninger - især de, der finansieres af nationale kilder - ikke være omfattet af genopretnings- og resiliensfacilitetens overvågnings- og kontrolordninger.

Tidsramme

12 Forslaget indeholder en række mål, der kombinerer kortsigtede foranstaltninger til opfyldelse af det umiddelbare behov for forsyningsikkerhed - hovedsagelig ved at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne - og mellem- og langsigtede foranstaltninger, der f.eks. fokuserer på energieffektivitet, flaskehalse i transmissionsnettene og omskoling af arbejdsstyrken.

13 I bilag I til forslaget præciseres det, at foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlerne *"effektivt [skal] bidrage til hele Unionens forsyningsikkerhed, navnlig gennem en diversificering af energiforsyningen eller en reduktion af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030"*. Vi bemærker, at 2030-tidsrammen ikke svarer til genopretnings- og resiliensfacilitetens støtteberettigelsesperiode, som udløber i 2026.

⁹ Punkt 5 i begrundelsen til forslaget.

14 Med hensyn til foranstaltningerne vedrørende REPowerEU's langsigtede mål bemærker vi, at det måske ikke vil være muligt at gennemføre dem fuldt ud under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som udløber i 2026. Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil bidrage til gennemførelsen af kortsigtede investeringer, men det kan blive nødvendigt delvis at opfylde REPowerEU's langsigtede mål via investeringer finansieret af andre EU-programmer.

Konsekvensanalyse og høring af interessenter på EU-plan og i medlemsstaterne

15 Retningslinjerne for bedre lovgivning anbefaler anvendelse af konsekvensanalyser og høringer af interessenter som led i den tilbunds gående analyse af udformnings- og gennemførelsesmuligheder. Trods dette var forslaget ikke genstand for en særlig konsekvensanalyse eller høring af interessenter. Vi er imidlertid enige med Kommissionen i, at det ville have været vanskeligt at foretage en tilbunds gående konsekvensanalyse af REPowerEU inden for den begrænsede tidsramme.

16 Forslaget indfører et krav om, at medlemsstaterne gennemfører høringer i forbindelse med udarbejdelsen af deres genopretnings- og resiliensplaner og giver et resumé af denne høringsproces i REPowerEU-kapitlet med en redegørelse for resultatet af høringerne og for, hvordan der tages hensyn til interessenternes input¹⁰.

17 Selv om det kan forlænge den tid, det tager at udarbejde og forelægge REPowerEU-kapitler, glæder vi os over inddragelsen af interessenter på nationalt plan. Det er imidlertid ikke klart, i hvilket omfang og hvordan Kommissionen kan gribe ind i tilfælde af, at en medlemsstat ikke i tilstrækkelig grad tager hensyn til interessenternes synspunkter og betænkeligheder.

¹⁰ Forslagets betragtning 12 og artikel 1, stk. 3.

Finansiering og tildeling af midler

Finansiering af REPowerEU

Forslagets artikel 1 om ændring af artikel 14 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; indførelse af artikel 21a og artikel 21b; forslagens artikel 2, 3, 4 og 5; forslagens betragtning 14-18 og 20

Hovedpunkter

- Den samlede finansiering er usikker og kan udgøre mellem 20 milliarder euro og 275 milliarder euro.
- Den supplerende finansiering (20 milliarder euro) vil kun dække en meget lille del af det samlede investeringsbehov.
- Incitamenterne til at anvende lånekomponenten kan være begrænsede for nogle medlemsstater.

18 Kommissionen har anslået, at REPowerEU vil kræve yderligere investeringer på 210 milliarder euro, især for at dække udfasningen af importen af russiske fossile brændstoffer senest i 2027¹¹. Det er planen, at dette yderligere behov skal finansieres fra forskellige kilder, som kan levere maksimalt 274,4 milliarder euro:

- 20 milliarder euro i tilskud fra bortauktionering af kvoter i EU's emissionshandelssystem (ETS)
- op til 26,9 milliarder euro i tilskud fra frivillige overførsler fra samhørighedsfondene
- op til 7,5 milliarder euro i tilskud fra frivillige overførsler fra fondene til udvikling af landdistrikter
- op til 220 milliarder euro fra de resterende lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

¹¹ Factsheet "Financing REPowerEU".

19 Vi påpeger, at alle disse kilder undtagen ETS-kvoterne ligger uden for Kommissionens kontrol og kræver, at medlemsstaterne overfører midler fra andre politikområder eller bruger den resterende del af deres lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Den samlede finansiering, der rent faktisk er til rådighed, kan derfor være betydeligt lavere, og der er ingen sikkerhed for, at den vil være tilstrækkelig til at dække det anslåede investeringsbehov på 210 milliarder euro.

Støtte i form af tilskud - nye indtægter fra bortauktionering af ETS-kvoter

20 Ifølge forslaget skal Kommissionen finansiere en del af REPowerEU-tilskuddene med 20 milliarder euro (i løbende priser) skaffet ved bortauktionering af ETS-kvoter fra markedsstabilitetsreserven. Dette vil kun dække en lille del af det samlede anslåede behov.

21 ETS bidrager væsentligt til EU's klimapolitiske mål om at reducere drivhusgasemissionerne for at nå målene for 2030 og 2050. Formålet med markedsstabilitetsreserven er at bidrage til at stabilisere ETS ved at fjerne overskudskvoter, når der er for mange, og frigive dem, når der er for få.

22 I vores særberetning fra 2020 om ETS¹² anbefalede vi, at Kommissionen målretter tildelingen af gratis kvoter bedre og forbedrer metoden for anvendelse af benchmarks. Ifølge forslaget skal ændringen af afgørelse (EU) 2015/1814 forlænge markedsstabilitetsreservens nuværende tilførselsrate indtil 2030 og gøre det muligt at frigive og bortauktionere nogle kvoter for at skabe yderligere indtægter til genopretnings- og resiliensfaciliteten. Med de seneste handelssatser (mellem 80 og 100 euro/tCO₂e) vil det for at skaffe 20 milliarder euro være nødvendigt at sætte mellem 200 og 250 millioner yderligere kvoter i omløb senest i 2030.

23 Anvendelse af markedsstabilitetsreserven til at skaffe yderligere indtægter og returnering af så store mængder kvoter til markedet kan dog modvirke reservens oprindelige formål om understøttelse af CO₂-priserne og skabe forstyrrelser på EU's ETS-marked. Desuden kan det mindske incitamenterne til at mobilisere alternativ finansiering til bæredygtige investeringer.

¹² Særberetning 18/2020: "EU's emissionshandelssystem: Tildelingen af gratis kvoter bør målrettes bedre", anbefaling 1 og 2.

Støtte i form af tilskud - overførsler fra EU's fonde vedrørende samhørighedspolitikken og udvikling af landdistrikter

24 Forslaget indfører muligheden for at overføre op til 7,5 % af medlemsstaternes oprindelige tildelinger fra fondene vedrørende samhørighedspolitikken til at støtte REPowerEU-aktiviteter under genopretnings- og resiliensfaciliteten¹³. Dette vil indbringe op til 26,9 milliarder euro, hovedsagelig fra EFRU. Denne yderligere finansiering vil være betinget af, at den eksisterende mekanisme til overførsel af op til 5 % (17,7 milliarder euro) af samhørighedsmidlerne til andre instrumenter under direkte eller indirekte forvaltning udnyttes fuldt ud. Overførte tildelinger vil blive anvendt til fordel for den ansvarlige medlemsstat.

25 Tilsvarende giver forslaget mulighed for at overføre 12,5 % af ELFUL-finansieringen til genopretnings- og resiliensfaciliteten, op til et loft på 7,5 milliarder euro for samtlige medlemsstater.

26 Begge supplerende overførsler vil være frivillige. Det forhold, at REPowerEU-foranstaltninger ikke kræver national medfinansiering, kan være et incitament for medlemsstaterne til at foretage disse overførsler. De kan imidlertid resultere i en omfordeling af midler fra regionalt til nationalt niveau i medlemsstaterne, da både fondene vedrørende samhørighedspolitikken og ELFUL gennemføres via nationale og regionale programmer, mens REPowerEU ikke nødvendigvis har en regional komponent. De regionale myndigheder kan derfor være tilbageholdende med at acceptere disse overførsler.

27 Det er fastsat i forslaget og i Kommissionens retningslinjer, at overført ELFUL-finansiering skal bidrage til målene for den fælles landbrugspolitik. Dette er for at udelukke risikoen for, at overførsler modvirker disse mål. På samhørighedsområdet er der imidlertid ingen sådanne krav, medmindre overførslen allerede er indskrevet i partnerskabsaftalen. Midler, der overføres fra et ændret program, vil ikke nødvendigvis bidrage til at opfylde programmets mål.

28 Følgelig vil frivillige overførsler af samhørigheds- og landdistriktsudviklingsmidler til genopretnings- og resiliensfaciliteten afhænge af politiske valg, som kan reducere midlerne til finansiering af andre mål vedrørende samhørighed og udvikling af landdistrikter.

¹³ Forslagets artikel 2, stk. 5.

Støtte i form af lån - fra de resterende lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten

29 Kommissionen foreslår også, at REPowerEU-foranstaltningerne finansieres med de resterende lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Af de 385,8 milliarder euro, der er stillet til rådighed til lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten, har medlemsstaterne indtil videre anmodet om 165 milliarder euro, hvilket betyder, at der er op til 220 milliarder euro til rådighed for REPowerEU. Da kun syv medlemsstater har anmodet om lån indtil nu, og de øvrige kan gøre det indtil den 31. august 2023¹⁴, kan det resterende lånebeløb til rådighed for REPowerEU-foranstaltninger dog stadig nå at falde betydeligt.

30 For at Kommissionen kan få en indikation af det disponible beløb til lån, skal alle medlemsstater senest 30 dage efter den ændrede forordnings ikrafttræden meddele, om de har til hensigt at indgive en låneanmodning. Disse oplysninger vil dog kun være vejledende. Derfor vil det faktisk disponible beløb først være kendt den 31. august 2023, hvor fristen for indgivelse af låneanmodninger udløber.

31 Om medlemsstaterne vil gøre brug af de resterende lån afhænger af en række faktorer, navnlig lånevilkårene og deres yderligere finansieringsbehov eller gældskvote. Følgelig vil lånenes attraktivitet nok variere. Generelt er det usandsynligt, at medlemsstater med gunstigere lånebetingelser end dem, som EU kan tilbyde, vil gøre brug af de disponible lån.

¹⁴ Artikel 14 i forordning (EU) 2021/241.

Tildeling af midler

Forslagets artikel 1 om ændring af artikel 14 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten; indførelse af artikel 21a og artikel 21b; forslaget artikel 2, 3, 4 og 5; forslaget betragtning 14-18 og 20

Hovedpunkter

- Fordelingsnøglen for tilskud og lån er ikke direkte knyttet til REPowerEU-målene.
- Fordelingsmekanismen for den resterende del af lånene under genopretnings- og resiliensfaciliteten er endnu ikke klar.

Tildeling af tilskud

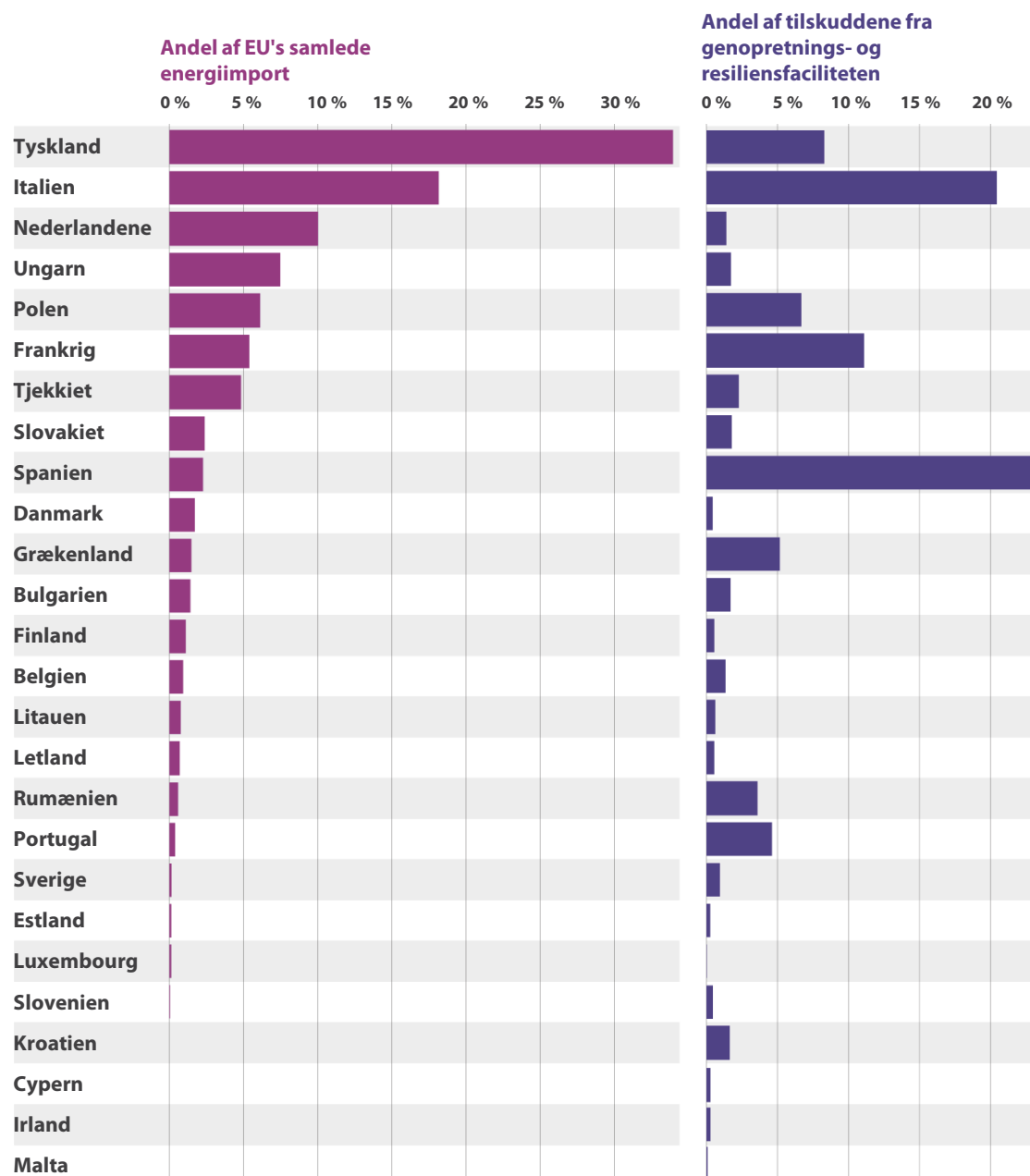
32 Ifølge forslaget¹⁵ skal de enkelte medlemsstaters andel af tilskuddene beregnes ved hjælp af den fordelingsnøgle for genopretnings- og resiliensfaciliteten, der er fastlagt i artikel 11 i forordning 2021/241. Som følge heraf skal 70 % af tilskudsandelen tildeles på grundlag af befolkningen, reciprokværdien af BNP pr. indbygger og arbejdsløshedsprocenten i hver medlemsstat. De resterende 30 % skal fordeles på grundlag af befolkningen, reciprokværdien af BNP pr. indbygger og, i lige forhold, ændringen i realt BNP i 2020 og den aggregerede ændring i realt BNP i perioden 2020-2021.

33 Den foreslåede fordelingsnøgle er således ikke direkte knyttet til REPowerEU's investeringsbehov eller til REPowerEU's mål om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og diversificere energiforsyningen. Der tages f.eks. ikke hensyn til graden af energiafhængighed¹⁶, navnlig afhængigheden af Rusland, som varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat (jf. *figur 1*), eller til andelen af vedvarende energi i energimikset i de enkelte medlemsstater, som varierer fra 10 % til over 90 %.

¹⁵ Artikel 21a, stk. 2, i den ændrede forordning 2021/241.

¹⁶ Energiafhængighedsgraden viser den andel af energien, som en økonomi skal importere.

Figur 1 - Medlemsstaternes andel af EU's samlede energiimport fra Den Russiske Føderation og deres anslåede andel af tilskuddene ved anvendelse af fordelingsnøglen for genopretnings- og resiliensfaciliteten



* Der foreligger ikke oplysninger for Østrig.

Kilde: Revisionsretten på grundlag af <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/infographs/energy/bloc-2c.html?lang=en> og https://ec.europa.eu/info/files/updated-member-states-grant-allocation-based-eurostat-outturn-data-2020-and-2021_en.

Tildeling af lån

34 Forslaget ændrer ikke den tildelingsformel for lånekomponenten, som er fastsat i artikel 14, stk. 5, i forordning 2021/241. Hver medlemsstat kan således højst anmode om lån op til 6,8 % af sin BNI for 2019. Som det er tilfældet med tilskuddene, er tildelingen af lånene ikke relateret til REPowerEU-målene.

35 Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten giver mulighed for at øge lånebeløbet under ekstraordinære omstændigheder. Ifølge den foreslåede ændring af artikel 14, stk. 6, skal der ved en sådan forhøjelse tages hensyn til den anmodende medlemsstats behov og til anmodninger, der er planlagt eller allerede indgivet af andre medlemsstater. I praksis giver dette mulighed for at omfordele den resterende del af genopretnings- og resiliensfacilitetens lånekomponent til andre medlemsstater.

36 Det er uklart, hvordan de udestående lån skal fordeles mellem medlemsstaterne, da den ændrede artikel 14, stk. 6, kun angiver vejledende principper (ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed) uden yderligere detaljer om, hvordan de skal gennemføres i praksis.

REPowerEU-kapitler

Forslagets artikel 1 om indførelse af artikel 21c; forslagets betragtning 4-8, 10, 11, 13 og 14

Hovedpunkter

- Det skal ikke være obligatorisk at forelægge REPowerEU-kapitler.
- En generel undtagelse for nogle af REPowerEU-foreanstaltningerne fra princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" udgør en risiko for genopretnings- og resiliensfacilitetens grønne mål.
- Grænseoverskridende initiativer spiller en central rolle i forbindelse med opfyldelsen af målene, men vil måske ikke systematisk indgå i REPowerEU-kapitlerne.
- Den tid, det tager at foretage vurderingen, betyder, at midlerne sandsynligvis først vil være til rådighed i slutningen af 2023.
- Det nye kriterium for vurdering af REPowerEU-kapitler giver plads til kvalitative vurderinger.

Procedure for forelæggelse af REPowerEU-kapitler

37 Forordning 2021/241 fastsætter de betingelser, hvorunder en medlemsstat kan ændre sin genopretnings- og resiliensplan¹⁷ I [tabel 1](#) giver vi en oversigt over de mulige grunde, som forordning 2021/241 angiver til at ændre en genopretnings- og resiliensplan.

Tabel 1 - Omstændigheder, der giver mulighed for at ændre en genopretnings- og resiliensplan

Type ændring	Årsag til ændringen	Bestemmelse i forordning 2021/241
Generel ændring	Beregnings af den endelige tildeling af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten resulterer i en op- eller nedjustering af tildelingen til den pågældende medlemsstat.	Artikel 11, stk. 2
	Medlemsstaten anmoder om (yderligere) lån.	Artikel 14, stk. 4
	Medlemsstaten anmoder om en ændring som følge af, at milepæle og mål på grund af objektive omstændigheder ikke længere kan opfyldes.	Artikel 21, stk. 1
REPowerEU-kapitler*	Medlemsstaten foreslår REPowerEU-foranstaltninger og anmoder om den supplerende finansiering, der er omhandlet i artikel 21a i forordning 2021/241.	Artikel 14
	Medlemsstaten foreslår REPowerEU-foranstaltninger og foretager en overførsel af samhørigheds- eller ELFUL-finansiering.	Artikel 18
	Medlemsstaten kan anmode om en forhøjelse af lånestøtten til over 6,8 % af sin BNI for 2019.	Artikel 14, stk. 6

* Forelæggelse obligatorisk i tilfælde af en generel ændring.

Kilde: Revisionsretten.

38 Medlemsstater, der forelægger en anmodning om ændring af deres genopretnings- og resiliensplaner efter forslaget i ikrafttræden, vil være forpligtet til at indføre et REPowerEU-kapitel. Medlemsstater, der ikke fremsætter en sådan anmodning, vil derimod ikke være forpligtet til at forelægge et REPowerEU-kapitel. Dette kan underminere opfyldelsen af REPowerEU-målene.

¹⁷ Artikel 21 i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

REPowerEU-kapitlers indhold

Landespecifikke henstillinger

39 I forordning 2021/241 hedder det, at genopretnings- og resiliensplanerne *forventes at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, der er vedtaget i det europæiske semester*¹⁸.

40 De landespecifikke henstillinger for 2022¹⁹ refererer bl.a. til de energiudfordringer, som medlemsstaterne står over for. I 2021 udsendte Kommissionen ingen landespecifikke henstillinger, kun anbefalinger om medlemsstaternes budgetsituation med henvisning til stabilitets- og vækstpagten²⁰.

41 Da forslaget ikke ændrer de gældende bestemmelser i forordning 2021/241 med hensyn til landespecifikke henstillinger, skal de medlemsstater, der foreslår et REPowerEU-kapitel, fortsat påvise, at deres ændrede genopretnings- og resiliensplaner håndterer alle eller en del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er udstedt på det pågældende tidspunkt. De energirelaterede landespecifikke henstillinger for 2022 (f.eks. om forbedring af energieffektiviteten, diversificering af energiforsyningen eller udvikling af energiinfrastruktur) svarer til REPowerEU-målene, men de ikkeenergirelaterede landespecifikke henstillinger (f.eks. vedrørende pensioner, beskatning eller skattepolitik) kan ikke omfattes af REPowerEU-kapitlerne, og det er derfor fortsat uklart, hvordan de skal dækkes.

42 Vi bemærker også, at hverken forordning 2021/241 eller forslaget definerer, hvad der skal forstås ved "relevante" landespecifikke henstillinger eller en "betydelig del" af disse. Dette vil afhænge af drøftelser mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat og hensyntagen til de midler, medlemsstaten har til rådighed. Det er derfor et vurderingsspørgsmål, i hvilket omfang de landespecifikke henstillinger håndteres.

¹⁸ Artikel 18 og 19 samt bilag V i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

¹⁹ [2022 European Semester: Country-Specific Recommendations/Commission Recommendations](#).

²⁰ "Country-Specific Recommendations for 2019, 2020 and 2021: A tabular comparison and an overview of implementation", s. 2.

Princippet om "ikke at gøre væsentlig skade"

43 Forordning 2021/241 tillader ikke, at foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter medtages i en genopretnings- og resiliensplan, hvis de kan skade miljøet væsentligt (princippet om "ikke at gøre væsentlig skade").

44 Forslaget indfører en undtagelse fra dette princip for foranstaltninger, der forbedrer *"energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for forsyningssikkerhed"*.

45 Vi forstår, at de pågældende foranstaltninger sandsynligvis vil have en indvirkning på miljøet, og at der - i hvert fald på kort sigt - skal foretages en afvejning mellem målet om sikker energiforsyning på den ene side og miljø- og klimahensyn på den anden side. I betragtning af genopretnings- og resiliensfacilitetens stærke fokus på grønne mål og klima kan indførelsen af en undtagelse fra princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" imidlertid bringe en af dens kerneværdier i fare. Det kan derfor være nyttigt i det mindste at få en indikation af potentielt skadelige foranstaltningers indvirkning, så man kan udvælge dem, miljø- og klimapåvirkning er acceptabel i forhold til den merværdi, de forventes at give med henblik på opfyldelse af REPowerEU-målene.

Grænseoverskridende projekter

46 Ifølge forslaget er grænseoverskridende projekter og foranstaltninger af grænseoverskridende karakter særligt velegnede til at opfylde REPowerEU-målene²¹. Dette gælder specifikt projekter, der har til formål at forbedre energiforbindelserne mellem medlemsstaterne for at øge energiforsyningssikkerheden og diversificeringen af energiforsyningen.

47 Hidtil har antallet af grænseoverskridende projekter i genopretnings- og resiliensplanerne været begrænset, og forslaget indeholder ingen specifikke tiltag, der skal tilskynde til sådanne projekter. Det forhold, at REPowerEU-kapitlerne kan forelægges på forskellige tidspunkter, gør det desuden endnu vanskeligere at medtage grænseoverskridende projekter i genopretnings- og resiliensplanerne.

²¹ Jf. begrundelsen til forslaget.

48 Trods deres strategiske betydning for at opfylde REPowerEU-målene bemærker vi, at grænseoverskridende projekter og grænseoverskridende dele af prioriterede TEN-E-projekter ofte er forsinkede. For eksempel er integrationen af EU's elmarked ufuldstændig næsten ti år efter den tilsigtede frist, fordi de grænseoverskridende sammenkoblinger har utilstrækkelig kapacitet²².

49 De særlige udfordringer, der opstår ved udformning og gennemførelse af grænseoverskridende projekter, understreger behovet for at foreslå modne projekter til REPowerEU-finansiering, når der også skal tages hensyn til gennemførelsesfristen for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Dette kan føre til, at strategiske grænseoverskridende projekter ikke medtages i genopretnings- og resiliensplanerne.

Vurdering af REPowerEU-kapitler

Vurderingsprocedure og -tidsplan

50 Procedurene for vurdering af REPowerEU-kapitler følger generelt procedurene for vurdering af genopretnings- og resiliensplanerne i deres oprindelige form:

- Kommissionen vurderer hver enkelt genopretnings- og resiliensplan inden for to måneder efter medlemsstatens indgivelse af den. Med medlemsstatens samtykke kan denne frist om nødvendigt forlænges med en rimelig periode²³. Når genopretnings- og resiliensplanen er blevet vurderet positivt, fremsætter Kommissionen et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse.
- På grundlag af forslaget godkender Rådet gennemførelsesafgørelsen om genopretnings- og resiliensplanen inden for fire uger²⁴.
- Når Rådet har givet sin godkendelse, aftaler Kommissionen og medlemsstaten en operationel ordning om de tekniske aspekter af gennemførelsen, f.eks. en tidsplan, yderligere mellemliggende trin vedrørende milepæle og mål og ordninger for adgang til de underliggende data.

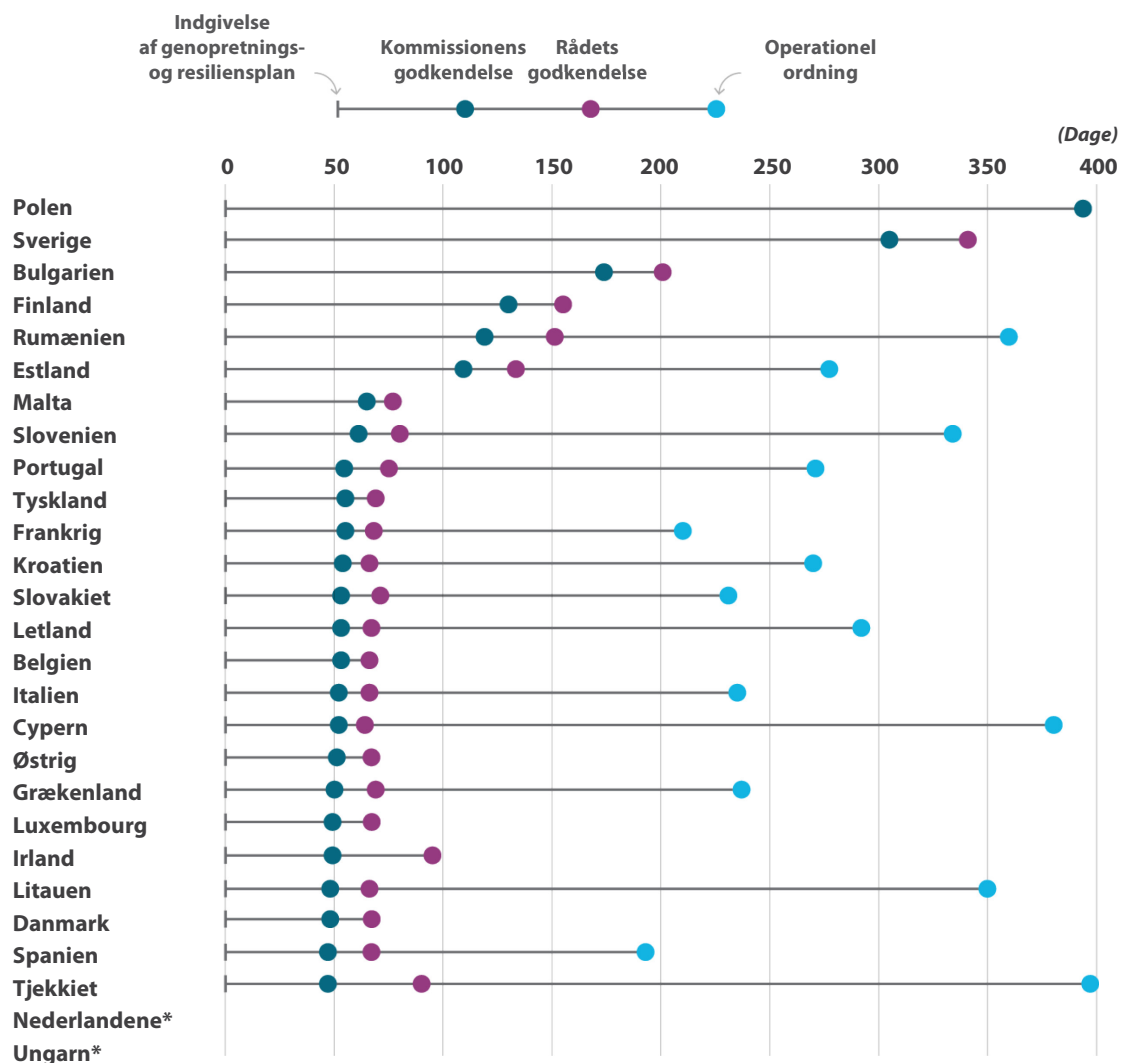
²² "ACER Market Monitoring Report 2020 - Electricity Wholesale Market Volume".

²³ Artikel 19, stk. 1, i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

²⁴ Artikel 20 i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

51 Pr. 4. juli 2022 havde alle medlemsstater indgivet deres genopretnings- og resiliensplaner, men kun 14 medlemsstater havde undertegnet en operationel ordning. I disse 14 tilfælde gik der i gennemsnit ca. 9 måneder fra indgivelsen af genopretnings- og resiliensplanen til undertegnelsen af den operationelle ordning (jf. [figur 2](#)).

Figur 2 - Tid fra indgivelse af genopretnings- og resiliensplaner til undertegnelse af operationelle ordninger



* Ungarn og Nederlandene har først for nylig indgivet deres genopretnings- og resiliensplaner, som stadig er ved at blive vurderet af Kommissionen.

Kilde: Revisionsretten.

52 Hertil kommer som nævnt ovenfor, at forslaget ikke fastsætter nogen dato for forelæggelsen af REPowerEU-kapitler. Der står blot: *"Den genopretnings- og resiliensplan, der indgives til Kommissionen efter [denne ændringsforordnings ikrafttræden], skal indeholde et kapitel om REPowerEU"*²⁵.

53 Manglen på en klar tidsramme for forelæggelsen af REPowerEU-kapitler og for vurderingen af dem vil indvirke negativt på REPowerEU-finansieringens rettidighed. Selv hvis det antages, at vurderingen af REPowerEU-kapitlerne vil tage kortere tid end den oprindelige vurdering af genopretnings- og resiliensplanerne, er det usandsynligt, at de ændrede operationelle ordninger ville blive undertegnet før midten af 2023, eller at finansieringen vil være til rådighed før slutningen af 2023.

Vurderingskriterium for og rating af REPowerEU-kapitler

54 Kommissionens vurdering af genopretnings- og resiliensplanerne og de nye REPowerEU-kapitler er baseret på en række kriterier i fire forskellige kategorier (*relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng*)²⁶.

55 I sit forslag indfører Kommissionen et yderligere kriterium for vurderingen af de investeringer og reformer, der indgår i REPowerEU-kapitlerne, og opregner konkrete elementer, der skal tages i betragtning (jf. [tabel 2](#)).

Tabel 2 - Vurdering af REPowerEU-kapitler

Kriterium	Elementer, der skal tages i betragtning ved vurderingen
"Foranstaltningerne [...] forventes effektivt at bidrage til hele Unionens forsyningssikkerhed, navnlig gennem en diversificering af energiforsyningen eller en reduktion af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030."	<p>Gennemførelsen af de påtænkte foranstaltninger forventes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. at bidrage væsentligt til at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for forsyningssikkerhed vedrørende olie og gas og navnlig at muliggøre diversificering af forsyningen i hele Unionens interesse, eller 2. at bidrage væsentligt til at fremme energieffektiviteten i bygninger, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig biomethan og vedvarende eller fossilfri brint og øge andelen af vedvarende energi, eller 3. at afhjælpe infrastrukturflaskehalse, navnlig ved at etablere grænseoverskridende forbindelser med andre medlemsstater, eller støtte nulemissionstransport og dennes infrastruktur, herunder jernbaner, eller

²⁵ Artikel 21c i den ændrede forordning 2021/241.

²⁶ Artikel 19, stk. 3, i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

Kriterium	Elementer, der skal tages i betragtning ved vurderingen
	<p>4. at bidrage væsentligt til at støtte en omskoling af arbejdsstyrken til grønne færdigheder samt værdikæder inden for centrale materialer og teknologier med relation til den grønne omstilling.</p> <p>5. Foranstaltningerne og redegørelsen forventes at supplere hinanden og bidrage væsentligt til at opnå en diversificering af Unionens energiforsyning eller en reduktion af dennes afhængighed af fossile brændstoffer inden 2030 sammen med:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ foranstaltningerne i de allerede vedtagne gennemførelsesafgørelser fra Rådet og ○ de andre foranstaltninger, der bidrager til REPowerEU-målene, og som skal gennemføres fra den 1. februar 2022 til den 31. december 2026 uden finansiel støtte fra faciliteten.

Kilde: Revisionsretten, baseret på forslaget.

56 Vurderingsretningslinjerne fastsætter en ratingskala for alle REPowerEU-kriterierne²⁷. Kommissionen skal give kapitlerne en rating fra "A" (højest) til "C" (lavest). For at genopretnings- og resiliensplanen kan få en samlet positiv vurdering, skal REPowerEU-kriteriet dog have en "A"-rating (jf. [tabel 3](#)).

Tabel 3 - Rating af REPowerEU-kapitler

Kriterium	Mulige ratinger	Krævet rating
"Foranstaltningerne [...] forventes effektivt at bidrage til hele Unionens forsyningsikkerhed, navnlig gennem en diversificering af energiforsyningen eller en reduktion af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030."	<p>A: - "i høj grad"</p> <p>B: - "i moderat grad"</p> <p>C: - "i ringe grad"</p>	A

Kilde: Revisionsretten, baseret på forslaget.

²⁷ Bilag V til den ændrede [forordning \(EU\) 2021/241](#).

57 Som vi bemærkede i vores udtalelse om genopretnings- og resiliensfaciliteten²⁸, er kriteriet og vurderingselementerne ikke altid formuleret præcist ("bidrage væsentligt", "fremme energieffektiviteten"). Desuden mangler forslaget en klar definition af, hvad der forstås ved foranstaltninger, der i høj/moderat/ringe grad bidrager til at opfylde målene om energiforsyningssikkerhed eller mindre afhængighed af fossile brændstoffer. Der skal derfor foretages en kvalitativ vurdering af dette spørgsmål, hvilket indebærer risici med hensyn til genopretnings- og resiliensplanernes potentielle effekt og ensartetheden af vurderingen i de forskellige medlemsstater.

58 Hidtil har Kommissionen generelt vurderet genopretnings- og resiliensplanerne på grundlag af deres egne forudsætninger uden nogen sammenlignende analyse på tværs af medlemsstaterne. Sandsynligheden for, at denne fremgangsmåde også vil blive anvendt i forbindelse med ændringer af genopretnings- og resiliensplaner - herunder tilføjelser af REPowerEU-kapitler - styrkes af, at medlemsstaterne ikke vil forelægge dem på samme tid. Dette vil mindske sandsynligheden for at identificere og fremme de grænseoverskridende projekter (jf. [Grænseoverskridende projekter](#)), som spiller en central rolle i forbindelse med opfyldelsen af REPowerEU-målene, og som der udtrykkeligt henvises til i det tredje vurderingselement. Manglen på en sammenlignende analyse udgør desuden en risiko for sammenhængen i vurderingerne af REPowerEU-kapitlerne og vil begrænse rækkevidden af enhver strategisk vurdering af, om foranstaltningerne i disse kapitler kan bidrage til de overordnede REPowerEU-mål.

59 Vi glæder os over den specifikke henvisning til komplementaritet i det sidste vurderingselement og medlemsstaternes forpligtelse til at give et samlet overblik over alle de relevante foranstaltninger, uanset finansieringskilder. De foranstaltninger, der finansieres af andre kilde, især nationale kilder, vil imidlertid ikke være omfattet af genopretnings- og resiliensfacilitetens kontrolmekanismer og kan til enhver tid ændres eller ophæves. Dette begrænser værdien af dette vurderingselement.

²⁸ Udtalelse nr. 6/2020 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en genopretnings- og resiliensfacilitet (COM(2020) 408).

Rapportering, overvågning og evaluering

Forslagets artikel 1 om indførelse af artikel 21d; forslagets betragtning 21 og bilag I; punkt 1.4.4 i finansieringsoversigten til forslaget

Hovedpunkter

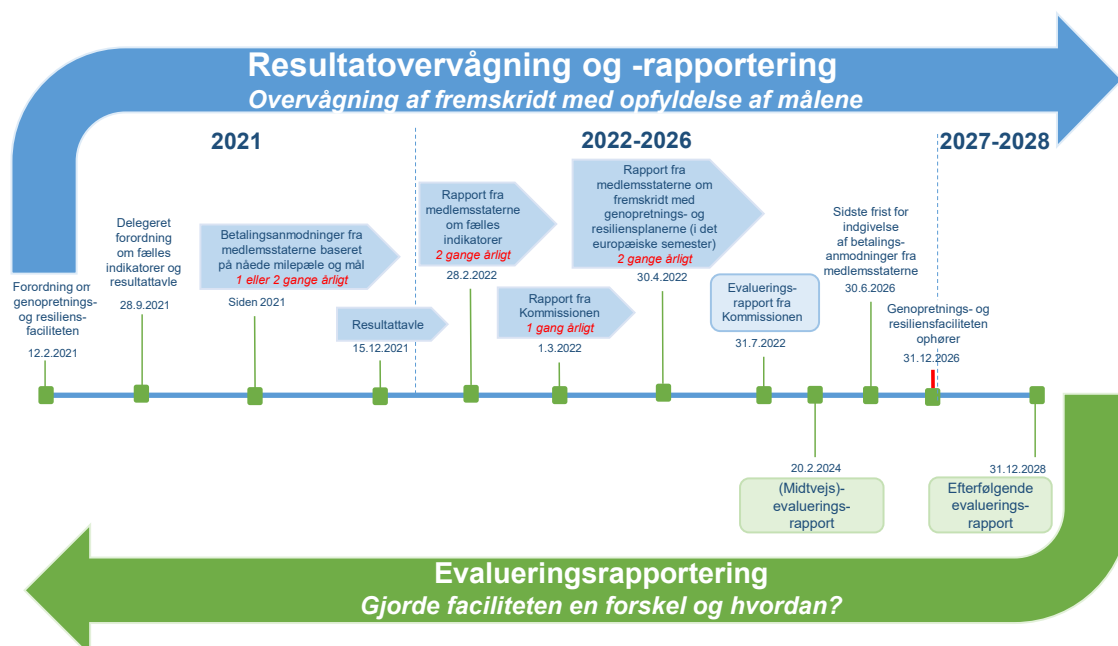
- Manglende vejledning om rapportering kan hindre en korrekt overvågning og evaluering af REPowerEU.
- De foreslåede indikatorer er ikke egnede til at overvåge fremskridtene med opfyldelse af REPowerEU-målene.
- Midtvejsevalueringsrapporten om genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2024 vil komme for tidligt til at give oplysninger om gennemførelsen af REPowerEU-foranstaltningerne.

60 Forordning 2021/241²⁹ beskriver medlemsstaternes og Kommissionens forpligtelser til at rapportere om de fremskridt, der gøres med opfyldelse af genopretnings- og resiliensfacilitetens mål, målt på grundlag af et sæt fælles indikatorer³⁰. På bestemte tidspunkter skal der forelægges en uafhængig evalueringsrapport om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Ifølge forslaget skal investeringer og reformer i REPowerEU-kapitlerne være underlagt de samme overvågningsordninger som de andre foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanerne. **Figur 3** giver en oversigt over rapporterings-, overvågnings- og evalueringsordningerne i henhold til forordning 2021/241.

²⁹ Artikel 27, 30 og 31 i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

³⁰ [Delegeret forordning \(EU\) 2021/2106](#) af 28. september 2021 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten for så vidt angår de fælles indikatorer og de detaljerede elementer vedrørende resultattavlen for genopretning og resiliens.

Figur 3 - Overvågning og evaluering af genopretnings- og resiliensfacilitetens resultater 2021-2028



Kilde: Den Europæiske Revisionsret.

Rapportering om gennemførelsen af REPowerEU-kapitler

61 I forslaget gentages det, at de eksisterende rapporteringsordninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten skal udvides til at omfatte REPowerEU-kapitlerne.

62 Vi glæder os over, at Kommissionen foreslår at medtage rapportering om REPowerEU i det nuværende rapporteringssystem vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten. Vi bemærker i den forbindelse, at Kommissionen bør give yderligere vejledning om indholdet af medlemsstaternes rapporter og om indsamling, analyse og kontrol af de data og oplysninger, de skal rumme. Rapporteringen skal omfatte alle de oplysninger, der er nødvendige for en korrekt overvågning og evaluering af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlerne, og eventuelle forsinkelser og mangler, som skaber risiko for svig og andre uregelmæssigheder, skal undgås eller afbødes på passende vis.

63 I den forbindelse er det vigtigt at indføre effektive mekanismer til indberetning af svig, som gør det muligt at foretage løbende overvågning og kontrol af beskyttelsen af EU's finansielle interesser³¹. Hidtil har medlemsstaterne ikke haft nogen forpligtelse til i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten at indberette mistanker om svig til Kommissionen på samme måde som i forbindelse med andre EU-ordninger³².

Kommissionens overvågning

64 Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlerne skal være underlagt de samme overvågningsordninger som alle andre foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten Disse ordninger er baseret på 14 fælles indikatorer for rapportering af fremskridt med opfyldelse af genopretnings- og resiliensfacilitetens mål³³ og omfatter en metode til indberetning af sociale udgifter³⁴.

65 Desuden fastsætter forslaget, at Kommissionen skal følge fremskridt og resultater i forbindelse med REPowerEU-kapitlerne ved hjælp af følgende indikatorer³⁵:

- Antal ændrede planer, herunder et REPowerEU-kapitel som godkendt af Kommissionen (outputindikator).
- Antal gennemførte foranstaltninger i REPowerEU-kapitlerne (resultatindikator).
- Samlet bidrag til REPowerEU's mål og navnlig til udfasning af Unionens afhængighed af russisk gas (resultatindikator).
- REPowerEU-målene i de respektive kapitler, som er blevet opfyldt, bl.a. på grund af den modtagne finansielle støtte (effektindikator).

³¹ Jf. [Revisionsrettens udtalelse 06/2020](#), punkt 23.

³² Medlemsstaternes myndigheder indberetter tilfælde af mistanke om svig eller konstateret svig (og andre uregelmæssigheder) til Kommissionen via systemet til indberetning af uregelmæssigheder (IMS), som findes på OLAF's informationsplatform for bekæmpelse af svig.

³³ [Delegeret forordning \(EU\) 2021/2106](#) om de fælles indikatorer og de detaljerede elementer vedrørende resultattavlen for genopretning og resiliens.

³⁴ [Delegeret forordning \(EU\) 2021/2105](#) om supplerende regler til forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår fastlæggelse af en metode til indberetning af sociale udgifter.

³⁵ Punkt 1.4.4 i forslagets finansieringsoversigt.

66 Vi bemærker dog, at de foreslåede indikatorer ikke fuldt ud svarer til REPowerEU's mål og ikke er egnede til at måle dette initiativs resultater. Den første indikator er en outputindikator, som ikke er direkte forbundet med målene i REPowerEU-forslaget eller genopretnings- og resiliensfaciliteten. Den anden indikator måler REPowerEU-resultater, men er kun indirekte knyttet til målene. Den tredje og den fjerde indikator er direkte relateret til REPowerEU-målene, men det vil være svært at vurdere opfyldelsen af dem, fordi de er baseret på antagelsen om en simpel årsagssammenhæng, som ikke nødvendigvis eksisterer i virkeligheden - nemlig at opfyldelsen af målene er knyttet til det samlede finansielle bidrag eller til omfanget af den finansielle støtte.

67 Af de 14 fælles indikatorer kan fire anvendes vedrørende foranstaltninger i REPowerEU-kapitlerne: *"besparelser i årligt primært energiforbrug"*, *"yderligere driftskapacitet, der er installeret med henblik på vedvarende energi"*, *"infrastruktur til alternative brændstoffer (tankstationer/ladestander)"* og *"antal personer under uddannelse"*. De fælles indikatorer omfatter dog ikke alle aspekter af REPowerEU, f.eks. produktion og anvendelse af bæredygtigt biomethan eller dekarbonisering af industrien.

68 Overvågningssystemet bør etablere en klar sammenhæng mellem indikatorer og målsætninger samt planlagte milepæle og mål³⁶. For at lette overvågningen og evalueringen af REPowerEU-foranstaltningernes gennemførelse og for at hjælpe medlemsstaterne med at anvende deres ressourcer effektivt til at opfylde EU's fælles energimål bør Kommissionen definere tilstrækkeligt detaljerede indikatorer. Dette vil også sikre, at data fra forskellige medlemsstater kan sammenlignes og aggregeres.

69 REPowerEU-målet om at reducere afhængigheden af fossile brændstoffer og diversificere energiforsyningen er målbart³⁷, men forslaget kvantificerer ikke de forventede resultater vedrørende dette overordnede mål på EU-plan - ud over at der henvises til EU's klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i 2050.

70 På medlemsstatsplan vil artikel 21c i den ændrede forordning 2021/241 kræve, at medlemsstaterne redegør for, hvordan foranstaltningerne vil bidrage til REPowerEU-målene, bl.a. ved at kvantificere energibesparelserne.

³⁶ "Better Regulation Guidelines", SWD(2017) 350.

³⁷ "Better regulation toolbox", s. 110.

71 Kommissionens vejledning³⁸ til medlemsstaterne kræver, at de i deres REPowerEU-kapitler påviser, at de relaterede investeringer og reformer vil bidrage til at opfylde REPowerEU-målene, ved at måle:

- o den forventede reduktion af importen af gas eller fossile brændstoffer fra Rusland og det forventede fald i energiforbruget, og
- o moderniseringen af netinfrastrukturen med henblik på at fremme decentralisering, markedsintegration eller øget forsyningssikkerhed.

72 Vi glæder os over denne hensigt om at måle og rapportere om den potentielle effekt af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlerne. De foreslåede indikatorer dækker imidlertid kun nogle af REPowerEU-målene, og det eneste obligatoriske kvantificerede skøn vedrører reduktionen af gasimporten fra Rusland.

Evalueringer

73 I henhold til forordning 2021/241 skal der udarbejdes en uafhængig midtvejsevalueringsrapport om gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten senest den 20. februar 2024 og en uafhængig efterfølgende evalueringsrapport senest den 31. december 2028. Midtvejsevalueringen omhandle genopretnings- og resiliensfacilitetens målopfyldelse, effektiviteten af ressourceudnyttelsen og facilitetens merværdi, og evalueringen skal, hvor det er relevant, ledsages af et forslag til ændring af forordningen. Den efterfølgende evaluering skal give en samlet vurdering af genopretnings- og resiliensfaciliteten og berøre dens langsigtede virkning.

74 Midtvejsevalueringsrapporten vil sandsynligvis kun indeholde få oplysninger om gennemførelsen af REPowerEU-foranstaltningerne, da den første REPowerEU-finansiering sandsynligvis ikke vil blive udbetalt før i slutningen 2023, afhængigt af hvor lang tid det tager at afslutte lovgivningsproceduren for vedtagelse af forslaget og efterfølgende at vurdere de ændrede genopretnings- og resiliensplaner.

³⁸ "Guidance on Recovery and Resilience Plans in the context of REPowerEU", s. 27.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg den 21. juli 2022.

På Revisionsrettens vegne

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'k-h se', written in a cursive style.

Klaus-Heiner Lehne

Formand