



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

2019

Pe scurt – observațiile Curții de Conturi Europene

**cu privire la propunerile legislative ale
Comisiei pentru următorul cadru
financiar multianual (CFM)**

Februarie 2019

Cuprins

Cuvântul-înainte al președintelui	4
Observațiile Curții cu privire la propunerea Comisiei pentru CFM 2021-2027	6
Aspecte generale – care au fost mesajele Curții?	6
Prioritățile în materie de cheltuieli au fost stabilite pe baza unor considerente strategice?	7
Care sunt modificările propuse pentru a îmbunătăți flexibilitatea bugetară și alocarea finanțării?	7
Cât de convingător este accentul pus pe simplificare și pe performanță?	8
Cum ar urma să fie îmbunătățită răspunderea de gestiune?	8
Veniturile – care au fost mesajele Curții?	9
Cheltuielile – care au fost mesajele Curții?	10
Cercetare și inovare	11
Coeziune	12
Agricultură și resurse naturale	14
Vecinătate, dezvoltare și cooperare internațională	16
Programul InvestEU	18
Aspecte transversale – care au fost mesajele Curții?	19
Protejarea statului de drept	19
Lupta împotriva fraudei și a corupției	20
Evaluarea impactului legislației: principiul unei mai bune legiferări	22
Condiții care nu sunt încă întrunite pentru abordarea bazată pe misiunea de atestare	24
Consolidarea funcției de audit extern independent al organismelor create de Uniunea Europeană	25
Context	26
Pachetul CFM 2021-2027 – 51 de propuneri legislative	26
Procedura legislativă aferentă CFM	26
Calendar	27
Rolul Curții în cadrul procedurii legislative privind CFM	28

Anexe	32
Anexa I — Prezentare a propunerilor legislative ale Comisiei legate de pachetul CMF	32
Anexa II — Propunerea Comisiei pentru CFM 2021-2027: modificările propuse în ceea ce privește bugetul pe șapte ani al UE	39
Anexa III — Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE): temeiul juridic pentru avizele formulate de Curte	40

Cuvântul-înainte al președintelui



Următoarele pagini conțin un rezumat al principalelor observații pe care Curtea de Conturi Europeană le-a prezentat colegiilor UE – Parlamentul European și Consiliul – pentru ca aceștia să le ia în considerare în procesul de dezbateră și de decizie cu privire la propunerile legislative ale Comisiei pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027.

Publicația de față oferă o privire de ansamblu succintă asupra acestor contribuții legate de mai multe domenii ale bugetului. Documentul se bazează în principal pe avizele emise de Curte cu privire la propunerile prezentate de Comisie în cursul anului 2018, dar și pe documentele de informare și alte rapoarte pe care Curtea le-a publicat recent pe tema finanțelor UE. Nu în ultimul rând, documentul se bazează pe experiența cumulată a Curții. Observațiile formulate s-au axat în special pe procesul propus de stabilire a priorităților UE în materie de cheltuieli, pe flexibilitatea bugetului UE, pe orientarea către performanță și simplificarea administrativă, precum și pe mecanismele de asigurare a răspunderii de gestiune și de audit.

Trebuie să subliniem că, pentru a fi eficace, controlul parlamentar ar trebui să se bazeze pe mecanisme solide de asigurare a răspunderii de gestiune. Din acest motiv, ca regulă generală, am propus ca instituția noastră să fie numită auditor extern pentru toate organismele create de Uniunea Europeană.

Poziția noastră de ansamblu este aceea că salutăm eforturile Comisiei de a moderniza bugetul UE pentru perioada de după 2020. În același timp, în rapoartele publicate și în avizele noastre privind propunerile legislative ale Comisiei evidențiem câteva riscuri

potențiale, identificăm o serie de deficiențe și propunem îmbunătățiri specifice. Unele dintre aceste îmbunătățiri ar necesita modificări ale actelor legislative de bază, dar multe alte aspecte ar putea fi abordate de Comisie cu ocazia adoptării actelor delegate și de punere în aplicare necesare pentru a pune în practică această legislație. Comisia a consultat rareori Curtea de Conturi Europeană cu privire la actele nelegislative, deși, adesea, acestea conțin dispoziții esențiale care afectează regularitatea și eficacitatea cheltuielilor UE.

Comisia își propune ca pachetul legislativ privind CFM să fie adoptat până la sfârșitul anului 2019, dată care se află deja cu mult în urmă față de calendarul inițial. Prin urmare, termenul este foarte strâns. Experiența din perioada 2014-2020 a arătat cât de dificil este să se recupereze decalajul în cazul în care se înregistrează întârzieri în adoptarea cadrului legislativ. Prin urmare, încurajăm Parlamentul European și Consiliul să ajungă la un acord politic cât mai curând posibil, astfel încât punerea în aplicare să poată fi lansată odată cu începutul perioadei de programare, în 2021.



Klaus-Heiner LEHNE
Președinte

Observațiile Curții cu privire la propunerea Comisiei pentru CFM 2021-2027

Aspecte generale – care au fost mesajele Curții?

În prima secțiune sunt prezentate sintetizat observațiile pe care Curtea le-a formulat cu privire la principala propunere a Comisiei referitoare la cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027 din perspectiva următoarelor patru aspecte specifice:

- procesul de stabilire a priorităților în materie de cheltuieli pe baza unor considerente strategice;
- flexibilitatea bugetului UE și alocarea propusă a finanțării;
- simplificarea și orientarea către performanță a programelor de cheltuieli;
- mecanismele de asigurare a răspunderii de gestiune.

Este important să se țină seama în permanență de faptul că nu este rolul Curții de a evalua prioritățile politice propuse sau alocarea fondurilor în noul CFM.



Prioritățile în materie de cheltuieli au fost stabilite pe baza unor considerente strategice?

Curtea salută propunerea Comisiei de a alinia îndeaproape structura bugetului și alocarea resurselor la prioritățile sale politice și de a concentra cheltuielile asupra măsurilor care aduc în mod demonstrabil o valoare adăugată europeană.

Curtea a observat însă că negocierile de planificare financiară purtate de Comisie pentru perioada 2021-2027 au fost lansate în pofida absenței unui acord politic cu și între statele membre cu privire la obiectivele strategice ale UE pentru anii următori. Strategia actuală – și anume „Europa 2020” – se va încheia înainte de începerea noii perioade. Prin urmare, propunerea Comisiei este mai degrabă un instrument de modelare a obiectivelor politice ale UE după 2020 decât un răspuns la aceste obiective. În opinia Curții, este important ca legiuitorii UE să se asigure pe parcursul întregii perioade aferente CFM că planificarea financiară a UE ține seama în mod corespunzător de orice modificări aduse obiectivelor.

De asemenea, Curtea ar dori să remarce faptul că Comisia nu a propus încă un concept robust de „valoare adăugată europeană”, care ar putea constitui apoi baza unei evaluări cuprinzătoare a costurilor și a beneficiilor aderării la UE.

Care sunt modificările propuse pentru a îmbunătăți flexibilitatea bugetară și alocarea finanțării?

Comisia prezintă o serie de propuneri care ar urma să crească flexibilitatea generală a bugetului (cum ar fi creșterea plafonului aferent resurselor proprii, eliminarea limitelor marjei dintre plafonul CFM pentru creditele de plată anuale și plățile executate într-un anumit exercițiu sau constituirea unei rezerve pentru angajamentele neutilizate și pentru dezangajări).

Din punctul de vedere al bunei gestiuni financiare, Curtea este de acord că aceste modificări ar putea facilita o reacție rapidă și eficace la cererile neprevăzute. De asemenea, Curtea observă că propunerea de a include instrumente speciale – cum ar fi Fondul european de ajustare la globalizare, Fondul de solidaritate al Uniunii Europene, Rezerva pentru ajutoare de urgență și Instrumentul de flexibilitate – pe lângă plafoanele anuale pentru creditele de plată ar clarifica situația.

În ceea ce privește evoluția cheltuielilor pentru CFM 2021-2027, există o serie de factori (cum ar fi inflația și impactul bugetar al retragerii Regatului Unit din UE) care trebuie să fie luați în considerare atunci când se face o comparație cu CFM 2014-2020 (a se vedea și ***anexa II***). De asemenea, Curtea constată că propunerile Comisiei de modificare a priorităților în materie de cheltuieli nu se bazează pe o evaluare a valorii adăugate europene din fiecare domeniu. În fine, Comisia ar trebui să clarifice

principalele ipoteze care stau la baza propunerii privind CFM într-un plan financiar cuprinzător.

În plus, este posibil ca prioritățile de cheltuieli din CFM și alocarea finanțării în general să trebuiască să fie reexamineate din perspectiva retragerii Regatului Unit din UE, retragere care ar putea reduce suma de bani disponibilă.

În fine, Comisia ar trebui să prevadă cu prioritate suficiente credite de plată în CFM 2021-2027 pentru a putea onora angajamentele restante din actualul CFM și orice noi angajamente scadente înainte de sfârșitul anului 2027.

Cât de convingător este accentul pus pe simplificare și pe performanță?

Comisia propune reducerea numărului de programe de cheltuieli și aplicarea unor norme simplificate. Acest lucru ar reduce sarcina administrativă pentru beneficiari și pentru autoritățile naționale sau regionale care gestionează fonduri ale UE. În ceea ce privește veniturile, Comisia propune, de asemenea, abandonarea mecanismului de corecție care se aplică contribuțiilor bugetare ale statelor membre.

Curtea salută liniile generale ale acestor propuneri, dar consideră că este prea devreme pentru a evalua dacă măsurile de acest tip vor spori eficiența acțiunilor UE. În special, simplificarea ar trebui să fie utilizată pentru a elimina normele sau procedurile inutile mai degrabă decât pentru a consolida normele existente. În plus, în special în ceea ce privește gestiunea partajată, Comisia va trebui să se asigure că normele stabilite de statele membre permit un echilibru adecvat între ușurința implementării și garantarea faptului că fondurile UE sunt cheltuite în mod corect.

Comisia intenționează, de asemenea, să pună un accent mai puternic pe performanță în cadrul tuturor programelor de cheltuieli. În parte, această intenție ar urma să se concretizeze prin stabilirea unor obiective mai clare și a unui număr mai mic de indicatori de performanță, dar de o calitate superioară.

Curtea este însă de acord că este esențial ca toate programele să dispună de un singur cadru de performanță solid, care să poată fi utilizat în mod consecvent pentru a monitoriza eficacitatea cheltuielilor UE.

Cum ar urma să fie îmbunătățită răspunderea de gestiune?

Comisia propune un cadru mai coerent și mai transparent pentru programele sale de cheltuieli. Numărul de instrumente finanțate în afara bugetului UE ar urma să scadă. Curtea consideră că ambele măsuri sunt de natură să consolideze mecanismul de asigurare a răspunderii de gestiune în general.

Este esențial ca programele de cheltuieli ale UE să respecte cele mai înalte standarde în materie de asigurare a răspunderii și de transparență. În acest sens, Curtea pledează pentru elaborarea unui set cuprinzător de principii ale răspunderii de gestiune, care ar putea fi incluse în acordul interinstituțional care însoțește propunerea privind CFM.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Documentul de informare privind propunerea Comisiei pentru cadrul financiar multianual 2021-2027**, publicată la 10 iulie 2018;
- **Avizul nr. 5/2018 referitor la resursele proprii**, publicat la 11 octombrie 2018.

Veniturile – care au fost mesajele Curții?

Această secțiune conține o sinteză a observațiilor formulate de Curte cu privire la propunerile legislative ale Comisiei în materie de resurse proprii, propuneri care au fost publicate la 2 mai 2018, ca parte a pachetului CFM.



Pentru următorul CFM, Comisia propune menținerea taxelor vamale ca una dintre resursele proprii ale UE, dar la o rată de reținere cu titlu de costuri de colectare mai scăzută pentru statele membre. De asemenea, Curtea propune menținerea resursei bazate pe VNB ca o sursă semnificativă de venituri, precum și simplificarea calculului contribuțiilor bazate pe componenta TVA. Împreună, aceste trei resurse proprii ar urma să constituie 87 % din veniturile UE. În plus, ar urma să fie introduse trei noi resurse proprii, bazate pe un nou sistem de impozitare pentru întreprinderile din UE,

pe sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) și, respectiv, pe o taxă impusă pentru deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate.

Concluzia de ansamblu a Curții este că sistemul de finanțare a UE care este propus rămâne complex. Pe lângă aceasta, au fost observate mai multe aspecte care pot submina eficacitatea noilor resurse proprii propuse. De exemplu, Comisia propune calcularea resursei bazate pe EU ETS ca procent din încasările obținute în urma licitării certificatelor de emisii, al căror volum global este stabilit. Chiar dacă ar produce cu siguranță venituri, acest sistem nu ar genera un stimulent suplimentar pentru statele membre în vederea reducerii emisiilor lor de gaze cu efect de seră. Baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) ar urma să fie introdusă treptat doar după mai mulți ani de la începerea noului CFM. În fine, statele membre ar trebui să armonizeze modul în care colectează și calculează datele privind reciclarea plasticului, care ar trebui să fie verificate apoi de către Comisie.

De asemenea, Curtea consideră că Comisia ar trebui să își reexamineze propunerea de a simplifica resursa bazată pe TVA, deoarece ipotezele pe care le folosește pentru a calcula noile contribuții nu corespund etapelor raționamentului din spatele simplificării.

Pentru a compensa impactul retragerii Regatului Unit din UE și al includerii Fondului european de dezvoltare (FED) în bugetul UE, Comisia propune majorarea plafoanelor aplicabile resurselor proprii. De asemenea, Comisia propune eliminarea treptată a mecanismelor de corecție care se aplică în prezent anumitor state membre. Acest lucru ar conduce la un sistem mai transparent și mai puțin complex. Comisia nu propune însă finalizarea procesului înainte de 2026.

Puteți găsi mai multe detalii în

— **Avizul nr. 5/2018 referitor la resursele proprii**, publicat la 11 octombrie 2018.

Cheltuielile – care au fost mesajele Curții?

Această secțiune conține o sinteză a observațiilor Curții cu privire la propunerile Comisiei pentru următoarele domenii principale de cheltuieli:

- Cercetare și inovare;
- Coeziune;
- Agricultură și resurse naturale;

- Vecinătate, dezvoltare și cooperare internațională;
- Programul InvestEU.

Cercetare și inovare

La 7 iunie 2018, Comisia a adoptat propunerea sa pentru Orizont Europa, un program de cercetare și inovare în valoare de 100 de miliarde de euro, care va succeda programului Orizont 2020.



Curții nu i s-a solicitat să emită un aviz cu privire la această propunere. Într-un document de informare publicat recent, Curtea a prezentat totuși o serie de propuneri pentru simplificarea participării la programul Orizont 2020.

De exemplu, Curtea a sugerat Comisiei să extindă și mai mult utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru a crește atât numărul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) participante, cât și numărul noilor participanți la programele de cercetare ale UE. În acest context, Comisia ar trebui să procedeze cu prudență, astfel încât să atenueze orice risc asociat opțiunilor simplificate în materie de costuri (a se vedea secțiunea referitoare la coeziune, p. 12).

Curtea a sugerat, de asemenea, ca propunerile de cercetare care au fost deja evaluate de Comisie ca fiind de înaltă calitate, dar pentru care nu sunt disponibile fonduri ale UE pentru cercetare, să fie finanțate prin alte programe europene sau naționale fără a fi

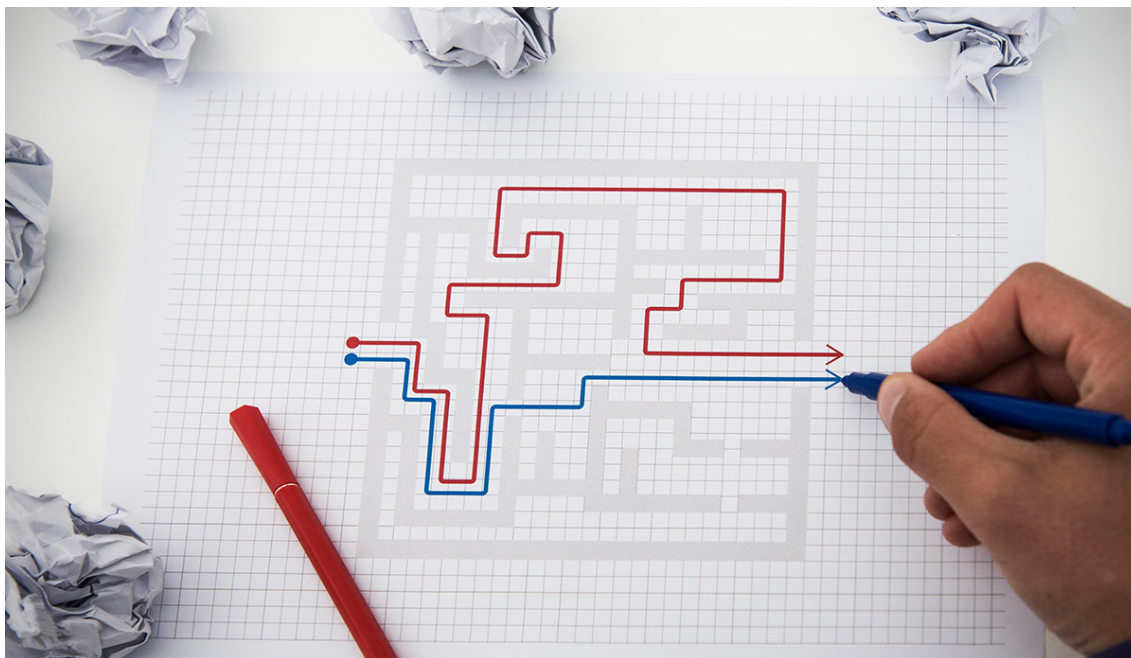
necesară o altă procedură de selecție. Acest lucru ar putea contribui la reducerea sarcinii administrative pentru participanți.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Documentul de informare** intitulat „Contribuție la simplificarea programului de cercetare al UE care va succeda programului Orizont 2020”, publicat la 21 martie 2018.

Coeziune

La 29 mai 2018, Comisia a publicat o propunere de regulament vizând stabilirea unor dispoziții comune (RDC) pentru șapte fonduri ale UE aflate în gestiune partajată: Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize. Luate împreună, aceste fonduri însumează aproximativ 360 de miliarde de euro, ceea ce reprezintă aproximativ 30 % din bugetul total pentru perioada 2021-2027.



Condiții de finanțare și orientarea către performanță

Curtea consideră că eforturile Comisiei de a consolida legătura dintre utilizarea finanțării UE și semestrul european, precum și trecerea de la condiții *ex ante* la așa-numitele „condiții favorizante”, mai simple, marchează o evoluție pozitivă. Cu toate

acestea, în absența unei strategii la nivelul UE sau a unor obiective stabilite la nivelul UE care să ofere o viziune clară cu privire la ceea ce dorește UE să obțină prin politicile sale, rămâne la latitudinea statelor membre să definească obiective strategice pentru fondurile în cauză. Va fi necesar să se asigure faptul că aceste obiective naționale/regionale sunt suficient de ambițioase.

Flexibilitate

Per ansamblu, Curtea salută diversele măsuri din propunerea de RDC destinate să mărească flexibilitatea bugetului UE. Unele dintre acestea ar putea însă crește sarcina administrativă care revine autorităților naționale sau regionale (de exemplu, planificarea alocărilor în două etape) sau ar putea necesita clarificări suplimentare.

Simplificare

Propunerea reflectă în mod clar ambiția Comisiei de a aduce o simplificare, ambiție pe care Curtea o sprijină pe deplin. Cu toate acestea, în anumite cazuri, Curtea consideră că beneficiile potențiale ale simplificării sunt depășite de riscurile care amenință conformitatea și buna gestiune financiară. În special:

- este posibil ca simplificarea să se facă în detrimentul clarității pentru beneficiari și pentru administrațiile naționale sau regionale;
- gama largă de măsuri propuse (de exemplu, opțiunile simplificate în materie de costuri sau finanțări care nu sunt legate de costuri) ar putea însemna rambursări disproporționate față de costurile suportate, ceea ce reprezintă un risc pentru utilizarea optimă a resurselor; și
- eliminarea anumitor elemente, cum ar fi evaluările *ex ante* ale programelor, evaluarea proiectelor majore, raportarea strategică și rezerva de performanță, ar putea slăbi mecanismele instituite pentru obținerea de rezultate.

În fine, finanțarea anuală în acest domeniu de politică este alocată pentru fiecare program la începutul perioadei de programare. Orice cotă din finanțarea anuală pe care un stat membru nu o solicită într-o perioadă prestabilită este dedusă automat din alocarea sa și revine la bugetul UE. Comisia propune reducerea perioadei de absorbție de la trei la doi ani, reducere pe care Curtea o salută ca un pas în direcția cea bună.

Răspunderea de gestiune

Propunerea ar urma să transfere statelor membre responsabilitatea pentru punerea în aplicare, să extindă dispozițiile privind auditul unic și să reducă rolul Comisiei. Dacă sunt aplicate corect, aceste modificări au cu siguranță potențialul de a reduce costurile administrative și de a crește eficiența. Ele ar elimina însă totodată supravegherea, ceea

ce riscă să atragă niveluri mai ridicate de nereguli în ceea ce privește cheltuielile, și ar putea periclita, în cele din urmă, progresele înregistrate în ultimii 20 de ani în ceea ce privește controlul intern.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Documentul de informare** privind simplificarea punerii în practică a politicii de coeziune în perioada de după 2020, publicat la 28 mai 2018;
- **Avizul nr. 6/2018** referitor la regulamentul de stabilire a unor dispoziții comune, publicat la 31 octombrie 2018.

Agricultură și resurse naturale

La 1 iunie 2018, Comisia a publicat o propunere privind politica agricolă comună (PAC) pentru perioada de după 2020, care va beneficia de o finanțare de aproximativ 330 de miliarde de euro. Principalele modificări față de actuala perioadă de programare pot fi rezumate după cum urmează:

- un plan strategic PAC pentru fiecare stat membru care să acopere toate cheltuielile din cadrul PAC (plățile directe, dezvoltarea rurală și măsurile de piață);
- eforturi de a trece la un sistem bazat pe performanță;
- redefinirea cheltuielilor eligibile (pe baza realizărilor raportate și a unui nou concept de legalitate și regularitate);
- schimbări la nivelul sistemelor de control, în special pentru organismele de certificare.



Condiții de finanțare și orientarea către performanță

Curtea salută intenția Comisiei de a trece la un model bazat pe performanță pentru PAC. Absența unor obiective clare, specifice și cuantificate la nivelul UE creează însă incertitudine cu privire la modul în care Comisia ar urma să evalueze planurile strategice PAC ale statelor membre. De asemenea, Curtea regretă faptul că, așa cum este propus, cadrul de performanță nu oferă decât stimulente limitate: astfel, este posibil ca obținerea de rezultate considerabil inferioare Țintelor să nu aibă decât un impact limitat asupra finanțării UE și ca o bună performanță să nu atragă, în cel mai bun caz, decât un „bonus de performanță” neglijabil.

Curtea are îndoieli cu privire la opinia Comisiei conform căreia propunerea va consolida legăturile PAC cu obiectivele în materie de mediu și climă. De asemenea, Curtea pune sub semnul întrebării modul în care Comisia intenționează să evalueze sau să măsoare impactul asupra mediului adus de modificările propuse.

În fine, Curtea constată că cea mai mare parte a cheltuielilor PAC va continua să fie reprezentată de plățile directe către fermieri. Propunerea nu conține suficiente dovezi care să demonstreze că fermierii au cu adevărat nevoie de această formă de sprijin pentru venit.

Simplificare

Comisia propune o reducere de la cinci la trei a numărului de regulamente care constituie cadrul legislativ. Desigur, programarea combinată, într-un singur plan strategic național PAC, a măsurilor care, în prezent, sunt repartizate între Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) ar putea contribui la asigurarea coerenței. Nu este însă clar dacă PAC va fi mai simplă în ansamblu, întrucât, în alte privințe, complexitatea va crește (de exemplu, propunerea introduce un program ecologic ale cărui obiective sunt similare cu cele ale altor două instrumente pentru mediu).

Răspunderea de gestiune

Evaluarea realizată de Comisie cu privire la eligibilitate ar urma să se bazeze pe realizări și pe un sistem operațional de guvernare, dar ar urma să excludă normele pentru beneficiarii individuali cuprinse în planurile strategice PAC. Propunerea nu oferă o definiție a conceptului de „realizare”. Or, în opinia Curții, există anumite măsuri în cazul cărora realizările depind de respectarea de către beneficiari a angajamentelor stabilite în planurile strategice. Prin urmare, nu este clar cum ar urma să fie evaluată eligibilitatea anumitor cheltuieli.

În plus, propunerea slăbește rolul de supraveghere atât în cazul statelor membre, cât și în cazul Comisiei, în următoarele moduri:

- ca și în trecut, agențiile de plăți ar avea sarcina de a asigura legalitatea și regularitatea operațiunilor finanțate prin PAC, în timp ce organismele de certificare ar urma să verifice funcționarea sistemelor de guvernare. Nu este însă clar dacă aceste verificări ar acoperi și definițiile și orice criterii specifice de eligibilitate conținute în planurile strategice. În plus, nu ar mai fi obligatoriu ca organismele de certificare să verifice legalitatea și regularitatea;
- Comisia, deși este cea care răspunde în ultimă instanță de execuția bugetului, nu ar mai primi statistici de control din partea agențiilor de plăți și, prin urmare, nu ar mai fi în măsură să cuantifice cheltuielile neeligibile. Practica actuală, în cadrul căreia organismele de certificare oferă o asigurare cu privire la plățile către fermierii individuali, ar înceta de asemenea.

Puteți găsi mai multe detalii în

- [Documentul de informare privind viitorul PAC](#), publicat la 19 martie 2018;
- [Avizul nr. 7/2018 referitor la PAC](#), publicat la 7 noiembrie 2018.

Vecinătate, dezvoltare și cooperare internațională

La 14 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere privind Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI), rezultat din fuzionarea mai multor instrumente de acțiune externă existente. Finanțarea propusă pentru punerea în aplicare a NDICI în perioada 2021-2027 se ridică la 89,2 miliarde de euro.



Simplificare și flexibilitate

Propunerea are în mod clar potențialul de a simplifica operațiunile în acest domeniu de politică. În special, Curtea salută faptul că includerea FED în NDICI ar aduce acest fond în bugetul UE. Rezultatul ar fi o mai mare coerență între diferitele fonduri ale UE care oferă sprijin financiar și un control democratic mai puternic pentru Parlamentul European. Rămâne de văzut dacă doar fuzionarea fondurilor ar fi suficientă pentru a permite reacții mai flexibile la provocările și crizele neprevăzute.

Comisia propune, totodată, creșterea pragurilor peste care planurile de acțiune și măsurile trebuie adoptate prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Pragurile propuse sunt de două ori mai ridicate decât în cazul FED. Acest lucru ar putea slăbi mecanismele de supraveghere.

Performanță

Curtea consideră că abordarea bazată pe performanță care este propusă ar trebui să se aplice în toate cazurile, nu numai în cazul țărilor din „vecinătate”. În mod similar, utilizarea programării bazate pe rezultate ar trebui extinsă și la programele tematice.

Curtea recomandă Comisiei ca, în evaluarea sa privind NDICI, să facă o distincție mai clară între regulamentul propriu-zis și măsurile rezultate din acesta. În plus, obiectivele specifice prevăzute în regulament ar trebui să fie legate mai strâns de indicatori-cheie de performanță.

Având în vedere că FED ar urma să fie integrat în bugetul UE, Curtea consideră că normele privind sprijinul bugetar prevăzute în Regulamentul financiar aplicabil FED ar

trebui să fie aliniate și ele la normele aplicabile bugetului general al UE. În plus, rămâne de clarificat sfera puterii discreționare acordate Comisiei în ceea ce privește sprijinul bugetar pentru țările și teritoriile de peste mări.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Avizul nr. 3/2018** referitor la propunerea de regulament al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil celui de Al 11-lea fond european de dezvoltare, publicat la 1 octombrie 2018;
- **Avizul nr. 10/2018** referitor la Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, publicat la 17 decembrie 2018.

Programul InvestEU

La 6 iunie 2018, Comisia a propus un program denumit InvestEU, al cărui scop este acela de a sprijini investițiile în UE. Comisia estimează că noul fond va mobiliza investiții suplimentare de aproximativ 650 de miliarde de euro, prin punerea la dispoziție a unei garanții de 38 de miliarde de euro din bugetul UE, urmând exemplul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS), creat în perioada 2014-2020, al cărui mod de funcționare este bazat pe cerere.



Curții nu i s-a solicitat să emită un aviz cu privire la această propunere. Cu toate acestea, într-o serie de rapoarte recente și într-un aviz, Curte a formulat mai multe observații referitor la complementaritatea FEIS cu alte instrumente financiare și garanții bugetare, la metodele utilizate pentru a estima nivelul investițiilor

suplimentare mobilizate și distribuția geografică a proiectelor și, la un nivel mai general, la utilizarea instrumentelor financiare pentru finanțarea politicilor UE.

Mai mult, Curtea a semnalat deja existența unor lacune în materie de răspundere în ceea ce privește gestionarea cheltuielilor din bugetul UE și raportarea cu privire la acestea. Reunirea tuturor instrumentelor financiare gestionate la nivel central într-un singur program reprezintă un pas înainte către atenuarea acestui risc. Curtea consideră că această evaluare se aplică în egală măsură și propunerii Comisiei.

În fine, Comisia va trebui să dea dovadă de prudență atunci când va delega, posibil unei game largi de parteneri, competența de a-și asuma angajamente în contul bugetului UE. De asemenea, în opinia Curții, Comisia ar trebui să pună la dispoziție o analiză cuprinzătoare a expunerii financiare globale a bugetului UE ori de câte ori propune acte legislative care au ca rezultat crearea sau adăugarea de datorii contingente importante.

Puteți găsi mai multe detalii în

- [Avizul nr. 2/2016 referitor la FEIS](#), publicat la 11 noiembrie 2016;
- [Avizul nr. 6/2018 referitor la regulamentul de stabilire a unor dispoziții comune](#), publicat la 31 octombrie 2018.

Aspecte transversale – care au fost mesajele Curții?

Această a patra secțiune conține o prezentare de ansamblu a observațiilor formulate de Curte cu privire la aspectele orizontale ale propunerilor Comisiei privind veniturile și cheltuielile UE.

Protejarea statului de drept

Comisia a propus în mai 2018 un proiect de regulament menit să protejeze bugetul UE împotriva „deficiențelor generalizate” în ceea ce privește statul de drept în statele membre (cum ar fi independența insuficientă a sistemului judiciar sau incapacitatea de a preveni, de a corecta și de a sancționa deciziile ilegale ale autorităților publice).



Curtea salută obiectivul acestei propuneri legislative, dat fiind că astfel de eventualități pot afecta buna gestiune financiară sau alte interese financiare ale Uniunii. În comparație cu alte opțiuni de care dispune Comisia, acest nou mecanism este mai specific în ceea ce privește domeniul de aplicare, eficacitatea și aplicabilitatea. Cu toate acestea, Curtea consideră că, în această etapă, propunerea nu conține anumite criterii clare și specifice care să definească noțiunea de „deficiență generalizată” sau modul în care ar urma să fie puse în aplicare măsurile. Prin urmare, Curtea observă, de asemenea, că este nevoie de clarificări suplimentare cu privire la procedură și la domeniul de aplicare al măsurilor. În fine, Curtea susține includerea unor măsuri de protecție care să evite orice impact negativ asupra beneficiarilor programelor UE.

Puteți găsi mai multe detalii în

— [Avizul nr. 1/2018 privind statul de drept](#), publicat la 17 iulie 2018.

Lupta împotriva fraudei și a corupției

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF)

La 23 mai 2018, Comisia a prezentat o propunere vizând atât adaptarea operațiunilor Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) astfel încât să se țină seama de crearea Parchetului European (EPPO), cât și îmbunătățirea eficacității OLAF.



În opinia Curții, propunerea nu garantează că protecția intereselor financiare ale UE va fi consolidată în mod eficace. De asemenea, Curtea subliniază că modificările propuse nu vor fi suficiente pentru a spori în mod semnificativ eficacitatea investigațiilor OLAF.

Curtea are rezerve cu privire la mecanismele propuse pentru cooperarea dintre Parchetul European și OLAF. De exemplu, una dintre recomandările Curții este ca OLAF să aibă un rol mai strategic în acțiunile antifraudă ale UE, ceea ce ar duce la o mai bună supraveghere la nivelul UE. Pe termen mediu, Comisia ar trebui să reevalueze aceste mecanisme și, dacă este necesar, să propună acte legislative suplimentare.

Programul antifraudă

La 30 mai 2018, Comisia a prezentat o propunere privind protecția intereselor financiare ale UE și aplicarea corectă a legislației UE în domeniul vamal și în cel agricol. Bugetul total propus pentru acest program este de 181 de milioane de euro.

În opinia Curții, există riscul unei suprapuneri și al unei lipse de sinergii între acest program și altele care finanțează acțiuni similare. Prin urmare, Curtea pune sub semnul întrebării capacitatea programului de a genera valoare adăugată europeană. De asemenea, Curtea are îndoieli cu privire la caracterul adecvat al indicatorilor de performanță propuși pentru monitorizarea și evaluarea rezultatelor programului.

Avertizarea în interes public

La 29 mai 2018, Comisia a prezentat o propunere privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii.

Curtea a salutat liniile generale ale acestei propuneri și a formulat o serie de recomandări specifice.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Avizul nr. 4/2018 referitor la avertizarea în interes public**, publicat la 15 octombrie 2018;
- **Avizul nr. 8/2018 referitor la OLAF și la Parchetul European**, publicat la 22 noiembrie 2018;
- **Avizul nr. 9/2018 referitor la Programul UE de luptă antifraudă**, publicat la 22 noiembrie 2018.

Evaluarea impactului legislației: principiul unei mai bune legiferări

Evaluările impactului reprezintă o parte esențială a agendei Comisiei privind „o mai bună legiferare”, care urmărește ca politicile și legislația UE să fie concepute și evaluate de așa manieră încât acestea să își atingă obiectivele în modul cel mai eficient și eficace¹. Aceste evaluări examinează, în special, dacă este necesară o acțiune la nivelul UE și analizează posibilul impact al soluțiilor disponibile. Evaluările sunt necesare ori de câte ori se preconizează că o inițiativă a Comisiei, de orice tip ar fi ea, va avea un impact economic, social sau de mediu semnificativ. Prin urmare, aceste evaluări pot viza propuneri legislative, inițiative fără caracter legislativ (de exemplu, programe financiare, recomandări pentru negocierea acordurilor internaționale) și acte de punere în aplicare/acte delegate. Concluziile procesului de evaluare a impactului sunt rezumate într-un raport. Comitetul de analiză a reglementării din cadrul Comisiei controlează calitatea fiecărui raport și emite un aviz în consecință.

În conformitate cu Regulamentul financiar, programele și activitățile care presupun cheltuieli semnificative sunt supuse de asemenea unei evaluări *ex ante*². În cazul în care se preconizează că un program sau o activitate va avea un impact economic, de mediu sau social semnificativ, această evaluare poate lua forma unei evaluări a impactului și, în acest caz, Comisia va trebui, de asemenea, să examineze o serie de opțiuni de punere în aplicare.

¹ Comisia Europeană, „O mai bună legiferare: rezultate mai bune pentru o Uniune mai puternică”, COM(2016) 615 final din 14 septembrie 2016.

² Articolul 34 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii.

Comisia efectuase o evaluare cuprinzătoare și documentată a impactului în domeniile vizate de doar două dintre cele șase avize emise de Curte cu privire la propunerile pentru pachetul CFM. Dintre cele patru cazuri în care Curtea nu a identificat nicio evaluare a impactului, doar unul singur făcuse obiectul unei evaluări *ex ante* (a se vedea **tabelul 1**).

Tabelul 1 – Evaluările Comisiei care însoțesc propunerile

Aviz referitor la ...	Evaluare a impactului?	Evaluare <i>ex ante</i> ?
Statul de drept	Nu	Nu
Resursele proprii	Nu	Nu
Regulamentul privind dispozițiile comune	Nu	Nu
PAC	Da	Nu
Programul UE de luptă antifraudă	Nu	Da
Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	Da	Nu

Curtea consideră în continuare că Comisia ar fi trebuit să efectueze evaluări cuprinzătoare și documentate ale impactului pentru toate aceste propuneri legislative importante. Ele ar fi oferit o bază mai solidă pentru evaluarea propunerilor respective și a potențialului lor de a aduce o valoare adăugată europeană și ar fi asigurat totodată conformitatea cu normele privind o mai bună legiferare.

Comisia a efectuat o evaluare cuprinzătoare a impactului pentru PAC, care este unul dintre cele mai mari domenii de cheltuieli. Mai multe aspecte ale analizei conținute de această evaluare diferă însă de constatările Curții. Unul dintre aceste aspecte este legat de măsurile tradiționale din cadrul PAC (de exemplu, plățile directe către fermieri), care sunt menținute și reprezintă în continuare cea mai mare parte din bugetul PAC, deși ele nu sunt nici adecvate pentru a răspunde multora dintre preocupările legate de mediu și de climă și nici nu constituie modalitatea cea mai eficientă de a asigura venituri fiabile.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Avizul nr. 1/2018 privind statul de drept**, publicat la 17 iulie 2018;
- **Avizul nr. 5/2018 referitor la resursele proprii**, publicat la 11 octombrie 2018;
- **Avizul nr. 6/2018 referitor la regulamentul de stabilire a unor dispoziții comune**, publicat la 31 octombrie 2018;
- **Avizul nr. 7/2018 referitor la PAC**, publicat la 7 noiembrie 2018;
- **Avizul nr. 9/2018 referitor la Programul UE de luptă antifraudă**, publicat la 22 noiembrie 2018;
- **Avizul nr. 10/2018 referitor la Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională**, publicat la 17 decembrie 2018.

Condiții care nu sunt încă întrunite pentru abordarea bazată pe misiunea de atestare

În cadrul examinării pe care a realizat-o cu privire la propunerile Comisiei legate de coeziune, de PAC și de Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI), Curtea a analizat, de asemenea, dacă propunerile respective i-ar permite să desfășoare o procedură de atestare ca parte a activității sale realizate în vederea declarației de asigurare (DAS).

În opinia Curții, propunerea referitoare la domeniul coeziunii nu oferă încă pe deplin condițiile minime pentru o abordare bazată pe misiunea de atestare. Curtea observă însă în același timp că RDC nu poate, de unul singur, să trateze toate condițiile necesare pentru atestare. Pentru a remedia toate deficiențele, statele membre și Comisia ar trebui să conceapă fiecare, în domeniile care țin de competența lor, mecanismele necesare. În special, autoritățile de audit din statele membre trebuie să își îmbunătățească eșantionarea și documentarea, activitatea de audit, precum și auditul avansurilor în cazul instrumentelor financiare și al proiectelor de ajutor de stat, iar Comisia ar trebui să revadă modul în care estimează rata de eroare reziduală.

Propunerea privind PAC prezintă mai multe mai multe aspecte problematice și incertitudini, legate în principal de definiția propusă a cheltuielilor eligibile, de cadrul de asigurare și de rolul organismelor de certificare, care ar complica realizarea de către Curte a unui audit DAS de tip „misiune de atestare”.

În fine, Curtea consideră că propunerea privind NDICI nu conține deocamdată un cadru de control intern adecvat care să îi permită să își continue tranziția către o misiune de atestare.

Consolidarea funcției de audit extern independent al organismelor create de Uniunea Europeană

Un control parlamentar eficace asupra tuturor organismelor implicate în punerea în aplicare a politicilor și a programelor UE necesită mecanisme solide de asigurare a răspunderii de gestiune, care recurg la opinii de audit externe independente. Pentru a se reduce riscul unor opinii contradictorii, al duplicării eforturilor sau al suprapunerilor, ar trebui să se evite mandatele de audit multiple.

Prin urmare, ca regulă generală, Curtea propune să fie numită auditor extern pentru toate organismele create de Uniunea Europeană. În plus, în cadrul negocierilor privind propunerea legislativă a Comisiei, Consiliul și Parlamentul ar trebui să insiste ca drepturile de audit ale Curții de Conturi Europene să fie nerestricționate în toate domeniile în care sunt puse în aplicare politici și programele UE, în care sunt colectate venituri și în care sunt cheltuite fonduri ale UE sau există riscuri pentru acestea.

Puteți găsi mai multe detalii în

- **Documentul de informare privind propunerea Comisiei pentru cadrul financiar multianual 2021-2027**, publicată la 10 iulie 2018;
- **Avizul nr. 2/2018 referitor la Fondul Monetar European**, publicat la 8 octombrie 2018.

Context

Pachetul CFM 2021-2027 – 51 de propuneri legislative

Cadrul financiar multianual este bugetul pe termen lung al Uniunii Europene, care stabilește fondurile maxime disponibile pentru fiecare dintre principalele categorii de cheltuieli (așa-numitele „rubrici”).

La 2 mai 2018, Comisia a publicat propunerea legislativă globală pentru următorul CFM. Aceasta a fost urmată de propuneri sectoriale care acopereau, printre altele, principalele programe de cheltuieli ale UE. În total, pachetul CFM cuprinde 51 de propuneri legislative (a se vedea **anexa I**).

Următorul CFM va acoperi o perioadă de șapte ani, din 2021 până în 2027. Pentru această perioadă, Comisia propune cheltuieli totale în valoare de 1 135 de miliarde de euro la prețurile din 2018. Aceasta reprezintă o creștere de aproximativ 5 % față de CFM anterior. În special, Comisia propune majorarea fondurilor alocate pentru „Piața unică, inovare și sectorul digital”, „Migrație și gestionarea frontierelor” și „Vecinătate și întreaga lume”. În același timp, Comisia propune reducerea fondurilor pentru „Resurse naturale și mediu” (a se vedea **anexa II**).

Procedura legislativă aferentă CFM

Înainte de începutul fiecărei perioade financiare de șapte ani, Consiliul adoptă în unanimitate regulamentul privind CFM după obținerea aprobării Parlamentului European. Parlamentul poate să aprobe sau să respingă poziția Consiliului, dar nu o poate modifica. Cu câteva excepții, Consiliul și Parlamentul adoptă în comun legislația sectorială prin procedură legislativă ordinară (cunoscută și sub denumirea de codecizie). În fine, Consiliul adoptă în unanimitate orice modificare a sistemului global de finanțare a UE (resursele proprii), dar aceste modificări trebuie să fie ratificate de parlamentele naționale.

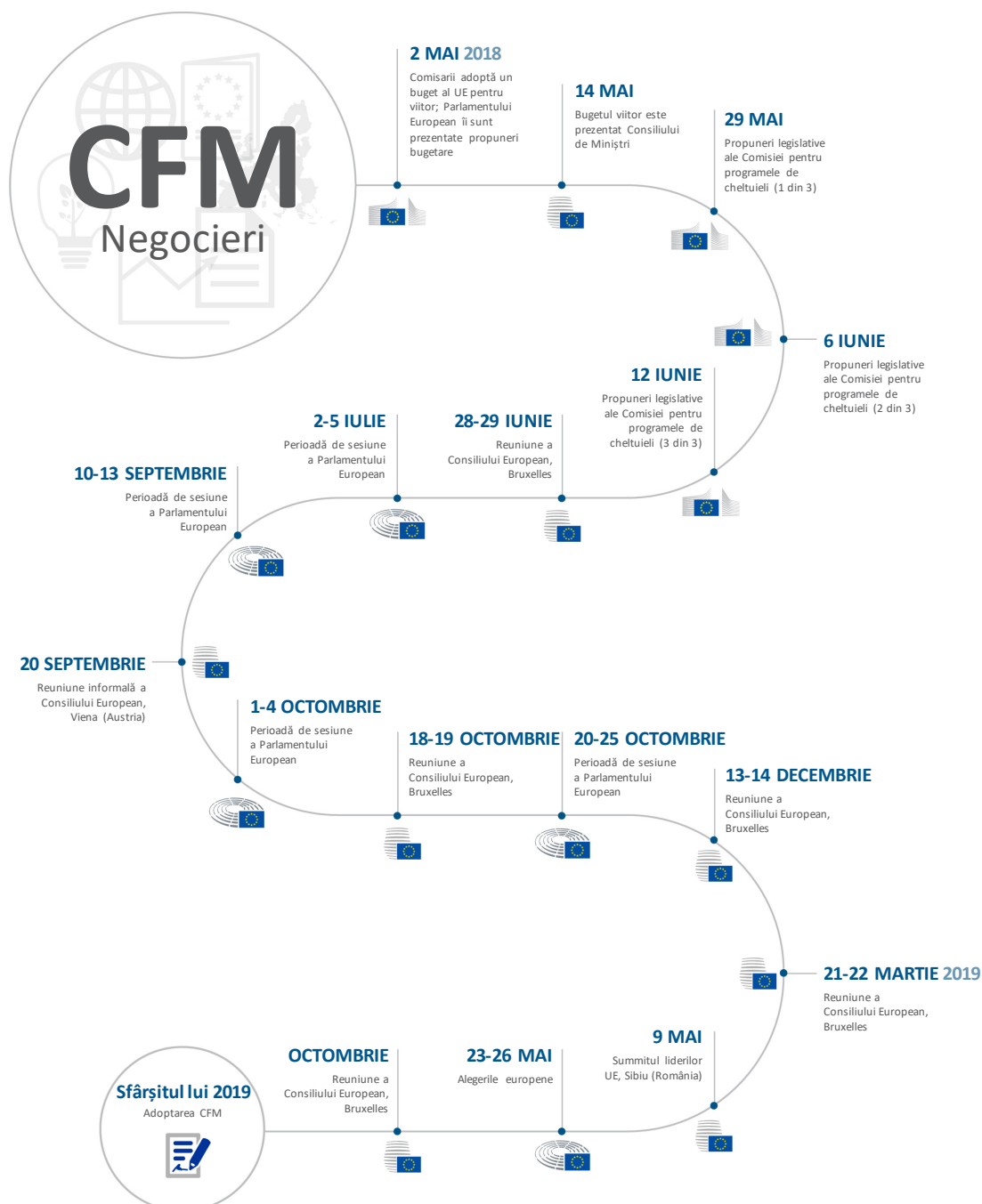
Cei doi colegiuitori pot, de asemenea, să autorizeze Comisia să adopte acte de punere în aplicare, care introduc măsuri menite să asigure faptul că actele legislative sunt aplicate în același mod în întreaga Uniune, și/sau acte delegate, care modifică sau completează actele legislative existente, în special pentru a adăuga noi norme secundare.

Calendar

Inițial, Comisia a intenționat să ajungă la un acord politic cu colegiitorii până în primăvara anului 2019, astfel încât să poată asigura din vreme o certitudine juridică și financiară pentru autoritățile din statele membre care execută bugetul UE. În prezent, Comisia intenționează să finalizeze negocierile pentru pachetul privind CFM până la sfârșitul anului 2019, adică cu un an înainte de începerea noii perioade de cheltuieli.

Figura 1 conține un calendar detaliat al procedurii legislative pentru următorul pachet CFM.

Figura 1 – Calendarul negocierilor privind CFM



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor furnizate de Comisie.

Rolul Curții în cadrul procedurii legislative privind CFM

Curtea de Conturi Europeană (Curtea) este auditorul extern independent al UE. Misiunea Curții este de a contribui la îmbunătățirea gestiunii financiare a UE, de a promova răspunderea pentru actul de gestiune și transparența și de a îndeplini rolul de gardian independent al intereselor financiare ale cetățenilor Uniunii. Curtea

avertizează cu privire la riscurile existente, oferă asigurări, semnalează existența atât a deficiențelor, cât și a reușitelor, și formulează recomandări adresate factorilor de decizie și organelor legislative din UE cu privire la modul în care se poate îmbunătăți gestionarea politicilor și a programelor UE și se poate asigura faptul că cetățenii europeni sunt informați cu privire la utilizarea banilor lor.

În ceea ce privește propunerile legislative ale Comisiei, contribuțiile specifice ale Curții iau forma avizelor. Ele sunt emise fie la cererea uneia dintre celelalte instituții, fie, în cazul în care propunerea are un impact asupra gestiunii financiare sau se referă la metodele și procedurile de colectare a veniturilor, aceste avize sunt obligatorii (a se vedea **anexa III**).

Analiza Curții cu privire la propunerile legislative se bazează pe rezultatele pe care aceasta le-a obținut în urma activității sale anterioare de audit (rezultate publicate în rapoarte anuale și în rapoarte speciale). În ceea ce privește următorul CFM, Curtea a publicat, de asemenea, o serie de documente de informare în care și-a expus punctele de vedere înainte de prezentarea propunerilor legislative de către Comisie.

Comisia a solicitat avizul Curții cu privire la câteva propuneri legislative (a se vedea **tabelul 2**). Pe lângă aceasta, Consiliul și/sau Parlamentul European au solicitat separat avizul Curții cu privire la unele dintre aceste propuneri, în general în conformitate cu articolul 287 alineatul (4). De asemenea, Curții i s-a solicitat să furnizeze avize referitoare la alte patru propuneri legislative care nu fac parte din pachetul CFM, dar care se referă la acesta.

Tabelul 2 – Cereri de aviz adresate Curții de Conturi Europene în legătură cu următorul CFM

Aviz	Instituție	Articolul relevant din TFUE
Pachetul CFM		
Avizul nr. 1/2018: statul de drept	Comisia	Articolul 322 alineatul (1) litera (a)
Avizul nr. 5/2018: resursele proprii	Comisia Parlamentul Consiliul	Articolul 322 alineatul (2) Articolul 287 alineatul (4) Articolul 287 alineatul (4)
Avizul nr. 6/2018: Regulamentul de stabilire a unor dispoziții comune	Comisia Consiliul	Articolul 322 alineatul (1) litera (a) Articolul 287 alineatul (4)
Avizul nr. 7/2018: PAC	Comisia Parlamentul	Articolul 287 alineatul (4) Articolul 322
Avizul nr. 9/2018: Programul de luptă antifraudă	Comisia Consiliul	Articolul 325 Articolul 287 alineatul (4)
Avizul nr. 10/2018: Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	Comisia Parlamentul Consiliul	Articolul 322 alineatul (1) Articolul 322 Articolul 287 alineatul (4)
În afara pachetului CFM		
Avizul nr. 2/2018: Fondul Monetar European	Parlamentul	Articolul 287 alineatul (4)
Avizul nr. 3/2018: Al 11-lea fond european de dezvoltare	Comisia Consiliul	Articolul 287 alineatul (4) Articolul 287 alineatul (4)
Avizul nr. 4/2018: protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii	Comisia Consiliul Parlamentul	Articolul 325 Articolul 287 alineatul (4) Articolul 325 alineatul (4)
Avizul nr. 8/2018: OLAF	Comisia Parlamentul Consiliul	Articolul 325 Articolul 322 Articolul 287 alineatul (4)

În fine, în rapoartele de audit și în documentele de analiză pe care le-a publicat în ultimii ani (a se vedea **tabelul 3**), Curtea a formulat o serie de recomandări, propuneri și sugestii vizând problemele sistemice pe care Comisia trebuia să le abordeze cu ocazia pregătirii noului CFM.

Tabelul 3 – Documente de informare legate de CFM 2021-2027

Titlul	Data publicării
Document de informare privind propunerea Comisiei pentru cadrul financiar multianual 2021-2027	10 iulie 2018
Document de informare privind simplificarea punerii în practică a politicii de coeziune în perioada de după 2020	28 mai 2018
Contribuție la simplificarea programului de cercetare al UE care va succeda programului Orizont 2020	21 martie 2018
Document de informare privind viitorul PAC	19 martie 2018

Anexe

Anexa I — Prezentare a propunerilor legislative ale Comisiei legate de pachetul CMF

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
1	Pachetul CFM	Propunere de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027
2		Propunere de acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară
3		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre
4		Decizia Consiliului privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene
5		Regulamentul Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe baza fiscală consolidată comună a societăților, pe sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii și pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei
6		Regulamentul Consiliului de modificare a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/89 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată
7		Regulamentul Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene
8	Justiție, drepturi și valori	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Drepturi și valori”
9		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Justiție”
10	Fondul social european+	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul Social European Plus (FSE+)
11	Fondul european de ajustare la globalizare	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
12	PERICLES – Protecția monedei euro împotriva falsificării	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2021-2027 („programul Pericles IV”)
13	Funcția europeană de stabilizare a investițiilor pentru uniunea economică și monetară	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor
14	Programul de sprijin pentru reforme	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme
15	LIFE – Programul pentru mediu și politici climatice	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013
16	Fondul european de garantare agricolă și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013
17		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului
18		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee
19	Erasmus+	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a „Erasmus”, programul Uniunii pentru educație, formare, tineret și sport, și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1288/2013

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
20	Europa creativă	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Europa creativă” (2021-2027) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013
21	Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune
22		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier
23		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă
24		Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize
25		Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa
26	Orizont Europa	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare
27	Programul pentru cercetare și formare al Euratom	Propunere de regulament al Consiliului de instituire a programului pentru cercetare și formare al Comunității Europene a Energiei Atomice pentru perioada 2021-2025 de completare a programului-cadru pentru cercetare și inovare „Orizont Europa”
28	Reactorul termonuclear experimental internațional (ITER)	Propunere de decizie a Consiliului de modificare a Deciziei 2007/198/Euratom de înființare a întreprinderii comune europene pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune, cu oferirea unor avantaje conexe

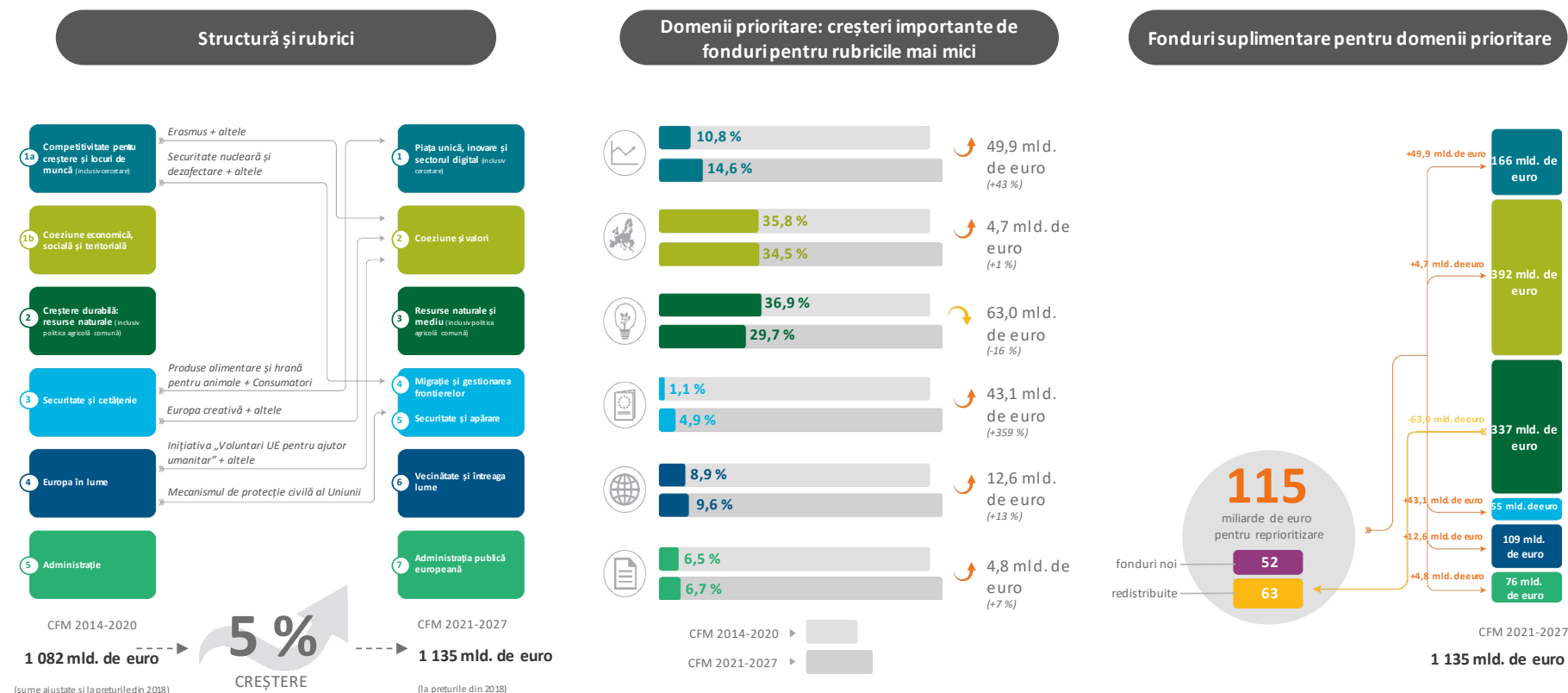
Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
29	Programul privind piața unică, inclusiv: – Competitivitate și întreprinderi mici și mijlocii (COSME) – Siguranță alimentară – Sănătatea și bunăstarea animalelor și sănătatea plantelor – Statistici – Servicii financiare – Consumatori – Concurență – Cooperare normativă și administrativă – Stabilirea de norme și standarde	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului privind piața unică, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, și statisticile europene și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014, (UE) nr. 258/2014, (UE) nr. 652/2014 și (UE) 2017/826
30	Programul UE de luptă antifraudă	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului UE de luptă antifraudă
31	Programul spațial european, inclusiv: – Galileo și EGNOS – Copernicus – Promovarea unui sector spațial european inovator – Urmărirea situației spațiale și inițiativa GOVSATCOM privind condițiile meteorologice spațiale (comunicații securizate prin satelit) – Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE
32	Fondul InvestEU, cu patru componente:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU
33	– Infrastructură durabilă – Cercetare și inovare – Investiții sociale și competențe – Întreprinderi mici și mijlocii	Propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1588 al Consiliului din 13 iulie 2015 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale
34	Cooperare în domeniul vamal („Vamă”)	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal
35	Cooperare în domeniul fiscal (Fiscalis)	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Fiscalis” pentru cooperare în domeniul fiscal
36	Corpul european de solidaritate	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] și a Regulamentului (UE) nr. 375/2014

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
37	Mecanismul pentru interconectarea Europei, cu trei sectoare: – Transporturi – Energie – Sectorul digital	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 și a Regulamentului (UE) nr. 283/2014
38	Programul Europa digitală, cu cinci piloni: – Calculul de înaltă performanță – Securitatea cibernetică – Inteligența artificială – Competențe digitale avansate – Proiecte de implementare pe scară largă	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului Europa digitală pentru perioada 2021-2027
39	Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești/Acorduri internaționale în domeniul pescuitului	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru afaceri maritime și activități pescărești și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului
40	Fondul pentru azil și migrație	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație
41	Fondul de gestionare integrată a frontierelor, cu două componente:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize
42	– Gestionarea frontierelor și vize – Echipamente de control vamal	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal
43	Fondul pentru securitate internă	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă
44	Dezafectare nucleară în Lituania	Propunere de regulament al Consiliului de instituire a programului de asistență pentru dezafectarea nucleară a centralei nucleare Ignalina din Lituania (programul Ignalina) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1369/2013 al Consiliului
45	Securitate nucleară și dezafectare, inclusiv: – Asistență pentru Bulgaria – Asistență pentru Slovacia – Dezafectarea siturilor Comisiei – Siguranță nucleară și garanții nucleare	Propunere de regulament al Consiliului de instituire a unui program financiar specific pentru dezafectarea instalațiilor nucleare și gestionarea deșeurilor radioactive și de abrogare a Regulamentului (Euratom) nr. 1368/2013 al Consiliului
46	Fondul european de apărare, inclusiv: – Cercetare – Dezvoltarea capacităților	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului european de apărare

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
47	Instrumentul european pentru pace	Propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, cu sprijinul Comisiei, adresată Consiliului privind o decizie a Consiliului de instituire a Instrumentului european pentru pace
48	Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, inclusiv:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională
49	– Fondul european de dezvoltare – Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare – Instrumentul european de vecinătate – Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului – Instrumentul de parteneriat – Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace – Instrumentul pentru cooperarea în materie de securitate nucleară – Regulamentul comun de punere în aplicare – Fondul european pentru dezvoltare durabilă – Asistență macrofinanciară – Mandatul de acordare a împrumuturilor externe – Fondul de garantare pentru acțiuni externe – Facilitatea pentru investiții în Africa, Caraibe și Pacific – Aspectele externe ale migrației	Propunere de regulament al Consiliului de instituire a Instrumentului european pentru securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională pe baza Tratatului Euratom
50	Cooperarea cu țările și teritoriile de peste mări (inclusiv Groenlanda)	Propunere de decizie a Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană, inclusiv relațiile dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Groenlanda și Regatul Danemarcei, pe de altă parte („Decizia de asociere peste mări”)
51	Instrumentul de asistență pentru preaderare	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III)
Propuneri care sunt legate de pachetul CFM, dar care nu fac parte din acesta		
+1		Propunerea de regulament al Consiliului privind înființarea Fondului Monetar European
+2		Propunerea de regulament al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare

Nr.	Program	Instrumentul legislativ
Propuneri – pachetul CFM		
+3		Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) în ceea ce privește cooperarea cu Parchetul European și eficacitatea investigațiilor OLAF [COM(2018) 338 final]
+4		Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii [COM(2018) 0218 final]

Anexa II — Propunerea Comisiei pentru CFM 2021-2027: modificările propuse în ceea ce privește bugetul pe șapte ani al UE



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor furnizate de Comisie.

Anexa III — Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE): temeiul juridic pentru avizele formulate de Curte

Fără caracter obligatoriu

Articolul 287 alineatul (4): „ [...] În plus, Curtea de Conturi își poate prezenta în orice moment observațiile, în special sub forma unor rapoarte speciale cu privire la chestiuni specifice și poate emite avize la cererea uneia dintre celelalte instituții ale Uniunii.”

Cu caracter obligatoriu

Articolul 322 alineatul (1)

„Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Curții de Conturi, adoptă prin regulamente: (a) normele financiare care definesc în special procedura care trebuie adoptată pentru stabilirea și execuția bugetului și pentru predarea și verificarea conturilor; [...]”

Articolul 322 alineatul (2)

„Consiliul, hotărând la propunerea Comisiei și după consultarea Parlamentului European și a Curții de Conturi, stabilește metodele și procedura prin care veniturile bugetare prevăzute de regimul resurselor proprii ale Uniunii se pun la dispoziția Comisiei și definește măsurile care trebuie aplicate pentru a răspunde, dacă este cazul, necesităților trezoreriei.”

Articolul 325 alineatul (4)

„Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă, după consultarea Curții de Conturi, măsurile necesare în domeniul prevenirii fraudei care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii și al combaterii acestei fraude, pentru a oferi o protecție efectivă și echivalentă în statele membre, precum și în instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii.”

Articolul 336

„Parlamentul European și Consiliul, hotărând prin regulamente în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea celorlalte instituții interesate, adoptă Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil altor agenți ai Uniunii.”



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ

12, rue Alcide de Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/Pages/ContactForm.aspx

Website: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors

© Uniunea Europeană, 2019.

Pentru utilizarea sau reproducerea în orice fel a unor fotografii sau a altor materiale pentru care Uniunea Europeană nu deține drepturile de autor, trebuie să se solicite acordul direct de la deținătorii drepturilor de autor.