



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

**Rychlý přezkum**  
**Rozdělení prostředků**  
**na politiku**  
**soudržnosti na**  
**období 2021–2027**  
**mezi členské státy**

březen 2019

# Obsah

	Body
<b>Glosář</b>	
<b>Shrnutí</b>	I–VII
<b>Úvod</b>	01–02
<b>Zásady přidělování prostředků a přehled postupu</b>	03–10
<b>Zásady přidělování prostředků</b>	03–06
<b>Přehled postupu</b>	07–10
<b>Původní rozdělení prostředků členským státům</b>	11–24
<b>Přidělení zdrojů na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“</b>	11–17
Méně rozvinuté regiony	12–13
Přechodové regiony	14–15
Rozvinutější regiony	16–17
<b>Přidělení zdrojů na cíl „Evropská územní spolupráce“</b>	18–19
<b>Přidělování zdrojů na Fond soudržnosti</b>	20–23
<b>Finanční váha kritérií pro přidělování zdrojů</b>	24
<b>Úpravy původního přidělu</b>	25–37
<b>Stropy a bezpečnostní sítě</b>	26–30
Stropy	27
Bezpečnostní sítě	28–29
Výjimky	30
<b>Dodatečné úpravy</b>	31–33
<b>Konečné přiděly</b>	34–37
<b>Závěrečné poznámky a další kroky</b>	38–40
<b>Přílohy</b>	

**Příloha I — Vývoj kritérií pro přidělování zdrojů za poslední tři programová období**

**Příloha II — Rámec pro původní přiděl finančních prostředků na politiku soudržnosti členskými státy**

**Příloha III — Metoda přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony na období 2021–2027**

**Příloha IV — Metoda přidělování prostředků pro přechodové regiony na období 2021–2027**

**Příloha V — Metoda přidělování prostředků pro rozvinutější regiony na období 2021–2027**

**Příloha VI — Metoda přidělování prostředků na cíl „Evropská územní spolupráce“ (EÚS) na období 2021–2027**

**Příloha VII — Metoda přidělování prostředků na Fond soudržnosti na období 2021–2027**

**Příloha VIII — Stropy a bezpečnostní síť**

**Příloha IX — Kritéria pro úpravu přidělů z ESF+**

**Příloha X — Klasifikace regionů pro EFRR/ESF+**

**Tým EÚD**

# Glosář

**Berlínská metoda:** Metodika vytvořená v roce 1999 pro přidělování prostředků na soudržnost, která vychází z prosperity regionů a členských států a nezaměstnanosti. Ačkoli její zaměření zůstává nezměněno, její kritéria se s každým programovým obdobím měnila, aby odrážela nové výzvy a cíle politik.

**Bezpečnostní síť:** Minimální příděl vyjádřený jako procentní podíl přídělu obdržného v předchozím programovém období.

**Evropská územní spolupráce (EÚS):** Rámec pro meziregionální, přeshraniční a nadnárodní spolupráci, dialog o politikách a provádění společných opatření. Je financována z EFRR.

**Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR):** Fond, který má posilovat hospodářskou a sociální soudržnost v celé Evropské unii tím, že bude odstraňovat regionální rozdíly prostřednictvím finanční podpory prioritních oblastí: inovací a vývoje, digitální agendy, malých a středních podniků a nízkouhlíkového hospodářství.

**Evropský sociální fond plus (ESF+):** Fond EU na rozpočtové období 2021–2027 pro vytváření vzdělávacích a pracovních příležitostí a zlepšování situace osob ohrožených chudobou. Na rozdíl od svého předchůdce, Evropského sociálního fondu, zahrnuje ESF+ Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí a Fond evropské pomoci nejchudším osobám.

**Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD):** Nástroj, který má pomáhat nejchudším členům společnosti tím, že spojuje potravinovou pomoc a základní materiální pomoc s dlouhodobými opatřeními sociálního začleňování, a jehož cílem je vyvést tyto osoby z chudoby.

**Fond soudržnosti (FS):** Fond EU, který má za cíl zmírňovat hospodářské a sociální nerovnosti v EU financováním investic v členských státech, jejichž hrubý národní důchod na obyvatele je menší než 90 % průměru EU.

**GŘ REGIO:** Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku

**Hrubý domácí produkt (HDP):** Standardní měřítko bohatství země: peněžní hodnota veškerého zboží a služeb vyprodukovaných v daném období v dané ekonomice.

**Hrubý národní důchod (HND):** Standardní měřítko bohatství země založené na příjmech z domácích zdrojů a ze zahraničí.

**Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (Youth Employment Initiative – YEI):** Program spadající pod záruku pro mladé lidi, který podporuje mladé lidi, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy v regionech s mírou nezaměstnanosti přes 25 %.

**Klasifikace územních statistických jednotek (NUTS):** Klasifikace používaná v regionálních statistikách a při přidělování finančních prostředků, která rozděluje členské státy na regiony tří kategorií podle vnitrostátního správního členění a určitých hranic počtu obyvatel. Od větších po menší oblasti to jsou: NUTS 1 (3 až 7 milionů obyvatel), NUTS 2 (800 000 až 3 miliony) a NUTS 3 (150 000 až 800 000).

**Méně rozvinutý region:** Region, v němž je HDP na obyvatele nižší než 75 % průměru EU.

**Míra AROPE** označuje podíl osob, které jsou ohroženy chudobou nebo sociálním vyloučením.

**Míra NEET** označuje podíl osob, které nejsou zaměstnané ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Zahrnuje jak nezaměstnané, tak neaktivní osoby.

**Nařízení o společných ustanoveních:** Nařízení EU, kterým se řídí několik fondů, jejichž řízení je sdílené. V období 2014–2020 je to nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013. Na období 2021–2027 předložila Komise návrh, zveřejněný v květnu 2018, kterým se bude řídit sedm fondů: Evropský fond pro regionální rozvoj, Fond soudržnosti, Evropský sociální fond plus, Evropský námořní a rybářský fond, Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz.

**Nástroj pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility – CEF):** Nástroj, který slouží k určování investičních priorit a poskytování finanční pomoci v odvětvích energetiky, dopravy a informačních a komunikačních technologií s cílem vytvořit vysoce výkonnou, udržitelnou a propojenou infrastrukturu. Nástroj přímo řídí Komise.

**Nejvzdálenější regiony:** Klasifikace označující devět regionů v Evropské unii: pět francouzských zámořských departementů a francouzské zámořské společenství Svatý Martin, španělské autonomní společenství Kanárské ostrovy a portugalské autonomní regiony Azory a Madeira. Tyto regiony čelí určitým omezením (odlehlost, ostrovní

povaha, malá rozloha, složitý povrch a podnebí, hospodářská závislost atd.), která ovlivňují jejich socio-ekonomický rozvoj.

**Politika soudržnosti:** Hlavní investiční politika EU, jejímž cílem je zmenšovat hospodářské a sociální rozdíly mezi regiony a členskými státy podporou tvorby pracovních míst, konkurenceschopnosti podniků, hospodářského růstu, udržitelného rozvoje a přeshraniční a meziregionální spolupráce. Je financována z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a Fondu soudržnosti (FS).

**Prémie:** Dodatečná platba doplňující základní regionální přiděl s ohledem na různá socio-ekonomická a environmentální kritéria.

**Programové období:** Období, v němž se plánuje a provádí výdaje EU.

**Přechodový region:** Region, v němž je HDP na obyvatele mezi 75 % a 90 % (2014–2020) nebo 75 % a 100 % (2021–2027) průměru EU.

**Rozvinutější region:** Region, v němž je HDP na obyvatele vyšší než 90 % (2014–2020) nebo 100 % (2021–2027) průměru EU.

**Severní řídce osídlené regiony:** Regiony nejsevernější části Švédska a nejsevernější a východní části Finska.

**Standard kupní síly (*purchasing power standard – PPS*):** Umělá měnová jednotka, jejíž pomocí se vyjadřují souhrny národních účtů upravené o rozdíly v cenové hladině mezi členskými státy.

**Strategie Evropa 2020:** Desetiletá strategie EU vyhlášená v roce 2010, jejímž cílem je podpořit růst a tvorbu pracovních míst.

**Víceletý finanční rámec (VFR):** Výdajový plán EU, v němž jsou stanoveny priority (na základě cílů příslušných politik) a stropy, povětšinou na sedm let. Je strukturou, která slouží ke stanovení ročních rozpočtů EU a omezuje výdaje v každé jejich kategorii. Současný VFR se vztahuje na období 2014–2020.

## Shrnutí

I Evropská komise navrhla, aby EU v příštím programovém období 2021–2027 vydala 373 miliard EUR na politiku soudržnosti, která má snižovat rozdíly mezi chudými a bohatými evropskými regiony. Financování politiky soudržnosti se k členským státům dostává prostřednictvím tří fondů: Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a Fondu soudržnosti (FS).

II Jaká část celkového rozpočtu EU bude na politiku soudržnosti věnována, je v zásadě politické rozhodnutí. Částka přidělená každému členskému státu se řídí řadou postupů, které jsou od období 2000–2006 v hrubých rysech podobné. Komise zveřejnila svoje návrhy metodiky přidělování zdrojů na období 2021–2027 jako součást mnohem širších návrhů nařízení o společných ustanoveních, které upravuje fungování tří uvedených fondů ve sdíleném řízení spolu se čtyřmi dalšími menšími fondy. Postupy, jimiž se částky pro jednotlivé členské státy stanoví, jsou poměrně složité. Cílem tohoto rychlého přezkumu je proto tyto postupy popsat v jejich souvislostech, aby mohly zainteresované strany pochopit jejich logiku a fungování.

III V rámci politiky soudržnosti navrhuje Komise přidělit celkovou částku 326,3 miliardy EUR na EFRR/ESF+ a zbytek, tj. 46,7 miliardy EUR, na FS. První uvedená částka se vztahuje na dva hlavní cíle: „Investice pro zaměstnanost a růst“ (316,8 miliardy EUR) a „Evropskou územní spolupráci“ (9,5 miliardy EUR). Postupy, jimiž se prostředky přidělují, se různí:

- V rámci cíle „investice pro zaměstnanost a růst“ se na tři kategorie bohatství regionu (méně rozvinuté, přechodové a rozvinutější regiony) uplatňují různé postupy. Hlavním kritériem určujícím objem financování je relativní prosperita, avšak regiony mohou získat další prémie související se socio-ekonomickými a environmentálními činiteli: nezaměstnaností a obzvláště nezaměstnaností mladých lidí, dosaženým vzděláním, emisemi skleníkových plynů a migrací. Poslední dva z těchto činitelů jsou na období 2021–2027 navrženy poprvé.
- Finanční krytí na cíl „evropská územní spolupráce“ se regionům přiděluje v první řadě na základě počtu obyvatel.
- Financování z FS mohou čerpat členské státy, jejichž bohatství je nižší než 90 % průměru EU. Finanční zdroje se přidělují na základě způsobilého obyvatelstva a rozlohy a upravují se s ohledem na relativní prosperitu.

Podle relativního bohatství se celkově stanoví něco málo přes 80 % přidělů.

**IV** Obdobně jako v předchozích obdobích jsou přiděly, které jsou výsledkem výše popsaných postupů, předmětem dalších úprav, jež mají zmírnit výrazné výkyvy v částkách, které jednotlivé členské státy čerpají. Tyto úpravy mají formu stropů omezujících maximální částku, kterou může členský stát obdržet, a bezpečnostních sítí zaručujících minimální objem financování.

**V** Po zohlednění stropů a bezpečnostních sítí navrhuje Komise dvě další úpravy. Zaprvé, Komise navrhuje zachovat převod 11 miliardy EUR z FS na přímo řízený Nástroj pro propojení Evropy. A nezávisle na svém návrhu nařízení o společných ustanoveních předložila Komise metodiku pro přidělování finančních prostředků na ESF+ s cílem rozlišit přiděly na ESF+ (celkem 100 miliard EUR) a na EFRR na úrovni členských států. Hlavním kritériem je podíl zdrojů z ESF, které každý členský stát čerpal v období 2014–2020, upravený podle dvou dalších kritérií, která souvisí s nezaměstnaností mladých lidí a sociálním začleňováním.

**VI** Návrh Komise by znamenal, že členské státy by v období 2021–2027 získaly celkem o 10 % méně finančních prostředků na politiku soudržnosti než v období předchozím. Změny v jednotlivých přidělech významně ovlivňuje změněná míra prosperity mnoha regionů (a některých členských států), která vede k přehodnocení jejich postavení (například z méně rozvinutého na přechodový region). Stropy a bezpečnostní sítě fungují tak, že prostředky na politiku soudržnosti by se pro žádný členský stát nezvýšily o více než 8 % a nesnížily o více než 24 %. Podle návrhu by celkový podíl finančního krytí na politiku soudržnosti, který je určený méně rozvinutým regionům, zůstal stejný, a to ve výši 75 % dostupných finančních zdrojů.

**VII** Závěrečná fáze postupu se odehrává během politických jednání mezi EU a členskými státy mimo metodiku navrženou Komisí. V předchozích obdobích vedla tato politická jednání k dodatečným přidělům pro určité členské státy a regiony. Revidovaný časový plán z února 2019 v souladu se závěry Evropské rady předpokládá, že kompromisu o víceletém finančním rámci (VFR) bude dosaženo na podzim roku 2019 a jednání o nařízení o společných ustanoveních budou dokončena krátce nato.



# Úvod

**01** Politika soudržnosti, která má „podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost mezi členskými státy“, je jednou z nejdůležitějších oblastí činnosti Evropské unie (EU) a připadá na ni zhruba třetina jejího rozpočtu. Každý členský stát má při sledování cílů soudržnosti právo čerpat pevně danou částku, která se poskytuje různými mechanismy financování. Postupy, jimiž se částky pro jednotlivé členské státy stanoví, jsou poměrně složité. Cílem tohoto rychlého přezkumu je tyto postupy popsat v jejich souvislostech, aby čtenář lépe pochopil jejich logiku a fungování.

**02** Tento rychlý přezkum není auditní zprávou, a proto neobsahuje žádné auditní stanoviska, závěry či doporučení. Zaměřili jsme se na navrhované rozdělení fondů soudržnosti v následujícím programovém období 2021–2027, o němž by měli normotvůrci EU rozhodnout v následujících 12 měsících. V příslušných případech tyto návrhy porovnáváme s předchozími obdobími. Přezkum je strukturován takto:

- Hlavní zásady, kterými se postup přidělování prostředků řídí
- Původní přiděly prostředků členským státům skládající se z několika různých fází
- Následné úpravy objemu původně přidělených prostředků

# Zásady přidělování prostředků a přehled postupu

## Zásady přidělování prostředků

**03** V souladu s cílem uvedeným ve Smlouvě<sup>1</sup> má politika soudržnosti snižovat rozdíly mezi chudými a bohatými evropskými regiony. Ve shodě s touto politikou vychází přidělování prostředků z hlavní zásady, že zdroje směřují do nejchudších zemí a regionů. Avšak stejně jako v předchozích obdobích i ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 nejsou z financování soudržnosti vyloučeny ani bohatší regiony. Podle Komise je důvodem skutečnost, že řada největších výzev (jako globalizace a přechod na nízkouhlíkové hospodářství) stále více ovlivňuje mnoho regionů v celé EU, včetně těch rozvinutějších.<sup>2</sup>

**04** Metodika pro přidělování prostředků byla zavedena na programové období 2000–2006<sup>3</sup> a od té doby je celkový postup poměrně neměnný. Kritériem, které má největší vliv na to, kolik prostředků členské státy a regiony získají, zůstává relativní bohatství<sup>4</sup>. Při přidělování prostředků se používají také další kritéria odrážející priority jednotlivých politik, mají ale mnohem menší váhu. V předchozích programových obdobích se používala kritéria týkající se pracovního trhu a vzdělání. Na programové období 2021–2027 navrhuje Komise jako dodatečná kritéria migrační toky a emise skleníkových plynů. Další podrobnosti o vývoji kritérií jsou uvedeny v [příloze I](#). Jelikož klíčový význam má spolehlivost údajů a souhlas členských států s nimi, používá Komise jako základ pro přidělování prostředků údaje Eurostatu.

---

<sup>1</sup> Článek 174 SFEU.

<sup>2</sup> Komise EU, infopřehled, 29. května 2018 a posouzení dopadů 2021–2027, SDW(2018) 283 final.

<sup>3</sup> Označuje se jako „berlínská metoda“, protože byla odsouhlasena na vrcholné schůzce v Berlíně v roce 1999.

<sup>4</sup> Poté, co Komise posoudila alternativní ukazatele, domnívá se, že se jedná o nejneutrálnější a nejspolehlivější ukazatel, jež odráží potřeby regionů a členských států a rozdíly mezi nimi. Viz GŘ REGIO, zpráva o hospodářské, sociální a územní soudržnosti července 2014, s. 198.

**05** Do procesu jsou zabudovány mechanismy v podobě stropů a bezpečnostních sítí, aby se přiděly pro jednotlivé členské státy mezi dvěma programovými obdobími příliš nelišily.

**06** Konečná rozhodnutí o přidělech v rámci VFR se přijímají ve vysoce politickém kontextu. Vzhledem k tomu, že VFR se schvaluje jednohlasně, výsledek procesu přidělování prostředků musí být přijatelný pro všechny evropské parlamenty a všechny členské státy. Obvykle jsou nutná rozsáhlá jednání: v předchozích obdobích byly členským státům přiděleny dodatečné částky, které nebyly stanoveny za použití příslušných vzorců. Konečný přiděl představuje politický kompromis.

## Přehled postupu

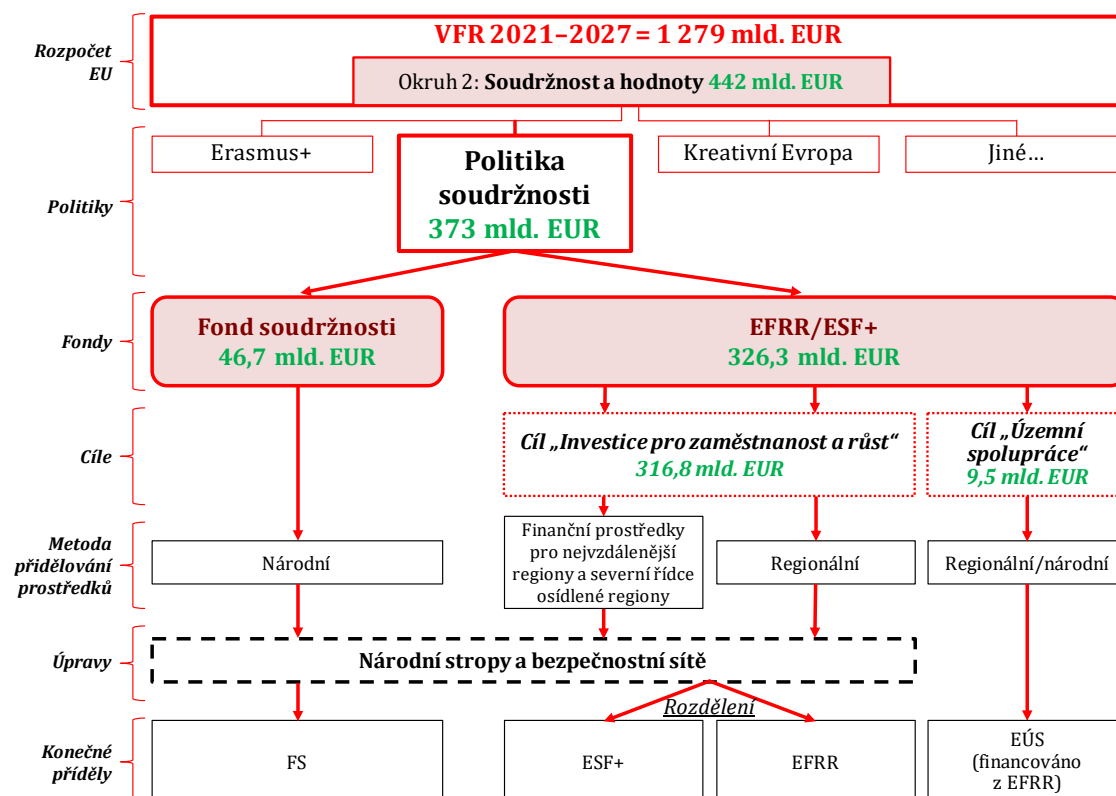
**07** Na programové období 2021–2027 Komise poprvé do návrhu nařízení o společných ustanoveních zařadila metodiku přidělování zdrojů<sup>5</sup>. Návrh rovněž uvádí částky přidělené jednotlivým členským státům.

**08** *Obrázek 1* přehledně zobrazuje návrh Komise, jak se celkové zdroje EU na dané období převádějí na přiděly na politiku soudržnosti pro každý členský stát a každý fond. Všechny částky uvedené v tomto přezkumu jsou v současných cenách, není-li uvedeno jinak.

---

<sup>5</sup> Příloha XXII návrhu nařízení o společných ustanoveních, COM(2018) 375 final. Návrh vychází z předpokladu, že Spojené království vystoupí na konci března 2019 z EU. V únoru 2019 byla dohoda o možném vystoupení Spojeného království nejistá. V tomto přezkumu tedy k brexitu nepřihlížíme.

**Obrázek 1 – Proces přidělování zdrojů na fondy politiky soudržnosti**



Zdroj: EÚD.

*Poznámka:* uvedené částky jsou návrhem Komise na období 2021–2027. Zahrnují financování, které není přímo přiděleno členským státům (tzv. převody: převod 11,3 miliardy EUR z FS na Nástroj pro propojení Evropy, převod 1,3 miliardy EUR na technickou pomoc řízenou Komisí (týká se všech fondů), 1,2 miliardy EUR na meziregionální složky cíle „Evropská územní spolupráce“, 0,6 miliardy EUR z EFRR na Evropskou městskou iniciativu a 0,2 miliardy EUR na nadnárodní spolupráci v rámci ESF+.

## 09 První fáze procesu:

- Výchozí bodem je celkový víceletý rozpočet EU na programové období. V květnu 2018 zveřejnila Komise svůj návrh na následující období 2021–2027<sup>6</sup>. Návrh Komise představuje zvýšení celkového rozpočtu o 18 % oproti předchozímu období 2014–2020 (z 1 087 miliard EUR na 1 279 miliard EUR). To po úpravách odpovídá 5 %<sup>7</sup>.
- Z této celkové částky navrhuje Komise přidělit 442 miliard EUR na „soudržnost a hodnoty“ a z ní 373 miliard EUR na politiku soudržnosti (o 10 % méně než

<sup>6</sup> COM(2018) 322 final a COM(2018) 321 final.

<sup>7</sup> Informační dokument EÚD z července 2018 „Návrh Komise týkající se víceletého finančního rámce na období 2021–2027“, body 4 a 6. Úpravy souvisí s potřebou zohlednit inflaci a brexit.

v předchozím období). Přidělení této druhé částky je předmětem tohoto přezkumu. Na politiku soudržnosti přispívají tři fondy: Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond plus (ESF+) a Fond soudržnosti (FS).

- Z celkových zdrojů na politiku soudržnosti vyčlenila EU 46,7 miliardy EUR na FS, přičemž zbytek připadá na EFRR/ESF+, na něž se prostředky nejprve přidělují společně.
- Celkovou částku 326,3 miliardy EUR na EFRR/ESF+ vyčleňuje EU na dva cíle: „Investice pro zaměstnanost a růst“, na něž připadá podstatná část, a na „Evropskou územní spolupráci“. Malá částka (1,6 miliardy EUR) v rámci prvního cíle je přidělena na podporu tzv. nejvzdálenějších regionů a severních řídců osídlených regionů.

**10** V další fázi se poprvé stanoví přiděly pro jednotlivé členské státy – buďto pro celou zemi, nebo pro regiony této země. Různé prvky celkových dostupných zdrojů na financování soudržnosti se v počáteční fázi přidělují různými postupy, které jsou popsány v následujících oddílech a znázorněny v *příloze II*. Nejprve vysvětlíme přidělování prostředků na EFRR/ESF+ a poté přidělování na FS. Závěrečný oddíl této části přezkumu je věnován následným úpravám, včetně stropů a bezpečnostních sítí a přidělování zdrojů na ESF+. V celém dokumentu znázorňujeme výpočty pomocí příkladů založených na fiktivních členských státech nebo regionech.

# Původní rozdělení prostředků členským státům

## Přidělení zdrojů na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“

**11** Finanční krytí na dva cíle EFRR/ESF+ se přiděluje různými postupy. U prvního cíle, kterým jsou „Investice pro zaměstnanost a růst“, je důležitým kritériem relativní bohatství regionů<sup>8</sup>. Na období 2021–2027 navrhuje Komise následující dělení (viz též příloha X):

- Méně rozvinuté regiony, jejichž průměrný HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměru v EU
- Přečtové regiony, jejichž průměrný HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměru v EU
- Rozvinutější regiony, jejichž průměrný HDP na obyvatele je vyšší než průměr v EU

## Méně rozvinuté regiony

**12** Prostředky na méně rozvinuté regiony se přidělují ve třech krocích, jak je znázorněno v [příloze III a\)](#):

- 1) Rozdíl mezi HDP na obyvatele a průměrným HDP v EU – tedy rozdíl v prosperitě – se vynásobí počtem obyvatel regionu.
- 2) Na tento číselný údaj se uplatní koeficient, který odráží relativní bohatství členského státu, v němž se region nachází, – viz [příloha III b\)](#). Chudý region v chudé zemi tak dostane více než stejně chudý region v méně chudé zemi.
- 3) Regiony mohou získat další prémie související se socio-ekonomickými a environmentálními činiteli: nezaměstnaností a obzvláště nezaměstnaností mladých lidí, dosaženým vzděláním, emisemi skleníkových plynů a migrací – viz [příloha III c\)](#).

---

<sup>8</sup> Komise měří bohatství pomocí hrubého domácího produktu (HDP) a hrubého národního důchodu (HND) s úpravami odrážejícími kupní sílu nebo bez nich. Tyto pojmy jsou vysvětleny v glosáři.

**13** Příklad výpočtu postupu pro méně rozvinuté regiony pro fiktivní region je v *tabulce 1*.

**Tabulka 1 – Příklad výpočtu přidělu pro méně rozvinutý region**

Region			
Krok (1)		(1) Regionální HDP na obyvatele	15 000 EUR
		(2) HDP na obyvatele v EU	25 000 EUR
		(3) Rozdíl v prosperitě = (2) – (1)	10 000 EUR
		(4) Počet obyvatel regionu	3 500 000
		(5) Počáteční teoretická částka = (3) × (4) × 7 let	245 mld. EUR
Krok (2)		Národní HND na obyvatele	90 % průměru EU
		(6) Odpovídající koeficient (viz příloha IIIb)	1,3 %
		(7) Individuální příděl = (5) × (6)	3 185 mil. EUR
Krok (3) (příklad s třemi prémii)	Prémie 1 – nezaměstnanost	Počet nezaměstnaných osob (a)	300 000
		Míra nezaměstnanosti (b)	13,2 %
		Průměr v méně rozvinutých regionech (c)	13,5 %
		Počet osob přesahující průměr	0
		(8) Částka prémie = (d) × 500 EUR × 7 let	0 EUR
	Prémie 2 – nezaměstnanost mladých lidí	Počet nezaměstnaných mladých lidí (a)	60 000
		Míra nezaměstnanosti mladých lidí (b)	35,0 %
		Průměr v méně rozvinutých regionech (c)	32,6 %
		Počet osob přesahujících tento průměr (pokud b > c) (d) = (a) – [(a) / (b) × (c)]	4 114
		(9) Částka prémie = (d) × 500 EUR x 7 let	14,4 mil. EUR
	Prémie 3 – emise skleníkových plynů	Národní emise CO <sub>2</sub> (a)	200 mil. t
		Cíl do r. 2030 (b)	175 mil. t
		Množství přesahující cíl (pokud (a) > (b)) (c) = (a) – (b)	25 mil. t
		Podíl regionu na počtu obyvatel země (d)	10,0 %
		(10) Částka prémie = (c) × (d) × 1 EUR x 7 let	17,5 mil. EUR
Příděl na období 2021–2027		= (7) + (8) + (9) + (10)	3 216,9 mil. EUR

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 1 písm. a) až g).

*Poznámka:* nejedná se o celý proces přidělování, neboť příklad neukazuje přidělování prémie.

## Přechodové regiony

**14** Komise navrhuje, aby na období 2021–2027 byly přechodovými regiony ty, v nichž je HDP na obyvatele mezi 75 % a 100 % průměru EU<sup>9</sup>. Tomu v období 2014–2020 odpovídalo 75 % – 90 % průměru EU. Regiony v kategorii 90 % – 100 % byly dříve

<sup>9</sup> Čl. 102 odst. 2 písm. b) návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí (COM(2018) 375 final).

klasifikovány jako rozvinutější – viz bod 16 níže. Díky této změně se počet obyvatel spadajících do této kategorie značně rozšiřuje, z necelých 15 % na více než 25 % obyvatel EU. V důsledku přesunu z kategorie rozvinutějších regionů do kategorie přechodových regionů získávají obvykle příslušné regiony více finančních prostředků na soudržnost. Komise tuto změnu zdůvodňuje přetrvávajícími strukturálními problémy regionů se středními příjmy, ke kterým se postupně přibližují méně prosperující, avšak rychle se rozvíjející regiony<sup>10</sup>, přičemž rozvinutější regiony je stále nechávají za sebou. Zeměmi, na něž má tato úprava největší vliv, jsou Finsko, Francie, Německo, Slovinsko a Nizozemsko. V rámci rozšíření přechodových regionů je mechanismus přidělování prostředků navrhovaný na období 2021–2027 v hlavních rysech podobný období 2014–2020.

## 15 Přidělování probíhá ve čtyřech krocích, znázorněných v *příloze IV*:

- 1) Je určena minimální úroveň podpory (18 EUR na obyvatele a rok) před prémie. Je to teoretická výchozí částka na obyvatele, kterou by region obdržel, pokud by byl rozvinutější<sup>11</sup>.
- 2) Vypočte se maximální úroveň podpory před prémie. Ta činí 60 % přídelu na obyvatele, který by region získal, pokud by byl méně rozvinutý (bod 12) s HDP na obyvatele ve výši 75 % průměru EU<sup>12</sup>.
- 3) Podpora pro daný region je poté stanovena na základě jeho relativního HDP na obyvatele oproti průměru EU v rozsahu určeném dolní a horní hranicí, jak je popsáno výše. Příklad výpočtu je uveden na *obrázku 2* pro region s HDP na obyvatele ve výši 87,8 % průměru EU. Z obrázku vyplývá, že region by získal 50 EUR na obyvatele a rok.
- 4) Členské státy mohou obdobně jako méně rozvinuté regiony získat tytéž dodatečné prémie (*příloha III c*), které souvisí se socio-ekonomickými a environmentálními činiteli: nezaměstnaností a obzvláště nezaměstnaností mladých lidí, dosaženým vzděláním, emisemi skleníkových plynů a migrací.

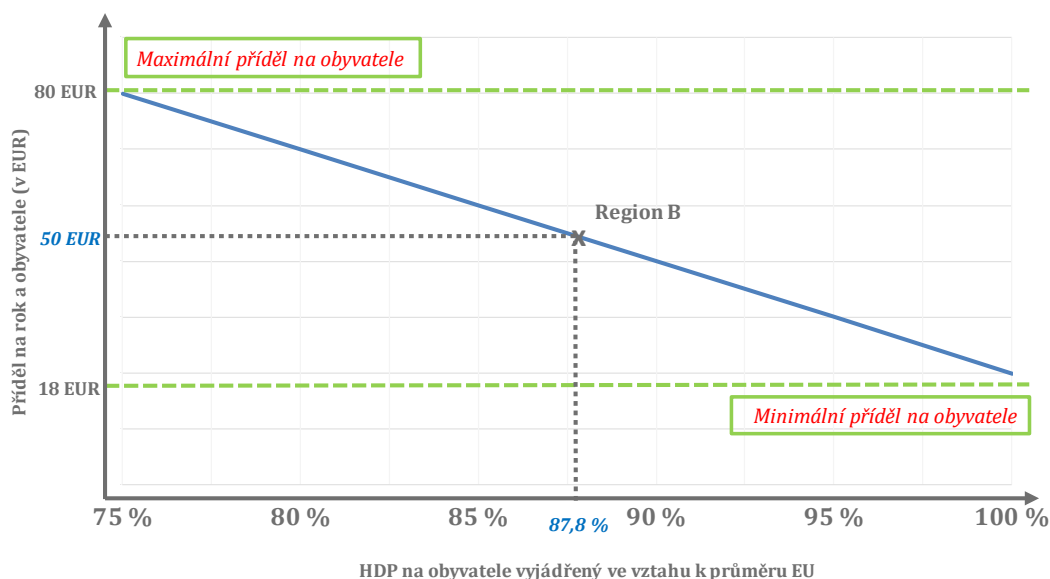
<sup>10</sup> Šestá zpráva Komise o hospodářské, sociální a územní soudržnosti, GŘ REGIO, červenec 2014, s. 198.

<sup>11</sup> Návrh nařízení o společných ustanoveních předložený Komisí, příloha XXII odst. 2 písm. a odst. 3.

<sup>12</sup> Tamtéž, odst. 1 písm. a) a b).



## Obrázek 2 – Příklad výpočtu původního přídělů pro fiktivní přechodový region



Zdroj: EÚD na základě přílohy XXII odst. 2 písm. a) a b).

*Poznámka:* graf znázorňuje, jak bohatství tohoto regionu, které odpovídá 87,8 % průměru EU, vede k přídělu na obyvatele a rok ve výši 50 EUR.

### Rozvinutější regiony

**16** Rozvinutější regiony jsou ty, jejich HDP na obyvatele je nad průměrem EU<sup>13</sup>. Metodika přidělování zdrojů se od výše popsaných metodik liší, ale zůstává v hrubých rysech podobná metodice platné pro období 2014–2020. Jak znázorňuje [příloha V a](#)), postupuje se ve třech krocích:

- 1) Komise vypočte celkové finanční krytí pro rozvinutější regiony tak, že vynásobí částku na obyvatele a rok počtem obyvatel těchto regionů.
- 2) Částka z této celkové sumy, jež je poté každému regionu přidělena, je odvozena z údajů souvisejících se sedmi demografickými a socio-ekonomickými ukazateli. Tyto ukazatele mají různou váhu od 20 % pro počet obyvatel a dosažené vzdělání po 2,5 % pro hustotu obyvatelstva. Ukazatele a jejich váhy jsou uvedeny v [příloze V b](#)). Podíl pro každý region se vypočítá pro každý ukazatel a uplatní se

<sup>13</sup> Čl. 102 odst. 2 písm. c) návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí (COM(2018) 375).

na celkové dostupné finanční krytí, čímž se stanoví přiděl pro každý region.

**Tabulka 2** ukazuje příklad výpočtu pomocí této metody u prvního ukazatele.

- 3) V posledním kroku se stejným postupem jako u méně rozvinutých a přechodových regionů mohou případně přidat premie související s emisemi skleníkových plynů a migrací.

**Tabulka 2 – Příklad výpočtu pomocí metody přidělování prostředků pro rozvinutější regiony – simulace podle ukazatele 1 (počet obyvatel)**

Region		
Krok 1: Dostupné zdroje pro všechny rozvinutější regiony (kromě premií)	(1) Celkový počet obyvatel	208 mil.
	(2) Příděl na obyvatele	18 EUR
	(3) Celkové finanční krytí pro rozvinutější regiony = (1) × (2) × 7 let	26,2 mld. EUR
Krok 2	(4) Počet obyvatel regionu	6 mil.
	(5) Celkový počet obyvatel rozvinutějších regionů	208 mil.
	(6) Populační podíl = (4) / (5)	2,9 %
	(7) Podíl ukazatele (1) na dostupných zdrojích	20 %
	(8) Podíl pro region s upraveným měřítkem = (7) × (6)	0,6 %
	(9) Konečný přiděl pro region na základě ukazatele 1 = (8) × (3)	151 mil. EUR

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 3 a 4.

**17** Podobně jako v období 2014–2020 Komise v rámci tohoto cíle také navrhuje vyčlenit finanční prostředky ve výši 1,6 miliardy EUR pro nejvzdálenější regiony a severní řídce osídlené regiony. Financování bude přiděleno na základě počtu obyvatel.

## Přidělení zdrojů na cíl „Evropská územní spolupráce“

**18** Cíle politiky soudržnosti související s cílem „Evropská územní spolupráce“ jsou financovány prostřednictvím EFRR. Rozdělení finančního krytí v rámci tohoto cíle je založeno na čtyřech složkách činnosti (**příloha VI a**): pozemní přeshraniční spolupráci, námořní spolupráci, nadnárodní spolupráci a spolupráci v nejvzdálenějších regionech. Na období 2021–2027 navrhuje Komise přidělit na tento cíl 9,5 miliardy EUR<sup>14</sup>, přičemž na jednotlivé složky připadají různé částky. V rámci každé složky by se finanční krytí pro

<sup>14</sup> V navrhovaném nařízení o EÚS (COM(2018) 374 final) se rozlišuje pět složek: přeshraniční spolupráce, nadnárodní a námořní spolupráce (v procesu přidělování prostředků dvě různé složky), spolupráce nejvzdálenějších regionů, meziregionální spolupráce a meziregionální inovační investice. Dvě meziregionální složky, na něž připadá 1,2 miliardy EUR, se nepřidělují členským státům.

způsobilé regiony přidělovalo na základě počtu obyvatel – viz [příloha VI b](#)). Největší část finančního krytí je určena na složku pozemní spolupráce.

**19** Příklad výpočtu finančního krytí v rámci „Evropské územní spolupráce“ je uveden v [tabulce 3](#).

**Tabulka 3 – Příklad výpočtu přídělů členského státu v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“**

Členský stát		
<b>A. Pozemní přeshraniční spolupráce</b>	(1) Podíl členského státu na celkovém počtu obyvatel regionů podél pozemních hranic	5,0 %
	(2) Podíl na celkovém počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 km od hranice	10,0 %
	(3) Vážený podíl = $60 \% \times (1) + 40 \% \times (2)$	7,0 %
	(4) Celkové financování určené na tuto složku	5,0 mld. EUR
	(5) <i>Příděl na tuto složku = (3) × (4)</i>	350 mil. EUR
<b>B. Námořní spolupráce*</b>	(1) Podíl členského státu na celkovém počtu obyvatel regionů podél pobřežních hranic	1,0 %
	(2) Podíl na celkovém počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 km od pobřežní hranice	2,0 %
	(3) Vážený podíl = $60 \% \times (1) + 40 \% \times (2)$	1,4 %
	(4) Celkové financování určené na tuto složku	1,35 mld. EUR
	(5) <i>Příděl na tuto složku = (3) × (4)</i>	19 mil. EUR
<b>C. Nadnárodní spolupráce*</b>	(1) Podíl členského státu na počtu obyvatel EU	5,0 %
	(2) Celkové financování určené na tuto složku	1,65 mld. EUR
	(3) <i>Příděl na tuto složku = (1) × (2)</i>	82,5 mil. EUR
<b>D. Spolupráce nejvzdálenějších regionů</b>	(1) Podíl členského státu na počtu obyvatel nejvzdálenějších regionů EU	8,0 %
	(2) Celkové financování určené na tuto složku	0,3 mld. EUR
	(3) <i>Příděl na tuto složku = (1) × (2)</i>	24 mil. EUR
<b>E. Celkový příděl na EÚS na období 2021–2027 = A(5) + B(5) + C(3) + D(3)</b>		<b>475,5 mil. EUR</b>

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 8 a prezentace Evropské komise „Metodika pro stanovení finančních přidělů podle členských států“.

\* V navrhovaném nařízení o EÚS (COM(2018) 374 final) tvoří nadnárodní a námořní spolupráce jednu složku rozpočtu ve výši 3 miliardy EUR. Rozdělení (1,35 miliardy EUR a 1,65 miliardy EUR) je pouze pro účely přidělení prostředků členským státům.

## Přidělování zdrojů na Fond soudržnosti

**20** Členské státy s HND na obyvatele nižším než 90 % průměru EU mají nárok na prostředky z Fondu soudržnosti. Na období 2021–2027 navrhla Komise přidělit na FS celkem 46,7 miliardy EUR, což je o 45 % méně než v období předchozím. Komise toto výrazné snížení vysvětluje tak, že členské státy, které do EU vstoupily v roce 2004 a 2007, potřebují méně investovat do dopravní a environmentální infrastruktury. V praxi toto snížené financování FS vyvažují vyšší přídělky z EFRR a ESF+ pro chudší regiony, takže celkový relativní příděl prostředků na politiku soudržnosti zůstává pro chudší regiony víceméně nezměněn.

**21** Postup rozdělování rozpočtu Fondu soudržnosti zůstal stejný jako v předešlých obdobích. Přidělování prostředků probíhá takto (viz [příloha VII](#)):

- 1) Prvním krokem je výpočet teoretické celkové výše FS na základě částky 62,90 EUR na obyvatele a rok.
- 2) Na základě počtu obyvatel (50 %) a rozlohy (50 %) se stanoví původní příděl<sup>15</sup>.
- 3) Původní příděl se upraví podle prosperity členského státu (na základě HND v poměru k průměru EU).
- 4) Mechanismus úpravy podle prosperity znamená, že je třeba upravit měřítko výpočtu. Podíl členského státu s upraveným měřítkem se pak uplatní na celkové dostupné prostředky ve FS a výsledkem je příděl pro členský stát.

**22** Příklad výpočtu finančního krytí z Fondu soudržnosti je v [tabulce 4](#).

**Tabulka 4 – Příklad výpočtu přídělu z FS pro členský stát**

Členský stát		
<b>A: Krok 1 – Dostupné prostředky ve FS</b>	62,9 EUR na obyvatele × 7 let × celkový počet způsobilých obyvatel	46,7 mld. EUR
<b>B: Krok 2 – Podíl členského státu</b>	(1) Podíl členského státu na počtu obyvatel	10 %
	(2) Podíl členského státu na rozloze	8 %
	<b>(3) Podíl členského státu = 50 % × B (1) + 50 % × B (2)</b>	<b>9 %</b>
<b>C: Krok 3 – Úprava zohledňující relativní prosperitu členského státu</b>	(1) Částka, o kterou je HND členského státu na obyvatele nižší než průměr všech členských států způsobilých pro FS	30 %
	(2) Úprava odrážející relativní chudobu členského státu = 1/3 (podle návrhu nařízení o společných ustanoveních) × C(1)	+10 %
	<b>(3) Upravený podíl členského státu = B(3) × (1 + C(2))</b>	<b>9,9 %</b>
<b>D: Krok 4 – Podíl členského státu s upraveným měřítkem</b>	(1) Součet všech upravených podílů členských států	115 %
	<b>(2) Podíl členského státu s upraveným měřítkem = C(3) / D(1)</b>	<b>8,6 %</b>
<b>Konečný příděl z FS na období 2021–2027 = A × D(2)</b>		<b>4,02 mld. EUR</b>

*Zdroj:* EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 7.

**23** V souladu s návrhem snížit financování z FS na období 2021–2027 navrhuje Komise snížit nároky jednotlivých členských států na zdroje z FS na jednu třetinu celkového přídělu veškerého financování určeného na politiku soudržnosti. Zeměmi, na které má toto omezení navrhovaném přídělu na období 2021–2027 vliv, jsou Estonsko, Lotyšsko a Malta. Tyto státy však o žádné financování nepřijdou, neboť případné

<sup>15</sup> Je-li hustota obyvatelstva velmi vysoká, kritérium rozlohy se neuplatňuje.

přebytečné zdroje z FS budou převedeny na jejich nároky v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“.

## Finanční váha kritérií pro přidělování zdrojů

**24** Váha jednotlivých kritérií v procesu přidělování prostředků členským státům ve vztahu k celkovému financování politiky soudržnosti – zahrnujícímu EFRR, ESF+ a FS – je zobrazena v *tabulce 5*. Je zřejmé, že jak v období 2014–2020, tak v období 2021–2027 připadá více než 80 % přidělů na prosperitu.

**Tabulka 5 – Finanční váha kritérií pro přidělování zdrojů**

Kritérium	2014–2020	2021–2027
Prosperita (HDP/HND)	86 %	81 %
Pracovní trh, vzdělávání, demografie	14 %	15 %
Oblast klimatu	–	1 %
Migrace	–	3 %
<b>Celkem</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

Zdroj: prezentace Komise „Rozpočet EU pro budoucnost: regionální rozvoj a soudržnost“.

## Úpravy původního přidělu

**25** V tomto oddíle se zabýváme tím, jak fungují stanovené stropy a bezpečnostní sítě, a dále úpravami přidělů včetně zvláštních přidělů do fondů. Uvádíme také výsledky těchto procesů v podobě konečných přidělů pro členské státy, jak jsou stanoveny v návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženém Komisí.

### Stropy a bezpečnostní sítě

**26** Obdobně jako v předchozích obdobích jsou přiděly pro členské státy, které jsou výsledkem výše popsaných postupů, předmětem dalších úprav, jež mají zmírnit výrazné výkyvy v částkách pro jednotlivé členské státy. Tyto úpravy mají formu stropů omezujících maximální částku, kterou může členský stát obdržet, a bezpečnostních sítí zaručujících minimální objem financování. Stropy a bezpečnostní sítě navrhované na období 2021–2027 zobrazuje [příloha VIII a](#)).

### Stropy

**27** Na období 2021–2027 navrhuje Komise tři stropy:

- 1) Zaprvé, celkové roční finanční krytí určené pro členský stát je omezeno na pevně stanovené procento jeho odhadovaného HDP<sup>16</sup>. Povolný podíl HDP se oproti posledním programovým obdobím snížil (viz [příloha VIII b](#)) a závisí na relativním bohatství země: jak ukazuje [tabulka 6](#), chudší země mají vyšší limity, neboť jejich potřeby jsou větší.

---

<sup>16</sup> Na základě dlouhodobých prognóz růstu GŘ ECFIN na období 2021–2027 (nevyjádřených v PPS).

**Tabulka 6 – Stropy vyjádřené jako podíl národního HDP**

Hranice vyjádřená jako HND na obyvatele	Strop jako podíl HDP	Vztahuje se na členský stát
méně než 60 % průměru EU	2,3 %	Bulharsko, Rumunsko, Chorvatsko
60 % – 65 % průměru EU	1,85 %	Lotyšsko
více než 65 % průměru EU	1,55 %	Všechny ostatní země EU

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, příloha XXII odst. 10, a informací Komise.

- 2) Druhý strop spočívá v tom, že národní příděly jsou také předmětem omezení v souvislosti s částkou, kterou členský stát obdržel v předchozím programovém období. Na období 2021–2027 Komise navrhuje, že členský stát nemůže obdržet více než 108 % svého přídělu na období 2014–2020. Tento limit se vztahuje na Rumunsko, Bulharsko a Řecko.
- 3) A konečně Komise ve svém návrhu zavádí nový strop pro bohaté členské státy, jejichž HND na obyvatele činí nejméně 120 % průměru EU. Tyto země nemohou dostat více, než činil jejich příděl na období 2014–2020. Týká se to šesti členských států: Belgie, Švédsko, Nizozemska, Rakousko, Dánsko a Lucembursko.

## Bezpečnostní síť

**28** Hlavní bezpečnostní síť navrhovaná Komisí spočívá v tom, že příděl daného členského státu nemůže být nižší než 76 % částky, kterou obdržel v období 2014–2020. Jedná se o mnohem vyšší míru, než platila v tomto období, kdy byla odpovídající bezpečnostní síť stanovena na 55 %. V období 2021–2027 se tato bezpečnostní síť týká pěti zemí: Maďarsko, Litva, Estonsko, Malta a Česká republika.

**29** Z mechanismu přidělování zdrojů vyplývá, že přechodové regiony nemohou získat méně, než by dostaly, pokud by byly rozvinutějšími regiony (bod 15 1)). Je zavedena další bezpečnostní síť, která má zmírnit dopady situace, kdy region ztratí postavení méně rozvinutého regionu, neboť by to jinak vedlo k nižšímu přídělu. Regiony v této kategorii nemohou získat méně než 60 % ročního přídělu v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ v období 2014–2020.

## Výjimky

**30** Mechanismus stropů a bezpečnostních sítí se uplatňuje na veškeré finanční krytí, které může region nebo členský stát v rámci politiky soudržnosti obdržet, s dvěma výjimkami, kdy neplatí:

- Přidělení zdrojů na cíl „Evropská územní spolupráce“. Podle Komise to má zabránit nerovnováze v přidělech mezi zeměmi, jež spolu hraničí.
- Strop vztahující se na přiděly pro rozvinutější regiony na základě HDP (viz bod 27 1)). Podle Komise to má zabránit dalšímu snižování, pokud jsou přiděly již relativně nízké.

## Dodatečné úpravy

**31** Po zohlednění stropů a bezpečnostních sítí navrhuje Komise dvě další úpravy. Zprvée, na období 2021–2027 navrhla Komise zachovat převod 11 miliard EUR z Fondu soudržnosti na přímo řízený Nástroj pro propojení Evropy – Doprava<sup>17</sup>.

**32** Zadruhé, na období 2021–2027 navrhla Komise pevnou částku 100 miliard EUR na ESF+ a 216,8 miliardy EUR na EFRR v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“. Ve výše popsané metodice se však oba fondy posuzují společně a také přiděly z nich se stanoví společně. Nezávisle na svém návrhu nařízení o společných ustanoveních z května 2018 navrhla Komise v říjnu 2018 metodiku pro přidělování finančních prostředků na ESF+ s cílem rozlišit přiděly na ESF+ a EFRR na úrovni členských států.

**33** Navrhovaná metodika pro stanovení podílu ESF+ je podobná metodě použité v období 2014–2020 a je popsána níže (příklad výpočtu je uveden v [tabulce 7](#)):

- 1) Východiskem pro každý členský stát je přiděl jeho zdrojů z ESF v období 2014–2020 jako podíl jeho celkového přidělu z ESF a EFRR na toto období.
- 2) Tyto podíly se pak upravují podle dvou dalších kritérií, která souvisí s nezaměstnaností mladých lidí – podle míry osob, které nejsou zaměstnány ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), a se sociálním vyloučením –

<sup>17</sup> Nástroj pro propojení Evropy – Doprava má podporovat investice do budování nové dopravní infrastruktury v Evropě a rekonstrukce a modernizace infrastruktury stávající. Zaměřuje se na přeshraniční projekty a projekty, které mají odstranit úzká místa, a též na horizontální priority, jako jsou systémy řízení provozu.



podle míry osob ohrožených chudobou či sociálním vyloučením (AROE). Tyto ukazatele jsou převzaty z evropského pilíře sociálních práv a odrážejí priority ESF+<sup>18</sup>. Mechanismus těchto úprav je znázorněn v *příloze IX*.

3) Součet všech podílů se poté uplatní na celkové dostupné zdroje ESF+.

**Tabulka 7 – Příklad výpočtu přidělu z ESF+ pro členský stát**

Členský stát		
A. Výchozí údaje	(1) Příděl členského státu na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ na období 2021–2027	15 mld. EUR
	(2) Podíl ESF (včetně YEI a FEAD) v období 2014–2020	40 %
B. Úprava zohledňující nezaměstnanost mladých lidí a sociální začleňování	(3) Míra NEET v členském státě	20 %
	(4) Úprava o 1,5 % zohledňující nezaměstnanost mladých lidí (míra NEET > 16,4 % – příloha IX)	+1,5 %
	(5) Míra AROPE v členském státě	25 %
	(6) Úprava o 1 % zohledňující sociální začleňování (23,9 % < míra AROPE < 30,3 % – příloha IX)	+1 %
	(7) Upravený podíl ESF+ = (2) + (4) + (6)	42,5 %
	(8) Původní částka ESF+ pro členský stát = (7) × (1)	6 375 mil. EUR
C. Úprava zohledňující dostupnost zdrojů ESF+	(10) Součet původních částek ESF+ všech členských států	103 mld. EUR
	(11) Dostupné zdroje ESF+ na období 2021–2027 *	99,45 mld. EUR
	(12) Opravný koeficient = (11) / (10)	96,6 %
D. Konečný přiděl ESF+ na období 2021–2027 = (8) × (12)		6 155 mil. EUR

Zdroj: EÚD.

\* Z celkových prostředků ESF+ před rozdělením ve výši 100 miliard EUR se odečte 0,2 miliardy EUR na nadnárodní spolupráci v rámci ESF+ a 0,35 miliardy EUR na technickou pomoc prováděnou Komisí.

## Konečné přiděly

**34** V *tabulce 8* je srovnán výsledek metodiky přidělování zdrojů podle druhu regionu mezi obdobími 2014–2020 a návrhem na období 2021–2027. I přes nižší přiděl z FS zůstává v návrhu na období 2021–2027 celkový relativní přiděl zdrojů na politiku soudržnosti pro méně rozvinuté regiony neměnný a odpovídá třem čtvrtinám dostupného finančního krytí (bod **20**).

<sup>18</sup> V období 2021–2027 byly do ESF+ začleněny Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) a Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD).

**Tabulka 8 – Příděly podle druhu regionu**

Fond / druh regionu	2014–2020	2021–2027
Fond soudržnosti	22 %	13 %
EFRR/ESF+ méně rozvinuté regiony	53 %	62 %
EFRRSF+ přechodové regiony	10 %	14 %
EFRR/ESF+ rozvinutější regiony	15 %	11 %
<b>Celkem</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>
<i>Podíl FS + EFRR/ESF+ pro méně rozvinuté regiony</i>	<i>75 %</i>	<i>75 %</i>

Zdroj: prezentace Komise „Rozpočet EU pro budoucnost: regionální rozvoj a soudržnost“.

**35** Příděly pro jednotlivé členské země na období 2021–2027 podle jednotlivých fondů jsou uvedeny v **tabulce 9** níže.

**Tabulka 9 – Navrhované přiděly pro členské státy na období 2021–2027 podle fondu (v mil. EUR a současných cenách)**

	ESF+	EFRR	EÚS	FS	z toho se převede do CEF	Převody *	Návrh nařízení o společných ustanoveních, příloha XXII
Belgie	1 177	1 158	405	0	0	15	2 754
Bulharsko	2 588	5 643	143	1 654	401	54	10 082
Česká republika	2 737	10 524	314	6 444	1 563	100	20 116
Dánsko	181	213	249	0	0	3	646
Německo	6 205	10 346	1 029	0	0	101	17 681
Estonsko	492	1 651	51	1 075	261	16	3 285
Irsko	579	450	190	0	0	7	1 226
Řecko	5 900	11 528	120	4 034	978	116	21 697
Španělsko	12 084	25 377	639	0	0	221	38 325
Francie	7 194	9 654	1 106	0	0	102	18 058
Chorvatsko	2 145	5 776	219	1 695	411	53	9 888
Itálie	15 011	27 411	788	0	0	252	43 463
Kypr	207	434	24	319	77	4	989
Lotyšsko	736	2 573	55	1 424	345	24	4 812
Litva	1 029	3 127	88	2 085	506	31	6 359
Lucembursko	21	21	30	0	0	0	73
Maďarsko	4 806	11 624	272	3 437	833	109	20 248
Malta	91	345	14	219	53	3	673
Nizozemsko	552	673	392	0	0	9	1 625
Rakousko	510	695	229	0	0	8	1 442
Polsko	14 297	45 300	595	12 144	2 945	392	72 724
Portugalsko	7 579	11 578	142	4 436	1 076	127	23 862
Rumunsko	8 385	17 323	392	4 499	1 091	168	30 766
Slovinsko	793	1 673	80	901	218	18	3 464
Slovensko	2 481	8 345	235	2 173	527	71	13 305
Finsko	725	944	129	0	0	10	1 809
Švédsko	946	1 121	333	0	0	13	2 413
Technická pomoc *	349	737	29	153			
Nadnárodní spolupráce *	200						
Evropská městská iniciativa *		564					
Meziregionální spolupráce **			1 206				1 206
<b>CELKEM</b>	<b>100 000</b>	<b>216 808</b>	<b>9 498</b>	<b>46 692</b>	<b>11 285</b>	<b>2 027</b>	<b>372 991</b>

Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

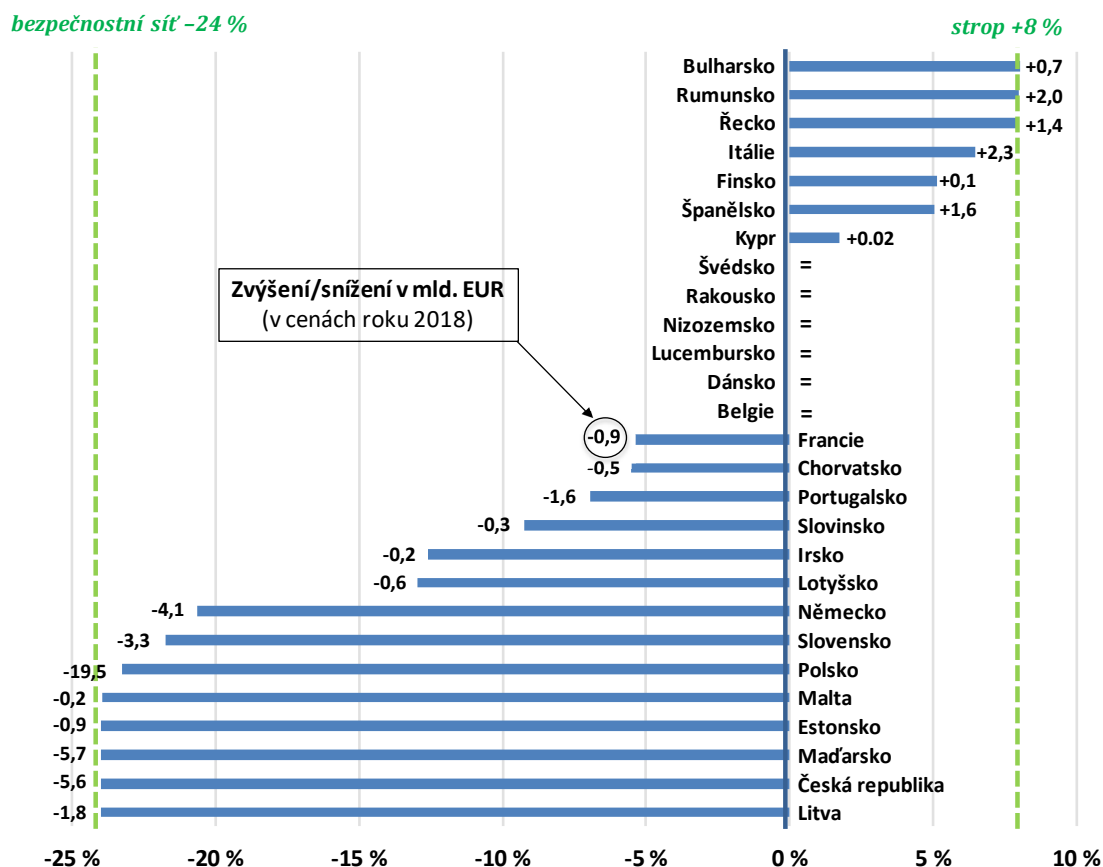
\* Převody jsou: technická pomoc (0,35 % z přidělu na EFRR/ESF+/FS/EÚS), nadnárodní spolupráce (v rámci ESF+) a Evropská městská iniciativa (v rámci EFRR). Představují financování, které přímo řídí Komise a které není členským státům přímo k dispozici. Uvedeny jsou orientační převody podle členských států, které je třeba srovnat s návrhem nařízení o společných ustanoveních předloženým Komisí.

\*\* Meziregionální složky EÚS se členským státům nepřidělují.

Poznámka: v tabulce jsou rozdíly způsobené zaokrouhlováním.

**36** Komise poprvé uvedla ve svém návrhu nařízení o společných ustanoveních částky přidělené každému členskému státu, které jsou výsledkem výše popsané metodiky. Na **obrázku 3** jsou zachyceny navrhované přiděly členským státům na období 2021–2027 a relativní změna v porovnání s přiděly na období 2014–2020 ve stavu z května 2018.

**Obrázek 3 – Příděly členským státům na období 2021–2027 ve srovnání s období 2014–2020 (v cenách roku 2018)**



Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

**37** **Obrázek 3** ukazuje, že ačkoli proces přidělování zdrojů je v hrubých rysech podobný a stropy a bezpečnostní síť mají omezovat výrazné odchylky, rozdíly v přidělech jednotlivých členských států se pohybují od 24% snížení po 8% zvýšení, přičemž průměrné snížení činí 10 %. Významným činitelem jsou změny v míře prosperity mnoha regionů, které vedou k nové klasifikaci jejich postavení (viz mapy v **příloze X**). Došlo k těmto hlavním změnám:

- Estonsko a Litva a některé regiony v České republice, Polsku a Bulharsku se mění z méně rozvinutých regionů na přechodové regiony;
- V Řecku a Španělsku se výrazně zvyšuje počet regionů klasifikovaných jako méně rozvinuté, přičemž k menšímu zvýšení dochází v Itálii a Portugalsku;

- V několika zemích se mění klasifikace regionů z rozvinutějších na přechodové: Finsko, Francie, Německo, Nizozemsko, Slovinsko, Rakousko, Belgie, Itálie, Španělsko, Řecko, Kypr a Irsko. Zčásti je to způsobeno novou hranicí pro přechodové regiony (viz bod [14](#)).

## Závěrečné poznámky a další kroky

**38** Postup přidělování zdrojů navrhovaný na období 2021–2027 navazuje na model používaný pro předešlá období. I když některé jeho části nyní zohledňují změnu klimatu a migraci, dopad této změny je omezený. Nejdůležitějším činitelem zůstává relativní bohatství, přičemž 75 % finančních prostředků směřuje podobně jako v předchozích obdobích do méně rozvinutých regionů. Komise do postupu vnesla více transparentnosti, než tomu bylo v minulosti. Ve svém návrhu nařízení o společných ustanoveních zveřejnila navrhovanou metodiku v plném rozsahu spolu s výslednými přiděly. Podle návrhu by jednotlivé členské státy dostaly mezi 76 % a 108 % svého financování určeného na politiku soudržnosti v období 2014–2020.

**39** Závěrečná fáze postupu se odehrává mimo metodiku stanovenou v návrhu Komise během politických jednání mezi orgány EU a členskými státy (bod 6). Tato jednání se mohou mimo jiné týkat toho, zda aktualizovat či neaktualizovat výpočty, aby odrážely nově dostupné údaje. Předchozí přiděly, tj. na období 2007–2013 a 2014–2020, vycházely z údajů dostupných dva roky před začátkem programového období. A v předchozích obdobích vedla politická jednání k dodatečným přidělům pro určité členské státy a regiony<sup>19</sup>.

**40** Když Komise v květnu 2018 balíček předpisů předkládala, jejím původním cílem bylo, aby bylo dosaženo shody o VFR před volbami do Evropského parlamentu v květnu 2019. V únoru 2019 revidovaný časový plán – v souladu se závěry Evropské rady – předpokládá, že kompromisu o VFR bude dosaženo na podzim roku 2019 a jednání o nařízení o společných ustanoveních budou dokončeno krátce nato.

---

<sup>19</sup> Nařízení o společných ustanoveních č. 1303/2013, příloha VII, články 14–20.

# Přílohy

## Příloha I – Vývoj kritérií pro přidělování zdrojů za poslední tři programová období

Kritéria	2007–2013
	Nařízení č. 1083/2006, příloha II
	<u>Cíl „Konvergence“</u>
<b>Příděl pro region</b>	obyvatelstvo regionu × rozdíl v prosperitě (HDP regionu na obyvatele – průměr EU)
<b>Koeficient prosperity státu</b>	
HND na obyvatele < 82 % průměru EU	4,25 %
82 % < HND na obyvatele < 99 % průměru EU	3,36 %
HND na obyvatele > 99 % průměru EU	2,67 %
<b>Dodatečné prémie</b>	
Nezaměstnanost (15 let a starší)	700 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech konvergenčních regionů
Nezaměstnanost mladých lidí (15–25 let)	
Nízká úroveň vzdělání (25–64 let)	
Emise skleníkových plynů	
Migrace	
	<u>Přechodná podpora</u>
<b>Teoretická intenzita podpory</b>	
minimum	
maximum	
<b>Skutečná intenzita podpory</b>	75 % / 80 % individuální úrovně intenzity podpory regionu na obyvatele v roce 2006, a poté lineární snižování, aby se dosáhlo průměrné celostátní úrovně intenzity podpory na obyvatele pro cíl „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“
<b>Dodatečné prémie</b>	
Nezaměstnanost (15 let a starší)	600 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech konvergenčních regionů
Nezaměstnanost mladých lidí (15–25 let)	
Nízká úroveň vzdělání (25–64 let)	
Emise skleníkových plynů	
Migrace	

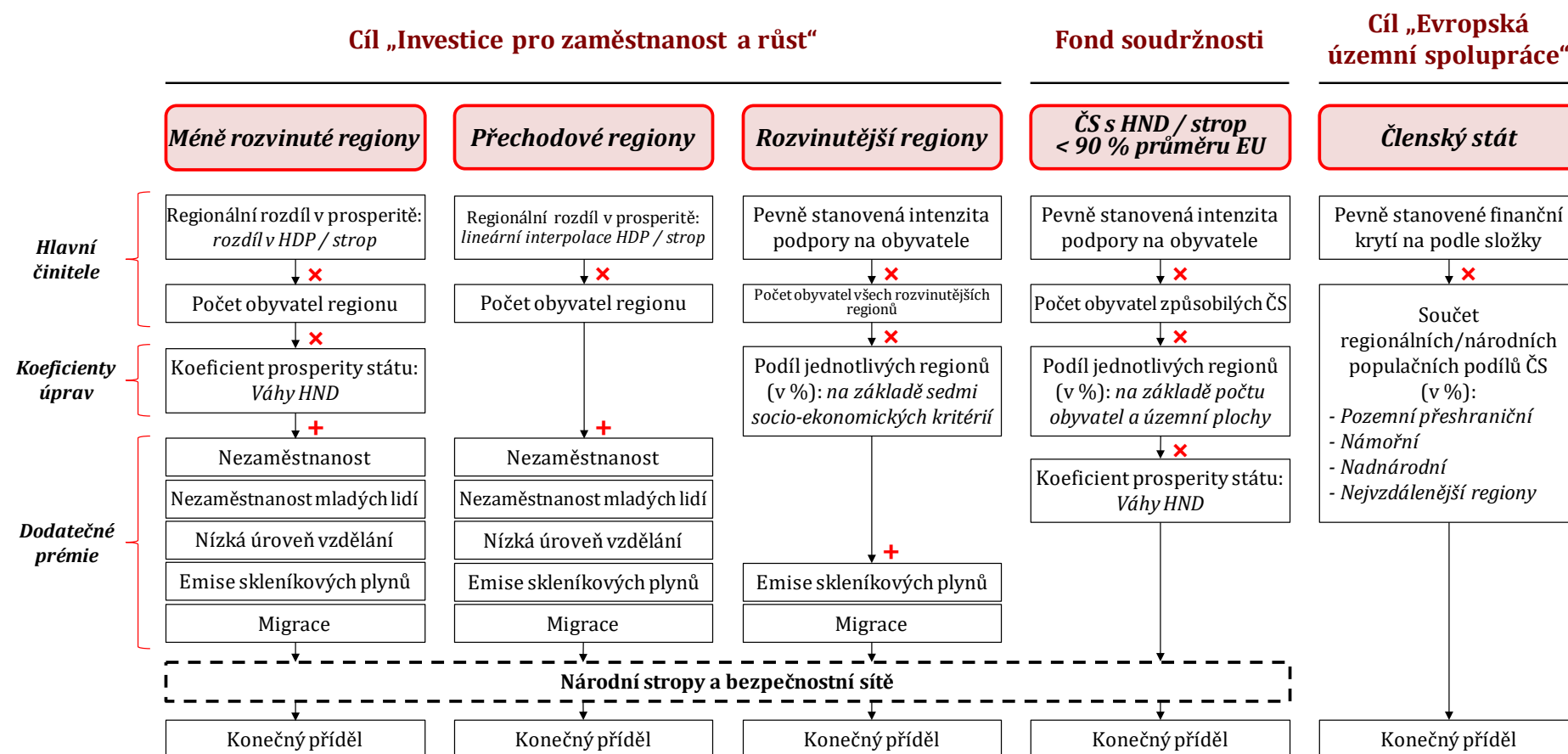
2014–2020	2021–2027
Nařízení o společných ustanoveních (č. 1303/2013), příloha VII	Návrh nařízení o společných ustanoveních, příloha XXII
<u>Méně rozvinuté regiony</u>	<u>Méně rozvinuté regiony</u>
obyvatelstvo regionu × rozdíl v prosperitě (HDP regionu na obyvatele – průměr EU)	obyvatelstvo regionu × rozdíl v prosperitě (HDP regionu na obyvatele – průměr EU)
3,15 %	2,80 %
2,70 %	1,30 %
1,65 %	0,90 %
1 300 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech méně rozvinutých regionů	500 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech méně rozvinutých regionů
	500 EUR / rok × počet nezaměstnaných mladých lidí přesahující průměrnou nezaměstnanost mladých lidí všech méně rozvinutých regionů
	250 EUR / rok × počet osob přesahující průměrnou míru nízké úrovně vzdělání všech méně rozvinutých regionů
	1 EUR / rok za každou tunu ekvivalentu CO <sub>2</sub> přesahující v roce 2016 národní cíle pro rok 2030
	400 EUR / rok a osobu za roční průměrnou čistou migraci do členského státu ze zemí mimo EU za období 2013–2016
<u>Přechodové regiony</u>	<u>Přechodové regiony</u>
průměrná intenzita podpory rozvinutějších regionů členského státu na osobu a rok. Nejsou-li rozvinutější regiony, průměr EU za rozvinutější regiony (19,8 EUR)	průměrná intenzita podpory všech rozvinutějších regionů EU (18 EUR) na osobu a rok
40 % částky pro teoretický region s HDP na osobu = 75 %	60 % částky pro teoretický region s HDP na osobu = 75 %
lineární interpolace relativního HDP regionu na obyvatele v porovnání s průměrem EU	lineární interpolace relativního HDP regionu na obyvatele v porovnání s průměrem EU
1 300 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech méně rozvinutých regionů	500 EUR / rok × počet nezaměstnaných osob přesahující průměrnou nezaměstnanost všech méně rozvinutých regionů
	500 EUR / rok × počet nezaměstnaných mladých lidí přesahující průměrnou nezaměstnanost mladých lidí všech méně rozvinutých regionů
	250 EUR / rok × počet osob přesahující průměrnou míru nízké úrovně vzdělání všech méně rozvinutých regionů
	1 EUR / rok za každou tunu ekvivalentu CO <sub>2</sub> přesahující v roce 2016 národní cíle pro rok 2030
	400 EUR / rok a osobu za roční průměrnou čistou migraci do členského státu ze zemí mimo EU za období 2013–2016



Kritéria	2007–2013
	Nařízení č. 1083/2006, příloha II
	<u>Cíl „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“</u>
<b>Celkové původní teoretické finanční krytí</b>	
<b>Podíl regionů podle kritérií</b>	
Počet obyvatel	celkový počet obyvatel (50 %)
Nezaměstnanost	počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 3 s mírou nezaměstnanosti vyšší než průměr skupiny (20 %)
Zaměstnanost	počet pracovních míst nutných pro dosažení míry zaměstnanosti 70 % (15 %)
Terciární vzdělání	počet zaměstnaných s nízkou úrovní vzdělání (10 %)
Nízká hustota obyvatelstva	nízká hustota obyvatelstva (5 %)
Předčasný odchod ze vzdělávání	
HDP	
<b>Úprava podílů za regionální prosperitu</b>	zvýšení nebo snížení celkového podílu regionu o +5 %/–5 % podle toho, zda je jeho HDP na obyvatele nižší nebo vyšší než průměrný HDP na obyvatele pro danou skupinu
<b>Dodatečné prémie</b>	
Emise skleníkových plynů	
Migrace	

2014–2020	2021–2027
Nařízení o společných ustanoveních (č. 1303/2013), příloha VII	Návrh nařízení o společných ustanoveních, příloha XXII
<i>Rozvinutější regiony</i>	<i>Rozvinutější regiony</i>
celkový počet způsobilých obyvatel × intenzita podpory na osobu a rok 19,8 EUR	celkový počet způsobilých obyvatel × intenzita podpory na osobu a rok 18 EUR
celkový počet obyvatel regionu (25 %)	celkový počet obyvatel regionu (20 %)
počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší než průměr všech rozvinutějších regionů (20 %)	počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší než průměr všech rozvinutějších regionů (20 %)
dodatečná míra zaměstnanosti nutná k dosažení cíle strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, kterým je 75 % regionální zaměstnanost (ve věku 20–64 let) (20 %)	zaměstnanost, kterou je třeba přičíst pro získání průměrné míry zaměstnanosti (ve věku 20–64 let) všech rozvinutějších regionů (20 %)
počet osob ve věku od 30 do 34 let s dokončeným terciárním vzděláním, který je třeba přidat k dosažení cíle strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění ve výši 40 % (12,5 %)	počet osob ve věku 30 až 34 let s dosaženým terciárním vzděláním, jenž je třeba přičíst pro získání průměrné míry dosaženého terciárního vzdělání (ve věku 30–34 let) všech rozvinutějších regionů (20 %)
g) počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatele/km <sup>2</sup> (2,5 %)	g) počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatele/km <sup>2</sup> (2,5 %)
počet osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku od 18 do 24 let), o něž je třeba celkový počet snížit, aby bylo dosaženo cíle strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění ve výši	počet osob předčasně opouštějících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let), který je třeba odečíst pro získání průměrné míry osob předčasně opouštějících vzdělávací systém (ve věku 18–24 let) všech rozvinutějších
rozdílnost mezi zjištěným HDP v regionu (měřeným v PPS) a teoretickým regionálním HDP na obyvatele, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2 (7,5 %)	rozdílnost mezi zjištěným HDP v regionu (měřeným v PPS) a teoretickým regionálním HDP na obyvatele, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2 (7,5 %)
	1 EUR / rok za každou tunu ekvivalentu CO <sub>2</sub> přesahující v roce 2016 národní cíle pro rok 2030
	400 EUR / rok a osobu za roční průměrnou čistou migraci do členského státu ze zemí mimo EU za období 2013–2016

## Příloha II – Rámec pro původní přiděl finančních prostředků na politiku soudržnosti členským státům



Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních, příloha XXII.

## Příloha III – Metoda přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony na období 2021–2027

### Příloha III a) – Obecný vzorec pro přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony

#### Metoda přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony

#### Příděl pro region X

=

<p style="text-align: center;"><b>Individuální absolutní částka</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Počet obyvatel regionu</b> <i>(počet obyvatel)</i></p> <p style="text-align: center; color: green;">×</p> <p style="text-align: center;"><b>Rozdíl v prosperitě</b> <i>(HDP na obyvatele EU-27 – HDP regionu na obyvatele (v PPS))</i></p>	×	<p style="text-align: center;"><b>Koeficient prosperity státu</b></p> <p style="text-align: center; color: green;">2,8 % <i>(je-li HND na obyvatele nižší než 82 % průměru EU)</i></p> <p style="text-align: center;">nebo</p> <p style="text-align: center; color: green;">1,3 % <i>(je-li HND na obyvatele mezi 82 % a 99 % průměru EU)</i></p> <p style="text-align: center;">nebo</p> <p style="text-align: center; color: green;">0,9 % <i>(je-li HND na obyvatele vyšší než 99 % průměru EU)</i></p>	+	<p style="text-align: center;"><b>Prémie (je-li relevantní)</b></p> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; color: red;"><b>Nezaměstnanost</b> <i>(15 let a +)</i></p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; color: red;"><b>Nezaměstnanost mladých lidí</b> <i>(15–25 let)</i></p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; color: red;"><b>Nízká úroveň vzdělání</b> <i>(25–64 let)</i></p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; color: red;"><b>Emise skleníkových plynů</b></p> </div> <div style="border: 1px solid green; padding: 5px;"> <p style="text-align: center; color: red;"><b>Migrace</b></p> </div>
--	---	--	---	---

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 1 písm. a) až g).

**Příloha III b) – Koeficienty pro stanovení podpory pro každý méně rozvinutý region s ohledem na prosperitu země**

HDP na obyvatele	Platný koeficient 2014–2020	Navrhovaný koeficient 2021–2027	Platí pro méně rozvinuté regiony v období 2021–2027
Menší než 82 % průměru EU	3,15 %	2,8 %	BG, EE, LV, LT, HU, PL, PT, RO, SK, SI, HR, EL
Mezi 82 % a 99 % průměru EU	2,7 %	1,3 %	CZ, ES, IT
Větší než 99 % průměru EU	1,65 %	0,9 %	FR

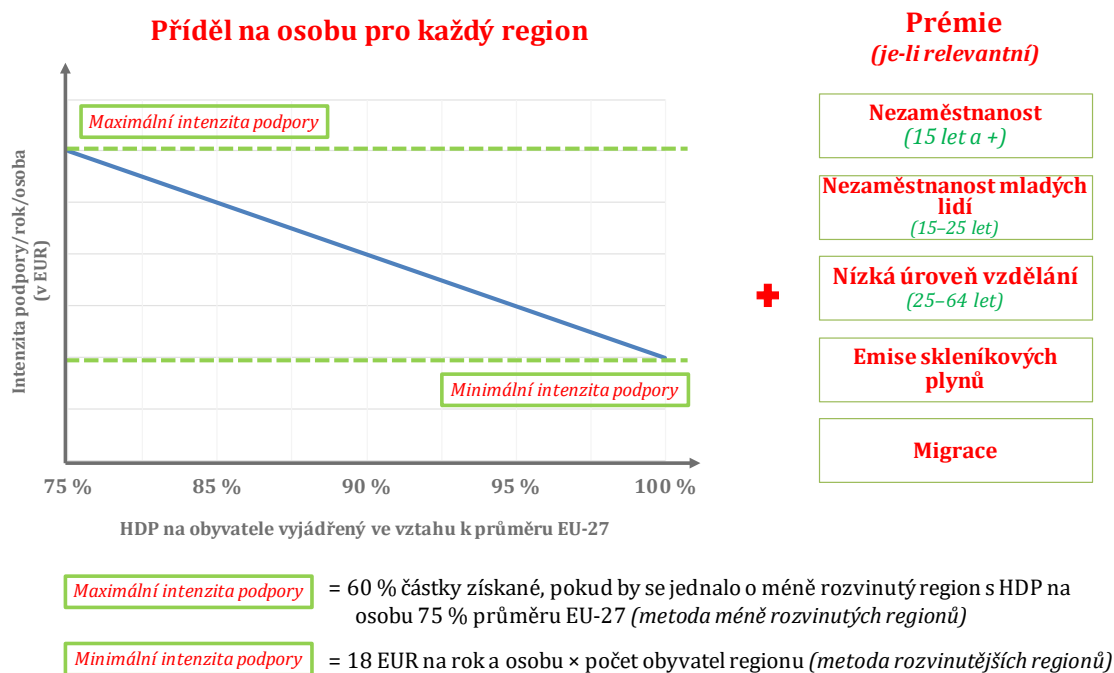
*Zdroj:* EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 1 písm. b), nařízení č. 1303/2013 (příloha VII) a *Proposals for the MFF and Cohesion Policy 2021-27: a preliminary assessment* (Návrhy VFR a politiky soudržnosti na období 2021–2027: předběžné posouzení), EPRC, červen 2018.

**Příloha III c) – Seznam prémie platných pro méně rozvinuté a přechodové regiony**

<i>Nezaměstnanost (15 let a starší)</i>	<b>+ 500 EUR / rok na každou nezaměstnanou osobu</b> přesahujících počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se použila průměrná míra nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů.
<i>Nezaměstnanost mladých lidí (věková skupina 15–24 let)</i>	<b>+ 500 EUR / rok na každou nezaměstnanou mladou osobu</b> přesahujících počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se použila průměrná míra nezaměstnanosti mladých lidí všech méně rozvinutých regionů.
<i>Nízká úroveň vzdělání (věková skupina 25–64 let)</i>	<b>+ 250 EUR / rok na každou osobu</b> , kterou by bylo třeba odečíst s cílem dosáhnout průměrného počtu osob s nízkou mírou vzdělání (nižší než primární, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů.
<i>Emise skleníkových plynů</i>	<b>+ 1 EUR / rok za každou tunu ekvivalentu CO<sub>2</sub></b> přesahující v roce 2016 národní cíle emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi EU stanovené pro rok 2030, přičemž tato částka se rozdělí mezi regiony podle jejich podílu na populaci země. Členské státy, které mají ze zavedení tohoto kritéria největší zisk, jsou Německo, Itálie, Francie a Švédsko.
<i>Migrace</i>	<b>+ 400 EUR / rok a osobu</b> , přičemž tato částka, je-li kladná, se uplatní na roční průměrnou čistou migraci do členského státu ze zemí mimo EU za období 2013–2016 a rozdělí mezi regiony podle jejich podílu na populaci země. Členské státy, které mají ze zavedení tohoto kritéria největší zisk, jsou Německo, Francie, Itálie a Polsko.

## Příloha IV – Metoda přidělování prostředků pro přechodové regiony na období 2021–2027

### Metoda přidělování prostředků pro přechodové regiony (EFRR, ESF+)



Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 2 písm. a) až g).

## Příloha V – Metoda přidělování prostředků pro rozvinutější regiony na období 2021–2027

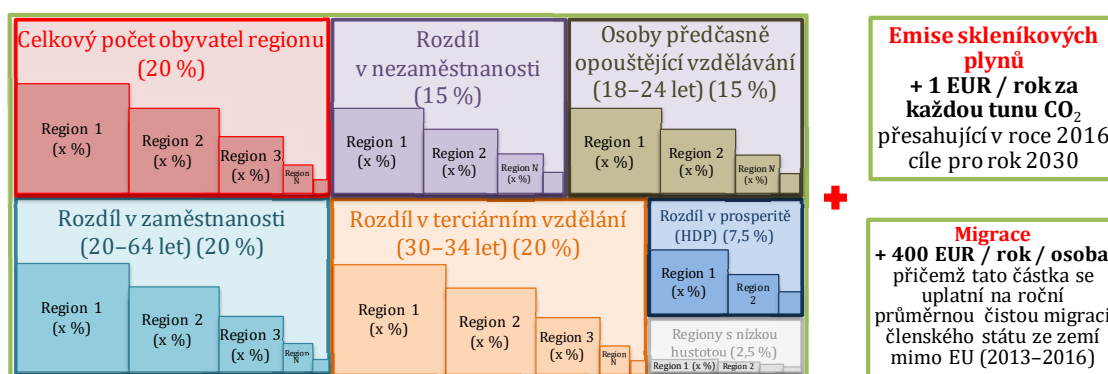
### Příloha V a) – Obecný vzorec pro přidělování prostředků pro rozvinutější regiony (EFRR/ESF+)

#### Metoda přidělování prostředků pro rozvinutější regiony (EFRR, ESF+)

##### Celkové finanční krytí

(= intenzita podpory **18 EUR / rok / osoba** × celkový počet způsobilých obyvatel)

##### Prémie



**Příděl pro region X =**

$$\begin{matrix} \text{Kritéria} \\ 1 \\ (x \%) \end{matrix} + \begin{matrix} \text{Kritéria} \\ 2 \\ (x \%) \end{matrix} + \begin{matrix} \text{Kritéria} \\ 3 \\ (x \%) \end{matrix} + \begin{matrix} \text{Kritéria} \\ 4 \\ (x \%) \end{matrix} + \begin{matrix} \text{Kritéria} \\ 5 \\ (x \%) \end{matrix} + \begin{matrix} 6 \\ + 7 \end{matrix} + \begin{matrix} \text{Prémie} \\ (je-li relevantní) \end{matrix}$$

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 4–6.



**Příloha V b) – Regionální kritéria uplatňovaná při přidělování prostředků pro rozvinutější regiony**

Kritéria a cíle na období 2021–2027 [cíle na období 2014–2020, pokud se liší]	Váha (v %)	
	2014–2020	2021–2027
1. Celkový počet obyvatel regionu	25 %	20 %
2. Počet nezaměstnaných v regionech NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší než průměr všech rozvinutějších regionů	20 %	15 %
3. Počet dalších zaměstnaných osob, které je třeba přičíst pro získání průměrné míry zaměstnanosti (ve věku 20–64 let) rozvinutějších regionů [75 %, cíl strategie Evropa 2020]	20 %	
4. Počet osob ve věku 30 až 34 let s dosaženým terciárním vzděláním, jenž je třeba přičíst pro získání průměru všech rozvinutějších regionů [40 %, cíl strategie Evropa 2020]	12,5 %	20 %
5. Počet osob předčasně opouštějících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let), který je třeba odečíst pro získání průměru všech rozvinutějších regionů [10 %, cíl strategie Evropa 2020]	12,5 %	15 %
6. Rozdíl mezi HDP v regionu a teoretickým regionálním HDP, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2.	7,5 %	
7. Počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatele/km <sup>2</sup>	2,5 %	

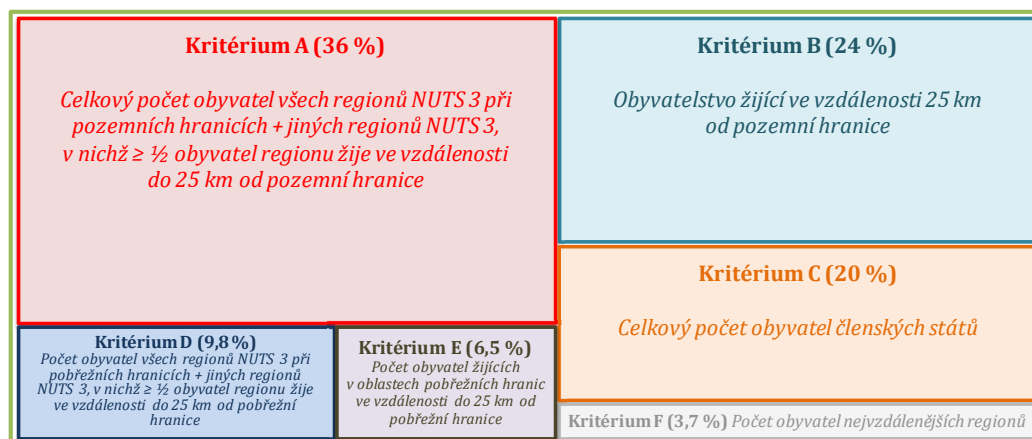
Zdroj: tamtéž, příloha XXII odst. 4 písm. a) až g), nařízení č. 1303/2013, příloha VII odst. 4 písm. a) až g).

## Příloha VI – Metoda přidělování prostředků na cíl „Evropská územní spolupráce“ (EÚS) na období 2021–2027

### Příloha VI a) – Obecný vzorec pro přidělování prostředků na EÚS

#### Metoda přidělování prostředků na cíl „Evropská územní spolupráce“ (EÚS)

##### Celkové finanční krytí



$$\text{Příděl pro členský stát} = \left( \begin{array}{c} \text{Přeshraniční složka} \\ \text{Podíl kritéria A (x \%)} + \text{Podíl kritéria B (x \%)} \end{array} + \begin{array}{c} \text{Nadnárodní složka*} \\ \text{Podíl kritéria C (x \%)} \end{array} + \begin{array}{c} \text{Námořní složka*} \\ \text{Podíl kritéria D} + \text{Podíl kritéria E} \end{array} + \begin{array}{c} \text{Složka nejvzdálenějších regionů} \\ \text{Kritérium F} \end{array} \right) \times \text{Celkové finanční krytí}$$

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 8.

### **Příloha VI b) – Rozdělení prostředků na EÚS podle složek**

<b>Složka EÚS</b>	<b>Disponibilní prostředky celkem</b>	<b>Distribuční klíč</b>
Pozemní přeshraniční	5,0 mld. EUR (60 % × 8,3 mld. EUR)	60% podíl na celkovém počtu obyvatelstva regionů NUTS 3 (viz kritérium A výše) 40% podíl na celkovém počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 km od hranice
Námořní*	1,35 mld. EUR (16,3 % × 8,3 mld. EUR)	60% podíl na celkovém počtu obyvatelstva regionů NUTS 3 40% podíl na celkovém počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 km od pobřežní hranice
Nadnárodní*	1,65 mld. EUR (20 % × 8,3 mld. EUR)	Podíl členského státu na počtu obyvatel EU
Nejvzdálenější regiony	0,3 mld. EUR (3,7 % × 8,3 mld. EUR)	Podíl členského státu na počtu obyvatel nejvzdálenějších regionů EU

*Zdroj:* EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních, příloha XXII a prezentace Evropské komise „Metodika pro stanovení finančních přidělů podle členských států“.

\* V navrhovaném nařízení o EÚS (COM(2018) 374 final) tvoří nadnárodní a námořní spolupráce jednu složku rozpočtu ve výši 3 miliardy EUR. Rozdělení (1,35 miliardy EUR a 1,65 miliardy EUR) je pouze pro účely přidělení prostředků členským státům.

## Příloha VII – Metoda přidělování prostředků na Fond soudržnosti na období 2021–2027

### Metoda přidělování prostředků na Fond soudržnosti (FS) s úpravou měřítka

1

#### Způsobilé členské státy

(= s HND/obyvatel (v PPS) < 90 % průměru EU-27)

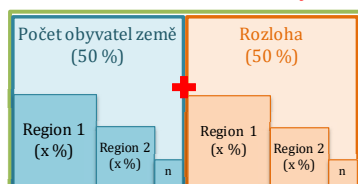
2

#### Celkové finanční krytí na FS

(= intenzita podpory 62,9 EUR / rok / osoba × celkový počet způsobilých obyvatel daného ČS)

3

#### Podíl země na finančním krytí FS



#### Klíč pro přidělování prostředků

##### Úprava zohledňující prosperitu země

× (= národní HND / strop ve srovnání s průměrným HND / strop všech způsobilých členských států)

##### Koeficient změny měřítka

× (aby součet podílů všech členských států činil 100 %)

4

#### Konečný příděl

##### Podíl po změně měřítka

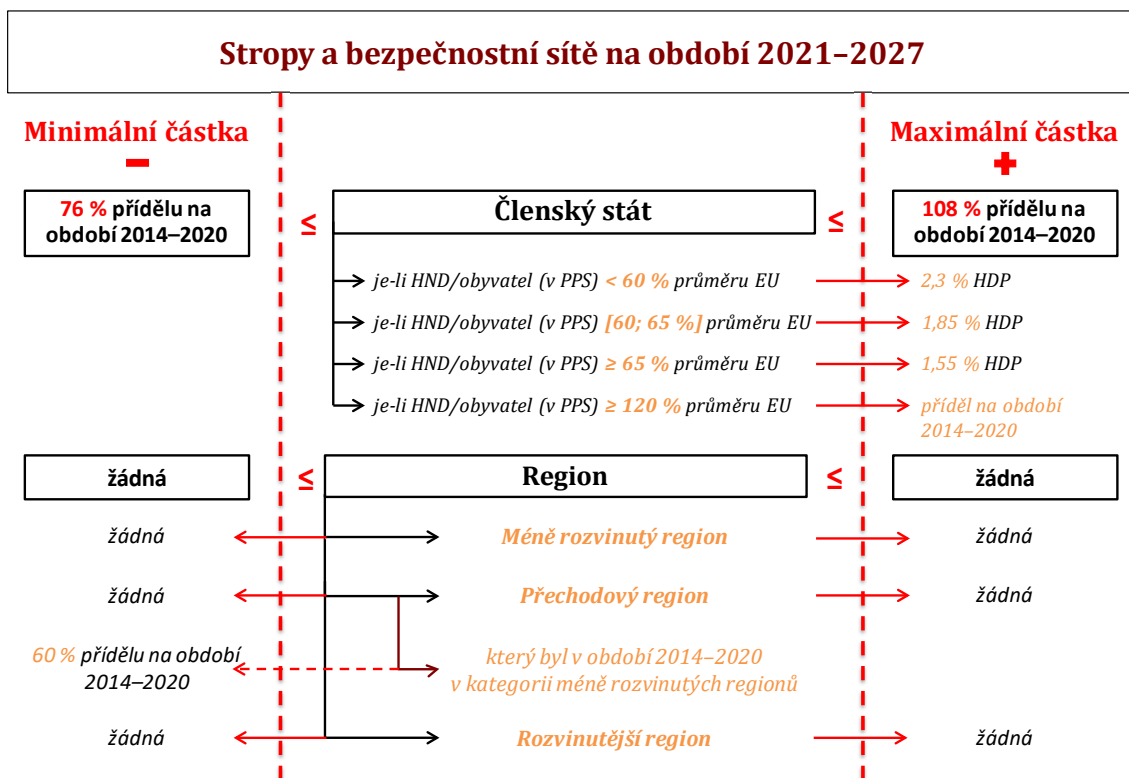
##### Celkové finanční krytí na FS

U žádného způsobilého členského státu nesmí podíl na Fondu soudržnosti překročit 1/3 celkového přídělu (mínus příděl na cíl EÚS)

Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 7.

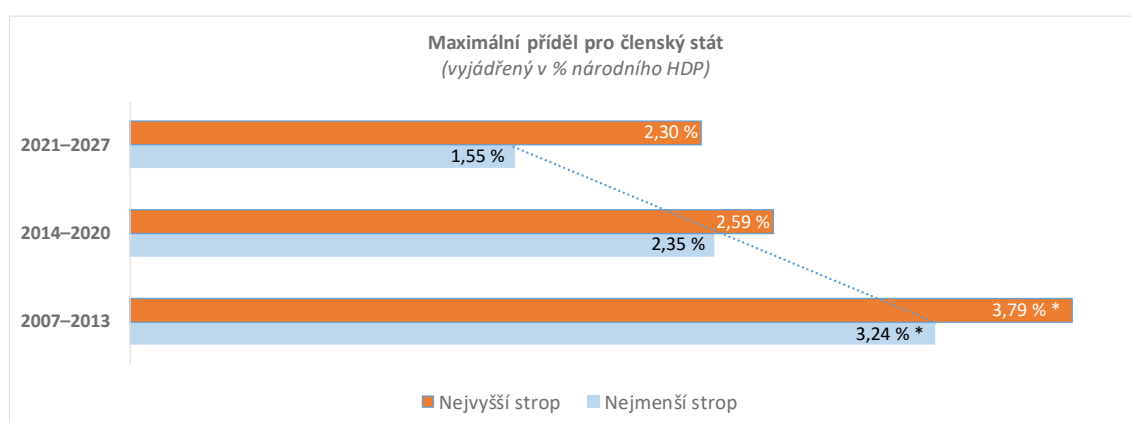
## Příloha VIII – Stropy a bezpečnostní síť

### Příloha VIII a) – Stropy a bezpečnostní síť na období 2021–2027



Zdroj: EÚD na základě návrhu nařízení o společných ustanoveních předloženého Komisí, příloha XXII odst. 10–13.

### Příloha VIII b) – Vývoj stropů HDP za poslední tři programová období



Zdroj: na základě nařízení č. 1083/2006, příloha II, č. 1303/2013, příloha VII, a návrhu nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027, příloha XXII.

\* V období 2007–2013 byly součástí těchto stropů také příspěvky z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a z Evropského rybářského fondu na přeshraniční složku evropského nástroje sousedství a partnerství a nástroje předstupní pomoci.

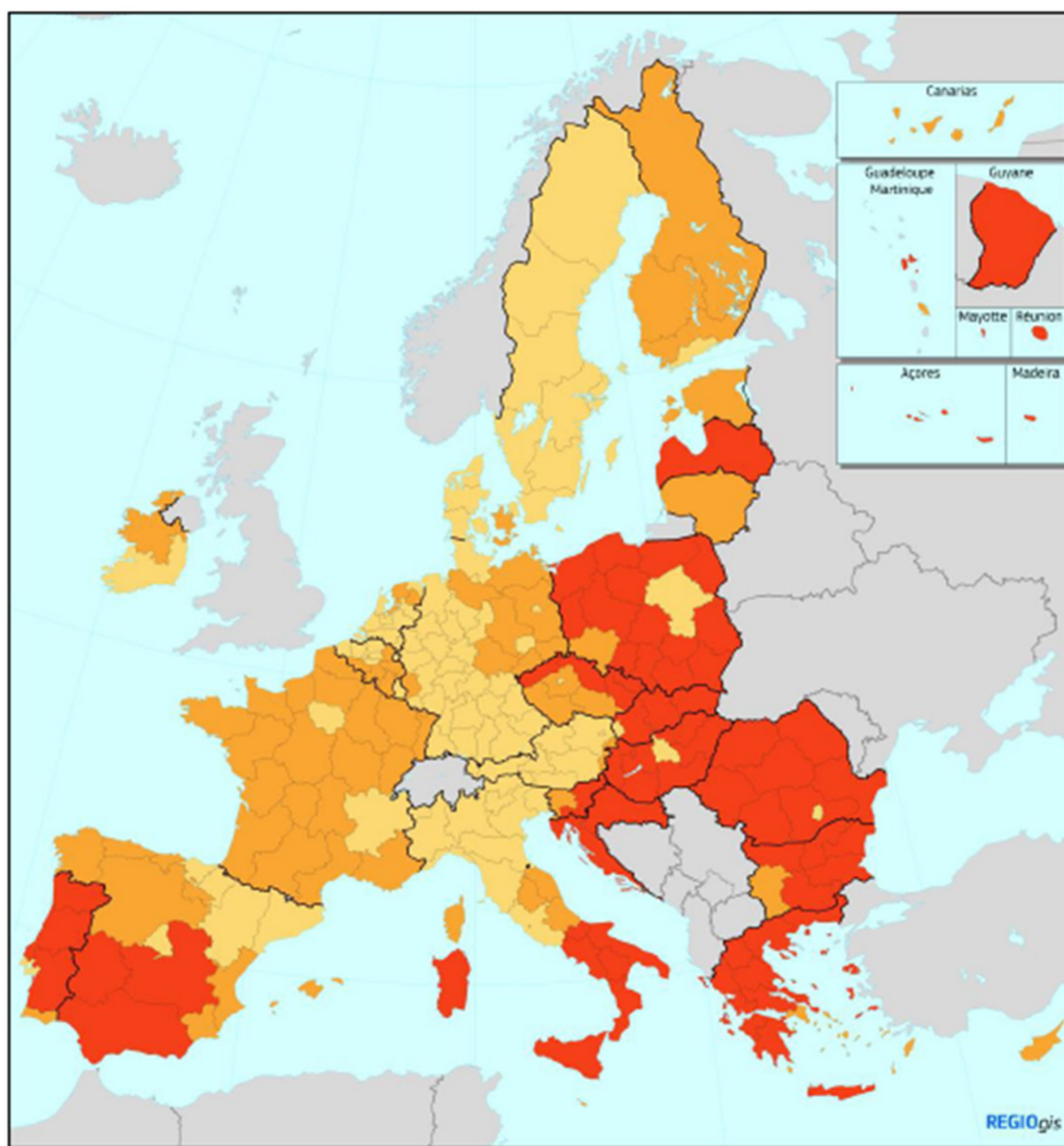
## Příloha IX – Kritéria pro úpravu přidělů z ESF+

Kritérium	Prahová hodnota	Úprava
Míra NEET (2015–2017) na národní úrovni	Vyšší než 16,4 %	+1,5 %
	Mezi 16,4 % a 11,6 % (průměr EU)	+1,0 %
	Mezi 11,6 % a 6,9 %	+ 0,5 %
Míra AROPE (2014–2016) na národní úrovni	Vyšší než 30,3 %	+1,5 %
	Mezi 30,3 % a 23,9 % (průměr EU)	+1,0 %
	Mezi 23,9 % a 17,6 %	+0,5 %

Zdroj: EÚD na základě navrhované metodiky pro přidělování zdrojů z ESF+.

## Příloha X – Klasifikace regionů pro EFRR/ESF+

### Příloha X a) – Klasifikace regionů na období 2021–2027

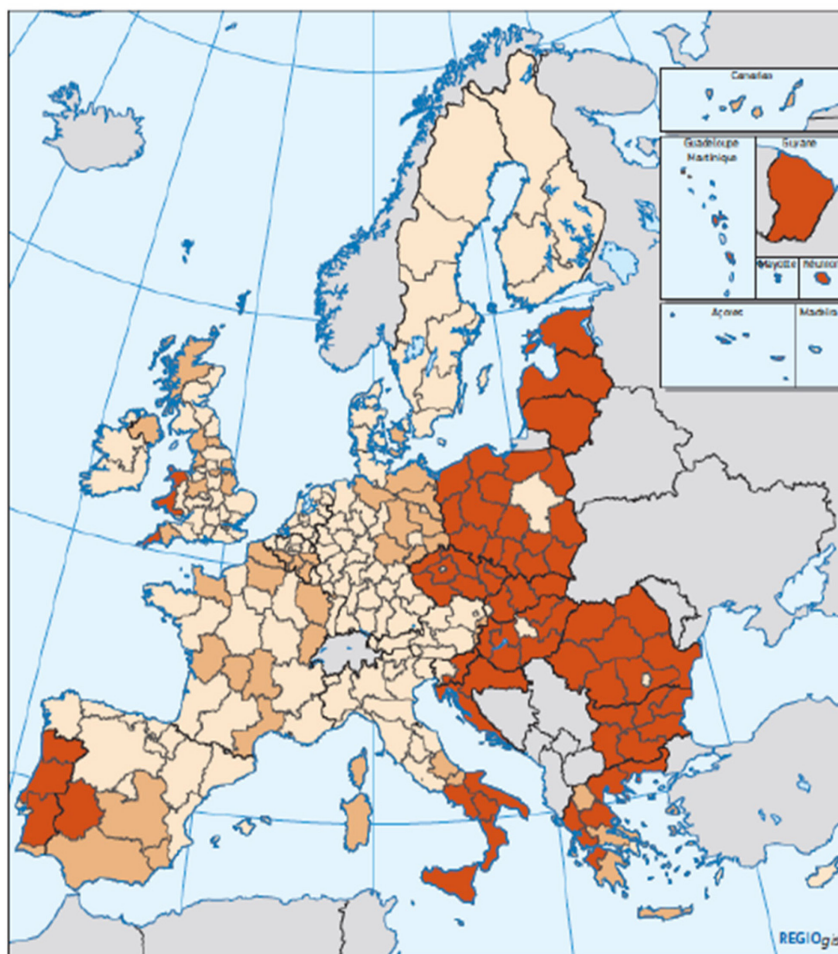


**HDP na obyvatele (PPS) podle regionů NUTS 2, průměr 2014–2015–2016**

Index, EU-27 = 100

- < 75 % (méně rozvinuté regiony)
- 75 %–100 % (přechodové regiony)
- > = 100 % (rozvinutější regiony)

### Příloha X b) – Klasifikace regionů na období 2014–2020



HDP (PPS) na obyvatele, průměr za období 2007–2009, EU-27 = 100

Kategorie

- Méně rozvinuté regiony
- Přejíchodové regiony
- Rozvinutější regiony

Poznámka: Mayotte bude způsobilý jako méně rozvinutý region.

Zdroj: GŘ REGIO

### O rychlých přezkumech EÚD

V rychlých přezkumech se nevyužívá výsledků nové auditní práce ani se v nich neprezentují nová auditní zjištění či doporučení. Předkládají a konstatují se v nich skutečnosti týkající se konkrétních témat a nabízí se v nich soustředěná analýza, jež má napomoci pochopení související problematiky.



## Tým EÚD

Tento rychlý přezkum schválil auditní senát II „Investice ve prospěch soudržnosti, růstu a začleňování“. Členkou odpovědnou za zprávu je předsedající tohoto senátu EÚD Iliana Ivanovová. Při práci na přezkumu jí podporu poskytoval vedoucí kabinetu Michail Stefanov a tajemník kabinetu James Verity, vyšší manažer Niels-Erik Brokopp, vedoucí úkolu Marija Žekovová a auditor Tristan Le Guen.



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR



EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Lucemburk  
LUCEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: [eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx)

Internetová stránka: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Twitter: @EUAuditors

© Evropská unie, 2019

K jakémukoli použití či reprodukci fotografií nebo jiných materiálů, které nejsou chráněny autorskými právy Evropské unie, je nutno získat povolení přímo od držitelů autorských práv.